

วันนี้ เมื่อเวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น 2 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี

จากนั้น นายสุภชัย ใจสมุทร รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นายวัชร กรรณิการ์ รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และนายมารุต มัสยวาณิช รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แถลงข่าวผลการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

กฎหมาย

- เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม 4 ฉบับ
- เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และการปรับระบบบริหารงานบุคคลข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา
- เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ.
- เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตเก็บ จัดหา หรือรวบรวมพันธุ์พืชพื้นเมืองทั่วไปหรือพันธุ์พืชป่า เพื่อการปรับปรุงพันธุ์ ศึกษา ทดลอง หรือวิจัยเพื่อประโยชน์ในทางการค้า และการทำข้อตกลงแบ่งปันผลประโยชน์ พ.ศ.
- เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การนำร่องและอัตราค่าจ้างนำร่องในเขตท่าเรือศรีราชา เขตท่าเรือจังหวัดสงขลา และเขตท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด พ.ศ.
- เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาการแพทย์แผนจีนเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะตามพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. 2542 (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุราษฎร์ธานี เขตเลือกตั้งที่ 1 แทนตำแหน่งที่ว่าง พ.ศ.

เศรษฐกิจ

- เรื่อง การปรับอัตราค่าตอบแทนกรณีพนักงานประสบนันตรายหรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงาน
- เรื่อง มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554
- เรื่อง กรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2554
- เรื่อง การตรวจสอบข้อมูลเงินเหลือจ่ายโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555
- เรื่อง แนวทางการดำเนินการในการเสนอเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการก่อกวนผูกพันข้ามปีงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อกวนผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติของหน่วยงานต่าง ๆ
- เรื่อง การจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card)

สังคม

14. เรื่อง การประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติภารกิจของภาครัฐ
15. เรื่อง การยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2520, 3 กุมภาพันธ์ 2524 และ 1 พฤษภาคม 2527 รวม 3 ฉบับ)
16. เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ดาราศาสตร์เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในวโรกาสพระชนมพรรษา 84 พรรษา
17. เรื่อง โครงการปรับปรุงอาคารที่ทำการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
18. เรื่อง การประชุมคณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง
19. เรื่อง แนวทางการส่งเสริมอุดมศึกษา ร่วมสร้างประเทศไทยน่าอยู่
20. เรื่อง การจ้างข้าราชการภายหลังครบเกษียณอายุราชการเป็นลูกจ้างชั่วคราวกรณีพิเศษ
21. เรื่อง ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคม พ.ศ. 2553
22. เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานโครงการศูนย์บริการข้อมูลภาครัฐเพื่อประชาชน (GCC 1111)

ต่างประเทศ

23. เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ 17 แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย
24. เรื่อง เอกสารสำคัญของการประชุมผู้นำอาเซียน-สหรัฐอเมริกา ครั้งที่ 2
25. เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเข้าร่วมกับคู่แข่งด้านบริการเดินอากาศของอาเซียนและความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐสมาชิกของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน
26. เรื่อง การขอความเห็นชอบร่างความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันประเทศระหว่างรัฐบาลกาตาร์และรัฐบาลไทย (Agreement Between the Government of the State of Qatar and the Government of the Kingdom of Thailand on Defence Cooperation)
27. เรื่อง การรับรองเอกสารคำประกาศแห่งเมืองนารา ในการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ 6
28. เรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการเร่งเสริมความยั่งยืนของระบบการจัดการพื้นที่คุ้มครอง (Catalyzing Sustainability of Thailand's Protected Areas System; CATSPA)
29. เรื่อง ผลการประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมความร่วมมือแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ 10
30. เรื่อง ขอความเห็นชอบจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่าง FAO กับรัฐบาลไทย ในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม FAO COFI Sub-Committee on Aquaculture ครั้งที่ 5
31. เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในด้านการคุ้มครอง การอนุรักษ์ การติดตามคืน และการส่งคืนซึ่งทรัพย์สินทางวัฒนธรรม โบราณคดี ศิลปะและประวัติศาสตร์ที่ถูกปล้น โจรกรรม ส่งออก หรือถ่ายโอนโดยมิชอบด้วยกฎหมาย
32. เรื่อง ผลการประชุม Symposium on Energy Saving and Biofuel Utilization ภายใต้แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย
33. เรื่อง รายงานผลการลงนามในสัญญาเงินกู้โครงการปรับปรุงถนนหมายเลข 3 (R3) และโครงการปรับปรุงถนนและระบบระบายน้ำในนครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
34. เรื่อง การถอนข้อสงวนของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ข้อ 7

การศึกษา

35. เรื่อง ขออนุมัติจัดจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐหรือมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หรือหน่วยงานในกำกับของรัฐพัฒนาสื่ออิเล็กทรอนิกส์เพื่อการเรียนการสอน โครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555
36. เรื่อง แนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สำหรับส่วนราชการจังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ และประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

เรื่องที่คณะรัฐมนตรีรับทราบเพื่อเป็นข้อมูล

37. เรื่อง รายงานดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปและดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศเดือนสิงหาคม 2553
38. เรื่อง สรุปผลการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร เดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2553
39. เรื่อง สรุปสถานการณ์อุทกภัยเนื่องจากอิทธิพลของพายุ “มินดอล” (ระหว่างวันที่ 24 สิงหาคม-15 กันยายน 2553) และร่องมรสุมกำลังค่อนข้างแรงพาดผ่านประเทศไทย
40. เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 ครั้งที่ 31

แต่งตั้ง

41. เรื่อง แต่งตั้ง
1. การแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
 2. การแต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงมหาดไทย)
 3. แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน
 4. แต่งตั้งข้าราชการการเมือง (สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี)
 5. การรักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
 6. แต่งตั้งกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี
 7. การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง (กระทรวงสาธารณสุข)
 8. การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง (กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี)

กรุณาตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง
 สำนักโฆษกขอเชิญติดตามการถ่ายทอดสดการแถลงข่าวผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
 ทุกวันอังคาร หรือวันที่มีการประชุม ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย ทาง F.M. 92.5
 ในเขตกรุงเทพมหานคร ส่วนต่างจังหวัด รับฟังได้ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยประจำจังหวัด
 และติดตามมติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญได้ทางรายการ “เจาะลึก กรม.”
 ทางสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ทุกวันอังคารในเวลา 21.00-22.00 น.
 “หากท่านใดประสงค์จะขอรับข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรีสมัครได้ทาง www.thaigov.go.th “

กฎหมาย

1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม 4 ฉบับ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม 4 ฉบับ ตามที่ประธานรัฐสภาเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ข้อเท็จจริง

ประธานรัฐสภาเสนอว่า

1. ตามที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 26 มกราคม 2551 และส่วนราชการรัฐสภาชะลอการนำพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาใช้บังคับกับข้าราชการรัฐสภาสามัญ เนื่องจากอาจจะมีปัญหาในทางปฏิบัติ เพราะการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภายังคงเป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. 2518 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งบัญญัติไว้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทำให้บทบัญญัติดังกล่าวไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ดังนั้น เพื่อให้การบริหารทรัพยากรบุคคลของราชการฝ่ายรัฐสภาสอดคล้องกับการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป สมควรปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว

2. โดยที่บทบัญญัติของพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. 2518 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้บังคับใช้มาเป็นเวลานานแล้ว และมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อให้การบริหารราชการของราชการฝ่ายรัฐสภาสอดคล้องกับการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป สมควรปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวเช่นเดียวกัน

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

1. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ.

1.1 กำหนดค่านิยามคำว่า “รัฐสภา” “สภาผู้แทนราษฎร” “วุฒิสภา” “ประธานรัฐสภา” “รองประธานรัฐสภา” และ “ก.ร.” (ร่างมาตรา 4)

1.2 กำหนดให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น เป็นส่วนราชการสังกัดรัฐสภา มีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นหน่วยงานที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่นตามที่กำหนด (ร่างมาตรา 5)

1.3 กำหนดให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของสภาผู้แทนราษฎร มีเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้บังคับบัญชา และกำหนดให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของวุฒิสภา มีเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้บังคับบัญชา (ร่างมาตรา 9 – ร่างมาตรา 10)

1.4 กำหนดให้การแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นให้ทำเป็นประกาศรัฐสภา (ร่างมาตรา 11)

1.5 กำหนดให้ ก.ร. มีอำนาจออกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ตามที่กำหนด (ร่างมาตรา 14)

1.6 กำหนดบทเฉพาะกาลในวาระเริ่มแรก ให้นำกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใดที่ใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือน พนักงานราชการ หรือลูกจ้าง มาใช้บังคับแก่ข้าราชการรัฐสภา พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาโดยอนุโลม และให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. 2518 ที่แก้ไขเพิ่มเติม ไปเป็นของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 16 – ร่างมาตรา 19)

2. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ.

2.1 กำหนดค่านิยามคำว่า “ข้าราชการรัฐสภา” “ประธานรัฐสภา” “รองประธานรัฐสภา” “รัฐสภา” และ “ก.ร.” (ร่างมาตรา 4)

2.2 กำหนดให้ข้าราชการรัฐสภา มี 2 ประเภท คือ ข้าราชการรัฐสภาสามัญ และข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง และกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของข้าราชการรัฐสภา เครื่องแบบของข้าราชการรัฐสภา การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ และมาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการรัฐสภา (ร่างมาตรา 7 – ร่างมาตรา 13)

2.3 กำหนดให้มีคณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา เรียกโดยย่อว่า “ก.ร.” ประกอบด้วย ประธานรัฐสภาเป็นประธานกรรมการ และกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่รัฐสภาเลือกจำนวนไม่เกินแปดคนเป็นกรรมการ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การประชุม ก.ร. ตลอดจนอำนาจหน้าที่ของ ก.ร. (ร่างมาตรา 14 – ร่างมาตรา 22)

2.4 กำหนดการจัดระเบียบข้าราชการรัฐสภาสามัญให้คำนึงถึงระบบคุณธรรม และข้าราชการรัฐสภาที่มีเสรีภาพในการรวมกลุ่ม (ร่างมาตรา 23 – ร่างมาตรา 24)

2.5 กำหนดเกี่ยวกับการกำหนดตำแหน่ง และการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการรัฐสภาสามัญ เช่น ข้าราชการรัฐสภาสามัญมี 4 ประเภท คือ ประเภทบริหาร ประเภทอำนวยการ ประเภทวิชาการ ประเภททั่วไป ให้ ก.ร.จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง จำแนกตำแหน่งเป็นประเภทและสายงานตามลักษณะงานให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญได้รับเงินเดือนตามตำแหน่งในแต่ละประเภทตามที่กำหนดไว้ในบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูง และให้ข้าราชการรัฐสภาอาจได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งในบางสายงานหรือตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ เป็นต้น (ร่างมาตรา 25 – ร่างมาตรา 33)

2.6 กำหนดเกี่ยวกับการสรรหา การบรรจุ และการแต่งตั้ง เช่น การสรรหาเพื่อให้ได้บุคคลมาบรรจุเข้ารับราชการเป็นข้าราชการรัฐสภาสามัญและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ต้องเป็นไปตามระบบคุณธรรมและคำนึงถึงพฤติกรรมการงานจริยธรรม กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบรรจุบุคคลเข้ารับราชการ กำหนดผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่ง กำหนดเกี่ยวกับการย้าย การโอน หรือ การเลื่อนข้าราชการรัฐสภา เป็นต้น (ร่างมาตรา 34 – ร่างมาตรา 51)

2.7 กำหนดเกี่ยวกับการเพิ่มพูนประสิทธิภาพ และเสริมสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการ เช่น ให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภามีหน้าที่ดำเนินการให้มีการเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างแรงจูงใจแก่ข้าราชการ ผู้บังคับบัญชาต้องปฏิบัติตนต่อผู้ใต้บังคับบัญชาอย่างมีคุณธรรมและเที่ยงธรรม ข้าราชการรัฐสภาสามัญผู้ใดถึงแก่ความตาย เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ให้พิจารณาเลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษ เป็นต้น (ร่างมาตรา 52 – ร่างมาตรา 57)

2.8 กำหนดเกี่ยวกับเรื่องวินัยและการดำเนินการทางวินัย เช่น โทษทางวินัย มี 5 สถาน การลงโทษ ข้าราชการรัฐสภาสามัญให้ทำเป็นคำสั่ง กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการดำเนินการสืบสวน สอบสวนทางวินัย การสั่งลงโทษทางวินัย เป็นต้น (ร่างมาตรา 58 – ร่างมาตรา 76)

2.9 กำหนดเกี่ยวกับการออกจากราชการ เช่น กำหนดเหตุแห่งการออกจากราชการ กำหนดให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญที่มีอายุครบ 60 ปี และทางราชการมีความจำเป็นที่จะให้รับราชการต่อไปเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในทางวิชาการ จะให้รับราชการต่อไปอีกไม่เกิน 10 ปี กำหนดเกี่ยวกับการออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทน เป็นต้น (ร่างมาตรา 77 – ร่างมาตรา 83)

2.10 กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการอุทธรณ์ การร้องทุกข์ และการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ (ร่างมาตรา 84 – ร่างมาตรา 88)

2.11 กำหนดเกี่ยวกับข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง เช่น กำหนดตำแหน่งข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง ให้ข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ การแต่งตั้งข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้ง กำหนดเหตุแห่งการออกจากตำแหน่ง เป็นต้น (ร่างมาตรา 89 – ร่างมาตรา 92)

2.12 กำหนดเกี่ยวกับบทเฉพาะกาล เช่น ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา ฝ่ายรัฐสภา เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา ให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญหรือข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองเป็นข้าราชการรัฐสภาสามัญหรือข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นำกฎ ประกาศ หรือระเบียบหรือกรณีที่กำหนดไว้แล้วซึ่งใช้อยู่เดิมมาใช้บังคับเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ เป็นต้น (ร่างมาตรา 93 – ร่างมาตรา 100)

2.13 กำหนดบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูง และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการรัฐสภาสามัญ บัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง แนบท้ายพระราชบัญญัตินี้

3. ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

3.1 แก้ไขเพิ่มเติมอัตราตำแหน่งและเงินเดือนข้าราชการการเมืองให้เป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 3 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 11(เดิม))

3.2 แก้ไขเพิ่มเติมอัตราเงินประจำตำแหน่งและการรับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการการเมืองให้เป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 4 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 12 (เดิม))

3.3 กำหนดมิให้นำบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน และบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการพลเรือนท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538 มาใช้บังคับแก่ข้าราชการรัฐสภาสามัญ และให้ยกเลิกบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง และบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538 (ร่างมาตรา 5 – ร่างมาตรา 6)

4. ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

แก้ไขเพิ่มเติมให้ข้าราชการพลเรือนสามัญ หรือข้าราชการรัฐสภาสามัญ ตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญหรือระดับทรงคุณวุฒิ หรือตำแหน่งประเภททั่วไประดับอาวุโสหรือระดับทักษะพิเศษ ซึ่งจะต้องพ้นจากราชการตามมาตรา 19 อาจรับราชการต่อไปได้ตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน หรือกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา 3 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 19 สัตต (เดิม))

2. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และการปรับระบบบริหารงานบุคคลข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการพิจารณาในภาพรวมเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และการปรับระบบบริหารงานบุคคลข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ของคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ โดย

1. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ และความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาแล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

2. ระวังการดำเนินการร่างพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เนื่องจากคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติมีมติให้คงเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาไว้ก่อน

3. อนุมัติหลักการร่างกฎ ก.พ.อ.ว่าด้วยการกำหนดบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

4. อนุมัติหลักการร่างกฎ ก.พ.อ.ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน พ.ศ. และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

5. เห็นชอบให้นำหลักการระบบการเลื่อนเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนสามัญมาปรับใช้กับข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

6. เห็นชอบการคงสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายให้แก่ข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งแตกต่างจากโครงสร้างตำแหน่งที่ ก.พ.อ.กำหนดจนกว่าจะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามโครงสร้างตำแหน่งที่ ก.พ.อ.กำหนด ซึ่งได้รับสิทธิประโยชน์ไม่น้อยกว่าเดิม

7. สำหรับงบประมาณเพื่อรองรับระบบบริหารงานบุคคลของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้กระทรวงศึกษาธิการทำความเข้าใจกับสำนักงานงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสม

8. ให้กระทรวงศึกษาธิการรับผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติเสนอว่า ได้พิจารณาแล้วมีมติให้กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาการกำหนดค่าตอบแทนของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาและข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาในภาพรวม ดังนี้

1. **ระยะสั้น** เห็นควรให้ปรับบัญชีอัตราเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และเงินวิทยฐานะของข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษาและข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาโดยเทียบเคียงกับค่าตอบแทนของข้าราชการพลเรือนสามัญ ดังนี้

1.1 **ปรับบัญชีอัตราเงินเดือน**ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอเฉพาะระดับ คศ.1 – คศ. 4 **ยกเว้น**เงินเดือนขั้นสูงของระดับ คศ. 5 **เห็นควรกำหนดขั้นสูงที่ 64,340 บาท** ซึ่งเทียบเคียงกับเงินเดือนประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ ของข้าราชการพลเรือนสามัญ (อัตรา 66,480 บาท สำหรับเฉพาะสายงานแพทย์และสายงานนักกฎหมายกฤษฎีกาเท่านั้น) **และคงเงินวิทยฐานะของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาไว้ก่อน**

1.2 **ปรับบัญชีเงินเดือน**ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ **และคงเงินประจำตำแหน่ง**ของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาไว้ก่อน ทั้งนี้ มีประเด็นข้อสังเกตว่า **ควรมีการกำหนดขั้นต่ำของบัญชีเงินเดือนสายผู้สอน**ของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

2. **ระยะปานกลาง** ให้กระทรวงศึกษาธิการเร่งการดำเนินการ ดังนี้

2.1 ปรับระบบบริหารทรัพยากรบุคคลของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้เหมาะสมและเกิดความรอบคอบ รวมทั้งมีการจัดระบบบริหารจัดการรองรับในช่วงเปลี่ยนผ่านให้แล้วเสร็จ อาทิ การออกกฎระเบียบรองรับ ตลอดจนสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับระบบโครงสร้างดังกล่าวให้กับข้าราชการทราบโดยทั่วกัน

2.2 ดำเนินการตามแนวทางการจัดอัตรากำลังการบริหารจัดการในภารกิจการศึกษาขั้นพื้นฐานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2552 เพื่อจัดการเกี่ยวกับปัญหาคุณภาพการศึกษาและการบริหารอัตรากำลังข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้อย่างครอบคลุม และมีการกระจายและใช้ทรัพยากรทางการศึกษาให้คุ้มค่า เป็นธรรม และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด ทั้งนี้ ต้องให้ความสำคัญต่อการบริหารโรงเรียนขนาดเล็กซึ่งดูแลนักเรียนน้อยกว่าแต่ใช้งบประมาณในจำนวนพอ ๆ กับกลุ่มโรงเรียนขนาดกลางและขนาดใหญ่ซึ่งรับผิดชอบนักเรียนมากกว่า (รวมกว่า 7 ล้านคน) รวมถึงการกระจายอัตรากำลังการศึกษาขั้นพื้นฐานให้กับส่วนท้องถิ่นต่อไปด้วย

3. **ระยะยาว** ให้มีการศึกษาค่าตอบแทนของข้าราชการทุกประเภททั้งระบบ ทั้งนี้ กระทรวงศึกษาธิการควรพิจารณาภาพรวมของข้าราชการในกลุ่มสายผู้สอนให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับระบบการศึกษาและยุทธศาสตร์การศึกษาของประเทศเทียบเคียงกับระบบสากลได้ รวมทั้งคำนึงถึงผลผลิตภาพและผลสัมฤทธิ์ของระบบการเรียนการสอนของประเทศ โครงสร้างและขนาดของหน่วยงาน (ขนาดของโรงเรียน สถาบันอุดมศึกษา) ลักษณะงานของตำแหน่งและขอบข่ายของงาน อุปสงค์และอุปทานของผู้ดำรงตำแหน่งเทียบกับตำแหน่งงานตลอดจนมิติหรือปัจจัยอื่น นอกเหนือจากมิติของวิทยฐานะแต่เพียงอย่างเดียว

สาระสำคัญของเรื่อง

1. **ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.**

1.1 กำหนดให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่มีใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสภาครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งตามที่กำหนด และให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ไม่มีใบอนุญาต ตำแหน่งผู้บริหารในหน่วยงานการศึกษาที่สอนระดับปริญญาตรีได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน และกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาโดยอนุโลม (ร่างมาตรา 3)

1.2 ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ได้รับเงินวิทยฐานะในตำแหน่งประเภทใด ให้เงินวิทยฐานะติดตามตัวไปสำหรับตำแหน่งประเภทนั้น ตามที่ ก.ค.ศ.กำหนด และเงินวิทยฐานะและเงินประจำตำแหน่งไม่ถือเป็นเงินเดือน (ร่างมาตรา 3)

1.3 กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการการปรับเงินเดือนขั้นต่ำ ขั้นสูง เงินวิทยฐานะ หรือเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ร่างมาตรา 4)

1.4 กำหนดบทเฉพาะกาลการให้ได้รับเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตลอดจนหลักเกณฑ์และวิธีการเลื่อนขั้นเงินเดือนใหม่ (ร่างมาตรา 6)

2. **การปรับระบบบริหารงานบุคคลข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา**

2.1 **การเทียบเคียงตำแหน่ง**

2.1.1 ตำแหน่งวิชาการ (ตำแหน่งศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ และอาจารย์) ซึ่งจำแนกตามระบบวิทยฐานะ จึงมีความแตกต่าง จากข้าราชการพลเรือนสามัญ การเทียบเคียงกับตำแหน่งประเภทวิชาการที่ ก.พ.กำหนด เพื่อการกำหนดชวงเงินเดือนและอัตราเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมกับความรู้ความสามารถ

2.1.2 ตำแหน่งประเภทผู้บริหาร

(1) ตำแหน่งประเภทผู้บริหารที่มีวาระการดำรงตำแหน่ง ซึ่งการดำรงตำแหน่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติของสถาบันอุดมศึกษาแต่ละแห่งโดยไม่มีเงินเดือนประจำสำหรับผู้ดำรงตำแหน่ง จึงมิได้มีการเทียบเคียงกับตำแหน่งประเภทบริหารของข้าราชการพลเรือนสามัญและมีได้มีการปรับปรุงอัตราเงินประจำตำแหน่ง

(2) ตำแหน่งประเภทผู้บริหารที่ไม่มีวาระดำรงตำแหน่งซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานทั่วไปในหน่วยงานที่แบ่งส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษา เทียบเคียงกับตำแหน่งประเภทอำนวยการที่ ก.พ.กำหนด

2.1.3 ตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะหรือเชี่ยวชาญเฉพาะเทียบเคียงกับตำแหน่งประเภทวิชาการตามที่ ก.พ.กำหนด

2.1.4 ตำแหน่งประเภททั่วไป เทียบเคียงกับตำแหน่งประเภททั่วไป ตามที่ ก.พ.กำหนด

2.2 ร่างพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

2.2.1 กำหนดให้พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 16 กันยายน 2552 (ร่างมาตรา 2)

2.2.2 กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาอาจได้รับเงินประจำตำแหน่งตามที่กำหนด เว้นแต่ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารตามที่กำหนดให้ได้รับตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ.2538 (ร่างมาตรา 3)

2.2.3 กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ดำรงตำแหน่งประเภทใดสายงานใด ระดับใด ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา (ร่างมาตรา 4)

2.2.4 กำหนดให้ตำแหน่งศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และผู้ช่วยศาสตราจารย์ ได้รับเงินประจำตำแหน่งวิชาการตามอัตราที่กำหนด (ร่างมาตรา 5)

2.2.5 กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตราสำหรับตำแหน่งนั้น หรือตำแหน่งและระดับของตำแหน่งนั้น ดังนี้

(1) ตำแหน่งศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และผู้ช่วยศาสตราจารย์ ได้รับเงินประจำตำแหน่งวิชาการ

(2) ตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะ (วช.) ระดับชำนาญการขึ้นไป ซึ่งมีลักษณะงานตามที่กำหนดได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาชีพ (วช.)

(3) ตำแหน่งประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ (ชช.) ระดับเชี่ยวชาญขึ้นไป ซึ่งมีลักษณะงานตามที่กำหนดได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ (ชช.)

(4) ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี ผู้อำนวยการสำนักงานวิทยาเขต ผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้าหน่วยงานที่มีฐานะเทียบเท่ากองตามที่ ก.พ.อ.กำหนด ได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหาร ซึ่งมีลักษณะงานตามที่กำหนด ได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตราสำหรับตำแหน่งนั้น หรือตำแหน่งและระดับนั้นของตำแหน่ง (ร่างมาตรา 5 ร่างมาตรา 6 ร่างมาตรา 7 ร่างมาตรา 8 และร่างมาตรา 9)

2.2.6 กำหนดให้การกำหนดตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด จะให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งเพิ่มขึ้น ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ก่อน (ร่างมาตรา 10)

2.3 ร่าง ก.พ.อ.ว่าด้วยการกำหนดบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำชั้นสูงของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ.

2.3.1 กำหนดให้กฎ ก.พ.อ.นี้ ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 16 กันยายน 2552 (ร่างข้อ 1)

2.3.2 กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือนตามตำแหน่งและประเภทที่กำหนดไว้ในบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำชั้นสูงในกฎ ก.พ.อ. นี้ (ร่างข้อ 2)

2.3.3 การให้ผู้ดำรงตำแหน่งใด ประเภทใด ระดับใด จะได้รับเงินเดือนเท่าใดตามบัญชีขั้นต่ำชั้นสูง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในบัญชีอัตราเงินเดือนขั้นต่ำชั้นสูงท้ายกฎ ก.พ.อ. นี้ (ร่าง ข้อ 3)

2.4 ร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน พ.ศ.

2.4.1 กำหนดให้กฎ ก.พ.อ. นี้ ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 16 กันยายน 2552 (ร่างข้อ 1)

2.4.2 กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด ประเภทใด สายงานใด ระดับใด ให้ได้รับเงินเดือนตามตำแหน่ง ประเภท สายงาน และระดับนั้น ในขั้นต่ำของระดับเงินเดือน สำหรับตำแหน่ง ประเภท สายงาน และระดับที่ได้รับแต่งตั้ง เว้นแต่บุคคลผู้ที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนดให้ได้รับเงินเดือนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.อ.กำหนด (ร่างข้อ 2)

2.4.3 กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ผู้ดำรงตำแหน่งวิชาการตำแหน่งศาสตราจารย์ ตำแหน่งประเภททั่วไประดับชำนาญงานพิเศษและตำแหน่ง ประเภท สายงาน และระดับอื่นที่ ก.พ.อ. กำหนดให้ได้รับเงินเดือนตามที่กำหนด และในกรณีที่ได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นของตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งอยู่เดิม ให้ได้รับเงินเดือนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.อ.กำหนด (ร่างข้อ 3 และร่างข้อ 4)

2.5 การขอคงสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายให้แก่ข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งแตกต่างจากโครงสร้างตำแหน่งที่ ก.พ.อ.กำหนดจนกว่าจะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามโครงสร้างตำแหน่งที่ ก.พ.อ.กำหนดซึ่งได้รับสิทธิประโยชน์ไม่น้อยกว่าเดิม

2.5.1 ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานการเงินและบัญชีที่ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง ซึ่งแบ่งส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษา ขอคงสิทธิประโยชน์เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง

2.5.2 ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพด้านการสอน ขอคงสิทธิประโยชน์เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง

2.5.3 ตำแหน่งข้าราชการครู ตำแหน่งอาจารย์ 3 ขอคงสิทธิประโยชน์เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง

2.5.4 ตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

(1) ตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษา คศ.3 และตำแหน่งผู้ช่วยผู้อำนวยการสถานศึกษา คศ.2 ขอคงสิทธิประโยชน์เงินเดือนและเงินวิทยฐานะที่ได้รับอยู่เดิม

(2) ครูรับเงินเดือน คศ.2 คศ.3 และคศ.4 ขอคงสิทธิประโยชน์เงินเดือนและเงินวิทยฐานะที่ได้รับอยู่เดิม หรือเงินวิทยฐานะตามวิทยฐานะของตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งใหม่ เนื่องจากเป็นกรณีที่มีข้อจำกัดเรื่องโอกาสความก้าวหน้าตามระบบบริหารงานบุคคลใหม่ และจำเป็นต้องกำหนดให้มีโอกาสความก้าวหน้าตามระบบบริหารงานบุคคลเดิม ซึ่งเป็นปัญหาที่เกิดจากการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาโดยหลอมรวมจากสถานศึกษาที่มีอยู่เดิมและมีการจัดการเรียนการสอนแตกต่างจากสถาบันอุดมศึกษาทั่วไป

3. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ และให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยให้ความเห็นของสำนักงานงบประมาณไปพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

2. เห็นชอบให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ เร่งดำเนินการจัดทำระเบียบการใช้จ่ายเงินกองทุน ภายหลังจากงบประมาณกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ผ่านความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรแล้ว และให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์จะต้องกำหนดระเบียบเกี่ยวกับการจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินของกองทุนฯ เพื่อให้กระทรวงการคลังพิจารณาหลังจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ประกาศใช้แล้ว

ข้อเท็จจริง

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอว่า

1. ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2553 ได้มีมติให้จัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ในสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมทั้งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เพิ่มเติม เพื่อสนับสนุนเป็นทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ประสงค์จะดำเนินกิจการเกี่ยวกับเศรษฐกิจสร้างสรรค์

2. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 (เพิ่มเติม) เพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม รายการเงินกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ วงเงิน 300 ล้านบาท ภายใต้แผนงานปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภาคการท่องเที่ยวและบริการ และนำเสนอสำนักงบประมาณเมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2553

3. คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 27 เมษายน 2553 ได้มีมติเห็นชอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวน 2,070,000 ล้านบาท ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ซึ่งรวมถึงเงินกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ จำนวน 300 ล้านบาทด้วย พร้อมทั้งให้สำนักงบประมาณไปจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 และนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 ได้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

4. ตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 มาตรา 12 บัญญัติให้การจ่ายเงินเป็นทุนหรือทุนหมุนเวียนเพื่อการใด ๆ ให้กระทำได้แต่โดยกฎหมาย ซึ่งตามลักษณะการจัดตั้งกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนแยกตามกฎหมายจัดตั้งสามารถดำเนินการได้ 2 วิธีคือ การจัดตั้งตามพระราชบัญญัติจัดตั้งกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน และจัดตั้งตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ดำเนินการ จัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 แล้ว

4. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตเก็บ จัดหา หรือรวบรวมพันธุ์พืชพื้นเมืองทั่วไปหรือพันธุ์พืชป่า เพื่อการปรับปรุงพันธุ์ ศึกษา ทดลอง หรือวิจัยเพื่อประโยชน์ในทางการค้า และการทำข้อตกลงแบ่งปันผลประโยชน์ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตเก็บ จัดหา หรือรวบรวมพันธุ์พืชพื้นเมืองทั่วไปหรือพันธุ์พืชป่า เพื่อการปรับปรุงพันธุ์ ศึกษา ทดลอง หรือวิจัยเพื่อประโยชน์ในทางการค้า และการทำข้อตกลงแบ่งปันผลประโยชน์ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีชุดก่อนได้มีมติอนุมัติหลักการและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

1. บทนิยาม

กำหนดความหมายของนิยามคำว่า “คำขออนุญาต” “บัญชีแสดงรายการ” “โครงการ” “หนังสืออนุญาต” “ข้อตกลง” และ “หน่วยงานของรัฐ” (ร่างข้อ 1)

2. หมวด 1 การขออนุญาต

กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขออนุญาต โดยให้ผู้ขออนุญาตยื่นคำขออนุญาต พร้อมด้วยเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ กรมวิชาการเกษตร ตามแบบที่อธิบดีกำหนด ส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับหรือโดยวิธีการอื่นตามที่อธิบดีประกาศกำหนดก็ได้ในการยื่นคำขออนุญาตให้ผู้ขออนุญาตกรอกข้อความ พร้อมทั้งลงลายมือชื่อผู้ขออนุญาตหรือผู้รับมอบอำนาจโดยแนบหนังสือมอบอำนาจและสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้รับมอบอำนาจ กรณีเอกสารหลักฐานที่ยื่นเป็นภาษาต่างประเทศจะต้องมีคำแปลเป็นภาษาไทยพร้อมทั้งรับรองความถูกต้อง (ร่างข้อ 2 ถึงร่างข้อ 6)

3. หมวด 2 การอนุญาต

กำหนดการจัดทำข้อตกลงแบ่งปันผลประโยชน์ไว้ในขั้นตอนการพิจารณาอนุญาต โดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบคำขออนุญาตและเอกสารต่าง ๆ หากเห็นว่าถูกต้องก็เสนอต่อคณะทำงานซึ่งอธิบดีกรมวิชาการเกษตรแต่งตั้งเพื่อพิจารณาและต่อรองกับผู้ขออนุญาตเกี่ยวกับบัญชีแสดงรายการพันธุ์พืชพื้นเมืองทั่วไปหรือพันธุ์พืชป่า (แบบ ค.พ. 10) เมื่อพิจารณาเสร็จแล้วให้คณะทำงานเสนอความเห็นต่อไปยังพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจอนุญาตเพื่อพิจารณาต่อไป หากพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจอนุญาตเห็นด้วยก็ให้แจ้งผู้ขออนุญาตเพื่อให้มาทำข้อตกลงแบ่งปันผลประโยชน์พร้อมทั้งรับหนังสืออนุญาตภายในระยะเวลาที่กำหนด กรณีที่ไม่สามารถทำข้อตกลงแบ่งปันผลประโยชน์

ได้ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจอนุญาตไม่เห็นชอบกับความเห็นที่คณะทำงานเสนอมา ก็ให้มีคำสั่งไม่อนุญาต พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้ขออนุญาตทราบภายในระยะเวลาที่กำหนด (ร่างข้อ 7 และร่างข้อ 8)

4. หมวด 3 การทำข้อตกลง

กำหนดวิธีการทำข้อตกลงแบ่งปันผลประโยชน์ว่า หลังจากที่ผู้ขออนุญาตได้ทราบคำสั่งอนุญาตแล้ว ให้ผู้ขออนุญาตมาทำข้อตกลงแบ่งปันผลประโยชน์กับพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจอนุญาตด้วยตนเอง หากไม่สามารถมาทำด้วยตนเองได้ก็อาจมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการแทนได้ แบบข้อตกลงแบ่งปันผลประโยชน์ตามที่อธิบดีกำหนด อย่างน้อยต้องมีรายการตามที่กำหนดในมาตรา 52 วรรคสอง (1) ถึง (8) และยังมีรายการอื่นที่กำหนดอีกสองรายการ คือ การแก้ไขเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงข้อตกลงแบ่งปันผลประโยชน์เพื่อการป้องกันโรคและส่งเสริมสุขภาพของประชาชน การรักษาและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและความหลากหลายทางชีวภาพ หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างอื่น และผลการดำเนินการเมื่อข้อตกลงสิ้นสุดลง นอกจากนี้ได้กำหนดกรณีการสิ้นสุดของข้อตกลงแบ่งปันผลประโยชน์ไว้ด้วย (ร่างข้อ 9 ถึงร่างข้อ 11)

5. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การนำร่องและอัตราค่าจ้างนำร่องในเขตท่าเรือศรีราชา เขตท่าเรือจังหวัดสงขลา และเขตท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การนำร่องและอัตราค่าจ้างนำร่องในเขตท่าเรือศรีราชา เขตท่าเรือจังหวัดสงขลา และเขตท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีชุดก่อนได้มีมติอนุมัติหลักการ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

1. ให้ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ 29 (พ.ศ. 2517)ฯ , ฉบับที่ 52 (พ.ศ. 2531)ฯ , ฉบับที่ 59 (พ.ศ. 2535) และฉบับที่ 72 (พ.ศ. 2545) ออกตามความในพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช 2477 (ฉบับที่ 2) (ร่างข้อ 1)

2. กำหนดให้เขตท่าเรือศรีราชา เขตท่าเรือจังหวัดสงขลา และเขตท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด เป็นเขตที่ต้องเดินเรือโดยมีผู้นำร่อง (ร่างข้อ 2)

3. กำหนดให้เรือที่เคลื่อนเดินหรือเข้าออกในเขตท่าเรือ ตามที่กำหนดไว้ในข้อ 2 ต้องใช้ผู้นำร่องของรัฐบาล เว้นแต่เรือบางประเภท เช่น เรือของรัฐบาลไทย เรือของรัฐบาลต่างประเทศ เรือที่มีขนาดความยาวตลอดลำต่ำกว่า 165 ฟุต (50.29 เมตร) เรือที่ชักธงไทยประเภทรบทุกสิ้นค้าล้อเลื่อนที่มีนายเรือสัญชาติไทยเป็นผู้ควบคุมเรือเดินเป็นการประจำระหว่างท่าเรือภายในราชอาณาจักร และเรือที่ชักธงไทยที่มีนายเรือสัญชาติไทยและมีขนาดความยาวตลอดลำไม่เกิน 450 ฟุต (137.20 เมตร) เป็นต้น (ร่างข้อ 3)

4. กำหนดจำนวนผู้นำร่องที่จะอนุญาตให้ทำการนำร่องและผู้ฝึกสอนการนำร่องของรัฐบาล ดังนี้ เขตท่าเรือศรีราชา ให้มีผู้นำร่องที่จะอนุญาตให้ทำการนำร่องได้ไม่เกินสามสิบคน และมีผู้ฝึกการนำร่องของรัฐบาลได้ไม่เกินสิบคน เขตท่าเรือจังหวัดสงขลา ให้มีผู้นำร่องที่จะอนุญาตให้ทำการนำร่องได้ไม่เกินสิบคน และมีผู้ฝึกการนำร่องของรัฐบาลได้ไม่เกินสามคน เขตท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ให้มีผู้นำร่องที่จะอนุญาตให้ทำการนำร่องได้ไม่เกินสิบสองคน และมีผู้ฝึกการนำร่องของรัฐบาลได้ไม่เกินหกคน (ร่างข้อ 4)

5. กำหนดอัตราค่าจ้างนำร่องเมื่อใช้ผู้นำร่องทั้งขาเข้าและขาออกแม้ว่าจะใช้ผู้นำร่องเพียงขาเดียวในเขตท่าเรือจังหวัดสงขลาหรือเขตท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุดตามขนาดของเรือและอัตราที่กำหนด (ร่างข้อ 5)

6. กำหนดให้เรือที่เข้ามาจอดเทียบท่าเรือหรือเข้ามาผูกท่อนในเขตท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ต้องเสียค่าจ้างนำร่องเข้าจอดเทียบท่าเรือหรือเข้าผูกท่อนเพิ่มขึ้นร้อยละสิบของอัตราค่าจ้างนำร่อง (ร่างข้อ 6)

7. กำหนดให้การเคลื่อนที่จอดเรือภายในเขตท่าเรือศรีราชาต้องเสียค่าจ้างนำร่องตามขนาดของเรือและในอัตราที่กำหนด สำหรับเขตท่าเรือจังหวัดสงขลา และเขตท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ต้องเสียค่าจ้างนำร่องในอัตราร้อยละสามสิบของอัตราค่าจ้างนำร่องที่กำหนดไว้ในข้อ 5 และเฉพาะเขตท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุดให้การเคลื่อนเรือเข้าจอดเทียบท่าเรือหรือเข้าผูกท่อน ต้องเสียค่าจ้างนำร่องในอัตราร้อยละสี่สิบ (ร่างข้อ 7)

8. กำหนดให้เรือที่ใช้ผู้นำร่องทำการนำร่องเรือเข้าหรือออกหรือเคลื่อนที่จอดเรือนอกเวลาราชการหรือในวันหยุดราชการ ต้องเสียค่าจ้างนำร่องล่วงหน้าเพิ่มขึ้น ดังนี้ ในเขตท่าเรือศรีราชาให้เสียค่าจ้างในอัตราหนึ่งเท่าของอัตราค่าจ้างนำร่อง ในเขตท่าเรือจังหวัดสงขลาให้เสียค่าจ้างในอัตรากึ่งหนึ่งของอัตราค่าจ้างนำร่อง (ร่างข้อ 8)

9. เงินค่าจ้างนำร่องที่เก็บได้ทั้งหมดตามกฎหมายกระทรวงนี้ ให้แบ่งจ่ายให้แก่ผู้นำร่อง โดยให้ผู้นำร่องได้รับเงินค่าจ้างนำร่องล่วงหน้าทั้งหมด และให้รวมกับอัตราร้อยละสิบสองของค่าจ้างนำร่องตามพิกัดค่าจ้างนำร่องทั้งหมด ทั้งนี้ ต้องไม่เกินปีละสี่ล้านแปดแสนบาทในแต่ละเขตท่าเรือ ส่วนที่เหลือให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ (ร่างข้อ 9)

6. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาการแพทย์แผนจีนเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะตามพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. 2542 (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาการแพทย์แผนจีนเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะตามพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. 2542 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ข้อเท็จจริง

กระทรวงสาธารณสุขเสนอว่า

1. โดยที่พระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาการแพทย์แผนจีนเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะตามพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. 2542 พ.ศ. 2552 ได้กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับบุคคลที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนไว้อย่างชัดแจ้งในมาตรา 12 โดยกำหนดให้บุคคลที่ได้รับหนังสืออนุญาตให้ทำการประกอบโรคศิลปะโดยอาศัยความรู้แบบแพทย์แผนจีนตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2543) เรื่อง การอนุญาตให้บุคคลทำการประกอบโรคศิลปะโดยอาศัยศาสตร์การแพทย์แผนจีนและหนังสืออนุญาตนั้นไม่สิ้นอายุก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกาใช้บังคับให้ถือว่าบุคคล ดังกล่าวมีความรู้ในวิชาชีพตามมาตรา 11 และให้มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการแพทย์แผนจีนได้ แม้ว่าต่อไปจะมีประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การอนุญาตให้บุคคลทำการประกอบโรคศิลปะโดยอาศัยศาสตร์การแพทย์แผนจีน พ.ศ. 2552 ใช้บังคับโดยได้ยกเลิกประกาศกระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2553) ฯ ก็ตาม แต่ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ทำการประกอบโรคศิลปะโดยอาศัยศาสตร์การแพทย์แผนจีนตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข ปี 2552 นี้ มิได้เป็นบุคคลที่ตามมาตรา 12 แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาการแพทย์แผนจีนเป็นสาขา การประกอบโรคศิลปะ ตามพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. 2542 พ.ศ. 2552 บัญญัติรองรับ ดังนั้น จึงไม่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการแพทย์แผนจีนตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

2. กรมสนับสนุนบริการสุขภาพได้หารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 10) พิจารณาแล้วเห็นว่า หากกระทรวงสาธารณสุขประสงค์จะให้บทเฉพาะกาลดังกล่าวตามมาตรา 12 ของร่างพระราชกฤษฎีกาฯ มีผลบังคับใช้ ต่อประกาศกระทรวงสาธารณสุข ปี พ.ศ. 2552 ก็ควรดำเนินการแก้ไขร่างมาตรา 12 ซึ่งเป็นบทเฉพาะกาลของร่างพระราชกฤษฎีกาฯ เพื่อให้ผู้รับหนังสืออนุญาตตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขปี พ.ศ. 2552 เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติตามร่างมาตรา 11 แห่งร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าวด้วย มิใช่ไปดำเนินการออกประกาศกระทรวงสาธารณสุขปี พ.ศ. 2552 ยกเลิกประกาศกระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2543)

3. จึงเห็นควรให้ดำเนินการแก้ไขพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาการแพทย์แผนจีนเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะตามพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. 2542 พ.ศ. 2552

4. คณะกรรมการประกอบโรคศิลปะตามพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. 2542 ได้พิจารณาและมีมติให้ความเห็นชอบกับร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าวแล้ว ในการประชุมครั้งที่ 4/2553 วันที่ 8 มิถุนายน 2553

สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา

กำหนดให้บุคคลที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบโรคศิลปะโดยอาศัยศาสตร์การแพทย์แผนจีนตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การขออนุญาตให้บุคคลทำการประกอบโรคศิลปะโดยอาศัยศาสตร์การแพทย์แผนจีน พ.ศ. 2552 และหนังสืออนุญาตยังไม่สิ้นอายุในวันที่พระราชกฤษฎีกาฯ ใช้บังคับ ให้ถือว่ามีความรู้ในวิชาชีพตามมาตรา 11 และมีสิทธิขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะการแพทย์แผนจีนได้ (ร่างมาตรา 3)

7. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุราษฎร์ธานี เขตเลือกตั้งที่ 1 แทนตำแหน่งที่ว่าง พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุราษฎร์ธานี เขตเลือกตั้งที่ 1 แทนตำแหน่งที่ว่าง พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไปได้

ข้อเท็จจริง

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเสนอว่า โดยที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้มีคำวินิจฉัยในคดีหมายเลขแดง ที่ อม. 6/2553 ลงวันที่ 16 กันยายน 2553 วินิจฉัยให้นายชุมพล กาญจนะ พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุราษฎร์ธานี เขตเลือกตั้งที่ 1 นับแต่วันที่ศาลมีคำวินิจฉัย และห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปี คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงได้มีมติให้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุราษฎร์ธานี เขตเลือกตั้งที่ 1 แทนตำแหน่งที่ว่าง พ.ศ. โดยกำหนดให้วันที่ 30 ตุลาคม 2553 เป็นวันเลือกตั้ง ทั้งนี้ คาดว่าจะกำหนดวันรับสมัครเลือกตั้งครั้งนี้ ระหว่างวันที่ 4 – 8 ตุลาคม 2553

สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา

กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุราษฎร์ธานี เขตเลือกตั้งที่ 1 แทนตำแหน่งที่ว่าง ในวันที่ 30 ตุลาคม 2553

เศรษฐกิจ

8. เรื่อง การปรับอัตราค่าทดแทนกรณีพนักงานประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงาน

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้การไฟฟ้านครหลวงปรับอัตราค่าทดแทนกรณีพนักงานประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงาน จากอัตราร้อยละหกสิบของเงินเดือน ไม่เกินเดือนละ 9,000 บาท เป็นอัตราร้อยละหกสิบของเงินเดือน โดยไม่กำหนดอัตราขั้นสูง และให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ซึ่งเป็นไปตามมติของคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2553 ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทย (มท.) รายงานว่า

1. การจ่ายค่าทดแทนกรณีพนักงานประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงานของการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) ได้กำหนดไว้สอดคล้องตามที่ประกาศคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เรื่อง มาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้างในรัฐวิสาหกิจ โดยมีหลักเกณฑ์ให้ได้รับค่าทดแทน ดังนี้

1.1 ร้อยละหกสิบของเงินเดือน สำหรับกรณีที่พนักงานไม่สามารถทำงานติดต่อกันได้เกินสามวัน แต่ไม่เกิน 1 ปี

1.2 ร้อยละหกสิบของเงินเดือน สำหรับกรณีที่พนักงานต้องสูญเสียอวัยวะบางส่วนจากร่างกาย โดยจ่ายตามประเภทของการสูญเสีย แต่ไม่เกินสิบปี

1.3 ร้อยละหกสิบของเงินเดือน สำหรับกรณีที่พนักงานทุพพลภาพไม่เกินสิบห้าปี

1.4 ร้อยละหกสิบของเงินเดือน สำหรับกรณีที่พนักงานถึงแก่ความตายมีกำหนดแปดปี

ในกรณีจะเป็นประการใดก็ตาม ค่าทดแทนดังกล่าว ต้องไม่ต่ำกว่าเดือนละสองพันบาท และไม่เกินเดือนละเก้าพันบาท

2. กฟน.ได้ขอปรับอัตราค่าทดแทนกรณีพนักงานประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงาน หลักเกณฑ์ที่กำหนด จากอัตราร้อยละหกสิบของเงินเดือนแต่ไม่เกินเดือนละ 9,000 บาท เป็นอัตราร้อยละหกสิบของเงินเดือน โดยไม่กำหนดอัตราขั้นสูง เช่นเดียวกันกับอัตราการจ่ายทดแทนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีลักษณะการปฏิบัติงานเหมือนกัน ดังนั้น การจ่ายควรเป็นไปในลักษณะเดียวกัน ทั้งนี้ หลักเกณฑ์อื่น ๆ ให้ได้รับค่าทดแทนเหมือนเดิม

3. คณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวงให้ความเห็นชอบตามที่ กฟน.เสนอและได้เสนอคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์พิจารณา ในคราวประชุมครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2553 โดยมีมติเห็นชอบให้ กฟน.ปรับอัตราค่าทดแทนกรณีพนักงานประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงาน จากอัตราร้อยละหกสิบของเงินเดือนแต่ไม่เกินเดือนละ 9,000 บาท เป็นอัตราร้อยละหกสิบของเงินเดือน โดยไม่กำหนดอัตราขั้นสูง และให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ มติของคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์เป็นไปตามบทบัญญัติในมาตรา 13 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีข้อสังเกตว่าค่าทดแทนดังกล่าวควรเป็นอัตราเดียวกันกับภาคเอกชน การไม่มีการกำหนดอัตราขั้นสูงของเงินทดแทนดังกล่าวไว้จะมีผลกระทบต่อรัฐวิสาหกิจอื่น ๆ ที่ไม่มีความสามารถในการจ่ายทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำในรัฐวิสาหกิจด้วยกัน และปัจจุบันได้มีการเสนอแก้ไขร่างประกาศคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เรื่อง หลักเกณฑ์การจ่ายเงินทดแทนดังกล่าว โดยปรับอัตราค่าทดแทนจากไม่เกิน

เดือนละ 9,000 บาท เป็นไม่เกินเดือนละ 12,000 บาท จึงมีความเห็นว่าควรให้ กฟน. คงใช้หลักเกณฑ์การจ่ายค่าทดแทนดังกล่าวตามประกาศฯ เดิมไปก่อน

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า กฟน. เป็นกิจการสาธารณูปโภคด้านพลังงานไฟฟ้าเช่นเดียวกับ กฟน. และ กฟภ. ซึ่งมีลักษณะการปฏิบัติงานเหมือนกัน ตามหลักภารกิจลักษณะเดียวกัน จึงควรกำหนดอัตราการจ่ายค่าทดแทนหลักเกณฑ์เช่นเดียวกัน ซึ่งการปรับอัตราการจ่ายค่าทดแทนดังกล่าว ทำให้ กฟน. มีค่าใช้จ่ายเฉลี่ยเพิ่มขึ้นปีละ 2.17 ล้านบาท ไม่มีผลกระทบต่อสถานะการเงิน

9. เรื่อง มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณคีรี) ประธานกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ

สาระสำคัญของเรื่อง

คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐได้มีการประชุมเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2553 และมีมติกำหนดมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เพื่อเร่งรัดการดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงิน โดยยึดผลสำเร็จของงานตามเป้าหมายเพื่อให้สามารถนำนโยบายของรัฐไปสู่การปฏิบัติและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการเบิกจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

การกำหนดมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการเบิกจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 มุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพและลดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ นอกเหนือจากเป็นเครื่องมือที่สำคัญที่จะช่วยผลักดันการดำเนินงานตามแผนงานโครงการต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐ ให้เป็นไปในทิศทางและนโยบายที่รัฐบาลกำหนด ดังนี้

1. มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

1.1 กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ดังนี้

- การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 72.00 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนของแต่ละหน่วยงาน
- การเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ 93.00 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย 2,0 70,000.00 ล้านบาท
- การเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 100.00 ของวงเงินตามแผน / เป้าหมายที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของแต่ละหน่วยงาน โดยเป้าหมายอัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนและรายจ่ายภาพรวมแยกเป็นรายไตรมาส ดังนี้

ไตรมาสที่	เป้าหมายการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุน สะสม ณ สิ้นไตรมาส (%)	เป้าหมายการเบิกจ่ายรายจ่ายภาพรวม สะสม ณ สิ้นไตรมาส (%)
1	10.00	20.00
2	35.00	44.00
3	61.00	68.00
4	72.00	93.00

การกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ข้างต้นพิจารณาจากปัจจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(1) แนวโน้มเศรษฐกิจไทยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 คาดว่าจะขยายตัวอย่างต่อเนื่อง อันเป็นผลสืบเนื่องจากแนวโน้มเศรษฐกิจโลกที่ปรับตัวดีขึ้น ประกอบกับผลการดำเนินมาตรการ กระตุ้นเศรษฐกิจในระยะที่ผ่านมา

(2) การลดเป้าหมายรายจ่ายของงบประมาณเพื่อเข้าสู่งบประมาณสมดุลภายในระยะเวลา 5 ปี ที่เน้นการให้ความสำคัญกับคุณภาพของงานเพิ่มขึ้น

(3) เนื่องจากวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนของปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 มีจำนวนเพิ่มขึ้น และเมื่อรวมเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่จะเบิกจ่าย ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จะทำให้จำนวนเงินในระบบเศรษฐกิจค่อนข้างสูง ดังนั้น การกำหนดเป้าหมายรายจ่ายลงทุนและรายจ่ายภาพรวมจะต้องปรับเปลี่ยนได้ตามสถานการณ์เศรษฐกิจ

1.2 ให้นำอัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน อัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายภาพรวม และการเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นตัวชี้วัดในคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ

2. แนวทางการดำเนินงานของส่วนราชการ จังหวัด และรัฐวิสาหกิจ

2.1 ให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 โดยเร่งดำเนินการโอนจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของแผนงบประมาณแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ ผลผลิตหรือโครงการ ประเภทบรายจ่าย และรายการในงบรายจ่ายที่ต้องดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัด ยกเว้นงบบุคลากรประเภทเงินเดือนและค่าจ้างประจำ ไปยังสำนักเบิกส่วนภูมิภาคนั้น ๆ ตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนดไว้โดยไม่ชักช้า แต่อย่างช้าไม่เกิน 15 วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

2.2 ให้ส่วนราชการทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สำนักงบประมาณกำหนดภายใต้วงเงินงบประมาณที่ได้รับตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 โดยกำหนดให้ส่วนราชการปรับปรุงแผนการใช้จ่ายเงินให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในระบบ GFMS ภายในไตรมาสที่ 3 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เพื่อใช้ในการติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานของส่วนราชการและการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามแผน ทั้งนี้ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ให้ส่วนราชการเร่งดำเนินการกรณียกรายการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่ต้องทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณโดยส่งเรื่องให้สำนักงบประมาณ ภายในวันที่ 20 สิงหาคม 2554

สำหรับโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการบันทึกแผนการใช้จ่ายเงินตามระบบ Projects Financial Monitoring System (PFMS) ภายหลังจากที่ได้รับจัดสรรเงินแล้ว และ / หรือลงนามในสัญญาแล้ว

2.3 การเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงิน

2.3.1 ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับหน่วยงานในสังกัดให้ปฏิบัติตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินอย่างเคร่งครัด

2.3.2 ให้ส่วนราชการ จังหวัด และรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานในการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

2.3.3 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายให้คลังจังหวัดดำเนินการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานในจังหวัดเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมาย

3. แนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานกลาง

3.1 ให้กรมบัญชีกลางรายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 รวมทั้งปัญหาอุปสรรค และมาตรการที่ควรดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นรายไตรมาส

3.2 ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รายงานผลการใช้จ่ายเงิน และปัญหาอุปสรรค ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคดังกล่าว ให้คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐเป็นรายไตรมาส

10. เรื่อง กรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2554

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอ ดังนี้

1. รับทราบงบประมาณทำการประจำปีงบประมาณ 2554 ในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิ ประมาณ 72,096 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2553 ร้อยละ 5 โดยสามารถจัดหาเงินสดเพื่อใช้ลงทุนได้ประมาณ 223,391 ล้านบาท และรับทราบแนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี 2555 – 2557 ของรัฐวิสาหกิจในเบื้องต้นที่คาดว่าจะผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิรวม 274,782 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 91,594 ล้านบาท และการเบิกจ่ายลงทุนรวม 928,209 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 309,403 ล้านบาท

2. เห็นชอบ กรอบและงบประมาณของรัฐบาลกิจประจำปีงบประมาณ 2554 วงเงินดำเนินการ จำนวน 554,994 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 322,612 ล้านบาท ประกอบด้วย

2.1 การลงทุนโครงการต่อเนื่องที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการแล้วและงานตามภารกิจปกติ วงเงินดำเนินการ จำนวน 517,235 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 289,007 ล้านบาท

2.2 การลงทุนที่ต้องรอขออนุมัติตามขั้นตอน (โครงการลงทุนที่รออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบประมาณระหว่างปี) วงเงินดำเนินการ จำนวน 37,759 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 33,604 ล้านบาท โดยมอบให้ สศช. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบประมาณระหว่างปีดังกล่าว

สำหรับโครงการที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เห็นควรให้ดำเนินการได้ เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอนแล้ว ทั้งนี้ ให้รัฐบาลกิจเบิกจ่ายลงทุนตามเป้าหมายร้อยละ 90 ของวงเงินอนุมัติให้เบิกจ่ายลงทุน

2.3 ให้กระทรวงเจ้าสังกัดรับข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ระดับกระทรวง และระดับองค์กรไปพิจารณา ดำเนินการ รวมทั้งรายงานผลความก้าวหน้าของการดำเนินงานและการลงทุนในปีงบประมาณ 2554 ให้ สศช. ทราบภายใน ทุกวันที่ 5 ของเดือนอย่างเคร่งครัด และให้รายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะข้างต้นและความก้าวหน้าการดำเนินโครงการลงทุนทุกไตรมาส ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐบาลกิจได้อย่างต่อเนื่อง

2.4 เห็นชอบในหลักการให้ สศช. ปรับวงเงินลงทุนของรัฐบาลกิจประจำปีงบประมาณ 2554 ให้ สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และการอนุมัติโครงการของคณะรัฐมนตรี

สาระสำคัญของเรื่อง

สศช. รายงานว่า คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ 16 สิงหาคม 2553 พิจารณากรอบและงบประมาณของรัฐบาลกิจประจำปีงบประมาณ 2554 ซึ่งกระทรวงเจ้าสังกัดได้เห็นชอบและจัดส่งให้ สศช. โดยคณะกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามีรายละเอียดดังนี้

1. ผลการดำเนินงานของรัฐบาลกิจประจำปีงบประมาณ 2553 จากการประมวลผลการดำเนินงานปีงบประมาณ 2553 ของรัฐบาลกิจในภาพรวม คาดว่าจะมีผลประกอบการและการลงทุนในภาพรวมดังนี้

1.1 งบประมาณทำการ คาดว่าจะมีรายได้รวม จำนวน 1,425,532 ล้านบาท รายจ่ายรวม จำนวน 1,356,796 และกำไรสุทธิประมาณ 68,736 ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมาย (61,665 ล้านบาท) ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2553 เป็นจำนวน 7,071 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 11.5

1.2 งบประมาณลงทุน รัฐบาลกิจ (ไม่รวมบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)) คาดว่าจะเบิกจ่ายลงทุนได้ประมาณ 163,119 ล้านบาท หรือร้อยละ 87.6 ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน (186,295 ล้านบาท) ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดให้รัฐบาลกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 90 ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน และเมื่อรวมผลการเบิกจ่ายลงทุนของ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) จำนวน 65,529 ล้านบาท ส่งผลให้ประมาณการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐบาลกิจประจำปีงบประมาณ 2553 มีจำนวนทั้งสิ้น 228,648 ล้านบาท หรือร้อยละ 90.8 ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน (251,824 ล้านบาท)

2. ข้อเสนอของงบประมาณของรัฐบาลกิจประจำปีงบประมาณ 2554 รัฐบาลกิจ จำนวน 54 แห่ง ภายใต้สังกัด 16 กระทรวง ได้ส่งงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2554 ให้สำนักงานฯ พิจารณา ทั้งนี้ ในส่วนของ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) จัดส่งข้อมูลมาเพื่อทราบ โดยเป็นข้อมูลที่เปิดเผยได้ภายใต้พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 ประกอบด้วย

2.1 งบประมาณทำการ ประมาณว่าจะมีรายได้รวม จำนวน 1,478,037 ล้านบาท รายจ่ายรวม จำนวน 1,405,597 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิ จำนวน 72,440 ล้านบาท รวมทั้งคาดว่าจะสามารถจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุน (Retained Income: RI) ได้เป็นจำนวน 263,229 ล้านบาท

2.2 งบประมาณลงทุน วงเงินดำเนินการ จำนวน 413,789 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 262,361 ล้านบาท (ไม่รวมบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)) โดยวงเงินเบิกจ่ายลงทุนจำนวนดังกล่าว ประกอบด้วย งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ จำนวน 101,981 ล้านบาท และงบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ จำนวน 160,380 ล้านบาท

2.3 แนวโน้มการดำเนินงานปี 2555 - 2557 ประมาณว่าจะมีรายได้รวม จำนวน 5,052,989 ล้านบาท รายจ่ายรวม จำนวน 4,778,206 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิ จำนวน 274,782 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 91,594 ล้านบาท) รวมทั้งคาดว่าจะเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 928,209 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 309,403 ล้านบาท)

3. ผลการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการพิจารณากลับกรองข้อเสนอรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2554 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ และเชิญผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดเข้าร่วมพิจารณา โดยคณะกรรมการฯ ได้มีมติ ดังนี้

3.1 งบประมาณทำการ รับทราบงบประมาณทำการประจำปีงบประมาณ 2554 ในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิ จำนวน 72,096 ล้านบาท และมีเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุน จำนวน 223,391 ล้านบาท

3.2 งบประมาณลงทุน เห็นชอบกรอบงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2554 วงเงินดำเนินการ จำนวน 554,994 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 322,612 ล้านบาท ประกอบด้วย

3.2.1 การลงทุนโครงการต่อเนื่องที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการแล้วและงานตามภารกิจปกติ วงเงินดำเนินการ จำนวน 517,235 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 289,007 ล้านบาท

3.2.2 การลงทุนที่ต้องรอขออนุมัติตามขั้นตอน (โครงการลงทุนที่รออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบลงทุนระหว่างปี) วงเงินดำเนินการ จำนวน 37,759 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 33,604 ล้านบาท โดยเห็นควรขออนุมัติคณะรัฐมนตรีมอบให้ สศช. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบลงทุนระหว่างปีดังกล่าว

ส่วนโครงการที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เห็นควรให้ดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอนแล้ว ทั้งนี้ ให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนตามเป้าหมายร้อยละ 90 ของวงเงินอนุมัติให้เบิกจ่ายลงทุน

3.3 แนวโน้มการดำเนินงานปี 2555 – 2557 รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานในช่วง 3 ปีข้างหน้าของรัฐวิสาหกิจในเบื้องต้นที่คาดว่าจะผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิรวม จำนวน 274,782 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ 91,594 ล้านบาท โดยเป็นการประมาณบนสมมติฐานผลการดำเนินงานปีงบประมาณ 2553 และปีงบประมาณ 2554 ประกอบกับภาวะเศรษฐกิจและภาวะอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง สำหรับการลงทุนคาดว่าจะเบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวน 928,209 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ 309,403 ล้านบาท เป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตและการให้บริการ ลดต้นทุนโลจิสติกส์และการใช้พลังงานของประเทศ กระจายบริการขั้นพื้นฐานอย่างทั่วถึง เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กร รวมทั้งขยายงานตามภาวะเศรษฐกิจและทิศทางการพัฒนาประเทศ

3.4 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

3.4.1 การจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนารัฐวิสาหกิจ

เห็นควรให้ สศช. จัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนารัฐวิสาหกิจในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 – 2559)

3.4.2 การกำกับดูแลและให้ความสำคัญกับการเบิกจ่ายลงทุน

ให้กระทรวงเจ้าสังกัดและคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ กำกับดูแลการเบิกจ่ายลงทุนในปี 2554 เพื่อให้การลงทุนเป็นไปตามเป้าหมายไม่น้อยกว่าร้อยละ 90 ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน

3.4.3 เร่งทบทวนบทบาทของรัฐวิสาหกิจ

เห็นควรให้กระทรวงการคลัง (กค.) เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงเจ้าสังกัด เร่งทบทวนบทบาทและภารกิจของรัฐวิสาหกิจ โดยพิจารณาความจำเป็นในการคงสถานะการเป็นรัฐวิสาหกิจ หรือปรับปรุงรูปแบบองค์กร หรือควรรวมรัฐวิสาหกิจที่มีการดำเนินกิจกรรมในลักษณะเดียวกัน เช่น

1) รัฐวิสาหกิจที่มีผลกำไรต่ำหรือขาดทุนหรือเป็นกิจการที่เอกชนสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น บริษัท ไม้อัดไทย จำกัด องค์กรสะพานปลา องค์กรตลาด องค์กรตลาดเพื่อเกษตรกร องค์กรคลังสินค้า และการเคหะแห่งชาติ เป็นต้น

2) รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการเกี่ยวเนื่องกันในภารกิจหลักหรือภารกิจของกระทรวง และใช้เงินงบประมาณแผ่นดินเป็นหลัก เช่น สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง องค์กรสวนยาง การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และการกีฬาแห่งประเทศไทย เป็นต้น

3) รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินงานเชิงสังคม ซึ่งต้องใช้เงินงบประมาณแผ่นดินเป็นหลัก อาจพิจารณาปรับรูปแบบองค์กร เช่น องค์กรสวนพฤกษศาสตร์ องค์กรสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย องค์กรพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ และสถาบันการบินพลเรือน เป็นต้น

3.4.4 การบริหารจัดการ การกำกับดูแล รัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัด

เห็นควรให้ กค. เร่งพิจารณาโครงสร้าง รูปแบบและกลไกการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะเป็นบริษัทมหาชนจำกัดให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ได้แก่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) โดยให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 หลักเกณฑ์และการกำกับดูแลกิจการที่ดีของตลาดหลักทรัพย์ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

3.4.5 การเพิ่มบทบาทภาคเอกชน

เห็นควรให้ กค. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักร่วมกับกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในการลงทุนและดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้มากขึ้น ทั้งนี้ ให้รัฐวิสาหกิจโดยเฉพาะที่เป็นบริษัทมหาชนจำกัดพิจารณาหาแหล่งเงินกู้เพื่อการดำเนินงานโดยรัฐไม่ต้องเป็นผู้ค้ำประกัน

3.4.6 การใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินของรัฐวิสาหกิจ

เห็นควรให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจ พิจารณาการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินของรัฐวิสาหกิจเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและรายได้ให้กับองค์กร รวมทั้งพิจารณาการใช้ทรัพย์สินที่มีอยู่ร่วมกัน

3.4.7 การปรับปรุงการดำเนินงาน

ให้กระทรวงและรัฐวิสาหกิจเพิ่มผลผลิตภาพและประสิทธิภาพการดำเนินงาน การให้บริการ การลดต้นทุนการผลิต การลดรายจ่าย การสร้างรายได้ และการบริหารจัดการที่เหมาะสม ตลอดจนให้ความสำคัญในการจัดทำการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ (Feasibility Study) ที่ครบถ้วนสมบูรณ์ และนำเสนอขออนุมัติการลงทุนตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

11. เรื่อง การตรวจสอบข้อมูลเงินเหลือจ่ายโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

1. รับทราบวงเงินเหลือจ่ายเบื้องต้นของหน่วยงาน จำนวน 84 หน่วยงาน จำนวนเงิน 2,331.66 ล้านบาท

2. เห็นชอบให้หน่วยงานตรวจสอบข้อมูลเงินเหลือจ่ายโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 และรายงานเงินเหลือจ่ายภายในวันที่ 30 กันยายน 2553 ดังนี้

2.1 หน่วยงานที่รายงานเงินเหลือจ่ายแล้ว จำนวน 84 หน่วยงาน ให้ตรวจสอบข้อมูลแต่ละโครงการจากเว็บไซต์ www.gfmis.go.th หรือ <http://gfmisreport.mygfmis.com> หรือ <http://mygfmis> และยืนยันข้อมูลเงินเหลือจ่ายแยกตามโครงการ พร้อมทั้งแยกเงินเพื่อชดเชยค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) (ถ้ามี)

2.2 หน่วยงานที่ยังไม่ได้รายงานเงินเหลือจ่ายจากการจัดซื้อจัดจ้าง ให้รายงานเงินเหลือจ่ายของโครงการ ที่ดำเนินการลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างแล้ว ได้จำนวนเงินตามสัญญาน้อยกว่าจำนวนเงินที่ได้รับจัดสรรจากสำนักงบประมาณ โดยให้แยกข้อมูลเป็นรายโครงการ พร้อมทั้งแยกเงินเพื่อชดเชยค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) (ถ้ามี)

2.3 สำหรับกรณีอื่น ๆ ให้รายงานเงินเหลือจ่ายด้วย ได้แก่ หน่วยงานที่ได้ดำเนินโครงการแล้วเสร็จตามเป้าหมายของโครงการแล้ว แต่มีเงินเหลือจ่าย รวมทั้งหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรเงินแล้ว แต่ไม่สามารถดำเนินโครงการต่อไปได้ ขอยุติโครงการหรือยกเลิกโครงการ

12. เรื่อง แนวทางการดำเนินการในการเสนอเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการก่อกวนหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อกวนหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติของหน่วยงานต่าง ๆ

คณะรัฐมนตรีรับทราบแนวทางการดำเนินการในการเสนอเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการก่อกวนหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อกวนหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติของหน่วยงานต่าง ๆ ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เสนอว่า กรณีที่หน่วยงานต่าง ๆ ประสงค์จะเสนอเรื่องเกี่ยวกับการก่อกวนหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อกวนหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ส่งเรื่องดังกล่าว ไปเพื่อให้สำนักงบประมาณพิจารณาโดยตรงภายในวันที่ 22 กันยายน 2553 แล้วให้สำนักงบประมาณรวบรวมนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

13. เรื่อง การจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card)

คณะกรรมการได้รับทราบรายงานผลความคืบหน้าการดำเนินการจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้รายงานผลการดำเนินการจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

1. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีคำสั่ง ที่ 188/2553 ลงวันที่ 21 เมษายน พ.ศ. 2553 เรื่อง แต่งตั้ง คณะกรรมการจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) โดยมี นายสมบัติ คุรุพันธ์ ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ รักษาราชการแทนรองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ นางดนุชา ยินดีพิช ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการและเลขานุการ และนางสาวเมธาวี ตันวิฒนะพงษ์ กรรมการและรักษาการผู้จัดการใหญ่ บริษัท ไทยแลนด์ พรिवิเลจ คาร์ด จำกัด เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

2. การดำเนินการของคณะกรรมการจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ซึ่งได้มีการประชุมหารือไปแล้ว จำนวน 5 ครั้ง ดังนี้

2.1 คณะกรรมการจำหน่ายกิจการฯ ในการประชุมครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 ได้พิจารณาประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

1) เรื่องสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการถือครองวีซ่า และการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตรา ประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) โดยที่ประชุมมีมติมอบหมายให้ที่ปรึกษาที่จะทำการประเมินมูลค่ากิจการของบริษัท ไทยแลนด์ พรिवิเลจ คาร์ด จำกัด ทำการศึกษาแนวทางการให้สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการถือครองวีซ่า โดยให้วิเคราะห์ ถึงผลดีผลเสียต่อรูปแบบการดำเนินธุรกิจ (Business Model) ของบริษัท ไทยแลนด์ พรिवิเลจ คาร์ด จำกัด และของประเทศ และ นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอีกครั้ง หากจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบเงื่อนไขของโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ที่จะประกาศเชิญชวน

2) เรื่องการจ้างที่ปรึกษาเพื่อทำการประเมินมูลค่าราคาทรัพย์สินและมูลค่ากิจการของบริษัท ไทยแลนด์ พรिवิเลจ คาร์ด จำกัด โดยที่ประชุมมีมติ มอบหมายให้ ททท. ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาทางการเงินเพื่อประเมินมูลค่าทรัพย์สินและมูลค่ากิจการของบริษัท ไทยแลนด์ พรिवิเลจ คาร์ด จำกัด โดยใช้บของ ททท.

2.2 คณะกรรมการจำหน่ายกิจการฯ ในการประชุมครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 24 พฤษภาคม 2553 ได้พิจารณาขั้นตอนการดำเนินงานการจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) และร่างขอบเขตของงานที่จะจ้างที่ปรึกษา (TOR) โครงการวิเคราะห์ประเมินราคาทรัพย์สินและมูลค่ากิจการของบริษัท ไทยแลนด์ พรिवิเลจ คาร์ด จำกัด โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบขั้นตอนการดำเนินงานฯ และเห็นชอบหลักการร่างขอบเขตของงานที่จะจ้างที่ปรึกษา (TOR) ดังกล่าว โดยมอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการแจ้ง ททท. ให้ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาต่อไป

2.3 การประชุมครั้งที่ 3/2553 เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2553 ได้พิจารณารายงานการศึกษาขั้นต้น (Inception report) โครงการวิเคราะห์ประเมินราคาทรัพย์สินและมูลค่ากิจการของบริษัท ไทยแลนด์ พรिवิเลจ คาร์ด จำกัด โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบรายงานการศึกษาขั้นต้นฯ และให้บริษัทที่ปรึกษารับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปปรับแก้ รายงานการศึกษาขั้นต้น เพื่อประกอบการศึกษาในรายงานฉบับต่อไป

2.4 การประชุมครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2553 ได้พิจารณารายงานการศึกษาขั้นกลาง (Interim report) โครงการวิเคราะห์ประเมินราคาทรัพย์สินและมูลค่ากิจการของบริษัท ไทยแลนด์ พรिवิเลจ คาร์ด จำกัด โดยที่ประชุมมีมติให้บริษัทที่ปรึกษารับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปปรับปรุงแก้ไข และมอบหมายให้ ททท. หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ความชัดเจนเรื่องของการให้สิทธิการถือครองวีซ่า และการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) แก่เอกชนที่จะมาดำเนินงานแทนบริษัทฯ

2.5 การประชุมครั้งที่ 5/2553 เมื่อวันที่ 20 กรกฎาคม 2553 ได้พิจารณารายงานการศึกษาขั้นกลาง (Interim report) โครงการวิเคราะห์ประเมินราคาทรัพย์สินและมูลค่ากิจการของบริษัท TPC โดยบริษัทที่ปรึกษาได้ดำเนินการแก้ไขรายงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ โดยเฉพาะเรื่องเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์การถือครองวีซ่า และการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) และคุณสมบัติของผู้เสนอซื้อกิจการ โดยที่ประชุมมีมติมอบหมายให้ ททท. ดำเนินการเพื่อให้ได้ความชัดเจนในเรื่องของสิทธิประโยชน์การถือครองวีซ่าและการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa)

ว่าเอกชนที่เข้ามาซื้อกิจการบริษัท TPC จะได้รับสิทธิดังกล่าวเช่นเดียวกับบริษัท TPC หรือไม่ หากไม่ได้รับจะต้องดำเนินการอย่างไร

3. การดำเนินการของ ททท.

3.1 เมื่อวันที่ 7 มิถุนายน 2553 ททท. ได้ลงนามสัญญาจ้างบริษัท เคทีบี แอดไวซ์เซอร์ จำกัด (KTBA) เป็นที่ปรึกษาโครงการวิเคราะห์ ประเมินราคาทรัพย์สินและมูลค่ากิจการของบริษัท ไทยแลนด์ พรีวิลเจ คาร์ด จำกัด เป็นเงิน 3,999,660 บาท (สามล้านเก้าแสนเก้าหมื่นเก้าพันหกร้อยหกสิบบาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินการ 90 วัน ทั้งนี้ บริษัทที่ปรึกษาได้ส่งมอบงานงวดที่ 1 รายงานการศึกษาขั้นต้น (Inception report) ตามกำหนดเมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2553 และคณะกรรมการกำกับการศึกษาโครงการฯ ได้ตรวจรับรายงานเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2553 ส่วนการส่งมอบงานงวดที่ 2 รายงานการศึกษาขั้นกลาง (Interim report) บริษัทที่ปรึกษาได้ส่งมอบงานเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2553 ตามกำหนด แต่คณะกรรมการกำกับการศึกษาโครงการฯ ยังไม่ได้ตรวจรับรายงานเนื่องจากยังขาดความชัดเจนในเรื่องสิทธิประโยชน์การถือครองวีซ่าและการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ

3.2 เมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2553 ททท. ได้มีหนังสือที่ 5201/2970 ถึงปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อหารือเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์การถือครองวีซ่าและการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) หาก ททท. จำหน่ายกิจการให้บริษัทเอกชนไปดำเนินการ บริษัทเอกชนจะได้รับสิทธิประโยชน์การถือครองวีซ่าและการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) เหมือนกับบริษัท TPC หรือไม่ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างรอผลความชัดเจนในเรื่องดังกล่าวจากกระทรวงมหาดไทย

4. การดำเนินงานของบริษัท ไทยแลนด์ พรีวิลเจ คาร์ด จำกัด

4.1 บริษัทฯ ไม่ได้รับสมาชิกเพิ่มเติมตั้งแต่วันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2552 จนถึงปัจจุบัน โดยบริษัทฯ มีสมาชิกทั้งสิ้น 2,566 ราย ซึ่งแยกตามสัญชาติ 10 อันดับแรก ได้แก่ เกาหลี ญี่ปุ่น ไต้หวัน อังกฤษ สหรัฐอเมริกา บังกลาเทศ สิงคโปร์ รัสเซีย ยองกง และจีน

4.2 ผลประกอบการของบริษัท ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2553 ดังนี้

1) บริษัทฯ มีรายได้รวม 17.571 ล้านบาท มีค่าใช้จ่ายรวม 13.210 ล้านบาท ประกอบด้วย ต้นทุนการใช้บริการสมาชิก 3.525 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการขายและบริหาร 8.838 ล้านบาท ค่าเสื่อมราคา 0.847 ล้านบาท ทำให้ผลประกอบการกำไรสุทธิ 1.361 ล้านบาท

2) บริษัทฯ มีสินทรัพย์รวม 273.540 ล้านบาท มีหนี้สินรวม 1,151.527 ล้านบาท ส่วนของผู้ถือหุ้น (877.987) ล้านบาท ทำให้ผลประกอบการขาดทุนสะสม 1,377.987 ล้านบาท ปัจจุบันบริษัทฯ มีเงินสดและเงินฝากสถาบันการเงิน 210.926 ล้านบาท

สังคม

14. เรื่อง การประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติภารกิจของภาครัฐ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอ โดยมอบหมายให้คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐการรับไปพิจารณาในรายละเอียดร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำตัวชี้วัดการประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติภารกิจของภาครัฐและใช้เป็นตัวชี้วัดในคำรับรองการปฏิบัติราชการของแต่ละหน่วยงาน โดยให้ยกเลิกตัวชี้วัดเดิมที่ไม่จำเป็น และให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 60 วัน แล้วแจ้งผลให้สำนักงานปรมาณทราบเพื่อดำเนินการให้หน่วยงานต่าง ๆ ถือปฏิบัติและใช้เป็นตัวชี้วัดประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ต่อไป ทั้งนี้ ให้นำความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปประกอบในขั้นตอนการดำเนินการต่อไปด้วย

สาระสำคัญของเรื่อง

สศช. รายงานว่า

1. สศช. ได้ดำเนินการประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติภารกิจเฉพาะในส่วนของ สศช. ในปีงบประมาณ 2549 เพื่อเป็นตัวอย่างและนำเสนอต่อ ค.ต.ป. เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2550 ซึ่ง ค.ต.ป. ได้มีมติเห็นชอบรายงานการประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติภารกิจของ สศช. และเห็นควรให้ขยายผลในหน่วยงานนำร่อง ในปีงบประมาณ 2550 ต่อไป

2. ในช่วงปีงบประมาณ 2550 – 2553 สศช. ได้มีการขยายผลการประเมินความคุ้มค่าฯ ในหน่วยงานภาครัฐอย่างต่อเนื่อง โดยในปี 2550 – 2551 ขยายผลในกระทรวงนำร่อง 3 กระทรวง ได้แก่ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นตัวแทนกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านบริหารความ

มั่นคงและการต่างประเทศ ตามการแบ่งกลุ่มของสำนักงาน ก.พ.ร. จากนั้นในช่วงปี 2552 – 2553 ได้ขยายการประเมินให้ครบถ้วนทั้ง 20 กระทรวง

3. สารสำคัญของคู่มือการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติภารกิจภาครัฐ

3.1 วัตถุประสงค์ : มุ่งให้ส่วนราชการประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติภารกิจด้วยตนเอง เพื่อ

(1) ประเมินว่าการปฏิบัติภารกิจมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และได้ก่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อประชาชนและภาครัฐมากหรือน้อยกว่าค่าใช้จ่ายและผลเสียที่เกิดขึ้นเพียงใด

(2) เป็นข้อมูลในการทบทวนจัดลำดับความสำคัญในการเลือกปฏิบัติภารกิจ หรือยุบเลิกภารกิจ หรือปรับปรุงวิธีการปฏิบัติภารกิจให้มีประสิทธิผลและประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

(3) เป็นแนวทางการพิจารณาจัดตั้งงบประมาณของส่วนราชการในปีต่อไป

3.2 นิยามและกรอบการประเมินความคุ้มค่า

(1) นิยาม : การประเมินการดำเนินงานภารกิจของภาครัฐเพื่อให้ได้ผลผลิต ผลลัพธ์ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดอย่างมีประสิทธิภาพและมีผลประโยชน์ที่สมดุลกับทรัพยากรที่ใช้

(2) กรอบการประเมินความคุ้มค่า : ให้ความสำคัญกับการประเมินการปฏิบัติภารกิจใน

3 มิติได้แก่

1) ประสิทธิภาพการปฏิบัติภารกิจ เป็นการประเมินการบรรลุวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายของการปฏิบัติภารกิจ โดยเปรียบเทียบผลที่ได้รับจากการปฏิบัติภารกิจว่ามีความสอดคล้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และผลที่คาดว่าจะได้รับที่กำหนดไว้ก่อนดำเนินการหรือไม่

2) ประสิทธิภาพการปฏิบัติภารกิจ เป็นการประเมินความเหมาะสม สอดคล้องในการใช้ทรัพยากรและกระบวนการทำงานเพื่อให้ได้มาซึ่งผลผลิตตามวัตถุประสงค์ โดยพิจารณาจากผลผลิตเทียบกับต้นทุนทั้งหมด การจัดหาทรัพยากรที่ได้มาตรฐาน มีค่าใช้จ่ายที่เหมาะสม รวมทั้งมีกระบวนการทำงานที่ประหยัดทรัพยากร

3) ผลกระทบหมายถึง ผลอันสืบเนื่องจากการปฏิบัติภารกิจทั้งที่คาดหมายหรือตั้งใจและไม่ได้คาดหมาย

3.3 ขอบเขตและตัวชี้วัดในการประเมินความคุ้มค่า

(1) ขอบเขตของการประเมินความคุ้มค่า

1) หน่วยของการประเมิน : การประเมินความคุ้มค่า เป็นการประเมินการปฏิบัติภารกิจระดับกรมในการนำส่งผลผลิตหลัก ซึ่งหลักในการประเมินสามารถประยุกต์ได้ ทั้งในระดับกรม กลุ่มภารกิจ หรือกระทรวง

2) ภารกิจที่ต้องประเมิน : ประเมินเฉพาะภารกิจหลัก (Core Business) ของหน่วยงาน โดยหน่วยงานเป็นผู้กำหนดด้วยตนเองว่าภารกิจหลักและผลผลิตหลักของหน่วยงานคืออะไร

(2) ตัวชี้วัดในการประเมินความคุ้มค่า ประกอบด้วย

1) ตัวชี้วัดหลัก : ทุกหน่วยงานแม้ภารกิจจะมีลักษณะแตกต่างกันแต่สามารถใช้ตัวชี้วัดในแต่ละมิติเช่นเดียวกันได้

2) ตัวชี้วัดเสริม : ในกรณีที่ภารกิจของหน่วยงานไม่สามารถประเมินผลประโยชน์เป็นตัวเลขได้ หรือภารกิจที่จัดทำเป็นโครงการหน่วยงานจะต้องใช้ตัวชี้วัดเพิ่มเติม

15. เรื่อง การยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2520, 3 กุมภาพันธ์ 2524 และ 1 พฤษภาคม 2527 รวม 3 ฉบับ)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติและเห็นชอบตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ ทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

1. อนุมัติการยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีรวม 3 ฉบับ ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2520, 3 กุมภาพันธ์ 2524 และ 1 พฤษภาคม 2527

2. เห็นชอบการใช้มาตรการทางการบริหารกำหนดใช้เป็นการทั่วไปให้ส่วนราชการพิจารณากำหนดกฎระเบียบหรือหลักเกณฑ์ภายในให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่รัฐถือปฏิบัติอย่างเหมาะสม หากประสงค์จะสมรสหรืออยู่กับผู้ที่ยังมีสถานะเป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยมิชอบด้วยกฎหมาย รวมทั้งอาจพิจารณาโยกย้ายข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ผู้นั้นไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งอื่นที่ไม่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง และผลประโยชน์ของประเทศได้ตามที่เห็นสมควร

สารสำคัญของเรื่อง

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) รายงานว่า

1. ในช่วงปี 2520 ประเทศไทยประสบกับปัญหาชาวนอนอพยพซึ่งเป็นบุคคลที่เข้าเมืองโดยไม่ถูกต้องและได้รับการผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับ ระหว่างนั้น ปราบกฏมีข้าราชการฝ่ายปกครอง ตำรวจ ทหาร และอื่น ๆ ได้สมรสกับชาวนอนดังกล่าว ซึ่ง สมช.พิจารณาเห็นว่า น่าจะเป็นภัยต่อความมั่นคง เนื่องจากชาวนอนอพยพมีพฤติการณ์สนับสนุนทางการเมืองต่อประเทศมาตุภูมิ รวมทั้งพยายามให้ได้มาซึ่งการเป็นคนไทยด้วยวิธีการต่าง ๆ โดยมีข้าราชการร่วมมือ จึงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบห้ามข้าราชการสมรสหรืออยู่กินฉันท์สามีภรรยากับผู้อพยพและผู้ลี้ภัย ทั้งนี้ โดยเหตุผลเพื่อป้องกันผลกระทบต่อตัวข้าราชการและการถูกคู่สมรสแสวงประโยชน์

2. จากการดำเนินการของกระทรวงมหาดไทย (มท.) ที่ผ่านมา มท.ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติกรณีกิจการจดทะเบียนระหว่างข้าราชการหรือพนักงานองค์การของรัฐกับผู้อพยพและผู้ลี้ภัย และการจดทะเบียนระหว่างบุคคลต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยมิชอบด้วยกฎหมายกับบุคคลสัญชาติไทยหรือกับบุคคลต่างด้าวด้วยกัน หลักการสำคัญคือ การตรวจสอบหลักฐานคุณสมบัติตามเงื่อนไขการสมรสแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พ.ศ. 2519 หากครบถ้วนให้รับจดทะเบียนและรายงาน มท.ทราบโดยด่วน เพื่อแจ้งต้นสังกัดทราบและดำเนินการต่อไป

มท.มีความเห็นว่า ปัจจุบันสถานการณ์ผู้อพยพ/ผู้ลี้ภัยเปลี่ยนแปลงไป และปัญหาคนนอนอพยพในประเทศ ซึ่งเป็นบุคคลเป้าหมายหลักตามมติคณะรัฐมนตรีที่ยังไม่ได้รับสัญชาติยังคงเหลืออยู่ไม่มากนัก เนื่องจากได้มีการแก้ไขกฎหมายสัญชาติ และยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติที่ 337 มีผลให้ผู้ที่เกิดในประเทศไทยตามประกาศคณะปฏิวัตินี้ดังกล่าวและตามพระราชบัญญัติสัญชาติได้รับสัญชาติไทย นอกจากนี้ มท.ได้แก้ไขปรับปรุงกฎหมายและระเบียบภายในหลายอย่างให้สอดคล้องแล้ว โดยเฉพาะแนวทางการปฏิบัติกรณีกิจการสมรสระหว่างบุคคลสัญชาติไทยกับบุคคลต่างด้าวหรือระหว่างบุคคลต่างด้าวด้วยกันเองในประเทศไทย ซึ่งขณะนี้ทุกสำนักทะเบียนถือปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกันโดยมิได้อ้างถึงมติคณะรัฐมนตรีแต่อย่างใด มท.จึงไม่ขัดข้องในการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีห้ามข้าราชการและพนักงานองค์การของรัฐสมรสกับผู้อพยพและผู้ลี้ภัย

สืบเนื่องจากสำนักงานสิทธิมนุษยชน สภานายความมีหนังสือร้องเรียนว่า มติคณะรัฐมนตรีห้ามข้าราชการและพนักงานองค์การของรัฐสมรสกับผู้อพยพและผู้ลี้ภัยที่ยังคงบังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน เป็นการปิดกั้นสิทธิเบื้องต้นในการก่อตั้งครอบครัวตามกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และขัดต่อพันธกรณีระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยเป็นภาคี รวมทั้งนโยบายและกฎหมายที่เกี่ยวข้องพร้อมทั้งเรียกร้องขอให้มีการพิจารณาทบทวนซึ่ง มท.เห็นว่า มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเสนอโดย สมช. จึงเสนอให้ สมช.พิจารณาการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งกฎหมายและระเบียบที่ได้มีการแก้ไขปรับปรุงแล้วในปัจจุบัน

3. โดยที่กฎหมายและประมวลจริยธรรมดังกล่าวเป็นการเปิดช่องให้รัฐสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่รัฐถือปฏิบัติอย่างเหมาะสมได้โดยไม่ห้ามการสมรส ทั้งนี้ เพื่อรักษาความมั่นคงของชาติและผลประโยชน์ของประชาชน ดังนั้น หากข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐประสงค์จะสมรสกับคนต่างด้าวที่มีสถานะเข้าเมืองโดยมิชอบด้วยกฎหมายเป็นสิ่งที่กระทำได้ แต่สิทธิต่าง ๆ ที่ตามมาจากการสมรส รวมทั้งความผิดฐานหลบหนีเข้าเมืองต้องเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

4. ในการประชุมคณะกรรมการร้อยกรองงานของ สมช.ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2553 ได้พิจารณาเห็นว่า ปัจจุบันสถานการณ์ผู้อพยพ/ผู้ลี้ภัยเปลี่ยนแปลงไป มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวอาจเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนเรื่องสิทธิในการก่อตั้งครอบครัวและสิทธิในการสมรสได้ อย่างไรก็ตามโดยที่ประเทศยังคงประสบปัญหาผู้หลบหนี เข้าเมืองจำนวนมาก ซึ่งอาจนำไปสู่ปัญหาลักษณะเช่นเดียวกันกับผู้อพยพ/ผู้ลี้ภัย ดังนั้น จึงอาจจำเป็นต้องกำหนดมาตรการรองรับเพื่อลดผลกระทบด้านความมั่นคงไว้ด้วย เพื่อป้องกันข้าราชการถูกแสวงหาประโยชน์จากผู้หลบหนีเข้าเมือง โดยคณะรัฐมนตรีอาจพิจารณาใช้มาตรการทางการบริหารกำหนดเป็นการทั่วไป ให้ส่วนราชการกำหนดกฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ภายในให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดถือปฏิบัติอย่างเหมาะสม ทั้งนี้ อาจนำระเบียบข้อบังคับของกระทรวงการต่างประเทศกรณีข้าราชการสมรสกับบุคคลต่างด้าว ลงวันที่ 3 ตุลาคม 2540 มาพิจารณาปรับใช้ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องรวม 3 ฉบับ ที่ห้ามข้าราชการและพนักงานองค์การของรัฐสมรสกับผู้อพยพและผู้ลี้ภัย รวมทั้งเห็นควรมีมาตรการป้องกันผลกระทบด้านความมั่นคงรองรับการยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีอย่างเหมาะสมด้วย

16. เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ดาราศาสตร์เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในวโรกาสพระชนมพรรษา 84 พรรษา

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ ดังนี้

1. อนุมัติหลักการโครงการศูนย์ดาราศาสตร์เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

2. สำหรับงบประมาณดำเนินการตามโครงการฯ ให้กระทรวงศึกษาธิการจัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งแบบบูรณาการและสถานที่ก่อสร้างให้มีความพร้อมเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) รายงานว่า ได้กำหนดนโยบายการปฏิรูปการศึกษารอบสองที่มีเป้าหมายคือ “การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างมีคุณภาพ” โดยจัดให้มีศูนย์การศึกษาตลอดชีวิตเพื่อการเรียนรู้ที่เหมาะสมในแต่ละพื้นที่ เพื่อเป็นการให้โอกาสแก่ประชาชนทั่วทุกแห่งให้สามารถเข้าถึงแหล่งการเรียนรู้ที่มีคุณภาพได้อย่างทั่วถึงและรวดเร็ว สามารถเข้าศึกษาเรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต ในกรณีนี้ ศธ. เห็นควรผลักดันให้เกิดโครงการศูนย์ดาราศาสตร์เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. **วัตถุประสงค์** : 1.1 เพื่อเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในวโรกาสพระชนมายุ 84 พรรษา 1.2 เพื่อสร้างศูนย์ดาราศาสตร์เป็นแหล่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตด้านวิทยาศาสตร์ดาราศาสตร์ 1.3 เพื่อเป็นการกระจายความรู้ในเรื่องดังกล่าวไปสู่ทุกภูมิภาคของประเทศโดยไม่จำเป็นต้องเดินทางเข้าไปในกรุงเทพมหานคร 1.4 กระตุ้นให้เด็กและเยาวชนของประเทศได้หันมาให้ความสนใจและให้ความสำคัญของการศึกษาทางด้านดาราศาสตร์และอวกาศเพิ่มมากขึ้น

2. เป้าหมาย

2.1 **เชิงปริมาณ** : 2.1.1 สร้างศูนย์ดาราศาสตร์เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว จำนวน 1 แห่ง ณ จังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งเป็นที่ดินราชพัสดุ ประกอบด้วย (1) อาคารศูนย์ดาราศาสตร์ จำนวน 1 แห่ง (2) นิทรรศการดาราศาสตร์ภายในอาคารและบริเวณโดยรอบอาคาร (3) ท้องฟ้าจำลองพร้อมอุปกรณ์ (4) หอดูดาวพร้อมอุปกรณ์

2.2 **เชิงคุณภาพ** : (1) กลุ่มเป้าหมายมีแหล่งการเรียนรู้วิทยาศาสตร์ดาราศาสตร์ที่มีคุณภาพ (2) กลุ่มเป้าหมายตระหนักถึงความสำคัญของการเรียนวิทยาศาสตร์ดาราศาสตร์ และสามารถนำไปใช้ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของตนเอง (3) ครูและบุคลากรทางการศึกษามีแหล่งศึกษาค้นคว้าวิทยาศาสตร์ดาราศาสตร์ในการพัฒนาเชิงวิชาการเพื่อการพัฒนากระบวนการเรียนรู้

3. **กลุ่มเป้าหมายผู้รับประโยชน์** ประกอบด้วย 3.1 เด็ก นักเรียน/นักศึกษาทั้งในและนอกระบบ 3.2 ครู และบุคลากรทางการศึกษา 3.3 ผู้สูงอายุ คนพิการ 3.4 ประชาชนทั่วไป

4. **ประโยชน์ที่จะได้รับ** : 4.1 ประชาชนคนไทยมีแหล่งการเรียนรู้วิทยาศาสตร์ด้านดาราศาสตร์ที่มีคุณภาพ และสามารถเข้าถึงการศึกษาได้อย่างรวดเร็วและต่อเนื่องตลอดชีวิต 4.2 เป็นแหล่งค้นคว้าและให้บริการการเรียนรู้ทางด้านดาราศาสตร์ทั้งเชิงวิชาการ การวิจัย และการจัดกระบวนการเรียนรู้วิทยาศาสตร์ด้านดาราศาสตร์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ 4.3 เป็นการเปิดโอกาสทางการศึกษาแก่ประชาชนอย่างทั่วถึงและกว้างขวาง 4.4 เป็นการพัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์แก่ประชาชนคนไทยตามแนวทางการปฏิบัติการเรียนรู้

17. เรื่อง โครงการปรับปรุงอาคารที่ทำการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการปรับปรุงอาคารที่ทำการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอ ส่วนงบประมาณในการดำเนินโครงการฯ ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณดังนี้

1. เพิ่มวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการปรับปรุงอาคารที่ทำการ สศช. จาก 130,866,000 บาท เป็น 138,218,000 บาท (หนึ่งร้อยสามสิบแปดล้านสองแสนหนึ่งหมื่นแปดพันบาทถ้วน) ในลักษณะก่อนหน้าผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. 2553-2555 รวมระยะเวลา 3 ปี ตามเหตุผลและความจำเป็นที่ สศช. เสนอ โดยให้ใช้จ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 9,056,000 บาท สมทบกับงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้กันไว้เบิกเหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 จำนวน 8,000,000 บาท และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 13,500,000 บาท โดยผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวน 26,173,400 บาท และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 อีกจำนวน 81,488,600 บาท

2. ดำเนินการก่อสร้างปรับปรุงอาคาร 2 สศช. พร้อมรั้ว ประตูรั้วและป้ายชื่อสำนักงานฯ ในลักษณะก่อนหน้าผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. 2554-2555 รวมระยะเวลา 2 ปี ในวงเงินไม่เกิน 51,000,000 บาท (ห้าสิบล้านบาทถ้วน) โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เหลือจ่าย จำนวน 26,000,000 บาท และผูกพัน

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เหลือจ่าย จำนวน 26,000,000 บาท และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 จำนวน 25,000,000 บาท ตามเหตุผลและความจำเป็นที่ สศช. เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

1. สศช. ได้จ้างที่ปรึกษาออกแบบการก่อสร้างและปรับปรุงอาคารแล้วเสร็จ โดยคณะกรรมการได้กำหนดราคากลาง วงเงิน 139.922 ล้านบาท ซึ่งเกินกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ 130.866 ล้านบาท สศช. จึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติค่าใช้จ่ายเพิ่มเติม 9.056 ล้านบาท และปรับระยะเวลาในการดำเนินการให้สอดคล้องกับวงงาน

2. ขณะนี้ สศช. และสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ (สพร.) ยังไม่อาจย้ายสถานที่ปฏิบัติงานไปศูนย์ราชการได้อย่างสมบูรณ์ เนื่องจาก สศช. มีความจำเป็นต้องใช้อาคาร 5 และ 6 เป็นศูนย์กลางในการประสานงาน โครงการสามะโนประชากรและเคหะ พ.ศ. 2553 โดยจะขอใช้พื้นที่ปฏิบัติงานจนถึงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2553 สศช. จึงไม่สามารถลงนามผูกพันในสัญญาว่าจ้างได้ภายในปีงบประมาณ 2553

3. นอกจากนี้ สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ได้แจ้งยกเลิกการขอเช่าใช้พื้นที่ อาคาร 2 สศช. ให้กลับมาเป็นสิทธิของ สศช. เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี (10 มิถุนายน 2551) อย่างไรก็ตาม การออกแบบปรับปรุงอาคารที่ทำการ สศช. ยังไม่รวมการปรับปรุงอาคาร 2 ของ สศช. ดังนั้น สศช. จึงมีความจำเป็นต้องขอผูกพันงบประมาณเพื่อปรับปรุงอาคารดังกล่าวสำหรับเป็นห้องประชุม ห้องสมุด ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร ที่ทำการมูลนิธิพัฒนาไท และมูลนิธิสถาบันวิจัยและพัฒนาประเทศตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ตลอดจนการเสริมสร้างระบบรักษาความปลอดภัยของสถานที่และข้อมูลที่สำคัญของ สศช. ซึ่งจากการประมาณการเบื้องต้นคาดว่าจะใช้เงินงบประมาณทั้งสิ้น 51 ล้านบาท ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ 2553 สศช. มีเงินงบประมาณเหลือจ่ายที่สามารถนำไปโอนเปลี่ยนแปลงเป็นค่าก่อสร้างดังกล่าวได้ จำนวน 26 ล้านบาท

อนึ่ง สศช. ไม่สามารถใช้เงินงบประมาณในส่วนที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ได้ทันก่อนสิ้นปีงบประมาณ เนื่องจากต้องรอให้ สศช. และ สพร. ย้ายสถานที่ปฏิบัติงานไปที่ศูนย์ราชการก่อน จึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติขยายระยะเวลาเบิกจ่ายและกันเงินไว้เบิกเหลือในปี

18. เรื่อง การประชุมคณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง

คณะรัฐมนตรีรับทราบและอนุมัติตามที่คณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งเสนอ ดังนี้

1. รับทราบ

1.1 รายงานผลการตรวจติดตามการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 รอบที่ 2 (ระหว่างเดือนมีนาคม-มิถุนายน 2553) ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

1.2 รายงานสถานการณ์และผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง ณ วันที่ 16 กันยายน 2553

1.3 การกำหนดหลักเกณฑ์การเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 โดยให้กรมบัญชีกลางปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน โดยเฉพาะผู้ได้รับผลกระทบด้านการเกษตร โดยให้ประสานกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ด้วย

2. อนุมัติงบประมาณที่หน่วยงานต่าง ๆ เสนอขอรับการสนับสนุนในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้ง จำนวน 1,439.4835 ล้านบาท จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และให้สำนักงบประมาณขอทำความเข้าใจกับกรมบัญชีกลางไว้เบิกจ่ายเหลือในปีตามจำนวนดังกล่าว เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ สามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งได้ต่อไป

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ

คณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง ได้มีการประชุมครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2553 โดยมีผลการประชุมสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1. ที่ประชุมรับทราบ

1.1 รายงานผลการตรวจติดตามการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. 2553 รอบที่ 2 (ระหว่างเดือนมีนาคม-มิถุนายน 2553) ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) ได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในรายงานดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

1.2 รายงานสถานการณ์และผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง ณ วันที่ 16 กันยายน 2553 ดังนี้

1) พื้นที่ประสบอุทกภัย 25 จังหวัด 93 อำเภอ 401 ตำบล 2,573 หมู่บ้าน ได้แก่ จังหวัดแม่ฮ่องสอน เชียงราย เชียงใหม่ ลำปาง ลำพูนแพร่ น่าน อุตรดิตถ์ สุโขทัย พะเยา พิษณุโลก พิจิตร เพชรบูรณ์ มุกดาหาร สระบุรี นครนายก ลพบุรี ชัยภูมิ อุตรดิตถ์ สกลนคร ขอนแก่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด กาฬสินธุ์ และอุบลราชธานี

2) สถานการณ์ปัจจุบันยังคงมีสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ 6 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสุโขทัย พิษณุโลก สระบุรี นครนายก ลพบุรี ชัยภูมิ

3) การให้ความช่วยเหลือของหน่วยงานต่าง ๆ

(1) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตต่าง ๆ จัดส่งรถผลิตน้ำดื่ม รถบรรทุกน้ำ รถบรรทุกติดปั๊มจัน รถส่องสว่าง รถกู้ภัยขนาดเล็ก เรือท้องแบน และกำลังพลสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

(2) กรมชลประทาน ได้เตรียมความพร้อมเครื่องสูบน้ำ จำนวน 1,200 เครื่อง เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในจังหวัดต่าง ๆ ปัจจุบันได้ให้การสนับสนุนเครื่องสูบน้ำเคลื่อนที่ 582 เครื่อง ในพื้นที่ 52 จังหวัด

(3) ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพบก ได้สนับสนุนกำลังพลพร้อมยุทโธปกรณ์เข้าไปให้ความช่วยเหลืออีกหน่วยงานหนึ่งด้วย

2. การพิจารณาค่าของงบประมาณเพื่อดำเนินการตามแผนงาน/โครงการในการช่วยเหลือและฟื้นฟูความเสียหายที่เกิดจากภัยแล้งที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการและงบประมาณการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและภัยแล้ง ได้มีการประชุมพิจารณากลับกรองแผนงาน/โครงการ ที่หน่วยงานต่าง ๆ เสนอขอรับการสนับสนุน 2 ครั้ง ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2553 ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 3 กันยายน 2553 และครั้งที่ 3/2553 เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2553 โดยมีหน่วยงานเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ตั้งแต่วันที่ 24 พฤษภาคม 2553 ถึงวันที่ 30 สิงหาคม 2553 จำนวนทั้งสิ้น 5,949.8215 ล้านบาท ผ่านการพิจารณาจำนวนทั้งสิ้น 1,439.4835 ล้านบาท

3. หลักเกณฑ์การเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 คณะกรรมการฯ เห็นควรยึดหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้เดิม โดยเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับระยะเวลาดำเนินการโครงการกิจกรรม ว่าควรดำเนินการแล้วเสร็จภายใน 6 เดือน หลังจากได้รับจัดสรรงบประมาณ เพื่อความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ และเป็นการเร่งรัดการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย เป็นไปด้วยความรวดเร็วมากยิ่งขึ้น

อนึ่ง คณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการ ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 3 กันยายน 2553 มีมติเห็นชอบให้มีการปรับระยะเวลาในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้ง โดยเฉพาะความเสียหายด้านการเกษตร ตามหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ซึ่งกำหนดให้การดำเนินการช่วยเหลือพื้นที่ประสบภัยแล้งและอุทกภัย ให้แล้วเสร็จภายใน 90 วัน (3 เดือน) นับแต่วันที่ประกาศเป็นพื้นที่ภัยพิบัติของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เนื่องจากความเสียหายในบางพื้นที่ บางกรณีจะปรากฏชัดต้องใช้เวลาเกิน 90 วัน ซึ่งสอดคล้องกับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นชอบให้กรมบัญชีกลางปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน โดยเฉพาะผู้ได้รับผลกระทบด้านการเกษตร โดยให้ประสานกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ด้วย

19. เรื่อง แนวทางการส่งเสริมอุดมศึกษาร่วมสร้างประเทศไทยน่าอยู่

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงศึกษาเสนอ ทั้ง 3 ข้อ ดังนี้

1. ให้ความเห็นชอบแนวทางการส่งเสริมอุดมศึกษาร่วมสร้างประเทศไทยน่าอยู่ และให้กระทรวงศึกษาธิการและสถาบันอุดมศึกษาใช้เป็นแนวทางหลักร่วมกัน เพื่อสร้างประเทศไทยให้น่าอยู่

2. ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนกิจกรรมตามแนวทางการส่งเสริมอุดมศึกษาร่วมสร้างประเทศไทยน่าอยู่ตามความเหมาะสม

3. ให้กระทรวง ทบวง กรม และองค์กรอิสระต่างๆ ที่เกี่ยวข้องรับทราบและให้ความร่วมมือ สนับสนุน ส่งเสริมการดำเนินการของสถาบันอุดมศึกษาตามภารกิจดังกล่าว

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) รายงานว่า สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ได้ศึกษาวิเคราะห์ ผลจากการประชุมระดมความคิดเห็นเรื่องประเทศไทยน่าอยู่ เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2553 โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ร่วมกับคณะกรรมการเสริมสร้างความเข้มแข็งชุมชนแห่งชาติ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ และสกอ. โดยมีผู้บริหารจากมหาวิทยาลัยของรัฐ มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ มหาวิทยาลัยราชภัฏ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล และมหาวิทยาลัยเอกชนร่วมกันให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะที่จะช่วยแก้ปัญหาวิกฤตของชาติ โดยสนับสนุนแนวทางการดำเนินงานตามแผนปรองดองแห่งชาติ ที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไปแล้วเมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2553 และกรอบแผนอุดมศึกษาระยะยาว 15 ปี ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2551-2565) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบหลักการแล้ว เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2551 และได้จัดทำข้อเสนอแนวทางการส่งเสริมอุดมศึกษาร่วมสร้างประเทศไทยน่าอยู่ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

1. เป้าประสงค์

ส่งเสริมบทบาทสถาบันอุดมศึกษาให้มีความรับผิดชอบต่อสังคมและร่วมเป็นแกนหลักของแต่ละพื้นที่ในกระบวนการสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม โดยการพัฒนาให้มีสายงานวิชาการรับใช้สังคม (social impact) พัฒนาระบบการผลิตกำลังคนของประเทศที่มีอุดมการณ์เพื่อส่วนรวมและมีความเป็นพลเมือง และมีการให้บริการวิชาการที่มาจากความร่วมมือร่วมใจของชุมชนท้องถิ่นและสอดคล้องกับแผนพัฒนาพื้นที่

2. พันธกิจ

- 2.1 พัฒนาสายวิชาการเพื่อรับใช้สังคม (social impact) และสร้างกระบวนการให้เกิดการยอมรับในวงวิชาการในประเทศและนานาชาติ
- 2.2 สถาบันอุดมศึกษาทุกประเภททุกแห่งร่วมดูแลพื้นที่กับองค์กรหรือหน่วยงานส่งเสริมการพัฒนา และกำหนดเป็นตัวชี้วัดของทุกสถาบันอุดมศึกษา
- 2.3 ส่งเสริมขบวนการนักศึกษาให้มีอุดมการณ์เพื่อส่วนรวม มีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาของประเทศ และการพัฒนาชุมชนท้องถิ่น และมีความเป็นพลเมือง

3. ยุทธศาสตร์ 3.1 พัฒนาวิชาการสายรับใช้สังคม 3.2 หนึ่งมหาวิทยาลัยหนึ่งจังหวัด 3.3 จัดตั้ง ศูนย์จัดการความรู้เพื่อพัฒนาจังหวัดในทุกสถาบันอุดมศึกษา 3.4 การสร้างความเป็นพลเมืองของนิสิตนักศึกษา 3.5 การสร้างบรรยากาศเพื่อการปรับตัวของสถาบันอุดมศึกษา

4. ผลลัพธ์ที่เกิดจากการดำเนินการ ดังนี้

4.1 ทางตรง

- บัณฑิตมีคุณภาพ มีประสบการณ์จริงในการทำงาน กับชุมชนและท้องถิ่น มีความตระหนัก และเข้าใจสามารถแก้ไขปัญหาพื้นฐานของชุมชนและท้องถิ่น และสามารถปรับตัวเข้ากับการทำงานในท้องถิ่น
- บัณฑิตมีความเป็นพลเมืองมีสมรรถนะในการคิด วิเคราะห์ รู้จักการสังเคราะห์ข้อมูลข่าวสารที่มาจากแหล่งต่างๆ ได้อย่างมีเหตุผล มีจิตอาสา มีความสามารถในการสร้างงานและสร้างรายได้ให้แก่ชุมชน สังคม และประเทศ ซึ่งนำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำในสังคม รู้จักการทำงานในเครือข่ายกับท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับประเทศ

- ชุมชน ท้องถิ่น จังหวัด กลุ่มจังหวัด มีกิจกรรมเรียนรู้ร่วมกับนักศึกษาหรือบัณฑิต มีการนำเทคโนโลยีที่ได้รับการปรับปรุงให้เหมาะสมที่จะประยุกต์ใช้ทั้งด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมในท้องถิ่น มีนักศึกษาและครุอาจารย์มาร่วมแก้ไขปัญหาในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง สนับสนุนการเพิ่มขึ้นของรายได้ต่อครัวเรือน

4.2 ทางอ้อม

- มหาวิทยาลัยสามารถปฏิรูปบทบาทและหน้าที่ในการพัฒนาวิชาการที่รับใช้สังคมเป็นหลัก ควบคู่กับบทบาทในการเป็นผู้นำทางวิชาการในระดับประเทศ มีการเชื่อมโยงองค์ความรู้จากท้องถิ่นสู่ระดับชาติและระดับสากล

- มหาวิทยาลัยสามารถผลิตบัณฑิตที่มีความเป็นพลเมือง เคารพกติกาสังคมภายใต้การปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข

- สังคม ชุมชน ทุกภูมิภาคมีความเท่าเทียมกัน เกิดความเป็นธรรมในการรับบริการ การศึกษาจากรัฐ เป็นการขจัดความไม่เป็นธรรมในสังคม ลดช่องว่างในสังคม เป็นสังคมที่อยู่เย็นเป็นสุข มีความเอื้ออาทรต่อกัน ยอมรับในความแตกต่าง

20. เรื่อง การจ้างข้าราชการภายหลังครบเกษียณอายุราชการเป็นลูกจ้างชั่วคราวกรณีพิเศษ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการจ้างนายอดิศักดิ์ ภาณุพงศ์ เอกอัครราชทูต ณ กรุงออกตตาวา เป็นลูกจ้างชั่วคราวเป็นกรณีพิเศษภายหลังครบเกษียณอายุราชการ เพื่อปฏิบัติภารกิจในการที่พระเจ้าหลานเธอพระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา จะเสด็จเข้าร่วมการประชุมเนื่องในโอกาสครบรอบ 20 ปี การรับรองรายงาน Creating Choices ของรัฐบาลแคนาดา ระหว่างวันที่ 28-30 กันยายน 2553 และจะเสด็จเป็นการส่วนพระองค์ต่อเนื่องไปยังมณฑลควิเบกและมณฑลอัลเบอร์ตา ในระหว่างวันที่ 25 กันยายน – 5 ตุลาคม 2553 ก่อนเสด็จต่อไปยังนครนิวยอร์ก เพื่อทรงเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยที่ 65 ระหว่างวันที่ 5-9 ตุลาคม 2553 เป็นเวลา 1 เดือน ระหว่างวันที่ 1 – 31 ตุลาคม 2553 และให้ได้รับค่าจ้างเท่ากับเงินเพิ่มพิเศษสำหรับข้าราชการ ซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ (พ.ช.ต.) รวมทั้งสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ที่ได้รับตามตำแหน่งเอกอัครราชทูต ส่วนค่าย้ายถิ่นที่อยู่และค่าพาหนะเดินทางกลับประเทศไทยให้เป็นไปตามสิทธิที่พึงได้รับจากการพ้นหน้าที่ราชการในต่างประเทศตามปกติ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

21. เรื่อง ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคม พ.ศ. 2553

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคม พ.ศ. 2553 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2553 ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ดังนี้

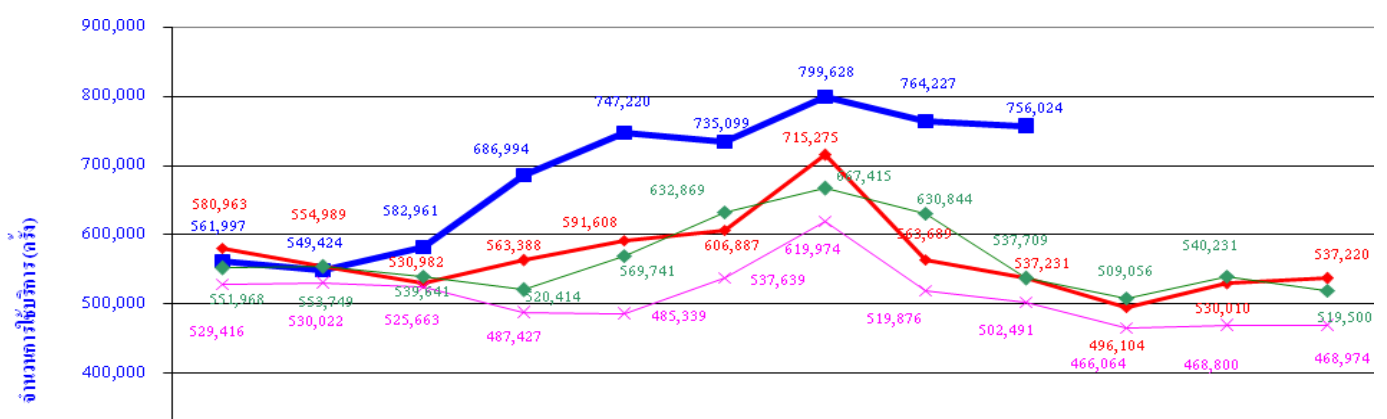
สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทย (มท.) ได้รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี (29 มิถุนายน 2553) โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีนโยบายการจัดระเบียบสังคมแบบบูรณาการ (สถานบริการสีขาว) ซึ่งเน้นหนักและเร่งรัดการปฏิบัติในห้วงระยะเวลา 90 วัน (1 มีนาคม – 31 พฤษภาคม 2553) และให้จังหวัดรายงานผลการปฏิบัติงานตามแบบรายงานการจัดระเบียบสังคมแบบบูรณาการ (จสบ. 02) เป็นรายเดือนและให้ขยายผลการจัดตั้งสถานบริการสีขาวทั่วประเทศ รวมถึงสถานประกอบการที่ให้บริการในลักษณะสถานบริการ เพื่อป้องกันการมีผู้สูบบุหรี่และเยาวชน และเป็นสถานบริการที่ปลอดภัยเสพติดให้มีการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยสถานบริการอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ทั้งสถานบริการที่ถูกตั้งตามกฎหมายและสถานประกอบการที่ให้บริการในลักษณะคล้ายสถานบริการ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509 และประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 50 ลงวันที่ 15 มกราคม 2502 กำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานของสถานบริการสีขาว และมีการมอบโล่ประกาศเกียรติคุณและธงสัญลักษณ์ของสถานบริการสีขาว เพื่อเป็นแบบอย่างที่ดีแก่สถานบริการอื่น ๆ ต่อไป นอกจากนี้คณะกรรมการตรวจติดตามประเมินผลสถานบริการให้เป็นสถานบริการสีขาวทั่วประเทศอย่างยั่งยืนตลอดไป โดยกวดขันให้สถานบริการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509 และนโยบายการจัดระเบียบสังคมโดยเคร่งครัด ซึ่งหากปรากฏว่ามีการฝ่าฝืนให้จับกุมดำเนินคดีตามกฎหมายทุกราย และให้พิจารณาใช้มาตรการทางปกครองตามมาตรา 21 แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509 ประกอบกับประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องหลักเกณฑ์ในการพิจารณาสั่งต่ออายุใบอนุญาต พักใช้ใบอนุญาต เพิกถอนใบอนุญาตและกำหนดระยะเวลา ในการสั่งพักใช้ใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ ลงวันที่ 4 เมษายน 2548

22. เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานโครงการศูนย์บริการข้อมูลภาครัฐเพื่อประชาชน (GCC 1111)

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินงานโครงการศูนย์บริการข้อมูลภาครัฐเพื่อประชาชน (GCC 1111) ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ ดังนี้

1. สถิติการใช้บริการ



รูปที่ ๑ แผนภูมิแสดงการเปรียบเทียบจำนวนการใช้บริการ

2. บริการสอบถามข้อมูลทั่วไปแยกตามประเภทเรื่องที่มีประชาชนสนใจสอบถามดังนี้

2.1 การเมือง – การปกครอง เช่น สถานการณ์การชุมนุมทางการเมืองการประกาศพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน วิธีการและช่องทางการร้องเรียนถึงนายกรัฐมนตรี การประกาศห้ามออกนอกเคหะสถานในพื้นที่ต่างๆ การลงทะเบียนผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมือง การเลือกตั้งสมาชิกสภาเขต กรุงเทพมหานคร เป็นต้น

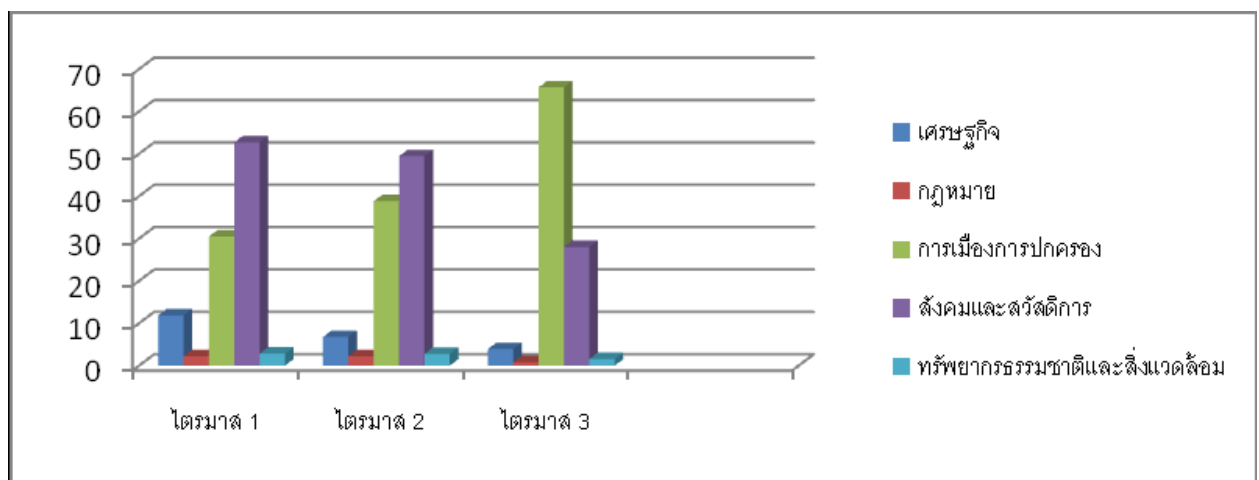
2.2 เศรษฐกิจ เช่น โครงการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้ประกันตน ประจำปี 2553 โครงการลดหนี้ในระบบ โครงการประกันรายได้เกษตรกรปีการผลิต 2552-2553 การจำหน่ายและการเปิดขายพันธบัตรออมทรัพย์ไทยเข้มแข็งปี 2553 โครงการช่วยเหลือผู้ประกอบการซึ่งได้รับผลกระทบเกี่ยวเนื่องจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง เป็นต้น ฯลฯ

2.3 สังคมและสวัสดิการ เช่น การตรวจสอบสถานะของการขอรับเงินอุดหนุนหลังการฝึกอบรมโครงการต้นกล้าอาชีพ รายชื่อผู้ประกอบการที่ผ่านการพิจารณาการให้ความช่วยเหลือของคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประกอบการของ ศอช. โครงการจัดสวัสดิการเบียดความพิการ ฯลฯ

2.4 การศึกษาและเทคโนโลยี เช่น การเปิดรับสมัครนักเรียน – นักศึกษาใหม่ ของสถาบันการศึกษาต่างๆ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา การเลื่อนเปิดโรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน โครงการเรียนฟรี 15 ปี หลักเกณฑ์และวิธีการจัดการศึกษานอกโรงเรียน (กศน.) เป็นต้น ฯลฯ

3. บริการรับเรื่องร้องเรียน (Complaint)

3.1 จากการที่โครงการ GCC 1111 ได้รับมอบหมายให้เป็นสายด่วนของรัฐบาลเลขหมาย 1111 โดยเป็นช่องทางหนึ่งในสี่ช่องทางของศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ของรัฐบาลภายใต้การกำกับดูแลของศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้มีแผนการดำเนินงานเพื่อบูรณาการการทำงานร่วมกันอย่างต่อเนื่อง โดยมีสัดส่วนประเภทเรื่องร้องเรียนผ่านช่องทางโทรศัพท์ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 มีดังนี้



4. การดำเนินงานอื่น ๆ ของโครงการ GCC 1111 ประจำปีงบประมาณ 2553

4.1 การดำเนินงานร่วมกับภาครัฐ

วันที่ 5-7 ตุลาคม 2552 ได้ร่วมออกกรรณกิจนิตยสารในงานวันคล้ายวันสถาปนากระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในโอกาสครบรอบ 7 ปี ณ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา กรุงเทพมหานคร

วันที่ 15-16 ตุลาคม 2552 ได้ร่วมออกกรรณกิจนิตยสารในงานสัมมนาวิชาการ Biz IT ณ อาคารสารนิเทศ 50 ปี มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ กรุงเทพมหานคร

วันที่ 6-11 ธันวาคม 2552 ได้ร่วมจัดนิตยสารในงานเอ็มไอซีทีที่สร้างคนสร้างชาติ ณ จังหวัดหนองคาย และจังหวัดเชียงใหม่ ในวันที่ 26-28 ธันวาคม 2552

วันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 ได้นำเสนอผลการดำเนินงานศูนย์บริการข้อมูลภาครัฐเพื่อประชาชน ต่อการประชุมผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศระดับสูง CIO ของทุกกระทรวง

วันที่ 14 พฤษภาคม 2553 ได้มีการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่องการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับ GCC 1111 ณ โรงแรมมิราเคิลแกรนด์ คอนเวนชั่น ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพมหานคร

วันที่ 25 มิถุนายน 2553 ข้าราชการสำนักบริหารกลาง สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (สสม.) ได้เข้าเยี่ยมชมศูนย์บริการข้อมูลภาครัฐเพื่อประชาชน GCC 1111

4.2 การดำเนินงานภายในโครงการ GCC 1111

การพัฒนาคุณภาพของพนักงานรับสาย (Agent)

การพัฒนาคุณภาพของพนักงานรับสายได้มีการอบรมพนักงานเพื่อมุ่งเน้นเพิ่มองค์ความรู้ และเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชนรวมถึงการให้องค์ความรู้ให้กับพนักงานรับสายที่เข้าทำงานใหม่และพนักงานรับสายเดิม เช่น หลักสูตรการใช้ทักษะการให้บริการงาน Call Center หลักสูตรจิตวิทยาในการทำงาน หลักสูตรสนทนาภาษาอังกฤษพื้นฐาน หลักสูตรพัฒนาคุณภาพการให้บริการ หลักสูตรการควบคุมอารมณ์ในการทำงาน หลักสูตรกฎหมายในชีวิตประจำวัน หลักสูตรการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าว อีกทั้ง มีการให้ข้อมูลความรู้เหตุการณ์ปัจจุบันด้วย

5. บทวิเคราะห์

ตั้งแต่เริ่มปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ข้อมูลที่ประชาชนโทรสอบถาม เช่น สถานการณ์การชุมนุมทางการเมือง การประกาศพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน การตรวจสอบสถานะของการขอรับเงินอุดหนุนหลังการฝึกอบรมโครงการต้นกล้าอาชีพ โครงการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้ประกันตน ประจำปี 2553 โครงการปลดหนี้ในระบบ โครงการประกันรายได้เกษตรกร ปีการผลิต 2552-2553 สถานที่จำหน่ายสินค้าเพื่อช่วยเหลือผู้ค้าที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการซึ่งได้รับผลกระทบเกี่ยวเนื่องจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง การเปิดรับสมัครนักเรียน – นักศึกษาใหม่ของสถาบันการศึกษาต่างๆ เป็นต้น จึงเห็นได้ว่าศูนย์บริการข้อมูลภาครัฐเพื่อประชาชน GCC 1111 เป็นช่องทางหนึ่งที่ช่วยเผยแพร่ประชาสัมพันธ์นโยบายและโครงการต่างๆ ของภาครัฐสู่ประชาชน รวมทั้งตอบสนองความต้องการของประชาชนที่สนใจข้อมูล และโครงการพิเศษต่างๆ ของภาครัฐ จึงนับได้ว่าโครงการ GCC 1111 เป็นเครื่องมือหนึ่งของภาครัฐ สำหรับติดต่อและเสริมสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างรัฐกับประชาชน

ต่างประเทศ

23. เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ 17 แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ 17 และการประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด ครั้งที่ 7 ของแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle : IMT-GT) และมอบหมายส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามผลการประชุมดังกล่าว โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) หัวหน้าคณะผู้แทนไทยรายงานผลการประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ 17 แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย สรุปได้ดังนี้

1. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ฯ) ได้เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยระดับรัฐมนตรีและปฏิบัติหน้าที่ประธานการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ 17 ในวันที่ 5 สิงหาคม 2553 โดยรองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายปรเมธี วิมลศิริ) ได้เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและ

ปฏิบัติหน้าที่ประธานการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ 17 ในวันที่ 3-4 สิงหาคม 2553 และรองผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ (นายวีระวัฒน์ จันทร์เพ็ญ) ได้เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยระดับรัฐมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัดและปฏิบัติหน้าที่ประธานการประชุมระดับรัฐมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด ครั้งที่ 7 ในวันที่ 4 สิงหาคม 2553

2. ผลการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ 17 มีดังนี้

2.1 ผู้เข้าประชุม ประธานการประชุมและหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ได้แก่ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิพย์ฯ) หัวหน้าคณะผู้แทนอินโดนีเซีย ได้แก่ ดร.รอลดี คูสตูร์ (ปฏิบัติหน้าที่แทนรัฐมนตรี IMT-GT อินโดนีเซีย) โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมในฐานะพันธมิตรการพัฒนาของ IMT-GT ได้แก่ผู้แทนสำนักงานเลขาธิการอาเซียน (ASEC) และธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB)

2.2 เห็นชอบผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ 17 ซึ่งได้ติดตามการดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่

2.2.1 การทบทวนกลวงรอบแผนที่นำทางปี 2550-2554 ซึ่งได้เสนอการปรับยุทธศาสตร์ความร่วมมือรายสาขา และได้คัดเลือก จัดลำดับความสำคัญและแผนการดำเนินโครงการใน 6 สาขาความร่วมมือ (โครงสร้างพื้นฐาน การค้าการลงทุน การท่องเที่ยว ผลิตรถยนต์และบริการสุขภาพ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การเกษตรอุตสาหกรรม การเกษตร และสิ่งแวดล้อม) ที่จะดำเนินการในปี 2553-2554 จำนวน 12 แผนงาน (Flagship Programmes) พร้อมทั้งโครงการสำคัญด้านโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเร่งรัดการเชื่อมโยงแนวพื้นที่เศรษฐกิจ IMT-GT จำนวน 10 โครงการ โดยมีโครงการที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทย 2 โครงการ ได้แก่ โครงการพัฒนาท่าเรือไทยด้านฝั่งทะเลอันดามัน และโครงการพัฒนาทางพิเศษสะเดา-หาดใหญ่ รวมทั้งการปรับปรุงเสริมสร้างกระบวนการและองค์กรในกรอบ IMT-GT ซึ่ง ADB และ IMT-GT Eminent Persons ได้ยกย่องชื่นชม

2.2.2 การเตรียมการร่วมกับ ADB เพื่อจัดทำกรอบทิศทางดำเนินการดำเนินงาน (Blueprint) ปี 2555-2559

2.2.3 การเตรียมพิจารณาดำเนินการในรายละเอียดของการปรับปรุงเสริมสร้างกระบวนการและองค์กรในกรอบ IMT-GT ในช่วงการประชุม IMT-GT Post Summit Meeting

2.2.4 การติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการตาม IMT-GT Action Plan Matrix

2.2.5 การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส IMT-GT และญี่ปุ่นในฐานะพันธมิตรการพัฒนา ครั้งที่ 2 โดยได้ตกลงที่จะเตรียมยกย่องกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจและรายชื่อโครงการความร่วมมือที่มีศักยภาพที่จะเกิดความร่วมมือระหว่างกัน

2.2.6 การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส IMT-GT และสถาบันวิจัยทางเศรษฐกิจเพื่ออาเซียนและเอเชียตะวันออก (Economic Research Institute for ASEAN and East Asia : ERIA) ครั้งที่ 1 ซึ่ง ERIA ได้สนับสนุนการจัดงานสัมมนาด้านพลังงานทดแทนโดยใช้ไบโอดีเซล ระหว่างวันที่ 1-2 กันยายน 2553 ณ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตหาดใหญ่

ทั้งนี้ ที่ประชุมระดับรัฐมนตรีได้ให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมดังนี้

1) ให้ความสำคัญระดับสูงกับประเด็นความร่วมมือระหว่าง IMT-GT และญี่ปุ่น ในด้านความมั่นคงด้านอาหารและการเกษตรที่มีมูลค่าสูง โดยมาเลเซียเสนอเป็นเจ้าภาพจัดสัมมนาและนิทรรศการด้านดังกล่าวในกรอบ IMT-GT/BIMP EAGA (Brunei Darussalam-Indonesia-Malaysia-Philippines East ASEAN Growth Area) และจะเร่งจัดทำกรอบความร่วมมือระหว่าง IMT-GT และญี่ปุ่นในภาพรวมให้แล้วเสร็จภายในกลางปี 2554

2) รับทราบตามที่มาเลเซียเสนอจัดการประชุมกลุ่มภารกิจด้าน CIQ ครั้งที่ 1 ภายในปลายปี 2553 และตามที่มาเลเซียเสนอให้ยกย่องบันทึกความเข้าใจ (MoU) และขั้นตอนการปฏิบัติตามมาตรฐาน (Standard Operating Procedures : SOPs) ด้าน CIQ ให้แล้วเสร็จภายในปี 2553-2554 โดยขอรับความสนับสนุนทางวิชาการจาก ADB โดยใช้รูปแบบของกรอบ BIMP EAGA

3) รับทราบการตอบรับการให้การสนับสนุนจาก ADB ด้านแหล่งทุนและวิชาการ ต่อโครงการที่จะดำเนินการในช่วงปี 2555-2559 และกองทุน Subregional Project Development Fund : SPDF โดย ADB จำนวน 1 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

4) รับทราบความเห็นของ ASEC ต่อโครงการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา CIQ และอื่น ๆ ในกรอบการทบทวนกลวงรอบรวมทั้งโครงการเชื่อมโยงแนวพื้นที่เศรษฐกิจในกรอบ IMT-GT ว่าจะมีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนตามวิสัยทัศน์ของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน 2015 และเป็นโอกาสในการเปิดกว้างสู่ตลาดและการบูรณาการระบบเศรษฐกิจภูมิภาค

3. ผลการประชมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด ครั้งที่ 7

3.1 เห็นชอบผลการประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด ครั้งที่ 7 ซึ่งได้ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการที่สำคัญใน 9 โครงการ ได้แก่ 3.1.1 โครงการเชื่อมโยงแนวพื้นที่เศรษฐกิจ IMT-GT 3.1.2 การพัฒนาโครงข่ายการค้าชายฝั่ง IMT-GT 3.1.3 การพัฒนาธุรกิจที่บูเกะตา จังหวัดนราธิวาส บูเกิตบุหงา รัฐกลันตัน 3.1.4 การจัดตั้ง IMT-GT Plaza เพิ่มเติมที่พอร์ทกลางและมะละกา 3.1.5 การปรับลดกฎระเบียบเพื่อสนับสนุนการค้าการลงทุนบริเวณชายแดน โดยสามประเทศร่วมกันจัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจด้าน CIQ 3.1.6 การจัดทำคู่มือธุรกิจ IMT-GT 3.1.7 การจัดงานแสดงสินค้า (Trade Fair) ที่หาดใหญ่ เมดาน ภูเก็ต สุราษฎร์ธานี ด่านนอก/สะเดา ปัตตานี 3.1.8 การพัฒนาท่าอากาศยานเป็นประตูการค้าที่มะละกา 3.1.9 การเพิ่มการบินเชื่อมโยงในพื้นที่ในเส้นทางภูเก็ต-มะละกา กับประเด็นที่ประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัดรับทราบข้อเสนอจากสภาธุรกิจ IMT-GT ให้จัดตั้งคณะทำงานพิเศษ (Special Working Committee) ในระดับรัฐ/จังหวัด เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการโครงการในพื้นที่กับการจัดตั้งศูนย์ IMT-GT เพื่อสนับสนุนและกลั่นกรองแผนงานในระดับรัฐ/จังหวัด

3.2 รับทราบตามที่อินโดนีเซียเสนอเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ 18 ที่จังหวัดสุมาตราเหนือ

4. ทั้งนี้ ในช่วงก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ 17 ในวันที่ 5 สิงหาคม 2553 ได้มีการหารือเป็นกรณีพิเศษระหว่างรัฐมนตรี IMT-GT ทั้งสามประเทศกับ ERIA เพื่อรับทราบแนวทางการร่วมมือที่มีศักยภาพระหว่าง IMT-GT และ ERIA ในฐานะพันธมิตรการพัฒนา โดยเริ่มด้วยการสนับสนุนด้านวิชาการโดยการเป็นเจ้าภาพร่วมจัดการประชุม Symposium on Energy Saving and Biofuel Utilization ระหว่าง ERIA ศูนย์ประสานงานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT (CIMT) และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ในวันที่ 1-2 กันยายน 2553 ณ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตหาดใหญ่ เนื่องจาก ERIA เห็นศักยภาพอย่างสูงของสามประเทศ IMT-GT ด้านปาล์มน้ำมัน

24. เรื่อง เอกสารสำคัญของการประชุมผู้นำอาเซียน-สหรัฐอเมริกา ครั้งที่ 2

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างปฏิญญาการเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างอาเซียนกับสหรัฐฯ (Declaration on the ASEAN-United States Strategic Partnership) ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขปฏิญญาฯ ที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

สาระสำคัญของเรื่อง

ร่างปฏิญญาการเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างอาเซียนกับสหรัฐฯ (Declaration on the ASEAN-United States Strategic Partnership) จะเป็นเอกสารสำคัญของการประชุมผู้นำอาเซียน-สหรัฐฯ ครั้งที่ 2 โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดทิศทางความร่วมมือและพันธกรณีระหว่างอาเซียนกับสหรัฐฯ ซึ่งจะมีความสัมพันธ์ในระดับหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ เพื่อเสริมสร้างความร่วมมืออย่างกว้างขวาง โดยยึดความเป็นศูนย์กลางของอาเซียน

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่าเอกสารดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองเพื่อกระชับความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหรัฐฯ รวมทั้งไม่มีการลงนาม จึงไม่น่าเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550

25. เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเข้าร่วมกับคู่แข่งด้านบริการเดินอากาศของอาเซียนและความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐสมาชิกของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน

คณะรัฐมนตรีอนุมัติและมอบหมายตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้ง 4 ข้อ ดังนี้

1. อนุมัติการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเข้าร่วมกับคู่แข่งด้านบริการเดินอากาศของอาเซียน และความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐสมาชิกของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน และพิธีสาร 1 แนบท้ายความตกลง และนำเสนอหนังสือสัญญาดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาเพื่อให้หนังสือสัญญาฯ มีผลบังคับใช้ต่อไป

2. มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมอบหมาย ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียนร่วมลงนามบันทึกความเข้าใจ และความตกลงฯ และพิธีสารแนบท้ายฯ ดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขหนังสือสัญญาฯ ที่มีสาระสำคัญ ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมอบหมาย เป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรีโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

3. มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมอบหมายลงนามในหนังสือสัญญาดังกล่าว

4. เมื่อรัฐสภาเห็นชอบตามข้อ 1 แล้ว มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งภาคีสัญญาทราบเพื่อให้หนังสือสัญญามีผลบังคับใช้ต่อไป

ข้อเท็จจริง

กระทรวงคมนาคมเสนอว่า ด้วยที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งของอาเซียน (ASEAN Senior Transport Officials Meeting : STOM) ครั้งที่ 29 ระหว่างวันที่ 1-3 มิถุนายน 2553 ณ กรุงบันดาร์เสรีเบกาวัน ประเทศบรูไน ดารุสซาลาม ได้ให้การรับรองร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเข้าร่วมกับคู่เจรจาด้านการบริการเดินอากาศของอาเซียน และร่างความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐสมาชิกของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน และพิธีสาร 1 ว่าด้วยสิทธิวิธขนาการจราจรเสรีภาพที่ 3 และ 4 อย่างไม่จำกัดระหว่างจุดใดๆ ในภาคีผู้ทำความตกลงต่างๆ และขอให้ประเทศสมาชิกอาเซียนดำเนินการตามขั้นตอนภายในเพื่อให้สามารถลงนามบันทึกความเข้าใจ ความตกลงฯ และพิธีสารฯ ดังกล่าวได้ในการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ 16 และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ 8-12 พฤศจิกายน 2553 ณ กรุงบันดาร์เสรี เบกาวัน ประเทศบรูไนดารุสซาลาม

1. บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเข้าร่วมกับคู่เจรจาด้านการบริการเดินอากาศของอาเซียน (Memorandum of Understanding on the Association of Southeast Asian Nations' Air Services Engagement with Dialogue Partners)

1.1 ประเทศสมาชิกอาเซียนได้ลงนามความตกลงพหุภาคีอาเซียนว่าด้วยการเปิดเสรีบริการขนส่งสินค้าทางอากาศ ความตกลงพหุภาคีอาเซียนว่าด้วยบริการเดินอากาศ และพิธีสารแนบท้ายความตกลงฯ เมื่อวันที่ 20 พฤษภาคม 2552 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการยกระดับการเปิดเสรีสำหรับบริการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารทางอากาศในภูมิภาคอาเซียน

1.2 ในการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน (ASEAN Transport Ministers Meeting : ATM) ครั้งที่ 15 เมื่อวันที่ 10 ธันวาคม 2552 ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ที่ประชุมเห็นชอบร่วมกันว่าอาเซียนควรเปิดเสรีการบินภายในภูมิภาคก่อนเปิดเสรีการบินกับคู่เจรจาของอาเซียน เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสำคัญของกฎบัตรอาเซียนในการคงไว้ซึ่งความเป็นศูนย์กลางของอาเซียนในความสัมพันธ์และความร่วมมือกับคู่เจรจา และได้มอบหมายให้สำนักเลขาธิการอาเซียนพิจารณาเสนอรูปแบบซึ่งสะท้อนความเห็นดังกล่าว พร้อมกันนี้ ได้มอบหมายให้ STOM และคณะทำงานด้านการขนส่งทางอากาศของอาเซียน (ASEAN Air Transport Working Group Meeting: ATWG) พิจารณาข้อเสนอแนะของสำนักเลขาธิการอาเซียนและดำเนินการต่อไป

1.3 ในการประชุม ATWG ครั้งที่ 22 เมื่อเดือนมีนาคม 2553 ณ ประเทศสิงคโปร์ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเข้าร่วมกับคู่เจรจาด้านการบริการเดินอากาศของอาเซียน ตามที่สำนักเลขาธิการอาเซียนเสนอ และมีมติให้นำเสนอร่างฉบับสุดท้ายของบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ต่อที่ประชุม STOM พิจารณาให้การรับรอง

1.4 ในการประชุมคณะทำงานด้านการขนส่งทางอากาศระหว่างอาเซียนและจีน ครั้งที่ 4 เมื่อเดือน พฤษภาคม 2553 ณ สาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ประชุมได้พิจารณาหาข้อยุติการจัดทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศระหว่างอาเซียนและจีน และเห็นชอบให้นำเสนอต่อที่ประชุม STOM-จีน ครั้งที่ 9 พิจารณาให้การรับรอง ก่อนนำเสนอต่อที่ประชุม ATM-จีน ครั้งที่ 9 พิจารณาการลงนาม โดยการประชุม STOM-จีน ครั้งที่ 9 และการประชุม ATM-จีน ครั้งที่ 9 มีกำหนดจัดต่อเนื่องกับการประชุม ATM ครั้งที่ 16 ในเดือนพฤศจิกายน 2553 ณ ประเทศบรูไนดารุสซาลาม

1.5 ในการประชุม STOM ครั้งที่ 29 เมื่อเดือนมิถุนายน 2553 ณ ประเทศบรูไนดารุสซาลาม ที่ประชุมได้ให้การรับรองร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเข้าร่วมกับ คู่เจรจาด้านการบริการเดินอากาศของอาเซียน และมีมติเห็นชอบให้นำเสนอที่ประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน พิจารณาการลงนามก่อนการลงนามความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศระหว่างอาเซียนและจีน โดยให้บันทึกความเข้าใจดังกล่าวมีผลบังคับใช้ทันทีเมื่อมีการลงนาม

2. ความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐสมาชิกอาเซียนและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (Air Transport Agreement between the Governments of the Member States of the Association of Southeast Asian Nations and the Government of the People's Republic of China)

2.1 ในปี 2545 รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและจีนได้จัดทำกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจโดยรวมระหว่างอาเซียนและจีน และต่อมาในการประชุม ATM-จีน ครั้งที่ 6 เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2550 ณ ประเทศสิงคโปร์ ที่ประชุมได้ให้การรับรองกรอบความร่วมมือด้านการบินระหว่างอาเซียนและจีน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการอำนวยความสะดวกในการเคลื่อนย้ายผู้โดยสารและสินค้า เพื่อเพิ่มพูนการค้าและเศรษฐกิจของทั้งสองภูมิภาค ตลอดจนสนับสนุนการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียนและจีนในปี 2553 และได้มอบหมายให้คณะทำงานด้านการขนส่งทางอากาศของอาเซียนและจีน พิจารณาการจัดทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศระหว่างอาเซียนและจีน เพื่อส่งเสริมความก้าวหน้าของการบินพลเรือนทั้งในระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศ โดยการเปิดเสรีการบินระหว่างอาเซียนและจีนดังกล่าวจะเป็นการเปิดเสรีโดยลำดับ

2.2 ในการประชุมคณะทำงานด้านการขนส่งทางอากาศของอาเซียนและจีน ครั้งที่ 4 เมื่อวันที่ 12-14 พฤษภาคม 2553 ณ เมืองหังโจว สาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ประชุมได้ข้อสรุปการจัดทำร่างความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศระหว่างอาเซียนและจีน และพิธีสาร 1 แนบท้ายความตกลงฯ ว่าด้วยการให้สิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ 3 และ 4 อย่างไม่จำกัด ระหว่างจุดใดๆ ในประเทศภาคี ซึ่งต่อมาที่ประชุม STOM ครั้งที่ 29 ระหว่างวันที่ 1-3 มิถุนายน 2553 ณ ประเทศบรูไนดารุสซาลาม ได้เห็นชอบให้นำเสนอร่างความตกลงดังกล่าวต่อที่ประชุม STOM-จีน ครั้งที่ 9 พิจารณาให้การรับรอง ก่อนเสนอต่อที่ประชุม ATM -จีน ครั้งที่ 9 พิจารณาการลงนาม ในเดือนพฤศจิกายน 2553 ณ ประเทศบรูไนดารุสซาลาม และได้ขอให้ประเทศสมาชิกอาเซียนเร่งดำเนินการตามขั้นตอนภายในให้ทันการลงนามตามกำหนด

สาระสำคัญของเรื่อง

1. **บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเข้าร่วมกับคู่เจรจาด้านบริการเดินอากาศของอาเซียน มีสาระสำคัญ ดังนี้**

1.1 รัฐสมาชิกอาเซียนต้องให้สัตยาบันความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาเซียนก่อนให้สัตยาบันความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศในลักษณะเดียวกันระหว่างอาเซียนและคู่เจรจาของอาเซียน

1.2 รัฐสมาชิกอาเซียนต้องให้สัตยาบันพิธีสารประกอบการดำเนินการของความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาเซียนก่อนให้สัตยาบันพิธีสารประกอบการดำเนินการในลักษณะเดียวกันของความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาเซียนและคู่เจรจาของอาเซียน กล่าวคือ หากรัฐสมาชิกอาเซียนต้องการเป็นภาคีในพิธีสารที่ให้สิทธิรับขนการจราจรประเภทหนึ่งของความตกลงระหว่างอาเซียนและคู่เจรจา รัฐสมาชิกนั้นต้องให้สัตยาบันพิธีสารที่ให้สิทธิรับขนการจราจรประเภทนั้นของความตกลงระหว่างอาเซียนด้วยตนเองก่อน

2. **ความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐสมาชิกอาเซียนและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน มีสาระสำคัญ คือ**

2.1 ภาคีแต่ละฝ่ายมีสิทธิกำหนดสายการบินได้มากสายเท่าที่ต้องการ โดยมีคุณสมบัติตามที่ประเทศสมาชิกแต่ละประเทศกำหนด

2.2 สายการบินจะต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ข้อบังคับภายในประเทศสมาชิกที่สายการบินทำการบินเข้าไป ในเรื่องต่างๆ อาทิ พิกัดอัตราค่าขนส่ง ความปลอดภัย กิจกรรมเชิงพาณิชย์ เป็นต้น

2.3 ความตกลงฯ จะมีผลบังคับใช้เมื่อสมาชิกประเทศที่ 3 (รวมจีน) ได้มอบเอกสารแจ้งการเข้าเป็นภาคีแก่เลขาธิการอาเซียน โดยจะมีผลบังคับใช้กับประเทศที่มอบเอกสารแจ้งดังกล่าวเท่านั้น

2.4 ให้มีพิธีสาร 1 แนบท้ายความตกลงฯ มีสาระสำคัญ ดังนี้

(1) สายการบินที่กำหนดของรัฐสมาชิกอาเซียนสามารถทำการบินจากจุดใดๆ ที่เป็นท่าอากาศยานระหว่างประเทศในอาณาเขตของตน ไปยังจุดใดๆ ที่เป็นท่าอากาศยานระหว่างประเทศในอาณาเขตของจีนและกลับ ได้โดยไม่ต้องจำกัดจำนวนเที่ยวบินและแบบอากาศยาน

(2) สายการบินที่กำหนดของจีนสามารถทำการบินจากจุดใดๆ ที่เป็นท่าอากาศยานระหว่างประเทศในอาณาเขตของตน ไปยังจุดใดๆ ที่เป็นท่าอากาศยานระหว่างประเทศในอาณาเขตของรัฐสมาชิกอาเซียนและกลับ ได้โดยไม่ต้องจำกัดจำนวนเที่ยวบินและแบบอากาศยาน

(3) พิธีสารฯ จะมีผลบังคับใช้เมื่อประเทศที่ 3 (รวมจีน) ได้มอบเอกสารแจ้งการเข้าเป็นภาคีแก่เลขาธิการอาเซียน โดยจะมีผลบังคับใช้กับสมาชิกที่มอบเอกสารแจ้งดังกล่าวเท่านั้น

26. เรื่อง การขอความเห็นชอบร่างความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันประเทศระหว่างรัฐบาลกาตาร์และรัฐบาลไทย (Agreement Between the Government of the State of Qatar and the Government of the Kingdom of Thailand on Defence Cooperation)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้กระทรวงกลาโหมจัดทำความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันประเทศระหว่างรัฐบาลกาตาร์และรัฐบาลไทย และให้ปลัดกระทรวงกลาโหมเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทยในร่างความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันประเทศระหว่างรัฐบาลกาตาร์และรัฐบาลไทย ตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงกลาโหมมีความประสงค์ที่จะจัดทำความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันประเทศระหว่างรัฐบาลกาตาร์และรัฐบาลไทย เพื่อเป็นการสถาปนาความร่วมมือด้านการทหาร ซึ่งจะนำไปสู่การยกระดับความร่วมมือด้านความมั่นคงและเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างกองทัพของทั้งสองประเทศในอนาคต

27. เรื่อง การรับรองเอกสารคำประกาศแห่งเมืองนารา ในการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ 6

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างเอกสารคำประกาศแห่งเมืองนารา ในการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ 6 ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ และหากจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนมีการรับรอง ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

ข้อเท็จจริง

เอกสารร่างคำประกาศแห่งเมืองนารา (Nara Declaration) เป็นเอกสารที่รัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปคจะให้การรับรอง มีสาระแสดงเจตนารมณ์ในการส่งเสริมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก กล่าวถึงความสำคัญของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวในการขับเคลื่อนเพื่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของภูมิภาค การแสวงหาแนวทางในการปฏิรูปโครงสร้างเอเปค การพัฒนายุทธศาสตร์เพื่อการเจริญเติบโตของเอเปค การสร้างความเข้าใจอันดี ความเป็นมิตรและความสามัคคี การสร้างความเข้มแข็งของการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนและสมดุล การส่งเสริมความร่วมมือในการพัฒนาระบบบัญชีประชาชาติด้านการท่องเที่ยว การส่งเสริมยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวภายในประเทศ การแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับการท่องเที่ยวรูปแบบใหม่ อาทิ การท่องเที่ยวเชิงการแพทย์ การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม การท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ และไมซ์ และการส่งเสริมความร่วมมือในเรื่องการเตรียมความพร้อมในภาวะวิกฤตการณ์ เป็นต้น

28. เรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการเร่งเสริมความยั่งยืนของระบบการจัดการพื้นที่คุ้มครอง (Catalyzing Sustainability of Thailand's Protected Areas System : CATSPA)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ ทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

1. เห็นชอบโครงการเร่งเสริมความยั่งยืนของระบบการจัดการพื้นที่คุ้มครอง (Catalyzing Sustainability of Thailand's Protected Areas System: CATSPA)

2. เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ลงนามเข้าร่วมโครงการร่วมกับผู้แทน UNDP (United Nations Development Programme) ประจำประเทศไทย โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับความเห็นของกรมมหาดไทย สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) รายงานว่า

1. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ร่วมกับโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme: UNDP) ได้ร่วมกันจัดทำและส่งข้อเสนอโครงการเร่งเสริมความยั่งยืนของระบบการจัดการพื้นที่คุ้มครอง (Catalyzing Sustainability of Thailand's Protected Areas System : CATSPA) ไปยังกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility : GEF) เพื่อพิจารณาให้การสนับสนุนงบประมาณดำเนินงานโครงการฯ ทั้งนี้การส่งข้อเสนอดังกล่าว ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานกลางประสานการดำเนินงานเชิงปฏิบัติของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF Operational Focal Point) ในประเทศไทย ได้รับรองโครงการฯ แล้ว ซึ่งต่อมา GEF ได้พิจารณาให้การสนับสนุนข้อเสนอโครงการ CATSPA เป็นระยะเวลา 4 ปี ในรูปเงินสด (In cash) เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 3.36

ล้านดอลลาร์สหรัฐโดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สนับสนุนงบประมาณที่ไม่อยู่ในรูปของเงินสด (In kind) เป็นจำนวนเงิน 14.2 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ทั้งนี้ โครงการมีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

1.1 โครงการ CATSPA เป็นการดำเนินงานร่วมกันระหว่างกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และ UNDP ภายใต้แนวทางการบริหารโครงการระดับประเทศของ UNDP ซึ่งหน่วยงานปฏิบัติ ได้แก่ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชจะลงนามร่วมกับ UNDP ในการใช้งบประมาณและการบริหารโครงการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ ผลสัมฤทธิ์ และแผนงานที่จะผ่านความชอบจากคณะกรรมการโครงการในช่วงเริ่มต้นโครงการ (inception period) ก่อนดำเนินโครงการเป็นเวลา 4 ปี

1.2 วัตถุประสงค์ของโครงการ คือ การแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่อความยั่งยืนของพื้นที่คุ้มครองของประเทศไทย ด้วยการพิจารณาปรับปรุงใน 3 ด้าน ได้แก่ แผนงานในภาพรวม กลไกด้านการเงินรูปแบบใหม่และระบบการติดตามตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพ

1.3 ผลสัมฤทธิ์ของโครงการประกอบด้วย 4 ผลสัมฤทธิ์ คือ

1.3.1 การส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดีอันจะเอื้อประโยชน์ต่อความยั่งยืนของระบบพื้นที่คุ้มครอง

1.3.2 การเพิ่มศักยภาพขององค์กรและบุคลากร

1.3.3 กลไกการสร้างรายได้และระบบการจัดการได้รับการประเมินและทดสอบ ณ พื้นที่โครงการ อันจะนำไปสู่ระดับงบประมาณที่เพิ่มขึ้นของระบบพื้นที่คุ้มครอง

1.3.4 แบบจำลองต่าง ๆ รูปแบบใหม่ของการจัดการพื้นที่คุ้มครอง เพื่อส่งเสริมการจัดการที่มีประสิทธิภาพของระบบ

1.4 โครงการ CATSPA ได้มีการคัดเลือกพื้นที่นำร่อง เพื่อดำเนินการ จำนวน 5 พื้นที่ ได้แก่ อุทยานแห่งชาติเขาชะเมา-เขาวง อุทยานแห่งชาติดอยอินทนนท์ อุทยานแห่งชาติตะรุเตา อุทยานแห่งชาติคลองลานและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้ง

1.5 หน้าที่รับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช คือ การกำกับดูแลการดำเนินงานและปฏิบัติตามโครงการ ให้การสนับสนุนและความช่วยเหลือทางเทคนิค วิชาการ ในการปฏิบัติตามโครงการในภาพรวม รวมถึงการจัดตั้งคณะกรรมการอำนวยการโครงการ (Project Board) โดยมีอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชเป็นประธานคณะกรรมการ มีอำนาจจัดตั้งผู้อำนวยการโครงการ และให้คำชี้แนะต่างๆ เห็นชอบร่างรายงานโครงการ และรายงานฉบับสมบูรณ์ โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จะสนับสนุนการดำเนินโครงการในลักษณะที่ไม่อยู่ในรูปของตัวเงิน (in kind)

1.6 หน้าที่รับผิดชอบของ UNDP คือ การเป็นหน่วยสนับสนุนโครงการ (Project Assurance) มีหน้าที่สนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการอำนวยการโครงการในการกำกับดูแลโครงการให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ได้ตั้งไว้และติดตามตรวจสอบโครงการ เพื่อให้โครงการดำเนินไปตามกรอบระยะเวลาและเสร็จสมบูรณ์ตามกรอบเวลาแต่ละ ขั้นตอน

2. กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นว่า

2.1 ข้อเสนอโครงการดังกล่าว ได้รับการรับรองจากปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นหน่วยงานประสานงานกลางเชิงปฏิบัติ (Operational Focal Point) และมีอำนาจในการพิจารณาให้การรับรองข้อเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจาก GEF ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2549 ดังนั้น หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่าเหมาะสมและสามารถปฏิบัติตามแผนงานให้บรรลุผลที่ได้กำหนดไว้ในร่างโครงการฯ กรมสนธิสัญญาและกฎหมายก็ไม่มีข้อขัดข้อง

2.2 ข้อเสนอโครงการดังกล่าว เป็นโครงการส่วนหนึ่งที่อยู่ภายใต้ Country Programme Action Plan (CPAP) ซึ่งสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ (สพร.) ได้พิจารณาเห็นชอบแล้วโดยได้ลงนามเมื่อวันที่ 10 มกราคม ค.ศ. 2007 และตามข้อเสนอโครงการฯ ได้ระบุไว้แล้วว่า ความรับผิดชอบด้านความปลอดภัยต่อหุ้นส่วนผู้ดำเนินการ บุคลากร และทรัพย์สิน ให้เป็นไปตาม Agreement between the UN Special Fund and the Government of Thailand concerning Assistance from the Special Fund เมื่อวันที่ 4 มิถุนายน ค.ศ. 1960 จึงเห็นว่า ข้อเสนอโครงการ CATSPA เป็นความตกลงโครงการของฝ่าย UNDP กับผู้ปฏิบัติฝ่ายไทย (implementing partner) ภายใต้ CPAP ที่รัฐบาลไทยมีพันธกรณีต้องปฏิบัติตามอยู่แล้วกับองค์การของสหประชาชาติ จึงไม่เข้าข่ายเป็นสนธิสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่เป็นเรื่องผูกพันรัฐบาลในแง่นโยบาย จึงควรเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย ทั้งนี้ เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548

3. ทส. โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้พิจารณาข้อสังเกตของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย แล้วเห็นว่าโครงการ CATSPA เป็นโครงการที่มุ่งศึกษาความเป็นไปได้ในการปรับปรุงระบบการจัดการพื้นที่คุ้มครอง ผ่านแผนงานกลไกด้านการเงินรูปแบบใหม่และระบบการติดตามตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดการพื้นที่คุ้มครองที่มีประสิทธิภาพในอนาคต ซึ่งการดำเนินกิจกรรมดังกล่าวอยู่ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และไม่ขัดแย้งกับกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขได้ ซึ่งสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554) ในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาบนฐานความหลากหลายทางชีวภาพและการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสอดคล้องตามนโยบายรัฐบาลในข้อ 5 ด้านนโยบายที่ดินทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ข้อ 5.2 คุ้มครองและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ที่มีความสำคัญเชิงระบบนิเวศเพื่อการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ ข้อ 5.5 พัฒนาองค์ความรู้ในการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และข้อ 5.6 ปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและจัดให้มีการใช้ระบบประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเชิงกลยุทธ์ เพื่อเป็นกลไกกำกับให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน

4. การดำเนินโครงการเร่งเสริมความยั่งยืนของระบบการจัดการพื้นที่คุ้มครอง (Catalyzing Sustainability of Thailand's Protected Areas System: CATSPA) มีความเร่งด่วน เนื่องจากงบประมาณได้รับอนุมัติจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility: GEF) ตั้งแต่เดือนธันวาคม 2552 การดำเนินโครงการไม่สามารถกระทำได้อีกหากยังไม่มีผลการลงนามโครงการร่วมกันระหว่าง UNDP กับผู้ปฏิบัติฝ่ายไทย (implementing partner) คือ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

5. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานเพิ่มเติมว่า โครงการดังกล่าวมุ่งเน้นศึกษารูปแบบของการจัดการพื้นที่คุ้มครองเพื่อให้ได้มาซึ่งการบริหารจัดการที่ดี การเพิ่มศักยภาพขององค์กรและบุคลากร กลไกการสร้างรายได้และระบบการจัดการรายได้ รวมทั้งแบบจำลองต่างๆ รูปแบบใหม่ของการจัดการพื้นที่คุ้มครอง เมื่อผลการศึกษาแล้วเสร็จก็จะได้นำผลการศึกษานั้นมาประยุกต์ใช้ต่อการจัดการพื้นที่คุ้มครองของประเทศไทยเท่าที่จะเป็นไปได้ ภายใต้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง มิได้มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงของเศรษฐกิจหรือสังคมอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190

29. เรื่อง ผลการประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมความร่วมมือแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ 10

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมความร่วมมือแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ 10 และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย แต่งตั้งผู้ประสานงาน (focal point) ในคณะทำงานด้านต่าง ๆ ดังนี้ 1) คณะทำงานด้านวิชาการ (กระทรวงศึกษาธิการ) 2) เวทีภาคธุรกิจ (คณะกรรมการร่วม 3 สถาบันภาคเอกชน) และ 3) คณะทำงานด้านการค้าและการลงทุน (กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน) เพื่อสนับสนุนให้การดำเนินความร่วมมือในกรอบ IOR-ARC มีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์มากยิ่งขึ้น ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎบัตรสมาคมความร่วมมือแห่งภูมิภาคมหาสมุทรอินเดีย (Indian Ocean Rim Association for Regional Co-operation หรือ IOR-ARC) และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนอนุมัติร่างเอกสารดังกล่าว นั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้มอบหมายให้นายชวนนท์ อินทรโกมาลย์สุต เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมสภารัฐมนตรี (Council of Ministers) สมาคมความร่วมมือแห่งภูมิภาคมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ 10 และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ 31 กรกฎาคม - 5 สิงหาคม 2553 ณ กรุงชานา ประเทศเยเมน ในการนี้ สรุปสาระสำคัญของการประชุมดังกล่าว ดังนี้

1. พิธีเปิดการประชุม

นายกรัฐมนตรีเยเมน ได้กล่าวเปิดการประชุม โดยขอให้ประเทศสมาชิก ร่วมกันพัฒนาและยกระดับความร่วมมือในกรอบ IOR-ARC ให้ก้าวหน้ามากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อพิจารณาถึงสถานการณ์ในภูมิภาค

และระหว่างประเทศ เช่น การสร้างความแข็งแกร่งให้รัฐบาลโซมาเลียในการจัดการปัญหาโจรสลัดในอ่าวเอเดน ทะเลอาหรับ และมหาสมุทรอินเดีย

2. ถ้อยแถลงของหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

หัวหน้าคณะผู้แทนไทยได้เน้นย้ำเกี่ยวกับการพัฒนาความร่วมมือของ IOR-ARC โดยยึดหลักฉันทามติ การรวมกลุ่มแบบ open regionalism ที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความสมัครใจ ความร่วมมือต่าง ๆ ควรมุ่งเน้นสาขาที่เป็นผลประโยชน์ร่วมกันของประเทศสมาชิก และสามารถปฏิบัติได้จริง พร้อมกันนี้ได้เสนอให้ประเทศสมาชิกให้ความสำคัญกับความร่วมมือในสาขาการคมนาคมและความมั่นคงทางทะเล การป้องกันและปราบปรามโจรสลัด ความร่วมมือด้านการประมง และการอนุรักษ์ระบบนิเวศวิทยาในทะเลและตามแนวชายฝั่งที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

3. กฎบัตรฉบับแก้ไขของ IOR-ARC และเอกสารภาคผนวก

ที่ประชุมสมัชชารัฐมนตรี IOR-ARC ได้รับรอง (adopt) กฎบัตรฉบับแก้ไขของ IOR-ARC (Charter of IOR-ARC) และเอกสารภาคผนวก 3 ฉบับ ได้แก่ 1) กฎว่าด้วยขั้นตอนการดำเนินงาน (Rules of Procedure) 2) ระเบียบปฏิบัติสำหรับเจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการ (Staff Regulations for the Secretariat) และ 3) ระเบียบปฏิบัติด้านการเงินของ IOR-ARC (Financial Regulations for IOR-ARC) เอกสารดังกล่าวมีสาระเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กร หลักการและวัตถุประสงค์ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารองค์กร เพื่อปฏิรูปการดำเนินงานให้มีผลสำเร็จที่เป็นรูปธรรมมากขึ้น โดยประเทศสมาชิกเห็นชอบให้คงสถานะของคณะทำงานที่มีอยู่ทั้ง 3 คณะ ได้แก่ 1) คณะทำงานด้านวิชาการ (IOR Academic Group หรือ IORAG) 2) เวทีภาคธุรกิจ (IOR Business Forum หรือ IORBF) และ 3) คณะทำงานด้านการค้าและการลงทุน (Working Group on Trade and Investment หรือ WGTI) เป็นกลไกภายใต้ IOR-ARC ต่อไป นอกจากนี้ที่ประชุมเห็นชอบตามข้อเสนอของไทยที่ให้ตัดข้อบทเรื่อง Rights and Obligations ออกจากกฎบัตรฉบับแก้ไข เนื่องจากเป็นข้อบทที่มักปรากฏในสนธิสัญญาที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย และมีการปรับถ้อยคำเพื่อไม่ให้ร่างกฎบัตรมีลักษณะเป็นเอกสารความตกลง ซึ่งเป็นไปตามความประสงค์ของไทยที่ต้องการให้กฎบัตรฉบับแก้ไขเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง โดยไม่สร้างเงื่อนไขผูกพันทางกฎหมาย

4. การทบทวนความคืบหน้าการดำเนินการของ Flagship Projects 3 โครงการ

4.1 Fisheries Support Unit (FSU)

เป็นโครงการความร่วมมือภายใต้คณะทำงานการค้าและการลงทุนมีสำนักงานตั้งอยู่ที่ประเทศโอมาน โดยในการประชุมครั้งนี้โอมานยืนยันที่จะให้การสนับสนุนงบประมาณในส่วนที่เป็น operational budget และหากศูนย์ FSU จะมีการดำเนินโครงการสำคัญในอนาคต โอมานได้ขอให้ประเทศสมาชิกพิจารณาสนับสนุนงบประมาณ ทั้งนี้โอมานกำลังดำเนินการตามกฎหมายภายในเพื่อขออนุมัติลงนามใน Headquarters Agreement

4.2 Maritime Transport Council (MTC)

เป็นโครงการความร่วมมือภายใต้เวทีภาคธุรกิจ โดยที่ประชุมเห็นชอบร่างเอกสารจัดตั้ง Maritime Transport Council (MTC) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือในการเดินเรือของประเทศสมาชิก ซึ่งครอบคลุมถึงการส่งเสริมความร่วมมือด้านปฏิบัติการการค้นหาและการให้ความช่วยเหลือ (search and rescue) การควบคุมมลพิษทางทะเล การรักษาสิงแวดล้อมทางทะเล และการอำนวยความสะดวกการบริการโลจิสติกส์และการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ เป็นต้น ทั้งนี้ เอกสารดังกล่าวไม่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย

4.3 Regional Centre for Science and Transfer of Technology (RCSTT)

เป็นโครงการความร่วมมือภายใต้คณะทำงานด้านวิชาการ มีสำนักงานตั้งอยู่ที่ประเทศอิหร่าน โดยที่ประชุมได้ทบทวนความคืบหน้าในการดำเนินโครงการต่างๆ รวมถึงแผนงานในอนาคต ซึ่งมีโครงการที่เกี่ยวข้องกับประเด็นการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ ซึ่งเป็นสาขาที่ไทยให้ความสำคัญรวมอยู่ด้วย และสนับสนุนให้ประเทศสมาชิกจัดกิจกรรมความร่วมมือทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพิ่มมากขึ้นตามความสมัครใจ นอกจากนี้ที่ประชุมได้พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจ และ Draft Statute โดยเสนอให้มีการทบทวนร่างบันทึกความเข้าใจทุกๆ 5 ปี พร้อมกันนี้ อิหร่านขอให้ประเทศสมาชิกแต่งตั้งผู้ประสานงานสำหรับ RCSTT เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานความร่วมมือภายใต้ RCSTT ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

5. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของ IOR-ARC

ผู้อำนวยการบริหารได้รายงานสรุปเกี่ยวกับอุปสรรคสำคัญในการดำเนินโครงการความร่วมมือของ IOR-ARC ได้แก่ 1) การเข้าร่วมกิจกรรมต่างๆ ที่จัดโดยประเทศสมาชิกอยู่ในระดับต่ำและไม่เพียงพอที่จะจัดกิจกรรมได้

2) การติดต่อประสานงานจากสำนักเลขาธิการไปยังประเทศสมาชิกไม่ได้รับการตอบสนองจากประเทศสมาชิกเท่าที่ควร 3) กิจกรรมที่เกี่ยวกับ IOR-ARC นอกเหนือจากการประชุมสภารัฐมนตรี ไม่ได้รับความสนใจจากประเทศสมาชิก อย่างเพียงพอ 4) ขาดผู้ประสานงานในสาขาความร่วมมือต่างๆ ในประเทศสมาชิก 5) การเข้าร่วมการประชุมต่างๆ ของ ประเทศสมาชิกอยู่ในระดับต่ำและไม่ได้เป็นผู้แทนที่เหมาะสมกับการประชุม 6) ขาดการมีส่วนร่วมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในสาขาความร่วมมือต่างๆ ภายใต้ IOR-ARC

ในการนี้ ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการที่จะให้มีการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (Committee of Senior Officials) เพิ่มขึ้น 2 ครั้งต่อปี และในกรณีที่จำเป็นอาจเสนอให้จัดการประชุมสภารัฐมนตรีในระหว่างการประชุม สมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติที่นครนิวยอร์ก เพิ่มเติมจากการประชุมสภารัฐมนตรีตามปกติที่จัดขึ้นทุกปี เพื่อติดตามความ คืบหน้าในการดำเนินโครงการความร่วมมือได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

6. การพิจารณาข้อเสนอของออสเตรเลีย ที่ประสงค์จะรับตำแหน่งรองประธาน (Vice-Chair) ของ IOR-ARC ในปี 2554

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบรับข้อเสนอของออสเตรเลียให้ดำรงตำแหน่งรองประธานในปี 2554 ซึ่ง อินเดียนจะรับตำแหน่งประธานต่อจากเยเมน ทั้งนี้ ออสเตรเลียจะขึ้นดำรงตำแหน่งประธานในปี 2556 เมื่ออินเดียนสิ้นสุดวาระ การเป็นประธาน

7. การสมัครเป็นผู้สังเกตการณ์ของ IOR-ARC ในที่ประชุมสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติ และคณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ

ที่ประชุมเสนอให้สำนักเลขาธิการศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับการสมัครเข้าเป็นผู้สังเกตการณ์ฯ ผลกระทบด้านงบประมาณและผลประโยชน์ที่จะได้รับเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของ IOR-ARC ก่อนพิจารณา ดำเนินการสมัครเข้าเป็นผู้สังเกตการณ์ต่อไป

8. แฉงการณ์ซานา (Sana'a Communiqué)

ที่ประชุมสภารัฐมนตรี เห็นชอบต่อแฉงการณ์ซานา (Sana'a Communiqué) ซึ่งมีลักษณะเป็น เอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง (Political Statement) เช่นเดียวกับเอกสารผลการประชุมครั้งที่ผ่านมา

30. เรื่อง ขอความเห็นชอบจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่าง FAO กับรัฐบาลไทย ในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม FAO COFI Sub-Committee on Aquaculture ครั้งที่ 5

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

1. เห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทยประกอบด้วยหนังสือแลกเปลี่ยนและบันทึกความรับผิดชอบ ของรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization : FAO) สำหรับการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ สมัยที่ 5 ขององค์การอาหารและ การเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Memorandum of Responsibilities to be Assumed by the Government of the Kingdom of the Thailand and by the Food and Agriculture Organization of the United Nations for the Fifth Session of the Sub – Committee on Aquaculture of the Committee on Fisheries) ก่อนการลงนามโดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของ รัฐสภา

2. มอบอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ของฝ่ายไทย ดังกล่าว

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) รายงานว่า

1. การประชุม FAO COFI Sub – Committee on Aquaculture เป็นการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการ เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำเพื่อพิจารณาประเด็นด้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่สำคัญเสนอต่อคณะกรรมการด้านการประมง (Committee on Fisheries หรือ COFI) ของ FAO ซึ่งประเทศไทยในฐานะประเทศสมาชิก FAO ได้ส่งผู้แทนจากกรมประมง เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวเป็นประจำสม่ำเสมอ โดยกรมประมงมีบทบาทสำคัญในการแสดงความคิดเห็นและทำที่เพื่อ ให้เกิดประโยชน์ต่อการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำของประเทศไทยมาโดยตลอด

2. กษ. โดยกรมประมงเสนอขอให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการ เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ สมัยที่ 5 ต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ สมัยที่ 3 ณ สาธารณรัฐอินเดียน เมื่อเดือนกันยายน 2549 และ ยืนยันการขอเป็นเจ้าภาพจัดประชุมดังกล่าวอีกครั้งในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ สมัยที่ 4 ณ สาธารณรัฐชิลี เมื่อเดือน ตุลาคม 2551 ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะอนุกรรมการฯ สมัยที่ 5 โดยกำหนดการ

ประชุมระหว่างวันที่ 14 – 18 มิถุนายน 2553 ซึ่งในช่วงระยะเวลานั้นได้เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบขึ้นเนื่องมาจากการชุมนุมในกรุงเทพมหานคร ดังนั้น กรมประมงและ FAO จึงเห็นสมควรเลื่อนการจัดประชุมดังกล่าวออกไปเป็นวันที่ 27 กันยายน ถึง 1 ตุลาคม 2553 โดยมีผู้แทนจากประเทศสมาชิก FAO องค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมถึงผู้แทนไทยและเจ้าหน้าที่ฝ่ายไทยที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมประมาณ 300 คน ซึ่ง กษ. ได้รับอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 9,012,000 บาท จากสำนักงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ ดังกล่าวแล้ว

3. ในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าวจะต้องมีการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่าง FAO กับรัฐบาลไทย ซึ่ง FAO ได้มีหนังสือถึง กษ. จัดส่งร่างบันทึกความเข้าใจของรัฐบาลไทยและ FAO สำหรับการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ สมัยที่ 5 โดยมีสาระสำคัญคือ หน้าที่ความรับผิดชอบด้านการดำเนินงานจัดประชุมของ FAO และรัฐบาลเจ้าภาพ ซึ่ง FAO ขอให้ประเทศไทยยอมรับหน้าที่ความรับผิดชอบดังกล่าว ทั้งนี้ หนังสือแลกเปลี่ยนฯ ดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา 4 (7) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548

4. กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) พิจารณาข้อกฎหมายในการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนฯ แล้ว มีความเห็นดังนี้

4.1 หนังสือแลกเปลี่ยนฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ของทั้งสองฝ่ายจึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

4.2 กต. มีความเห็นว่า หนังสือแลกเปลี่ยนฯ ไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันทางด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญตามมาตรา 190 วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

4.3 กต. ไม่มีข้อขัดข้องในประเด็นด้านถ้อยคำและสาระของบันทึกความเข้าใจฯ ทั้งนี้ กษ. โดยกรมประมงพิจารณาแล้วเห็นว่า สามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีผลใช้บังคับในปัจจุบัน อีกทั้งในส่วนที่ระบุเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของผู้แทนองค์การฯ ประเทศไทยมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. 2504 รองรับอยู่แล้ว

31. เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในด้านการคุ้มครอง การอนุรักษ์ การติดตามคืน และการส่งคืนซึ่งทรัพย์สินทางวัฒนธรรม โบราณคดี ศิลปะและประวัติศาสตร์ ที่ถูกปล้น โจรกรรม ส่งออก หรือถ่ายโอนโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

คณะรัฐมนตรีรับทราบและอนุมัติตามที่กระทรวงวัฒนธรรมเสนอทั้ง 3 ข้อ ดังนี้

1. รับทราบว่าบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันวัฒนธรรมแห่งชาติแห่งสาธารณรัฐเปรู และกรมศิลปากรแห่งราชอาณาจักรไทย ว่าด้วยความร่วมมือในด้านการคุ้มครอง การอนุรักษ์ การติดตามคืน และการส่งคืนซึ่งทรัพย์สินทางวัฒนธรรม โบราณคดี ศิลปะและประวัติศาสตร์ ที่ถูกปล้น โจรกรรม ส่งออก หรือถ่ายโอนโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

2. อนุมัติการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันวัฒนธรรมแห่งชาติ แห่งสาธารณรัฐเปรู และกรมศิลปากร แห่งราชอาณาจักรไทย ว่าด้วยความร่วมมือในด้านการคุ้มครอง การอนุรักษ์ การติดตามคืน และการส่งคืนซึ่งทรัพย์สินทางวัฒนธรรม โบราณคดี ศิลปะและประวัติศาสตร์ ที่ถูกปล้น โจรกรรม ส่งออก หรือถ่ายโอนโดยมิชอบด้วยกฎหมาย โดยมอบหมายให้อธิบดีกรมศิลปากรเป็นผู้มีอำนาจลงนามในความตกลงฯ ดังกล่าว

3. อนุมัติให้อธิบดีกรมศิลปากรเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ ฝ่ายไทย และให้กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) ออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่อธิบดีกรมศิลปากรสำหรับการลงนามดังกล่าว

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงวัฒนธรรม (วธ.) มีความเห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว ไม่มีลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สรุปได้ดังนี้

1. ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว มีสาระสำคัญเป็นเรื่องความร่วมมือในด้านการคุ้มครอง การอนุรักษ์ การติดตามคืน และการส่งคืนซึ่งทรัพย์สินทางวัฒนธรรม โบราณคดี ศิลปะ และประวัติศาสตร์ ซึ่งถูกปล้น โจรกรรม ส่งออก

หรือถ่ายโอนโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายจากประเทศไทยและประเทศเปรู ดังนั้น จึงไม่มีลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

2. กรมศิลปากรสามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขพันธกรณีของร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ได้ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา เนื่องจากการดำเนินการตามพันธกรณีในร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมศิลปากรอยู่แล้ว

3. ในการปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับการปกป้องคุ้มครอง และการอนุรักษ์โบราณสถาน โบราณวัตถุ หรือศิลปวัตถุ ซึ่งเป็นทรัพย์สินทางวัฒนธรรม กรมศิลปากร มีกฎหมายที่ใช้เป็นเครื่องมือในการปฏิบัติภารกิจ ได้แก่ พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. 2504 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2535 และประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำโบราณวัตถุที่มีแหล่งกำเนิดในต่างประเทศเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. 2547

32. เรื่อง ผลการประชุม Symposium on Energy Saving and Biofuel Utilization ภายใต้แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับผลการประชุม Symposium on Energy Saving and Biofuel Utilization ภายใต้แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย ตามที่สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอสรุปสาระสำคัญของการประชุม Symposium ดังนี้

1. ความเป็นมา

ระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ 17 แผนงาน IMT-GT เมื่อวันที่ 3-5 สิงหาคม 2553 ณ จังหวัดกระบี่ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ประธานที่ประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ 17 ร่วมกับรัฐมนตรี IMT-GT ได้ร่วมประชุมนัดพิเศษกับ Economic Research Institute for ASEAN and East Asia (ERIA) ซึ่งเป็นพันธมิตรการพัฒนาของ IMT-GT โดยได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นด้านศักยภาพของพื้นที่ IMT-GT ในการเป็นฐานการผลิตด้านไบโอดีเซลของภูมิภาคอาเซียน ซึ่ง ERIA เสนอที่จะเป็นเจ้าภาพร่วมมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ในวันที่ 1-2 กันยายน 2553 ณ ศูนย์ประชุมนานาชาติเฉลิมพระเกียรติ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ หาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา โดยมีเลขาธิการอาเซียน (นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ) เป็นประธานเปิดการประชุม ซึ่งทุกฝ่ายเห็นชอบ และต่อมาได้มีการประชุมตามกำหนดการเรียบร้อยแล้ว

2. วัตถุประสงค์ในการจัดประชุม

2.1 เพื่อดำเนินการตามข้อสั่งการของที่ประชุมสุดยอดแผนงาน IMT-GT ครั้งที่ 3 เมื่อปี 2550 ที่สิงคโปร์ ที่ได้มอบหมายให้เร่งรัดและเสริมสร้างความร่วมมือด้านพลังงาน โดยการจัด Symposium เพื่อกระตุ้นให้ภาคีการพัฒนาในกรอบ IMT-GT ให้ความสำคัญกับไบโอดีเซลในการเป็นแหล่งพลังงานที่สะอาดและตระหนักถึงศักยภาพ IMT-GT ในการเป็นฐานการผลิตน้ำมันปาล์มรองรับการแปรรูปพลังงานชีวภาพ

2.2 สนับสนุนอาเซียนในบทบาทสำคัญด้านการเป็นผู้นำของโลกในการพลิกฟื้นจากวิกฤตเศรษฐกิจ การลดมลภาวะต่อโลกจากการใช้น้ำมัน และการสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนในอนาคต โดยใช้ศักยภาพของกลุ่มประเทศ IMT-GT ซึ่งจะยกระดับรายได้และมาตรฐานชีวิตให้กับเกษตรกรในพื้นที่ IMT-GT และเกิดการพึ่งพาตนเองด้านพลังงาน รวมทั้งเพื่อสร้างดุลยภาพในการกำหนดนโยบายด้านสิ่งแวดล้อมและการใช้พลังงานหลายรูปแบบ

3. ข้อสรุปสำคัญจากการประชุม

3.1 ศักยภาพของพื้นที่ แม้มีอุปสรรคในการพัฒนาไบโอดีเซลในด้านต้นทุนการผลิต การควบคุมคุณภาพ ความสามารถในการแข่งขันกับการแปรรูปเป็นอาหาร การประเมินการปล่อยคาร์บอน รวมทั้งผลด้านลบของไบโอดีเซลเองในด้านสิ่งแวดล้อมและความหลากหลายทางชีวภาพ แต่มีปัจจัยความสำเร็จ ได้แก่ 1) แรงปรารถนาทางการเมืองที่จะปรับสู่การใช้ไบโอดีเซล 2) การนำ Best practice ไปประยุกต์ 3) ผลตอบแทนทางการเงินที่มั่นคง และ 4) การพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากร ทั้งนี้โดยต้องไม่เกิดการพึ่งพาพลังงานทดแทนและเกิดผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม

3.2 โอกาสทางการตลาด ญี่ปุ่นเป็นตลาดสำคัญและมีความพร้อมด้านองค์ความรู้ เทคโนโลยี และประสบการณ์ ประสงค์ที่จะให้ความร่วมมือกับประเทศผู้ผลิตไบโอดีเซลเพื่อสร้างความมั่นคงต่ออุปทาน โดย ERIA มีบทบาทนำในด้านการใช้พลังงานอย่างยั่งยืน การกำหนดมาตรฐานและแนวปฏิบัติด้านการผลิตและการค้าด้านพลังงานทดแทน ซึ่งเหมาะสมกับพื้นที่ IMT-GT จะสนับสนุนการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งตลาดไบโอดีเซลในภูมิภาคเอเชีย โดยใช้มาตรฐานไบโอดีเซลของกลุ่ม EAS-ERIA และแนวปฏิบัติของ ERIA ด้านการพัฒนาพลังงานชีวภาพอย่างยั่งยืนมา

ปรับเป็นมาตรฐานแนวปฏิบัติของ IMT-GT โดยในอนาคต จะมีการพัฒนามาตรฐานกลางด้านเทคนิค มาตรฐานผลิตภัณฑ์
โครงสร้างพื้นฐานระบบการค้า การคุ้มครองมาตรฐาน และความร่วมมือด้านการพัฒนาอย่างยั่งยืน

ทั้งนี้ จะได้นำเสนอความก้าวหน้าต่อที่ประชุมสุดยอด ครั้งที่ 5 แผนงาน IMT-GT ในวันที่ 28 ตุลาคม 2553
ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามต่อไป

33. เรื่อง รายงานผลการลงนามในสัญญาเงินกู้โครงการปรับปรุงถนนหมายเลข 3 (R3) และโครงการปรับปรุง ถนนและระบบระบายน้ำในนครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการลงนามในสัญญาเงินกู้โครงการปรับปรุงถนนหมายเลข 3 (R3) และ
โครงการปรับปรุงถนนและระบบระบายน้ำในนครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว)
ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลัง (กค.) โดยสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การ
มหาชน) (สพพ.) ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี (9 มีนาคม 2553) ดังนี้

1. เมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2553 ผู้อำนวยการ สพพ. ได้ลงนามในสัญญาเงินกู้กับ ธสน. วงเงิน 200 ล้านบาท
เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับโครงการปรับปรุงถนนหมายเลข 3 (R3) และลงนามในสัญญาเงินกู้กับธนาคารออมสิน วงเงิน
455 ล้านบาท เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับโครงการปรับปรุงถนนหมายเลข 3 (R3) จำนวน 205 ล้านบาท และโครงการ
ปรับปรุงถนนและระบบระบายน้ำในนครหลวงเวียงจันทน์ จำนวน 250 ล้านบาท

2. เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2553 ผู้อำนวยการ สพพ. ได้ลงนามในสัญญาให้ความช่วยเหลือทางการเงินกับ
สปป. ลาว วงเงินรวม 655 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินโครงการ (ตามข้อ 1.) ทั้ง 2 โครงการ ดังนี้

2.1 โครงการปรับปรุงถนนหมายเลข 3 (R3) วงเงินให้ความช่วยเหลือ 405 ล้านบาท โดย สปป.
ลาว ได้ขอให้แยกสัญญาฯ ดังกล่าวออกเป็น 2 สัญญา คือ 1) สัญญาฯ สำหรับการปรับปรุงถนนหมายเลข 3 (R3) วงเงิน
205 ล้านบาท และ 2) สัญญาฯ สำหรับค่าปรับราคาวัสดุก่อสร้าง (Price Adjustment) วงเงิน 200 ล้านบาท เนื่องจาก
เงื่อนไขทางการเงินของทั้ง 2 สัญญา มีอายุสัญญาและระยะเวลาปลอดหนี้ที่แตกต่างกัน

2.2 โครงการปรับปรุงถนนและระบบระบายน้ำในนครหลวงเวียงจันทน์ วงเงินให้ความช่วยเหลือ
250 ล้านบาท โดย สพพ. ได้กำหนดขอบเขตของงานก่อสร้างจำนวน 5 รายการ ดังนี้ 1) ปรับปรุงผิวถนน T2 ช่วงที่ 1
ก่อสร้างทางเท้าและท่อระบายน้ำระยะทาง 3.2 กิโลเมตร 2) ปรับปรุงผิวถนน T2 ช่วงที่ 2 ระยะทาง 2.8 กิโลเมตร 3)
ก่อสร้างถนน T2 ช่วงที่ 3 ระยะทาง 300 เมตร โดยเป็นถนน 4 ช่องจราจรพร้อมทางเท้าและท่อระบายน้ำ 4) ปรับปรุงร่อง
ระบายน้ำคลองทุ่งสร้างนาง 5) ปรับปรุงบึงหนองดั่งและร่องระบายน้ำคลองหนองดั่ง

3. ในการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายการปรับปรุงถนนหมายเลข 3
(R3) (ข้อ 2.1) จะเป็นการซ่อมแซมถนนหมายเลข 3 (R3) ที่ได้รับความเสียหายจากภัยธรรมชาติให้อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน
สำหรับโครงการปรับปรุงถนนและระบบระบายน้ำในนครหลวงเวียงจันทน์ (ข้อ 2.2) จะเป็นการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานใน
เขตเมืองหลวงชั้นในเพื่อแก้ไขปัญหาจราจรและปัญหาน้ำท่วมในเขตศูนย์กลางของนครหลวงเวียงจันทน์ โดย สปป. ลาว
ได้ถือเป็นส่วนหนึ่งของแผนงานเฉลิมฉลองนครหลวงเวียงจันทน์ครบรอบ 450 ปี ทั้งนี้ สพพ. ได้กำหนดให้งานก่อสร้าง 2
รายการ คือ 1) งานปรับปรุงถนน T2 ช่วงที่ 1 และ 2) งานปรับปรุงบึงหนองดั่งจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่
1 พฤศจิกายน 2553 เพื่อให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนรัฐบาลไทยได้ไปประกอบพิธีเปิดการใช้งานในระหว่างงานเฉลิมฉลองฯ
ระหว่างวันที่ 15 – 30 พฤศจิกายน 2553

34. เรื่อง การถอนข้อสงวนของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ข้อ 7

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการถอนข้อสงวนอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ข้อ 7 และมอบหมายให้กระทรวง
การต่างประเทศดำเนินการถอนข้อสงวนของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ข้อ 7 ต่อคณะกรรมการสิทธิเด็กแห่งสหประชาชาติ
ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

1. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) รายงานว่า

1.1 ประเทศไทยได้ลงนามเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก เมื่อวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2535
โดยตั้งข้อสงวน 3 ข้อ คือ ข้อ 7 เรื่องสถานะบุคคล ข้อ 22 เรื่องสถานะผู้ลี้ภัย และข้อ 29 เรื่องการจัดการศึกษา

1.2 ต่อมาประเทศไทยได้ถอนข้อสงวนข้อ 29 เรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ 11 เมษายน 2540

1.3 ประเทศไทยได้รายงานผลการดำเนินงานตามอนุสัญญาต่อคณะกรรมการสิทธิเด็กแห่งสหประชาชาติแล้ว รวม 2 ฉบับ คือ ฉบับที่ 1 เมื่อปี 2539 และฉบับที่ 2 เมื่อปี 2547 โดยคณะกรรมการสิทธิเด็กแห่งสหประชาชาติ ขอให้ประเทศไทยทบทวนเรื่องการถอนข้อสงวนทั้ง 2 ข้อ (ข้อ 7 และข้อ 22) ดังกล่าว รวมทั้งขอให้พิจารณา ข้อ 2 และข้อ 24 ของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองที่ไทยรับรองโดยไม่ตั้งข้อสงวนในเรื่องสถานะบุคคลและสถานะผู้ลี้ภัย

2. พม.ได้ดำเนินการอย่างเป็นทางการเป็นขั้นตอนเพื่อตอบสนองให้เกิดสิทธิตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก โดยกำหนดถอนข้อสงวนข้อ 7 เป็นลำดับต้น ดังนี้

2.1 คณะอนุกรรมการเรื่อง “สิทธิเด็ก” ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2553 วันที่ 12 พฤษภาคม 2553 มีมติเห็นชอบการถอนข้อสงวนอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ข้อ 7 และให้เสนอเรื่องการถอนข้อสงวนของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ข้อ 7 ต่อคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ

2.2 คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2553 วันที่ 11 มิถุนายน 2553 มีมติเห็นชอบการถอนข้อสงวนของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ข้อ 7 และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป โดยมีข้อเท็จจริง เหตุผลประกอบ รวมทั้งการดำเนินงานของไทยที่มีการประกันสิทธิขั้นพื้นฐานแก่เด็กทุกคนแล้ว ซึ่งถือต่อการถอนข้อสงวนดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

2.2.1 สาระของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ข้อ 7 คือ “เด็กทุกคนต้องได้รับการจดทะเบียนทันทีหลังเกิด มีชื่อ และสิทธิที่จะได้สัญชาติ” ได้มีการตีความ โดยหน่วยงานขององค์การสหประชาชาติที่เกี่ยวข้องสรุปได้ว่า “ไม่มีผลผูกพันต้องให้สัญชาติไทยแก่เด็กทุกคนที่อยู่ในประเทศไทย” ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ ได้ระบุในเอกสารข้อคิดเห็นทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิเด็กตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองว่า “ในบริบทของการปกป้องเด็ก ควรมีการให้ความสนใจพิเศษในสิทธิของเด็กทุกคนที่จะได้มาซึ่ง สัญชาติตามที่บัญญัติในกติการะหว่างประเทศฯ ข้อ 24 (3) ที่ไม่ด้อยลงจากสังคมและรัฐอันเนื่องมาจากการเป็นคนไร้รัฐ ซึ่งไม่จำเป็นว่าทบทวนมติดังกล่าวก่อภาระหน้าที่แก่รัฐในการที่จะให้สัญชาติกับเด็กทุกคนที่เกิดในดินแดนของรัฐนั้นแต่อย่างใด”

2.2.2 คณะอนุกรรมการเรื่อง “สิทธิเด็ก” ในคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ ได้จัดการประชุมและชี้แจงเพื่อทำความเข้าใจเรื่องสิทธิที่จะได้สัญชาติของเด็กให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นระยะอย่างต่อเนื่อง อาทิ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) สภานายความ คณะทำงานด้านเด็ก และรัฐสภา ซึ่งสรุปผลได้ว่า “ประเทศไทยมีนโยบายและกฎหมายภายในที่สอดคล้องและตอบสนองต่ออนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กข้อ 7 ครบถ้วนแล้ว จึงไม่มีเหตุผลใดที่จะคงข้อสงวนดังกล่าวต่อไป”

2.2.3 ปัจจุบันประเทศไทยมีการดำเนินงานเพื่อประกันสิทธิขั้นพื้นฐานแก่เด็กทุกคนในประเทศไทย เรียบร้อยแล้ว ทั้งในด้านกฎหมาย นโยบาย และการปฏิบัติและมีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เกิดผลแก่เด็กอย่างจริงจัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2534 และพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. 2508 การดำเนินงานสำรวจและจัดทำทะเบียนเพื่อให้สถานะบุคคลแก่บุคคลกลุ่มต่าง ๆ ที่อยู่ในประเทศไทย ตลอดจนการจัดการศึกษาและบริการด้านสุขภาพอนามัยแก่บุคคลที่ขาดหลักฐานทะเบียนราษฎร ที่ประชุมมีข้อคำถามกรณีถอนข้อสงวนดังกล่าวจะมีผลให้ประเทศไทยต้องมีการปฏิบัติใดที่แตกต่างไปจากที่ปฏิบัติอยู่หรือไม่ หากไม่มีก็เห็นชอบการถอนข้อสงวนซึ่งในประเด็นนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ และสภาความมั่นคงแห่งชาติยืนยันว่าไม่มีผลให้ต้องมีการปฏิบัติแตกต่างไปจากเดิมและไม่จำเป็นต้องให้สัญชาติไทย

ศึกษา

35. เรื่อง ขออนุมัติจัดจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐหรือมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หรือหน่วยงานในกำกับของรัฐ พัฒนาสื่ออิเล็กทรอนิกส์เพื่อการเรียนการสอน โครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จัดจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐหรือมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หรือหน่วยงานในกำกับของรัฐ จำนวน 4 สถาบัน ได้แก่ สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี ดำเนินการพัฒนาสื่ออิเล็กทรอนิกส์เพื่อการเรียนการสอน ตามโครงการปัจจัยสนับสนุนด้านการศึกษา แผนงานยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ทั้งระบบให้ทันสมัยภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยวิธีกรณีพิเศษ ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) รายงานว่า

1. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ศธ. ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินตามมติ คณะรัฐมนตรี (18 สิงหาคม 2552) และคณะรัฐมนตรีได้มีมติขยายระยะเวลาการลงนามในสัญญาและระยะเวลาการ ดำเนินโครงการของ สพฐ. ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 กันยายน 2553 นั้น สพฐ. พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการ พัฒนาสื่ออิเล็กทรอนิกส์ให้มีคุณภาพ ครอบคลุมและตรงตามมาตรฐานการเรียนรู้หลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน ต้องมีกระบวนการขั้นตอน และวิธีดำเนินการตามหลักการพัฒนาสื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่ถูกต้อง จึงควรจัดจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐ หรือมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หรือหน่วยงานในกำกับของรัฐที่มีความชำนาญเป็นพิเศษให้เป็นผู้พัฒนาสื่อ อิเล็กทรอนิกส์เพื่อการเรียนการสอน โดย สพฐ. ได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อพิจารณาคัดเลือกมหาวิทยาลัยของรัฐ หรือ มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หรือหน่วยงานในกำกับของรัฐ และให้มหาวิทยาลัยมานำเสนอโครงร่างขอขยายของงาน (Proposal) โดยให้นำเสนอแนวคิด วิธีการดำเนินงาน การเสนอราคาที่มีความเหมาะสมและมีคุณสมบัติตามเกณฑ์ที่ สพฐ. กำหนด

2. การจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐ หรือมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หรือหน่วยงานในกำกับของรัฐผลิตสื่อ อิเล็กทรอนิกส์เพื่อการเรียนการสอนนั้นจะทำให้เกิดประโยชน์หลายประการ ดังนี้

2.1 เป็นการใช้จ่ายเงินของรัฐจัดจ้างหน่วยงานของรัฐ ทำให้เงินหมุนเวียนในภาครัฐ

2.2 มหาวิทยาลัยของรัฐ หรือมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หรือหน่วยงานในกำกับของรัฐได้ใช้ ความรู้ด้านวิชาการ ทฤษฎี และผลการวิจัยต่าง ๆ ของสถาบันมาพัฒนางานด้าน ICT ให้มีความก้าวหน้ายิ่งขึ้น

2.3 มหาวิทยาลัยของรัฐ หรือมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หรือหน่วยงานในกำกับของรัฐเป็น หน่วยงานทางการศึกษาที่มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับบริบทการจัดการเรียนการสอนของไทยเป็นอย่างดี รวมทั้งมีความ เชี่ยวชาญ ประสบการณ์ และผลงานการผลิตสื่อฯ ทำให้สามารถผลิตสื่อฯ ที่มีเนื้อหาสาระตรงตามมาตรฐานการเรียนรู้และ ตัวชี้วัดตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. 2551 ที่จะตอบสนองและตรงตามความต้องการของครูผู้สอนใน การนำสื่อฯ ไปใช้จัดการเรียนการสอนได้โดยง่าย นอกจากนี้ยังเชื่อมั่นได้สูงว่าจะได้สื่อฯ การเรียนการสอนที่มีคุณภาพดีไม่มี ขยายในท้องตลาด และยังสามารถแก้ไข พัฒนาปรับปรุงได้อย่างต่อเนื่องอีกด้วย

3. สพฐ. ศธ. ได้คัดเลือกมหาวิทยาลัยของรัฐ หรือมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หรือหน่วยงานในกำกับของ รัฐให้ดำเนินการพัฒนาสื่ออิเล็กทรอนิกส์ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ สพฐ. จำนวน 4 สถาบัน ดังนี้ สถาบันเทคโนโลยี พระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

4. การดำเนินการจัดจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐ หรือมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หรือหน่วยงานในกำกับของ รัฐดำเนินการจัดทำสื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่มีคุณภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และดำเนินการพัฒนาสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ทันตาม กำหนดตามรายละเอียดข้างต้นนั้นมีค่าใช้จ่ายโดยใช้เงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจัดสรรไว้แล้วตามโครงการปัจจัย สนับสนุนด้านการศึกษา แผนงานยกระดับคุณภาพการศึกษา และการเรียนรู้ทั้งระบบให้ทันสมัยภายใต้แผนปฏิบัติการไทย เข้มแข็ง 2555 จำนวน 300 ล้านบาท จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ สพฐ. ศธ. จัดจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐ หรือ มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หรือหน่วยงานในกำกับของรัฐจำนวน 4 สถาบัน โดยวิธีการพิเศษ ตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ข้อ 26 (2)

36. เรื่อง แนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และ สถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ และประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2553

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร.เสนอ ทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

1. รับทราบผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ตรวจสอบความครบถ้วน ถูกต้องและมีความ สมบูรณ์แล้ว และกระทำการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2554

2. เห็นชอบให้นำเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ของส่วนราชการ จังหวัด และ สถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด โดย ให้ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ได้มีการดำเนินการกันเงินงบประมาณเหลือจ่าย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไว้เบิกจ่ายเหลือมีปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และสามารถโอนเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไปตั้งจ่ายในรายการเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติของหน่วยงานเพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเป็นเงินรางวัล โดยไม่ต้องขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณเป็นรายๆ ไป ทั้งนี้ เป็นการผ่อนผันวิธีปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

สาระสำคัญของเรื่อง

1. การประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการรอบ 12 เดือน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ดังนี้

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการติดตามและตรวจสอบผลการประเมินการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งผลคะแนนเป็นที่สิ้นสุดแล้ว รวม 142 ส่วนราชการ จังหวัด 75 จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา 67 สถาบันอุดมศึกษา โดยมีผลการประเมินดังนี้

ผลการประเมิน	ส่วนราชการ	จังหวัด	สถาบันอุดมศึกษา
ผลคะแนนสูงสุด	4.8520	4.4608	4.5216
ผลคะแนนต่ำสุด	2.5519	3.1460	2.2854
ผลคะแนนเฉลี่ย	4.1888	3.9644	3.5899
ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน	0.4192	0.2663	0.4856

2. กรอบการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

ก.พ.ร. ได้พิจารณากรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ให้เหมาะสมกับสถานการณ์และข้อจำกัดด้านงบประมาณ โดยยังคงเป็น 4 มิติ และนำตัวชี้วัดเดิมตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เป็นหลักในการกำหนดกรอบและตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ดังนี้

1) ส่วนราชการ กระทรวงนำร่อง และจังหวัด มีการยกเลิกตัวชี้วัด 3 ตัวชี้วัด ได้แก่

(1) ตัวชี้วัดในมิติที่ 2 ด้านคุณภาพการให้บริการ ได้แก่ “ระดับความสำเร็จในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ” เนื่องจากขอบเขตของการวัดค่อนข้างจำกัด โดยให้ส่วนราชการ จังหวัด ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ เฉพาะข้อร้องเรียนจากฐานข้อมูลการรับเรื่องร้องเรียนของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเท่านั้น โดยไม่มีการวัดผลในเรื่องร้องเรียนที่หน่วยงานมีการรับเรื่องจากแหล่งอื่นๆ หรือจากหน่วยงานอื่นๆ ได้รับเรื่องร้องเรียนไว้เอง หากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีการปรับปรุงรูปแบบ วิธีการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ โดยรวบรวมฐานข้อมูลที่มีความหลากหลายและครอบคลุมจากทุกแหล่งข้อมูล ก็อาจดำเนินการกำหนดเป็นตัวชี้วัดในปีต่อไป

(2) ตัวชี้วัดในมิติที่ 3 ด้านประสิทธิภาพ มี 2 ตัวชี้วัด ได้แก่

(2.1) ตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงาน” เนื่องจากเป็นตัวชี้วัดที่มีการดำเนินงานมาเป็นระยะเวลา 5 ปีแล้ว ประกอบกับส่วนราชการและจังหวัดส่วนใหญ่มีผลการดำเนินงานในการประหยัดพลังงานที่มีประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่อง แสดงให้เห็นว่า หน่วยงานของรัฐมีความเข้าใจและวางมาตรการการใช้พลังงานทั้งการใช้ไฟฟ้าและน้ำมันเชื้อเพลิงได้อย่างมีประสิทธิภาพและกระทรวงพลังงานซึ่งเป็นเจ้าภาพตัวชี้วัดนี้ได้สนับสนุนและวางระบบการติดตามและการรายงานผลการประหยัดพลังงานได้อย่างมีประสิทธิภาพทำให้หน่วยงานต่างๆ สามารถดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงานได้อย่างต่อเนื่องเมื่อเทียบกับค่ามาตรฐาน และ

(2.2) ตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จของการตรวจสอบภายใน” ซึ่งกรมบัญชีกลางในฐานะเจ้าภาพตัวชี้วัด ได้แจ้งขอยกเลิก เนื่องจาก กรมบัญชีกลางมีการพัฒนาหลักเกณฑ์การประกันคุณภาพการปฏิบัติงานตรวจสอบภายในตามมาตรฐานการตรวจสอบภายในและจริยธรรมของผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการที่กรมบัญชีกลางกำหนด ซึ่งมีวัตถุประสงค์และขอบเขตการประเมินกว้างกว่าตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จของการตรวจสอบภายใน” โดยเริ่มดำเนินการประเมินผลให้กับหน่วยงานตรวจสอบภายในของส่วนราชการและจังหวัด ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

2) สถาบันอุดมศึกษา

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำร่างกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 โดยได้คงตัวชี้วัดส่วนใหญ่ตามกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และได้ปรับปรุงตัวชี้วัดตามแนวทางการประเมินของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา(สกอ.) และสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) ดังนี้

(1) จัดกลุ่มสถาบันอุดมศึกษาตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการเรื่องมาตรฐาน

สถาบันอุดมศึกษา เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2551 เป็น 4 กลุ่ม ดังนี้ **กลุ่ม ก** วิทยาลัยชุมชน **กลุ่ม ข** สถาบันที่เน้นระดับปริญญาตรี **กลุ่ม ค** สถาบันเฉพาะทาง **กลุ่ม ง** สถาบันที่เน้นการวิจัยขั้นสูงและผลิตบัณฑิตระดับบัณฑิตศึกษาโดยเฉพาะระดับปริญญาเอก

(2) บูรณาการการใช้ข้อมูลร่วมกันของ 3 หน่วยงาน

สำนักงาน ก.พ.ร. จะใช้ข้อมูลผลการประเมินตนเองในระบบการประกันคุณภาพการศึกษา ภายในสถานศึกษา ระดับอุดมศึกษาของ สกอ. และข้อมูลการประเมินคุณภาพภายนอกของ สมศ. ซึ่งจะมีการบูรณาการตัวชี้วัดร่วมกันในระบบฐานข้อมูลของ สกอ. ที่เป็นระบบเครือข่ายที่กำหนดให้สถาบันอุดมศึกษาและคณะกรรมการประเมินระดับคณะวิชาและระดับสถาบันจะต้องประเมินคุณภาพการศึกษาผ่านระบบ CHE QA Online ทั้งนี้ ตัวชี้วัดที่สามารถใช้ข้อมูลจากระบบประกันคุณภาพฯ ของ สกอ. (จำนวน 12 ตัวชี้วัด) และการประเมินคุณภาพภายนอกของ สมศ.(จำนวน 4 ตัวชี้วัด) รวมทั้งหมด 16 ตัวชี้วัด นอกจากนี้ มีตัวชี้วัดที่ใช้ข้อมูลจากการประเมินผลของหน่วยงานเจ้าภาพ เช่น สำนักงานสถิติแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงาน ก.พ.ร. จำนวน 5 ตัวชี้วัด

3. แนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ และประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2553

1) การจัดสรรเงินรางวัลตามผลการประเมินตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา เป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 48 และมาตรา 49 ในกรณีที่ส่วนราชการได้ดำเนินการให้บริการที่มีคุณภาพและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งเป็นที่พึงพอใจแก่ประชาชน ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้น เพื่อนำไปใช้เพื่อการปรับปรุงงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

2) สำนักงาน ก.พ.ร. ได้หารือร่วมกับสำนักงบประมาณ เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2553 เกี่ยวกับแนวทางการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และประสานงานกับกรมบัญชีกลางแล้ว ได้มีมติเห็นชอบให้การจัดสรรเงินรางวัลสำหรับผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 โดยให้ใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

3) ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 – พ.ศ. 2551 การจัดสรรเงินรางวัลได้ใช้เงินงบประมาณประจำปี ประมาณปีละ 5,550 ล้านบาท ซึ่งเป็นการจ่ายเงินค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นให้บุคลากรภาครัฐมีแรงจูงใจในการทำงานให้ข้าราชการมีความรับผิดชอบ รวมถึงก่อให้เกิดการพัฒนาผลการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง จนสามารถบรรลุเป้าหมายผลผลิตและผลลัพธ์ นอกจากนี้ หากหน่วยงานใดสามารถประหยัดงบประมาณหรือลดค่าใช้จ่าย ทำให้มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ก็สามารถนำมาใช้ในการพัฒนาองค์กรและการพัฒนาบุคลากร (ร้อยละ 50 แต่ไม่เกิน 10 ล้านบาท) อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้จัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยให้ใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของหน่วยงาน และให้หน่วยงานนำไปจัดสรรต่อให้เฉพาะผู้ปฏิบัติเท่านั้น และให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด และคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 และไม่ให้นำเงินรางวัลที่ได้รับจัดสรรไปหารเฉลี่ยให้เท่ากันทุกคน แต่ต้องมีการประเมินผลการปฏิบัติราชการและควรให้กับผู้ปฏิบัติที่มีความร่วมมือในการสร้างผลงานให้ส่วนราชการ รวมทั้งผู้ที่มีความทุ่มเทและมีผลงานให้ส่วนราชการฯ บรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติการและตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี ดังนั้น จึงเห็นควร ให้ใช้วิธีการใช้เงินเหลือจ่ายของส่วนราชการมาดำเนินการจัดสรรเป็นเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

ทั้งนี้ เงินงบประมาณเหลือจ่ายตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลางกำหนด หมายถึง เงินเหลือจ่ายจากการใช้

จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการดำเนินงานต่าง ๆ ของส่วนราชการในส่วนของงบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน งบรายจ่ายอื่นที่ได้ดำเนินการใช้จ่ายตามแผนงาน งาน/โครงการจนบรรลุเป้าหมาย สามารถเพิ่มผลงานผลสัมฤทธิ์ โดยไม่เป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายและค้ำค่าต่อภารกิจของรัฐ หรือสามารถดำเนินงานตามแผนการลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยได้ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

4) การนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการฯ มาใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัล มีขอบเขตของการจัดสรรฯ โดยให้ส่วนราชการฯ ได้รับการจัดสรรภายใต้กรอบวงเงินที่เคยได้รับการจัดสรรคือไม่เกินกว่ากรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรี 5.0000 คณะ ที่หน่วยงานได้รับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 (ประมาณการจากวงเงินงบประมาณ จำนวน 5,550 ล้านบาท) ทั้งนี้ กรอบวงเงินที่หน่วยงานจะได้รับการจัดสรรขึ้นกับคะแนนผลการประเมินการปฏิบัติราชการ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร.กำหนด สำหรับเงินงบประมาณเหลือจ่ายที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลฯ จะต้องนำส่งคืนคลัง เช่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 หน่วยงานที่มีเงินเหลือจ่ายที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัล ประมาณ 304,824,100.12 บาท

เรื่องที่คณะรัฐมนตรีรับทราบเพื่อเป็นข้อมูล

37. เรื่อง รายงานดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปและดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศเดือนสิงหาคม 2553

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลรายงานดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปและดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศเดือนสิงหาคม 2553 ของกระทรวงพาณิชย์ดังนี้

ดัชนีราคาผู้บริโภคแสดงถึงภาวะเศรษฐกิจที่มีการเติบโตอย่างมีเสถียรภาพมั่นคงและแข็งแรง

กระทรวงพาณิชย์รายงานดัชนีราคาผู้บริโภคเดือนสิงหาคม 2553 เท่ากับ 108.57 เป็นการรายงานโดยใช้ตัวเลขหลังจุดทศนิยม 2 ตำแหน่งเป็นเดือนที่ 8 ตั้งแต่จัดทำดัชนีราคาผู้บริโภคมานานกว่า 60 ปี โดยเพิ่มสูงขึ้นจากเดือนเดียวกันของปีที่ผ่านมาร้อยละ 3.3 เป็นการเพิ่มขึ้นในอัตราที่ลดลงจากเดือนกรกฎาคมที่ผ่านมา (ซึ่งสูงขึ้นร้อยละ 3.4) ถือว่าเป็นการขยายตัวในระดับที่เหมาะสมกับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของไทย โดยเฉลี่ย 8 เดือนแรกของปี 2553 นี้ เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.5 ซึ่งอยู่ในช่วงที่กระทรวงพาณิชย์คาดการณ์ไว้ตั้งแต่ต้นปี (โดยคาดว่าปีนี้จะเพิ่มขึ้นระหว่าง ร้อยละ 3.0 – 3.5)

การฟื้นตัวทางเศรษฐกิจไทย และเศรษฐกิจโลกทำให้อัตราการเปลี่ยนแปลงดัชนีราคาผู้บริโภคเทียบกับเดือนเดียวกันของปีที่ผ่านมาปรับตัวสูงขึ้นเป็นลำดับตั้งแต่เดือน ต.ค. 2552 และปรับตัวเข้าสู่เสถียรภาพตั้งแต่ต้นปีนี้ คือเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.1 ในเดือน ม.ค. ร้อยละ 3.7 ในเดือน ก.พ. ร้อยละ 3.4 ในเดือน มี.ค. และร้อยละ 3.0 ในเดือน เม.ย. จนอยู่ในระดับร้อยละ 3.5 ในเดือน พ.ค. , เดือน มิ.ย. ร้อยละ 3.3 , ก.ค. ร้อยละ 3.4 และร้อยละ 3.3 ในเดือน ส.ค. แสดงให้เห็นว่าภาวะเศรษฐกิจของไทยเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ

การเพิ่มขึ้นของดัชนีราคาผู้บริโภคในเดือนสิงหาคม 2553 เทียบกับเดือนกรกฎาคมที่ผ่านมาสูงขึ้น ร้อยละ 0.23 โดยมีผลกระทบมาจากข้าวแป้งและผลิตภัณฑ์จากแป้ง สูงขึ้นร้อยละ 1.50 ผลไม้สดเพิ่มขึ้น ร้อยละ 2.94 ปลาและสัตว์น้ำเพิ่มขึ้น ร้อยละ 1.92 น้ำตาลทรายเพิ่มขึ้น ร้อยละ 0.10 ของใช้ส่วนบุคคลเพิ่มขึ้น ร้อยละ 0.02 ผักสดลดลง ร้อยละ 2.14 เนื้อสัตว์ต่าง ๆ ลดลง ร้อยละ 0.14 ไข่ไก่ลดลง ร้อยละ 1.50 นอกจากนี้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสูงขึ้น ร้อยละ 0.71 สินค้าในหมวดยาสูบและเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ไม่เปลี่ยนแปลง

มาตรการช่วยเหลือค่าครองชีพของรัฐบาลได้แก่ ค่าไฟฟ้า รถเมล์ฟรี การตรึงราคาแก๊สหุงต้ม และการช่วยเหลือค่าชุดนักเรียนและอุปกรณ์การเรียน และการดูแลราคาสินค้าของกระทรวงพาณิชย์อย่างใกล้ชิด ยังคงมีส่วนช่วยให้ค่าครองชีพของประชาชนให้อยู่ในภาวะที่แสดงเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ

ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปและดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศเดือนสิงหาคม 2553 โดยสรุปเป็นดังนี้

จากการสำรวจราคาสินค้าและบริการทั่วประเทศจำนวน 417 รายการครอบคลุมหมวดอาหารและเครื่องดื่ม เครื่องนุ่งห่มและรองเท้า เคหสถาน การตรวจรักษาและบริการส่วนบุคคล พาหนะ การขนส่งและการสื่อสาร การบันเทิง การอ่าน การศึกษาและการศาสนา ยาสูบและเครื่องดื่มมีแอลกอฮอล์ เพื่อนำมาคำนวณดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไป ได้ผลดังนี้

1. ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศเดือนสิงหาคม 2553

ในปี 2550 ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศ เท่ากับ 100 และเดือนสิงหาคม 2553 เท่ากับ 108.57 (เดือนกรกฎาคม 2553 คือ 108.32)

2. การเปลี่ยนแปลงของดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศเดือนสิงหาคม 2553 เมื่อเทียบกับ

2.1 เดือนกรกฎาคม 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.23

2.2 เดือนสิงหาคม 2553

สูงขึ้นร้อยละ 3.3

2.3 เฉลี่ยช่วงระยะ 8 เดือน (มกราคม – สิงหาคม) ปี 2552 สูงขึ้นร้อยละ 3.5

3. ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศเดือนสิงหาคม 2553 เทียบกับ เดือนกรกฎาคม 2553 สูงขึ้น ร้อยละ 0.23 (เดือนกรกฎาคม 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.16) เป็นภาวะที่ราคาสินค้าและบริการปรับตัวสูงขึ้นในอัตราที่สูงขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนก่อนหน้า โดยสินค้าอาหารสดและสินค้าอุปโภคบางประเภทมีราคาสูงขึ้น สำหรับปัจจัยสำคัญที่ยังส่งผลให้ ภาวะราคาสินค้าอยู่ในระดับสูง ได้แก่ ผลไม้สด ข้าวสารเหนียว ปลาและสัตว์น้ำ เครื่องดื่มไม่มีแอลกอฮอล์ น้ำมันเชื้อเพลิง สิ่งที่เกี่ยวข้องกับความสะอาดและแปดต่อร้อยยนต์ ในขณะที่สินค้าราคาปรับตัวลดลง ได้แก่ ผักสด เนื้อสุกร ไก่สด ข้าวสารเจ้า ไข่และผลิตภัณฑ์นม ผ้าและเสื้อผ้า วัสดุก่อสร้างและของใช้ส่วนบุคคลบางชนิด

3.1 ดัชนีราคาหมวดอาหารและเครื่องดื่ม สูงขึ้นร้อยละ 0.48 (เดือนกรกฎาคม 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.36) สาเหตุสำคัญเป็นผลจากราคาสินค้าอาหารสดบางรายการยังมีระดับราคาสูง ประกอบด้วย ผลไม้สด ร้อยละ 2.94 ได้แก่ ส้มเขียวหวาน กล้วยน้ำว้า เงาะ มะม่วง มะละกอสุก สับปะรดฝรั่ง แอปเปิ้ล ส้มโอและลำไย เนื่องจากพื้นที่เพาะปลูก บางแห่งได้รับความเสียหายจากภาวะฝนตกหนักและน้ำท่วมซึ่งประกอบกับเป็นช่วงเทศกาลสารทจีน ทำให้ความต้องการ บริโภคมีมาก ข้าวสารเหนียว ร้อยละ 9.75 เนื่องจากผลผลิตข้าวสารเหนียวออกสู่ตลาดมีปริมาณลดน้อยลง ปลาและสัตว์น้ำ ร้อยละ 1.92 (ปลาช่อน ปลาดุก ปลานิล ปลาทับทิมและปลาทู) เป็นผลจากภาวะฝนตกหนัก น้ำท่วมและปริมาณปลา และสัตว์น้ำที่จับได้ลดน้อยลง เครื่องดื่มไม่มีแอลกอฮอล์ ร้อยละ 0.08 (กาแฟสำเร็จรูป น้ำอัดลม กาแฟร้อน/เย็น เครื่องดื่ม บำรุงกำลัง กาแฟและชาสำเร็จรูปพร้อมดื่ม) สำหรับสินค้าที่ราคาปรับตัวลดลง ได้แก่ ผักสด ร้อยละ 2.14 ประกอบด้วย ผักคะน้า ผักบุ้ง ผักชี มะเขือเจ้าพระยา แตงกวา ถั้วฝักยาวและเห็ด เป็นผลกระทบจากภาวะฝนตกหนักน้ำท่วมผักบางชนิด ได้รับความเสียหาย ไข่และผลิตภัณฑ์นม ร้อยละ 0.38 (ไข่ไก่ ไข่เป็ด นมเปรี้ยว นมผง) ปริมาณผลผลิตไข่ไก่ในท้องตลาดเริ่ม เข้าสู่ภาวะปกติ เนื้อสุกร ร้อยละ 0.14 สภาพอากาศที่เย็นลงทำให้สุกรเติบโตได้ดีรวมทั้งสุกรมีชีวิตหน้าฟาร์มมีราคาลดลง ไก่สด ร้อยละ 1.76 และข้าวสารเจ้า ร้อยละ 0.23

3.2 ดัชนีหมวดอื่น ๆ ไม่ใช่อาหารและเครื่องดื่ม สูงขึ้นร้อยละ 0.07 (เดือนกรกฎาคม 2553 สูงขึ้น ร้อยละ 0.03) สาเหตุสำคัญเป็นผลกระทบจากราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศโดยเฉลี่ยปรับสูงขึ้นเมื่อเทียบกับ เดือนก่อนหน้า ร้อยละ 0.64 สิ่งที่เกี่ยวข้องกับความสะอาดร้อยละ 0.08 (ผงซักฟอก น้ำยาล้างห้องน้ำ ผลิตภัณฑ์ซักผ้า สารกำจัดแมลง) และแปดต่อร้อยยนต์ร้อยละ 0.34 สำหรับสินค้าที่มีราคาลดลง ได้แก่ ผ้าและเสื้อผ้า ร้อยละ 0.09 (เสื้อผ้าสตรี เสื้อเชิ้ตสตรี กางเกงขายาวเด็ก) วัสดุก่อสร้าง ร้อยละ 0.08 (ปูนซีเมนต์ แผ่นไม้อัด) และของใช้ส่วนบุคคลบางชนิด (แชมพู สระผม น้ำหอม ครีมนวดผม กระดาษชำระ)

4. ถ้าพิจารณาดัชนีเทียบกับเดือนสิงหาคม 2552 สูงขึ้นร้อยละ 3.3 เป็นการสูงขึ้นในอัตราที่สูงขึ้น ต่อเนื่องเป็นเดือนที่ 11 สาเหตุสำคัญมาจากการสูงขึ้นของดัชนีหมวดอาหารและเครื่องดื่ม สูงขึ้น ร้อยละ 7.5 ได้รับความกระทบมาจาก ดัชนีหมวด ข้าว แป้งและผลิตภัณฑ์จากแป้งร้อยละ 12.2 เนื้อสัตว์ เป็ด ไก่ และสัตว์น้ำ ร้อยละ 4.2 ไข่ และผลิตภัณฑ์นม ร้อยละ 3.0 ผักและผลไม้ร้อยละ 40.0 เครื่องประกอบอาหาร ร้อยละ 3.2 เครื่องดื่มไม่มีแอลกอฮอล์ ร้อย ละ 1.1 และอาหารสำเร็จรูป ร้อยละ 1.0 รวมทั้งผลกระทบจากดัชนีหมวดอื่น ๆ ไม่ใช่อาหารและเครื่องดื่ม ได้แก่ หมวด พาหนะ การขนส่ง และการสื่อสาร ร้อยละ 0.5 (ยานพาหนะและน้ำมันเชื้อเพลิง) หมวดเคหสถาน ร้อยละ 2.0 (ค่าเช่าบ้าน ค่าน้ำประปา) หมวดการตรวจรักษาและบริการส่วนบุคคล ร้อยละ 0.8 (ค่ายาและเวชภัณฑ์ ค่าของใช้ส่วนบุคคล) หมวดการ บันเทิง การอ่าน การศึกษาและการศาสนา ร้อยละ 0.2 (การบันเทิง การอ่านและการศึกษา) และหมวดยาสูบและเครื่องดื่มมี แอลกอฮอล์ ร้อยละ 0.1 (ผลิตภัณฑ์ยาสูบและเครื่องดื่มมีแอลกอฮอล์)

5. ถ้าพิจารณาดัชนีเฉลี่ยเทียบกับช่วงระยะ 8 เดือน (มกราคม – สิงหาคม) ปี 2552 สูงขึ้นร้อยละ 3.5 สาเหตุสำคัญมาจากการสูงขึ้นของราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ร้อยละ 20.0 ค่าน้ำประปาร้อยละ 46.1 ค่ากระแสไฟฟ้า ร้อยละ 1.6 ผลิตภัณฑ์ยาสูบ ร้อยละ 11.1 เครื่องดื่มมีแอลกอฮอล์ ร้อยละ 4.6 และค่าเช่าบ้าน ร้อยละ 0.3 และจากดัชนีหมวดอื่น ๆ ไม่ใช่อาหารและเครื่องดื่ม สูงขึ้นร้อยละ 2.5 ในขณะที่ดัชนีหมวดอาหารและเครื่องดื่ม สูงขึ้นร้อยละ 5.2 เป็นผลจากการสูงขึ้น ของข้าว แป้งและผลิตภัณฑ์จากแป้ง ร้อยละ 9.9 เนื้อสัตว์ เป็ดไก่และสัตว์น้ำ ร้อยละ 3.3 ไข่และผลิตภัณฑ์นม ร้อยละ 3.2 ผักและผลไม้ ร้อยละ 23.9 เครื่องประกอบอาหาร ร้อยละ 2.3 เครื่องดื่มไม่มีแอลกอฮอล์ ร้อยละ 1.3 และอาหารสำเร็จรูป ร้อยละ 0.9 เป็นสำคัญ

6. ดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศ (คำนวณจากรายการสินค้าและบริการ 300 รายการ) คือ ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศที่หักรายการสินค้ากลุ่มอาหารสด และกลุ่มพลังงานจำนวน 117 รายการ คิดเป็น ประมาณร้อยละ 24 ของสัดส่วนค่าใช้จ่ายทั้งหมด

ดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศเดือนสิงหาคม 2553 เท่ากับ 103.68 เมื่อเทียบกับ

6.1 เดือนกรกฎาคม 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.01

6.2 เดือนสิงหาคม 2553 สูงขึ้นร้อยละ 1.2

6.3 เฉลี่ยช่วงระยะ 8 เดือน (มกราคม – สิงหาคม) ปี 252 สูงขึ้นร้อยละ 0.8

ดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศ เดือนสิงหาคม 2553 เมื่อเทียบกับเดือนกรกฎาคม 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.01 (เดือนกรกฎาคม 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.04) โดยมีผลกระทบมาจากราคาสินค้าหลายชนิดปรับตัวทั้งสูงขึ้นและลดลง สินค้าที่มีราคาสูงขึ้น ได้แก่ เครื่องดื่มไม่มีแอลกอฮอล์ สิ่งที่เกี่ยวข้องกับความสะอาด และแบตเตอรี่รถยนต์ ขณะที่สินค้าที่มีราคาลดลง ได้แก่ วัสดุก่อสร้าง ผ้า เสื้อผ้าและของใช้ส่วนบุคคลบางชนิด

38. เรื่อง สรุปผลการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร เดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2553

คณะกรรมการรับทราบข้อมูลสรุปผลการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร เดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2553 ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้ทำการสำรวจภาวะการทำงานของประชากรเป็นประจำทุกเดือน โดยสอบถามประชากรที่มีอายุ 15 ปีขึ้นไป ด้วยวิธีการสุ่มตัวอย่าง ทุกจังหวัดทั่วประเทศ มีครัวเรือนตกเป็นตัวอย่าง 26,520 ครัวเรือนต่อเดือน สำหรับในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2553 ในภาพรวมสถานการณ์แรงงาน จำนวนผู้ว่างงานลดลง 1.31 แสนคน (จาก 4.76 แสนคน เป็น 3.45 แสนคน) เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเวลาเดียวกันกับปี 2552 หากเปรียบเทียบกับช่วงเดือนที่ผ่านมา (มิถุนายน พ.ศ. 2553) จำนวนผู้ว่างงานลดลง 1.14 แสนคน (จาก 4.59 แสนคน เป็น 3.45 แสนคน) สำหรับสาระสำคัญการสำรวจสรุปได้ ดังนี้

1. ผู้อยู่ในกำลังแรงงาน

ผู้ที่อยู่ในกำลังแรงงาน มีจำนวนทั้งสิ้น 38.86 ล้านคน ประกอบด้วย ผู้มีงานทำ 38.41 ล้านคน ผู้ว่างงาน 3.45 แสนคน และผู้ที่รอฤดูกาล 1.0 แสนคน ทั้งนี้ ผู้ที่อยู่ในกำลังแรงงานมีจำนวนลดลงจากช่วงเวลาเดียวกันกับปี 2552 จำนวน 4.3 แสนคน (จาก 39.29 ล้านคน เป็น 38.86 ล้านคน)

2. ผู้มีงานทำ

ผู้มีงานทำ 38.41 ล้านคน ลดลงจากช่วงเวลาเดียวกันกับปี 2552 จำนวน 3.8 แสนคน (จาก 38.79 ล้านคน เป็น 38.41 ล้านคน) หรือลดลงร้อยละ 1.0 ซึ่งมีผู้ทำงานเพิ่มขึ้นและลดลงในสาขาต่างๆ ดังนี้

(1) ผู้ทำงานเพิ่มขึ้น ได้แก่ ผู้ทำงานในสาขาการบริหารราชการแผ่นดินฯ เพิ่มขึ้น 3.8 แสนคน (จาก 1.29 ล้านคน เป็น 1.67 ล้านคน) สาขาการขนส่ง ขยายปลีกฯ เพิ่มขึ้น 4.5 แสนคน (จาก 5.70 ล้านคน เป็น 6.04 ล้านคน) สาขาการโรงแรมและภัตตาคาร 1.0 แสนคน (จาก 2.51 ล้านคน เป็น 2.61 ล้านคน) สาขาการบริการชุมชนฯ 6 หมื่นคน (จาก 0.80 ล้านคน เป็น 0.86 ล้านคน) สาขาการก่อสร้าง 5 หมื่นคน (จาก 2.07 ล้านคน เป็น 2.12 ล้านคน) สาขาการผลิต 2 หมื่นคน (จาก 5.39 ล้านคน เป็น 5.41 ล้านคน) ตามลำดับ

(2) ผู้ทำงานลดลง ได้แก่ ผู้ทำงานในสาขาเกษตรกรรม ลดลง 1.38 ล้านคน (จาก 16.39 ล้านคน เป็น 15.01 ล้านคน) สาขาการขนส่งฯ 7.0 หมื่นคน (จาก 1.17 ล้านคน เป็น 1.10 ล้านคน) ทั้งนี้ หากเปรียบเทียบกับช่วงเดือนมิถุนายน พ.ศ. 2553 ที่ผ่านมา จำนวนผู้มีงานทำเพิ่มขึ้น 3.1 แสนคน โดยเป็นการเพิ่มขึ้นในภาคเกษตรกรรม 4.6 แสนคน ส่วนนอกภาคเกษตรกรรมลดลง 1.5 แสนคน

3. ผู้ว่างงาน

(1) ผู้ว่างงานทั่วประเทศมีจำนวน 3.45 แสนคน คิดเป็นอัตราการว่างงานร้อยละ 0.9 ของกำลังแรงงานรวม (ลดลง 1.31 แสนคน เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเวลาเดียวกันกับปี 2552) ประกอบด้วย ผู้ว่างงานที่ไม่เคยทำงานมาก่อนจำนวน 1.68 แสนคน อีกส่วนหนึ่งเป็นผู้ว่างงานที่เคยทำงานมาก่อนจำนวน 1.77 แสนคน โดยเป็นผู้ว่างงานที่มาจากภาคการบริการและการค้า 8.6 หมื่นคน ภาคการผลิต 7.4 หมื่นคน และภาคเกษตรกรรม 1.7 หมื่นคน

(2) ผู้ว่างงานเป็นผู้ที่จบการศึกษาในระดับอุดมศึกษา จำนวน 1.46 แสนคน ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น 7.4 หมื่นคน ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย 6.0 หมื่นคน ระดับประถมศึกษา 4.3 หมื่นคน และไม่มีการศึกษาและต่ำกว่าประถมศึกษา 2.2 หมื่นคน ตามลำดับ

(3) ผู้ว่างงานส่วนใหญ่อยู่ในภาคกลาง 1.05 แสนคน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 9.5 หมื่นคน ภาคเหนือ 5.8 หมื่นคน ภาคใต้ 4.6 หมื่นคน และกรุงเทพมหานคร 4.1 หมื่นคน หากคิดเป็นอัตราการว่างงาน

กรุงเทพมหานครและภาคกลางเป็นภาคที่มีอัตราการว่างงานสูงเท่ากันคือ ร้อยละ 1.1 ส่วนภาคที่มีอัตราการว่างงานต่ำสุดเป็นภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ร้อยละ 0.7

39. เรื่อง สรุปสถานการณ์อุทกภัยเนื่องจากอิทธิพลของพายุ “มินดอลเล” (ระหว่างวันที่ 24 สิงหาคม-15 กันยายน 2553) และร่องมรสุมกำลังค่อนข้างแรงพาดผ่านประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลสรุปสถานการณ์อุทกภัยเนื่องจากอิทธิพลของพายุ “มินดอลเล” (ระหว่างวันที่ 24 สิงหาคม-15 กันยายน 2553) และร่องมรสุมกำลังค่อนข้างแรงพาดผ่านประเทศไทย ของกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

1. สรุปสถานการณ์อุทกภัยเนื่องจากอิทธิพลของพายุ “มินดอลเล” และมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ (ระหว่างวันที่ 24 สิงหาคม -15 กันยายน 2553)

พื้นที่ประสบภัยโดยภาพรวมทั้งประเทศ 39 จังหวัด 258 อำเภอ 1,589 ตำบล 11,362 หมู่บ้าน ได้แก่ จังหวัดลำพูน พะเยา ลำปาง น่าน อุตรดิตถ์ แม่ฮ่องสอน เชียงราย สุโขทัย พิษณุโลก เชียงใหม่ เพชรบูรณ์ แพร่ กำแพงเพชร พิจิตร นครสวรรค์ อุทัยธานี พระนครศรีอยุธยา สระบุรี ลพบุรี สุพรรณบุรี นนทบุรี ร้อยเอ็ด สกลนคร อุตรดิตถ์ นครพนม หนองบัวลำภู ชัยภูมิ อุบลราชธานี กาฬสินธุ์ ขอนแก่น มุกดาหาร อำนาจเจริญ หนองคาย เลย ยโสธร ตราด สระแก้ว ระยอง และจังหวัดนครนายก **เสียชีวิต 5 ราย** (พะเยา 1 ราย อุตรดิตถ์ 2 ราย มุกดาหาร 1 ราย ลพบุรี 1 ราย) ราษฎรได้รับความเดือดร้อนทั้งหมด 868,907ครัวเรือน 3,137,118 คน อพยพประชาชน 119 ครัวเรือน 712 คน ดังนี้

ลำดับที่	ประเภทความเสียหาย	จำนวนความเสียหาย
1	พื้นที่ประสบอุทกภัย	39 จังหวัด 258 อำเภอ 1,589 ตำบล 11,362 หมู่บ้าน
2	ประชาชนได้รับความเดือดร้อน	3,137,118 คน 868,907ครัวเรือน
3	ผู้เสียชีวิต	5 ราย (พะเยา 1 ราย อุตรดิตถ์ 2 ราย มุกดาหาร 1 ราย และลพบุรี 1 ราย)
4	บ้านเรือนเสียหายทั้งหมด	3 หลัง
5	บ้านเรือนเสียหายบางส่วน	3,847 หลัง
6	ถนนเสียหาย	5,881 สาย
7	สะพาน/คอสะพาน	186 แห่ง
8	บ่อปลา/กุ่ม	12,899 บ่อ
9	ปศุสัตว์	67,655 ตัว
10	สัตว์ปีก	84,591 ตัว
11	พื้นที่การเกษตรถูกน้ำท่วมเบื้องต้นประมาณ	943,523 ไร่
12	มูลค่าความเสียหายเบื้องต้นประมาณ	555,927,843 บาท

2. สรุปสถานการณ์อุทกภัยเนื่องจากอิทธิพลของร่องมรสุมกำลังค่อนข้างแรงพาดผ่านประเทศไทย (ระหว่างวันที่ 10-19 กันยายน 2553)

2.1 พื้นที่ประสบภัย 8 จังหวัด 20 อำเภอ 102 ตำบล 393 หมู่บ้าน ได้แก่ จังหวัดเชียงราย น่าน สุโขทัย ลำพูน พิจิตร นครสวรรค์ ชัยนาท และจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 19,056 ครัวเรือน 48,451 คน พื้นที่การเกษตรได้รับความเสียหาย ประมาณ 28,528 ไร่

2.2 ปัจจุบันยังคงมีสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ 7 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดน่าน สุโขทัย ลำพูน พิจิตร นครสวรรค์ ชัยนาท และจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ดังนี้

1) จังหวัดน่าน เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2553 เวลา 15.00 น. เกิดฝนตกหนักต่อเนื่อง ทำให้เกิดน้ำป่าไหลหลากเข้าท่วมในพื้นที่อำเภอเมือง 4 ตำบล คือ ตำบลสะเนียน ถิมตอง ไชยสถาน และตำบลเรือง สถานการณ์เริ่มกลับเข้าสู่สภาวะปกติแล้ว และเมื่อเวลา 04.00 น. วันที่ 16 กันยายน 2553 ปริมาณน้ำน่านได้เพิ่มสูงขึ้น ทำให้เกิดน้ำเอ่อล้นตลิ่งเข้าท่วมบ้านเรือนราษฎรและพื้นที่ทางการเกษตรในพื้นที่อำเภอภูเพียง 4 ตำบล คือ ตำบลฝายแก้ว ม่วงติ๊ดท่าข้าว และตำบลนาบึง และในเขตเทศบาลเมืองน่าน ได้แก่ ชุมชนภูมินทร์ท่าลี่-พวงพะยอม โดยจังหวัด สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำเครื่องสูบน้ำเพื่อระบายน้ำที่ท่วมขังลงสู่แม่น้ำน่านอย่างต่อเนื่อง

2) **จังหวัดสุโขทัย** เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2553 เกิดฝนตกหนักต่อเนื่อง ทำให้น้ำในแม่น้ำยมเอ่อล้นตลิ่งเข้าท่วมบ้านเรือนราษฎร พื้นที่การเกษตร ในพื้นที่ **อำเภอเมือง** 6 ตำบล ได้แก่ ตำบลยางซ้าย ปากพระ ปากแคว บ้านสวน บ้านหลุม และตำบลตาลเตี้ย โดยจังหวัด สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด เจ้าหน้าที่ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้นำกระสอบทรายทำเป็นคันกันน้ำเพื่อไม่ให้น้ำไหลเข้ามาท่วมในพื้นที่ และเร่งระบายน้ำลงสู่แม่น้ำยมอย่างต่อเนื่อง

3) **จังหวัดลำพูน** นำจากลำน้ำแม่ทาได้ไหลเอ่อล้นเข้าท่วมในพื้นที่ **อำเภอป่าซาง** 4 ตำบล ได้แก่ ตำบลป่าซาง (หมู่ที่ 1,3,4) ตำบลม่วงน้อย (หมู่ที่ 6) ตำบลมะกอก (หมู่ที่ 8) และตำบลน้ำดิบ (หมู่ที่ 12,13) ความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจ

4) **จังหวัดพิจิตร** ปริมาณน้ำในแม่น้ำยมมีระดับสูงขึ้น ประกอบมีฝนตก ในพื้นที่ทำให้น้ำในแม่น้ำยมเอ่อล้นตลิ่งเข้าท่วมในพื้นที่ลุ่มต่ำริมฝั่ง 4 อำเภอ ได้แก่ **อำเภอสามงาม** 4 ตำบล ได้แก่ ตำบลสามง่าม กำแพงดิน รังนก และตำบลเนินปอ **อำเภอโพธิ์ประทับช้าง** 4 ตำบล ได้แก่ ตำบลโพธิ์ประทับช้าง วังจิก ไผ่ท่าโพ และตำบลไผ่ล้อม **อำเภอบึงนางราง** ที่ตำบลบางลาย และ **อำเภอโพทะเล** 6 ตำบล ได้แก่ ตำบลโพทะเล ท่าเสา ทะนง ทำนบนำ โพทะเล และตำบลท่าขมิ้น **ระดับน้ำทรงตัว**

5) **จังหวัดนครสวรรค์** ปริมาณน้ำในแม่น้ำน่านมีปริมาณสูงขึ้น ประกอบกับมีฝนตกในพื้นที่ทำให้เกิดน้ำท่วมขังในพื้นที่ลุ่มต่ำการเกษตรของ **อำเภอชุมแสง** 2 ตำบล ได้แก่ตำบลบางเคียน (หมู่ที่ 1,3,4,5,6,7,9,11,13,14) และตำบลโคกหม้อ (หมู่ที่ 2,3,4,6,8,) พื้นที่การเกษตรได้รับผลกระทบ 2,538 ไร่ **ระดับน้ำทรงตัว**

6) **จังหวัดชัยนาท** ได้เกิดฝนตกหนักต่อเนื่อง ทำให้น้ำไหลหลากและน้ำท่วมขังในพื้นที่ 4 อำเภอ 9 ตำบล 91 หมู่บ้าน ราษฎรเดือดร้อน 8,076 ครัวเรือน 18,084 คน ได้แก่ **อำเภอเมือง** 3 ตำบล **อำเภอเนินขาม** 3 ตำบล **อำเภอหันคา** 2 ตำบล และ**อำเภอสรรคบุรี** 1 ตำบล

7) **จังหวัดพระนครศรีอยุธยา** ปริมาณน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยา แม่น้ำลพบุรี แม่น้ำน้อยมีปริมาณสูงขึ้น ประกอบกับมีฝนตกในพื้นที่ ทำให้เกิดน้ำล้นตลิ่งเข้าท่วมพื้นที่ลุ่มการเกษตรใน 5 อำเภอ 54 ตำบล 297 หมู่บ้าน ได้แก่ **อำเภอพระนครศรีอยุธยา** 4 ตำบล **อำเภอบางไทร** 23 ตำบล **อำเภอมหาราช** 12 ตำบล **อำเภอผักไห่** 7 ตำบล และ**อำเภอบางบาล** 8 ตำบล ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 13,977 คน 4,494 ครัวเรือน

2.3 **การให้ความช่วยเหลือ** จังหวัด ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด อำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยในเบื้องต้นแล้ว พร้อมเร่งออกสำรวจความเสียหาย เพื่อให้การช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลัง ต่อไป

✳ **จังหวัดนครราชสีมา** เกิดฝนตกหนักต่อเนื่อง ทำให้น้ำท่วมขังในพื้นที่ **ตำบลหนองบัวศาลา (หมู่ที่ 2,8,10) อำเภอเมือง** ซึ่งเป็นพื้นที่หมู่บ้านจัดสรรที่เป็นแอ่งกระทะ น้ำไม่สามารถระบายออกได้ ระดับน้ำโดยทั่วไปสูงประมาณ 0.60 เมตร จังหวัด ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 5 นครราชสีมา สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด กองทัพอากาศที่ 2 นารถแบ็กโฮ จำนวน 10 คัน ทำคันกันน้ำ พร้อมเร่งสูบน้ำออกจากพื้นที่อย่างต่อเนื่อง

✳ **เกิดฝนตกในพื้นที่ทำให้มีน้ำท่วมเส้นทางจราจรผ่านไม่ได้ ดังนี้** (ข้อมูลสำนักบริหารบำรุงทาง กรมทางหลวง)

- ถนนสาย 2193 ตอน สุโขทัย-พิษณุโลก ท้องที่อำเภอเมือง ที่ กม. 7-8 น้ำท่วมสูง 0.45 เมตร ให้ใช้ทางเลี่ยง สาย 12 สุโขทัย-บ้านกว้าง แทน

2.4 การให้ความช่วยเหลือของหน่วยงานต่าง ๆ

1) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 10 ลำปาง จัดส่งรถผลิตน้ำดื่ม จำนวน 1 คัน รถบรรทุกน้ำขนาด 6,000 ลิตร จำนวน 1 คัน สนับสนุนช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่ตำบลนางแล

- ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 15 เชียงราย สนับสนุนรถแบ็กโฮ จำนวน 1 คัน แก่สำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดเชียงรายเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย ในพื้นที่ตำบลวาวี และรถบรรทุกน้ำ จำนวน 2 คัน ช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่ตำบลนางแล

2) กรมชลประทาน

ได้เตรียมความพร้อมเครื่องสูบน้ำ จำนวน 1,200 เครื่อง เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรตามจังหวัดต่าง ๆ ซึ่งปัจจุบันได้ให้การสนับสนุนเครื่องสูบน้ำเคลื่อนที่ 822 เครื่อง ในพื้นที่ 61 จังหวัด

2.5 สิ่งของพระราชทานช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

1) พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงห่วงใยพสกนิกรที่ได้รับความเดือดร้อน จึงได้พระราชทานถุงยังชีพ ให้มูลนิธิราชประชานุเคราะห์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ ทรงโปรดให้ผู้แทนพระองค์ เดินทางไปมอบสิ่งของพระราชทานเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่ราษฎรผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่ **จังหวัดเพชรบูรณ์ แพร่ พะเยา น่าน และจังหวัดสุโขทัย** รวมจำนวน 7,000 ครอบครัว

2) สำนักงานบรรเทาทุกข์และประชานามัยพิทักษ์ สภากาชาดไทย ได้นำชุด ธารน้ำใจพระราชทานช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่ **จังหวัดลำปาง แพร่ นครสวรรค์ เชียงราย อุตรดิตถ์ พิจิตร นครนายก เพชรบูรณ์ หนองคาย และจังหวัดอุดรธานี** รวมจำนวน 9,662 ชุด และน้ำดื่ม 14,700 ขวด

3) กองงานพระวรวงศ์เธอ ในสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร ทรงโปรดให้ผู้แทนพระองค์ เดินทางไปมอบถุงพระราชทานแก่ราษฎรที่ประสบอุทกภัยในพื้นที่ **จังหวัดลำปาง แพร่ แม่ฮ่องสอน น่าน และจังหวัดสกลนคร** รวมจำนวน 4,550 ชุด

4) พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าโสมสวลี พระวรราชาทินัดดามาตุ (นายกิตติมงคลศักดิ์ตลอดชีพ) และพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ประธานมูลนิธิอาสาเพื่อนพึ่ง (ภาฯ) ยามยากสภากาชาดไทย ทรงโปรดให้ผู้แทนพระองค์ เดินทางไปมอบถุงพระราชทานแก่ราษฎรที่ประสบอุทกภัยในพื้นที่ **จังหวัดเชียงราย แพร่ ลำพูน อุตรดิตถ์ ปทุมธานี และจังหวัดชัยภูมิ** รวมจำนวน 10,090 ถุง และอาหารกล่อง จำนวน 3,500 กล่อง

3. การคาดหมายลักษณะอากาศระหว่างวันที่ 20 - 26 กันยายน 2553

กรมอุตุนิยมวิทยา คาดหมายลักษณะอากาศว่า ในช่วงวันที่ 20-21 กันยายน 2553 ร่องมรสุมที่พาดผ่านประเทศไทยมีกำลังอ่อนลง ทำให้ทั่วประเทศมีฝนลดลง ส่วนในช่วงวันที่ 22-26 กันยายน 2553 ร่องมรสุมที่พาดผ่านประเทศไทยจะมีกำลังแรงขึ้น ทำให้ประเทศไทยตอนบนมีฝนเพิ่มมากขึ้น และมีฝนตกหนักในหลายพื้นที่ ขอให้ประชาชนบริเวณพื้นที่เสี่ยงภัยบริเวณพื้นที่ลาดเชิงเขาใกล้ทางน้ำไหลผ่าน และที่ราบลุ่มริมฝั่งแม่น้ำของภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคกลาง ระวังระดับน้ำขึ้นจากสภาวะน้ำท่วมฉับพลัน น้ำป่าไหลหลาก และน้ำล้นตลิ่ง ที่อาจจะเกิดขึ้นได้อีก

อนึ่ง พายุไซร่อน “ฟานาปี” (FANAPI) ได้เคลื่อนขึ้นฝั่งที่มณฑลฟูเจี้ยน ประเทศจีน และจะอ่อนกำลังลงเป็นลำดับ

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้จัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ในพื้นที่อย่างต่อเนื่องตลอด 24 ชั่วโมง รวมทั้งเตรียมเครื่องมืออุปกรณ์ไว้ให้พร้อม เพื่อสามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันต่อเหตุการณ์เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น

อนึ่ง กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้รับรายงานข้อมูลเหตุแผ่นดินไหว (ระหว่างวันที่ 14-20 กันยายน 2553) จากศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ และกรมอุตุนิยมวิทยา ว่าได้เกิดแผ่นดินไหว **แต่ไม่มีผลกระทบต่อประเทศไทย** เมื่อวันที่ **16 กันยายน 2553** เวลา 22.48 น. แผ่นดินไหวในประเทศพม่า ขนาด 3.9 ริกเตอร์ ห่างจากอำเภอปางมะผ้า จังหวัดแม่ฮ่องสอน 47 กิโลเมตร และเมื่อวันที่ **19 กันยายน 2553** เวลา 15.58 น. แผ่นดินไหวบนบก ขนาด 4.7 ริกเตอร์ ในประเทศลาว ห่างจากอำเภอบุ่งคล้า จังหวัดหนองคาย 234 กิโลเมตร

40. เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 ครั้งที่ 31

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลสรุปสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 ครั้งที่ 31 ณ วันที่ 20 กันยายน 2553 ประกอบด้วย สถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร สถานการณ์น้ำ และการดำเนินการตามแผนเตรียมรับสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สรุปได้ดังนี้

สถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร

สถานการณ์อุทกภัย

ปัจจุบันมีสถานการณ์อุทกภัย จำนวน 8 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสุโขทัย พิษณุโลก น่าน พิจิตร นครสวรรค์ พระนครศรีอยุธยา ชัยนาท นครราชสีมา

1. จังหวัดสุโขทัย สถานการณ์น้ำท่วมพื้นที่ลุ่มต่ำ ในพื้นที่อำเภอกงไกรลาศ ตำบลกง ระดับน้ำประมาณ 0.30-0.80 เมตร สถานการณ์น้ำล้นตลิ่ง ในพื้นที่อำเภอเมือง 6 ตำบล แนวโน้มระดับน้ำทรงตัว

2. จังหวัดพิษณุโลก สถานการณ์น้ำล้นตลิ่ง ในพื้นที่อำเภอบางระกำ เนื่องจากยังมีน้ำไหลจากจังหวัดสุโขทัยและจังหวัดแพร่อย่างต่อเนื่อง แนวโน้มระดับน้ำเพิ่มขึ้น

3. จังหวัดน่าน สถานการณ์น้ำล้นตลิ่ง ในพื้นที่อำเภอภูเพียง 4 ตำบล แนวโน้มระดับน้ำลดลง

4. จังหวัดพิจิตร สถานการณ์น้ำล้นตลิ่ง ในพื้นที่อำเภอสามงาม โพนีประทับช้าง บึงนางวาง โพนทะเล แนวโน้มระดับน้ำทรงตัว

5. จังหวัดนครสวรรค์ สถานการณ์น้ำท่วมขัง ในพื้นที่อำเภอชุมแสง ตำบลบางเคียน โคกหม้อ แนวโน้มระดับน้ำทรงตัว
6. จังหวัดพระนครศรีอยุธยา สถานการณ์น้ำท่วมขัง ในพื้นที่อำเภอพระนครศรีอยุธยา(4ตำบล) บางไทร(23 ตำบล) มหาสาร(12 ตำบล) ผักไห้(7 ตำบล) บางบาล(8 ตำบล) แนวโน้มระดับน้ำทรงตัว
7. จังหวัดชัยนาท สถานการณ์น้ำท่วมขัง ในพื้นที่อำเภอเมือง(3 ตำบล) เนินขาม(3 ตำบล) หันคา(2 ตำบล) สรรคบุรี(1 ตำบล)
8. จังหวัดนครราชสีมา สถานการณ์น้ำท่วมขัง ในพื้นที่อำเภอเมือง ตำบลหนองบัว คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติภายใน 1-2 วัน

สถานการณ์น้ำ

1. สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำ

สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางทั่วประเทศ (20 กันยายน 2553) มีปริมาณน้ำทั้งหมด 46,716 ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ 63 ของความจุอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางทั้งหมด เพิ่มขึ้นจากสัปดาห์ก่อน(44,290 ล้านลูกบาศก์เมตร) จำนวน 2,426 ล้านลูกบาศก์เมตร (ปริมาณน้ำใช้การได้ 22,875 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 31 ของความจุอ่างฯ) น้อยกว่าปี 2552 (50,923 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 69) จำนวน 4,207 ล้านลูกบาศก์เมตร สามารถรับน้ำได้อีก 27,249 ล้านลูกบาศก์เมตร

สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ (20 กันยายน 2553) มีปริมาณน้ำทั้งหมด 43,853 ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ 63 ของความจุอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ทั้งหมด เพิ่มขึ้นจากสัปดาห์ก่อน(41,620 ล้านลูกบาศก์เมตร) จำนวน 2,233 ล้านลูกบาศก์เมตร (ปริมาณน้ำใช้การได้ 20,330 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 29 ของความจุอ่างฯ) น้อยกว่าปี 2552 (48,335 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 69) จำนวน 4,482 ล้านลูกบาศก์เมตร สามารถรับน้ำได้อีก 25,742 ล้านลูกบาศก์เมตร

ปริมาณน้ำไหลลงอ่างภูมิพล สิริกิติ์ แควน้อย และป่าสัก

หน่วย : ล้านลูกบาศก์เมตร

อ่างเก็บน้ำ	1 ม.ค.-30 เม.ย.	1 พ.ค.- 31 ส.ค.	1-20 ก.ย.	รวม	เฉลี่ย 1 ม.ค.-20 ก.ย.	ผลต่างปี53 กับค่าเฉลี่ย
1.ภูมิพล	58.78	1,270.65	1,074.79	2,311.77	3,113.97	-802.20
2.สิริกิติ์	389.40	3,071.75	2,184.19	4,951.12	4,250.37	700.75
ภูมิพล+สิริกิติ์	448.18	4,342.40	3,258.98	7,262.89	7,364.34	-101.45
3.แควน้อย	113.72	344.00	215.63	766.64	1,134.93	-368.29
4.ป่าสัก	75.75	438.77	387.70	1,231.47	1,020.91	210.57
รวม 4 อ่าง	637.65	5,125.17	3,862.31	9,261.00	9,520.18	-259.17

สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนภูมิพล สิริกิติ์ และป่าสักชลสิทธิ์

หน่วย : ล้านลูกบาศก์เมตร

อ่างเก็บน้ำ	ปริมาตรน้ำ ในอ่างปี52		ปริมาตรน้ำ ในอ่างปี 53		ปริมาตรน้ำ ใช้การได้		ปริมาณน้ำไหล ลงอ่าง		ปริมาณน้ำ ระบาย		ปริมาณน้ำ รับได้อีก
	ปริมาตร น้ำ	%	ปริมาตร น้ำ	%	ปริมาตร น้ำ	%	วันนี้	เมื่อวาน	วันนี้	เมื่อ วาน	
ภูมิพล	6,817	51	5,923	44	2,123	16	104.59	103.58	2.00	2.00	7,539
สิริกิติ์	5,592	59	7,051	74	4,201	44	74.63	87.59	0.00	0.00	2,459
ภูมิพล+สิริกิติ์	12,409	55	12,974	56	6,324	28	179.22	191.17	2.00	2.00	9,998
แควน้อยฯ	256	33	634	82	598	78	25.71	17.17	6.05	6.05	135
ป่าสักชลสิทธิ์	572	60	690	72	687	72	47.98	47.64	26.87	26.53	270
รวม 4 อ่างฯ	13,237	53	14,298	57	7,609	42	252.91	255.98	34.92	34.58	10,403

อ่างเก็บน้ำที่อยู่ในเกณฑ์น้ำน้อยกว่าร้อยละ 30 ของความจุอ่างฯ จำนวน 1 อ่าง ได้แก่ ปราณบุรี (26)

อ่างเก็บน้ำที่อยู่ในเกณฑ์น้ำมากกว่าร้อยละ 80 ของความจุอ่างฯ จำนวน 8 อ่าง คือ

1. แม่งัดฯ ปริมาณน้ำ 239 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 90 สามารถรับน้ำได้อีก 26 ล้านลูกบาศก์เมตร

2. กิวคอกหมา ปริมาณน้ำ 155 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 91 สามารถรับน้ำได้อีก 15 ล้านลูกบาศก์เมตร
3. แคว้น้อยๆ ปริมาณน้ำ 634 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 82 สามารถรับน้ำได้อีก 135 ล้านลูกบาศก์เมตร
4. หัวยลวง ปริมาณน้ำ 111 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 94 สามารถรับน้ำได้อีก 7 ล้านลูกบาศก์เมตร
5. ลำปาว ปริมาณน้ำ 1,356 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 95 ของความจุอ่างฯ สามารถรับน้ำได้อีก 74

ล้านลูกบาศก์เมตร

6. กระเสี้ยว ปริมาณน้ำ 230 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 96 สามารถรับน้ำได้อีก 10 ล้านลูกบาศก์เมตร
7. หนองปลาไหล ปริมาณน้ำ 154 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 94 ของความจุอ่างฯ สามารถรับน้ำได้อีก 10

ล้านลูกบาศก์เมตร

8. ประแสร์ ปริมาณน้ำ 216 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 87 ของความจุอ่างฯ สามารถรับน้ำได้อีก 32

ล้านลูกบาศก์เมตร

2. สภาพน้ำท่า

ปริมาณน้ำในลำน้ำต่างๆ ตามสถานีสำรวจปริมาณน้ำท่า กรมชลประทาน พบว่ามีปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำมาก 17 สถานี และน้ำท่วม 4 สถานี ดังนี้

แม่น้ำ	จังหวัด	สถานีสำรวจปริมาณน้ำท่า	ระดับตลิ่ง (เมตร)	ระดับน้ำ (เมตร)	เปอร์เซ็นต์ ความจุอ่าง น้ำ(%)	เกณฑ์	แนวโน้ม
แม่กวง	ลำพูน	บ้านโป่ง(P.81) อ.สันกำแพง	5.80	5.42	87.2	มาก	เพิ่มขึ้น
ยม	สุโขทัย	บ้านวังไม้ขอน(Y.3A) อ.สวรรคโลก	10.15	8.32	74.2	มาก	เพิ่มขึ้น
ยม	สุโขทัย	บ้านคลองตาลบ(Y.33) อ.ศรีสำโรง	9.56	10.32	117.3	ท่วม	เพิ่มขึ้น
ยม	สุโขทัย	สะพานตลาดธานี(Y.4) อ.เมือง	6.48	6.43	99.2	มาก	เพิ่มขึ้น
ยม	พิษณุโลก	บ้านบางระกำ (Y.16) อ.บางระกำ	7.15	8.78	154.3	ท่วม	เพิ่มขึ้น
ยม	พิจิตร	บ้านสามง่าม (Y.17) อ.สามง่าม	6.71	5.53	99.0	มาก	เพิ่มขึ้น
น่าน	น่าน	หน้าสำนักงานป่าไม้(N.1) อ.เมือง	7.00	5.93	74.5	มาก	ลดลง
น่าน	พิจิตร	บ้านบางมูลนาก(N.8A) อ.บางมูลนาก	10.87	9.50	74.8	มาก	เพิ่มขึ้น
น่าน	นครสวรรค์	สะพานบ้านเกษไชโย (N.67) อ.ชุมแสง	27.45	26.38	83.6	มาก	เพิ่มขึ้น
ป่าสัก	เพชรบูรณ์	บ้านบ่อวัง (S.42) อ.วิเชียรบุรี	10.20	11.14	159.3	ท่วม	ลดลง
ชี	ชัยภูมิ	บ้านค่าย (E.23) อ.เมือง	8.50	8.41	79.6	มาก	ทรงตัว
ชี	ขอนแก่น	บ้านโจัด (E.9) อ.มัญจาคีรี	10.50	10.53	87.4	มาก	เพิ่มขึ้น
ชี	มหาสารคาม	E'91 อ.โกสุมพิสัย	11.70	10.06	76.4	มาก	เพิ่มขึ้น
ชี	ยโสธร	แนวสะพาน (E.20A) อ.มหาชนะชัย	9.50	10.12	121.0	ท่วม	ลดลง
ลำน้ำพอง	ขอนแก่น	ท้ายเขื่อนอุบลรัตน์(E.22B) อ.น้ำพอง	9.90	8.35	70.1	มาก	ลดลง
น้ำเลย	เลย	บ้านฟากเลย(Kh.58A) อ.เมือง	8.00	6.73	73.9	มาก	เพิ่มขึ้น
โขง	หนองคาย	วัดลำดวน(Kh.1) อ.เมือง	13.00	10.75	NA	มาก	เพิ่มขึ้น
โขง	นครพนม	บ้านท่าควาย(Kh.16B) อ.เมือง	13.00	9.70	NA	มาก	เพิ่มขึ้น
มูล	บุรีรัมย์	บ้านสตึก (M.6A) อ.สตึก	5.40	5.03	83.4	มาก	ลดลง
มูล	อุบลราชธานี	สะพานเสรีประชาธิปไตย (M.7) อ.เมือง	7.00	6.53	86.35	มาก	เพิ่มขึ้น
ตะกั่วป่า	พังงา	บ้านรมณีย์ (X.188) อ.กะปง	24.88	22.30	NA	มาก	ลดลง

การดำเนินการตามแผนเตรียมสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร

1. แจ้งเตือนผ่านศูนย์ติดตามและแก้ไขปัญหารายการภัยพิบัติด้านการเกษตรจังหวัด

	ราย	ไร่	ราย	ไร่	ตรม.	ราย	ตัว	ไร่
เหนือ	83,216	765,666	8,666	7,697	668	23,533	979,356	30.75
ต.อ.เฉียงเหนือ	115,070	831,153	11,009	10,541	1,639	1,439	80,676	-
กลาง	18,268	293,714	124	148	3,225	1,111	31,292	38.00
ตะวันออก	2,915	42,548	143	361	-	-	-	-
ใต้	15	17	-	-	-	-	-	-
รวม	219,484	1,933,098	19,942	18,747	5,532	26,083	1,088,903	68.75

การดำเนินการ

อยู่ระหว่างสำรวจความเสียหายเพื่อให้การช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

แต่งตั้ง

41. เรื่อง แต่งตั้ง

1. การแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่ประธานกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพเสนอแต่งตั้ง รองศาสตราจารย์ประกายพร นิชยม เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านศิลปวัฒนธรรม ในคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ตามมาตรา 17 (5) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. 2544 แทนนายอาทิตย์ พิทักษ์คุณพล ที่ลาออก ตามที่คณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพได้สรรหาและเห็นชอบแล้ว ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 21 กันยายน 2553 เป็นต้นไป

2. การแต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงมหาดไทย)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอแต่งตั้ง นายสุธี เจริญกล้า รองอธิบดีกรมที่ดิน ให้ดำรงตำแหน่ง ที่ปรึกษาด้านประสิทธิภาพ (นักวิเคราะห์นโยบายและแผนทรงคุณวุฒิ) ศูนย์ส่งเสริมประสิทธิภาพกรมที่ดิน กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย ตั้งแต่วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2553 ซึ่งเป็นวันที่มีคุณสมบัติครบถ้วนสมบูรณ์ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

3. แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน จำนวน 7 ราย ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ เนื่องจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิชุดเดิมได้ดำรงตำแหน่งมาครบกำหนดวาระแล้ว โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเป็นต้นไป ดังนี้ 1. นายสวัสดิ์ ตันตระรัตน์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อม 2. นายสมชาติ ไสภรณ์ธนฤทธิ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านพลังงาน 3. นายเกษมพงษ์ กীরติกร ผู้ทรงคุณวุฒิด้านพลังงาน 4. หม่อมราชวงศ์พงษ์สวัสดิ์ สวัสดิวัตน์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านพลังงาน 5. นายยอดเยี่ยม เทพธรรานนท์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านพลังงาน 6. นางสาวพวงเพชร สารคุณ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านพลังงาน 7. นายพรายพล คุ่มทรัพย์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์

4. แต่งตั้งข้าราชการการเมือง (สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอแต่งตั้ง นายนนทิวรรณ นนทภักดิ์ ให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมือง ตำแหน่งประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

5. การรักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายกรณ์ จาติกวณิช) เป็นผู้รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ในระหว่างวันที่ 30 กันยายน - 3 ตุลาคม 2553 ตามมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534

6. แต่งตั้งกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบคุณสมบัติของบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี จำนวน 1 ราย คือ นายสุรวิศ ขุนจันทร์ ตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่นายกรัฐมนตรีลงนามในประกาศ แต่งตั้งและมอบหมายให้เป็นผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงใดกระทรวงหนึ่งเป็นต้นไป เพื่อให้ผู้ได้รับแต่งตั้งลาออกจาก ตำแหน่งอื่น ๆ ที่เป็นลักษณะต้องห้ามได้ดำเนินการให้เรียบร้อย

7. การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง (กระทรวง สาธารณสุข)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญในสังกัดกระทรวง สาธารณสุข ให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง จำนวน 5 ราย ดังนี้

1. นายสถาพร วงษ์เจริญ รองปลัดกระทรวง (นักบริหาร) ประเภทบริหารระดับสูง สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข ให้ดำรงตำแหน่งอธิบดี (นักบริหาร) ประเภทบริหาร ระดับสูง กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์
 2. นายอภิชาติ มงคล ผู้ตรวจราชการกระทรวง (ผู้ตรวจราชการกระทรวง) ประเภทบริหาร ระดับสูง สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข ให้ดำรงตำแหน่งอธิบดี (นักบริหาร) ประเภทบริหาร ระดับสูง กรมสุขภาพจิต
 3. นายสมชัย ภิญญไพพรพาณิชย์ ผู้ตรวจราชการกระทรวง (ผู้ตรวจราชการกระทรวง) ประเภทบริหาร ระดับสูง สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข ให้ดำรงตำแหน่งอธิบดี (นักบริหาร) ประเภทบริหาร ระดับสูง กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
 4. นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์ ผู้ตรวจราชการกระทรวง (ผู้ตรวจราชการกระทรวง) ประเภทบริหาร ระดับสูง สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข ให้ดำรงตำแหน่งรองปลัดกระทรวง (นักบริหาร) ประเภทบริหาร ระดับสูง สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข
 5. นายพรเทพ ศิริวนารังสรรค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวง (ผู้ตรวจราชการกระทรวง) ประเภทบริหาร ระดับสูง สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข ให้ดำรงตำแหน่งรองปลัดกระทรวง (นักบริหาร) ประเภทบริหาร ระดับสูง สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข
- ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2553 ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

8. การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง (กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอแต่งตั้ง นางสาวเสาวณี มุสิแดง ผู้ตรวจราชการกระทรวง (ผู้ตรวจราชการกระทรวง ระดับสูง) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ให้ดำรง ตำแหน่ง รอง ปลัดกระทรวง (นักบริหาร ระดับสูง) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2553 ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรง พระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป
