

วันนี้ เมื่อเวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น 2 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี

จากนั้น นายสุภชัย ใจสมุทร รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นายวัชร กรรณิการ์ รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และนายมารุต มัสยวาณิช รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แถลงข่าวผลการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

กฎหมาย

- 1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- 2. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- 3. เรื่อง ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. 2553

เศรษฐกิจ

- 4. เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ 3
- 5. เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง สำหรับค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
- 6. เรื่อง รายงานผลการดำเนินงาน OTOP Midyear 2010
- 7. เรื่อง ขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 บี เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่ของ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ธนบดีศิลา ที่จังหวัดยะลา
- 8. เรื่อง กรอวงเงินในการชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการเพิ่มสภาพคล่องให้ผู้ประกอบการค้าข้าว
- 9. เรื่อง รายงานการโอนงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ในช่วง 6 เดือนแรก (1 ตุลาคม 2552 – 31 มีนาคม 2553)
- 10. เรื่อง มาตรการรองรับผลผลิตไข่ไก่ล้นตลาด
- 11. เรื่อง ขออนุมัติใช้เงินกู้ SAL เพื่อสนับสนุนโครงการเร่งรัฐปฏิบัติการด่วน (เพื่อคนไทย) และโครงการสนับสนุนการปฏิบัติงานตามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณ
- 12. เรื่อง การจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
- 13. เรื่อง รายงานผลการอนุมัติจัดสรรเงินกู้ SAL จากกรอบวงเงินสำรอง เพื่อดำเนินโครงการจ้างที่ปรึกษา เพื่อติดตามและประเมินผลสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ระยะที่ 2
- 14. เรื่อง รายงานผลการดำเนินโครงการควบคุมและรับรองการจับสัตว์น้ำเพื่อป้องกัน ยับยั้งและขจัดการทำประมง IUU ตามมติคณะรัฐมนตรี
- 15. เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

สังคม

16. เรื่อง วาระแห่งชาติการส่งเสริมคุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริตและต่อต้านการทุจริตของ
คนไทยและโครงการป้องกันการทุจริตประพตติมิชอบในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง
ของทางราชการ
17. เรื่อง เครื่องมือวัดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของส่วนราชการ
18. เรื่อง ขออนุเคราะห์แก้ไขพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตาม
มาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ พ.ศ. 2551 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
19. เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาพื้นที่ประสบเหตุดินทรุดตัวและรอยแยก บ้านสันติคีรี
หมู่ที่ 1 ตำบลแม่สลองนอก อำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย
20. เรื่อง การนำเสนอรายงานการพัฒนาเด็กและเยาวชน ประจำปี 2552 ต่อคณะรัฐมนตรี
21. เรื่อง สรุปพระราชดำริในโอกาสที่พระราชทานพระบรมราชวโรกาสให้คณะบุคคลเข้าเฝ้าฯ

ต่างประเทศ

22. เรื่อง ผลการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN
Socio-Cultural Community Council-ASCC) ครั้งที่ 4
23. เรื่อง การลงนามบันทึกความตกลงระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมและหุ้นส่วนเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมทางทะเลในเอเชียตะวันออกเฉียง
(PEMSEA)
24. เรื่อง การเตรียมการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกความตกลงว่าด้วยการจัดซื้อโดยรัฐ
(The Government Procurement Agreement) ในองค์การการค้าโลกของ
ประเทศไทย
25. เรื่อง กรอบการเจรจาข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกงเพื่อระดับความ
สัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้า
26. เรื่อง กรอบการเจรจาตกลงเขตการค้าเสรีไทย – อินเดีย
27. เรื่อง ผลการเยือนสาธารณรัฐมอเตเนโกรของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการ
ต่างประเทศ
28. เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจเรื่องความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลธุรกรรม
ทางการเงินกับหน่วยข่าวกรองทางการเงินประเทศอาร์เมเนีย
29. เรื่อง ขอความเห็นชอบการจัดทำปฏิญญานิอากาตะว่าด้วยความมั่นคงอาหารเอเปค
(The Niigata Declaration on APEC Food Security)

เรื่องที่คณะรัฐมนตรีรับทราบเพื่อเป็นข้อมูล

30. เรื่อง สถานการณ์ราคาและการผลิตสินค้าเกษตรเดือนกันยายน 2553 และแนวโน้ม
เดือนตุลาคม 2553
31. เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 ครั้งที่ 34
32. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลสินค้าสำคัญ 204 รายการ และบริการ 20 รายการ
ประจำเดือนตุลาคม 2553
33. เรื่อง สรุปสถานการณ์อุทกภัยเนื่องจากร่องมรสุมกำลังค่อนข้างแรงพาดผ่าน
ประเทศไทย (ระหว่าง วันที่ 10 กันยายน – 11 ตุลาคม 2553)
34. เรื่อง สรุปรายงานสถิติอุบัติเหตุในภาคการขนส่งประจำเดือนกันยายน 2553

แต่งตั้ง

35. เรื่อง แต่งตั้ง
1. การแต่งตั้งรองเลขาธิการ ก.พ. (สำนักนายกรัฐมนตรี)

2. ให้กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีคงอยู่ปฏิบัติหน้าที่อีกหนึ่งวาระ
3. แต่งตั้งประธานกรรมการในคณะกรรมการองค์การสวนสัตว์
4. แต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง (กระทรวงยุติธรรม)
5. แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญ (กระทรวงคมนาคม)
6. การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (กระทรวงยุติธรรม)
7. แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงอุตสาหกรรม)
8. แต่งตั้งข้าราชการการเมืองสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรุณาตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง
 สำนักโฆษกขอเชิญติดตามการถ่ายทอดสดการแถลงข่าวผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
 ทุกวันอังคาร หรือวันที่มีการประชุม ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย ทาง F.M. 92.5
 ในเขตกรุงเทพมหานคร ส่วนต่างจังหวัด รับฟังได้ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยประจำจังหวัด
 และติดตามมติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญได้ทางรายการ “เจาะลึก ครม.”
 ทางสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ทุกวันอังคารในเวลา 21.00-22.00 น.
 “หากท่านใดประสงค์จะขอรับข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรีสมัครได้ทาง www.thaigov.go.th “

กฎหมาย

1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม 2 ฉบับ ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ข้อเท็จจริง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) เสนอว่าสมควรปรับปรุงพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. 2550 ด้วยเหตุผล ดังนี้

1. พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวยังขาดบทบัญญัติที่จะสนับสนุนให้คนพิการได้เข้าถึงและใช้ประโยชน์ในสิทธิประโยชน์ที่จัดให้มีขึ้นได้อย่างสะดวกและมีฐานกฎหมายรองรับ โดยเฉพาะการขอใช้สิทธิของคนพิการว่า คนพิการจะสามารถทราบเรื่องของสิทธิประโยชน์ได้อย่างไร การร้องขอให้ได้รับสิทธิจะอย่างไร รวมทั้งการมีสิทธิในการเสนอแนะการปรับปรุงสิทธิประโยชน์ให้เหมาะสมกับสภาพความพิการ แม้ว่าเรื่องเหล่านี้อาจใช้แนวทางการบริหารจัดการของหน่วยงานของรัฐที่จะจัดให้มีขึ้นเพื่อช่วยเหลือคนพิการได้ก็ตาม แต่ถ้ามิได้บัญญัติเป็นหลักประกันสิทธิของคนพิการไว้ในกฎหมายกรณีก็จะเป็นเรื่องที่หน่วยงานของรัฐใช้ดุลพินิจช่วยเหลือตามที่เห็นสมควร โดยไม่มีมาตรการทางกฎหมายรองรับการใช้สิทธิเบื้องต้น และสำหรับคนพิการเองก็อาจไม่สามารถมีข้ออ้างตามกฎหมายเพื่อเรียกร้องการใช้สิทธิประโยชน์ตามกฎหมายได้

2. คนพิการจำนวนมากที่อยู่ในสภาพไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ในการเรียกร้องการขอใช้สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ไม่ว่าจะโดยฐานะ สภาพความเป็นอยู่หรือสภาพร่างกาย จำเป็นต้องมีตัวแทนที่จะช่วยเหลือเพื่อให้สามารถดำรงชีวิตได้เท่าเทียมกับบุคคลทั่วไป แต่พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวยังไม่มีบทบัญญัติรับรองอำนาจหน้าที่ในการเป็นตัวแทนของคนพิการอย่างเด่นชัด คงมีแต่เพียงอำนาจฟ้องคดีแทนในกรณีที่มีการเลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม การช่วยเหลือกรณีอื่นก็เพียงแต่กำหนดให้ทำหน้าที่พิทักษ์สิทธิคนพิการซึ่งขึ้นอยู่กับแต่ละองค์กรว่าจะดำเนินการอย่างไร

3. บทบาทและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวบัญญัติให้มีบทบาทในฐานะเป็นผู้ประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ เป็นหลัก เนื่องจากการให้ความช่วยเหลือคนพิการนั้นได้ถูกแยกกระจายไปอยู่ตามหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งของรัฐและเอกชน และโดยที่การดำเนินการดังกล่าวมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามภาระหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้มีจำนวนมาก จึงสมควรปรับบทบาทของสำนักงานเป็นหน่วยงานผู้ปฏิบัติในการตรวจสอบดูแลคนพิการทั่วประเทศ การให้ข้อมูลข่าวสารแก่คนพิการ การช่วยเหลือให้คนพิการได้รับสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่รัฐจัดให้มีขึ้นหรือที่กฎหมายบัญญัติรับรองไว้ เพื่อให้คนพิการได้รับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตได้อย่างแท้จริง ซึ่งการปฏิบัติหน้าที่ในเชิงรุกเช่นนี้ จำเป็นต้องปรับบทบาทของสำนักงานให้เป็นส่วนราชการระดับกรม

4. อำนาจการออกบัตรประจำตัวคนพิการตามมาตรา 19 เป็นอำนาจเฉพาะของนายทะเบียนกลางและนายทะเบียนจังหวัดตามมาตรา 18 ทำให้ไม่สามารถมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือหน่วยงานของรัฐอื่นดำเนินการออกบัตรประจำตัวคนพิการได้ ก่อให้เกิดความไม่สะดวกและเสียค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปจัดทำบัตรดังกล่าวมากขึ้น รวมทั้งเพื่อประโยชน์ในการเชื่อมโยงการออกบัตรประจำตัวคนพิการร่วมกับบัตรประจำตัวประชาชนในอนาคตเพื่อให้บริการแก่คนพิการที่จุดเดียวได้

5. การบริหารจัดการกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการยังขาดประสิทธิภาพและความคล่องตัว เนื่องจากคณะอนุกรรมการบริหารกองทุนไม่สามารถมอบหมายให้คณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต คนพิการประจำจังหวัด ซึ่งเป็นคณะอนุกรรมการที่ทำงานใกล้ชิดกับคนพิการในพื้นที่พิจารณารับดำเนินการอนุมัติการใช้จ่ายเงินกองทุนแทนได้ ทำให้การพิจารณาจัดสรรเงินของกองทุนไม่มีความคล่องตัว

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

1. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

1.1 กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมีฐานะเป็นกรมในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยมีเลขาธิการซึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญเป็นผู้รับผิดชอบการปฏิบัติราชการของสำนักงาน (ร่างมาตรา 3 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 12)

1.2 กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติตรวจสอบและให้คำแนะนำและช่วยเหลือคนพิการให้ได้รับสิทธิประโยชน์และการอำนวยความสะดวกตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 4 เพิ่มเติมมาตรา 4/1)

1.3 กำหนดให้นายทะเบียนกลางและนายทะเบียนจังหวัดอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือหน่วยงานของรัฐอื่นปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา 5 เพิ่มเติมมาตรา 18 วรรคสอง)

1.4 กำหนดให้คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้สิทธิประโยชน์ตามที่กำหนด ให้สำนักงานจัดให้มีศูนย์บริการคนพิการตามจำนวนและสถานที่ตั้งที่เหมาะสมที่จะทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการให้บริการได้อย่างทั่วถึง และกำหนดอำนาจของศูนย์บริการคนพิการ (ร่างมาตรา 6 เพิ่มเติมมาตรา 20/1 มาตรา 20/3 และมาตรา 20/4)

1.5 กำหนดให้องค์กรด้านคนพิการหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องมีสิทธิดำเนินการตามที่กำหนด (ร่างมาตรา 6 เพิ่มเติมมาตรา 20/2)

1.6 กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนสามารถมอบหมายให้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการประจำจังหวัด ซึ่งเป็นองค์กรในระดับจังหวัดที่มีความใกล้ชิดกับคนพิการในพื้นที่พิจารณาอนุมัติเงินแทนได้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา 8 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 26 (2))

2. **ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.** มีสาระสำคัญเป็นการยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขึ้นเป็นกรมในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

2. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

1. เพิ่มบทบัญญัติโดยกำหนดให้รายละเอียดทางด้านเทคนิคเกี่ยวกับการก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคาร ที่มีการเปลี่ยนแปลงรวดเร็ว เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมอาคารประกาศกำหนดก็ได้ (ร่างมาตรา 3 เพิ่มมาตรา 8 วรรคสอง)

2. เพิ่มบทบัญญัติโดยกำหนดให้เจ้าของอาคาร ผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการสำหรับอาคารบางชนิดหรือประเภทต้องจัดให้มีการประกันภัยความรับผิดชอบชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก ตามหลักเกณฑ์วิธีการ เงื่อนไข ที่รัฐมนตรีกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมอาคาร (ร่างมาตรา 4 เพิ่มมาตรา 32 ตี)

3. แก้ไขปรับปรุงกระบวนการเกี่ยวกับการแจ้งก่อสร้าง ดัดแปลง หรือรื้อถอนอาคาร โดยไม่ยื่นคำขอรับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น (ร่างมาตรา 5 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 39 ทวิ และมาตรา 39 ตี)

4. แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษในกรณีไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงเรื่องกระบวนการแจ้งและการออกใบแจ้ง (ร่างมาตรา 6 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 65 ทวิ และร่างมาตรา 7 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 66)

5. กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับสิทธิของผู้ได้รับใบแจ้งก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา 8-ร่างมาตรา 9)

3. เรื่อง ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ.2553

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. 2553 ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเสนอ และให้แจ้งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทราบต่อไป

ข้อเท็จจริง

1. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเสนอว่า เนื่องจากในการพิจารณาข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ.2553 ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญร่างข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. 2553 ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญร่างข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. เป็นผู้เสนอ คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับข้อบังคับฉบับนี้ไว้บางประการ

2. ในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 1 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วังอังกศรที่ 17 สิงหาคม 2553 ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการตามข้อ 1 ดังนี้

2.1 การที่กำหนดไว้ในการตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมให้ตั้งจากสมาชิกรัฐสภา อาจทำให้ขาดการมีส่วนร่วมของผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้มีประสบการณ์ด้านรัฐธรรมนูญหรือด้านอื่นๆ สมควรที่จะให้บุคคลซึ่งมิได้เป็นสมาชิกรัฐสภาเป็นกรรมการได้ เพื่อความเหมาะสมต่อการพิจารณา

2.2 ในกรณีร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมที่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอนั้น ควรมีการกำหนดกรอบเวลาที่ควรได้รับการพิจารณา เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญที่ต้องการให้ประชาชนมีส่วนร่วม ดังนั้นจึงสมควรเปิดโอกาสให้ร่างรัฐธรรมนูญที่ประชาชนเสนอสมควรได้รับการพิจารณาโดยเหมาะสมกับเวลา

เศรษฐกิจ

4. เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ 3

คณะรัฐมนตรีอนุมัติการกู้เงินของการประปาส่วนภูมิภาคตามค่านำประปาที่เกิดขึ้นจริง ภายในกรอบวงเงิน 809,975,600 บาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้และรัฐบาลเป็นผู้รับภาระในการชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายใด ๆ อันเกิดจากการกู้เงินดังกล่าว เพื่อชดเชยรายได้ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 3 (1 มกราคม - 31 มีนาคม 2553) ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของสำนักงานประมาณ

5. เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง สำหรับค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

คณะรัฐมนตรีอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 254,070,000 บาท ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อจ่ายเป็นค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 14,115 คน ในส่วนที่เพิ่มขึ้น 1,500 บาทต่อคนต่อเดือน ระยะเวลา 12 เดือน (1 ตุลาคม 2552 - 30 กันยายน 2553) ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานประมาณ สำหรับ ค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนที่เบิกจ่ายตามอัตราเดิม 1,000 บาทต่อคนต่อเดือน ให้เบิกจ่ายจากเงินรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของสำนักงานประมาณ

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทย (มท.) (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ได้เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการสร้างขวัญ กำลังใจ และแรงจูงใจให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นกรณีพิเศษ ประกอบกับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อจ่ายเป็นค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ประชุม ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2553 มีมติเห็นชอบให้ มท. (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

6. เรื่อง รายงานผลการดำเนินงาน OTOP Midyear 2010

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานสรุปผลการจัดงาน OTOP Midyear 2010 “ผืนใจ ชิม ชม ซุป” ระหว่างวันที่ 21-29 สิงหาคม 2553 ณ ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุม อิมแพ็ค เมืองทองธานี จังหวัดนนทบุรี และเห็นชอบในหลักการให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักในการจัดงาน OTOP CITY 2010 ในเดือนธันวาคม 2553 สำหรับงบประมาณในการดำเนินการให้นำเสนอคณะกรรมการอำนวยการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์แห่งชาติ พิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทย (มท.) รายงานว่า

1. รัฐบาลมีนโยบายเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) เพื่อให้ชุมชนสามารถใช้ทรัพยากรและภูมิปัญญาท้องถิ่นในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ OTOP โดยรัฐพร้อมที่จะสนับสนุนให้ชุมชน เข้าถึงองค์ความรู้สมัยใหม่ แหล่งเงินทุนและพัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการ และด้านการตลาด เพื่อเชื่อมโยงสินค้าจากชุมชนสู่ตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งคณะกรรมการอำนวยการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ แห่งชาติ (กอบ.นตผ.) เห็นชอบให้ มท. โดยกรมการพัฒนาชุมชนจัดงาน OTOPT Midyear 2010 “ฉีกใจ ชิม ชม ช้อป” ระหว่างวันที่ 21-29 สิงหาคม 2553 จำนวน 9 วัน ณ อาคารชาเลนเจอร์ 1-3 ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุม อิมแพ็ค เมืองทองธานี จังหวัดนนทบุรี เพื่อให้ผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOPT มีช่องทางการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ OTOPT เพิ่มขึ้น และมีความมั่นใจในนโยบายของรัฐบาลว่า ผลิตภัณฑ์ OTOPT จะได้รับการสนับสนุนด้านการตลาดอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนทำให้ผลิตภัณฑ์ OTOPT ได้รับการยอมรับ และเชื่อมั่นในภูมิปัญญาของคนไทยด้วยกัน

2. ผลการดำเนินงานการจัดงาน OTOPT Midyear 2010 “ฉีกใจ ชิม ชม ช้อป” สรุปได้ดังนี้

2.1 ผู้เข้าชมงาน จำนวนทั้งสิ้น 774,904 คน

2.2 การจำหน่ายผลิตภัณฑ์ OTOPT จำนวน 7 ประเภท และมียอดจำหน่ายทั้งสิ้น 818,004,430 บาท จำแนกตามประเภทผลิตภัณฑ์ OTOPT ดังนี้

ประเภทสินค้า	ยอดจำหน่าย (บาท)
(1) อาหาร	152,522,045
(2) เครื่องดื่ม	71,874,945
(3) ผ้า เครื่องแต่งกาย	298,188,645
(4) ของใช้ ของตกแต่ง ของที่ระลึก	194,937,115
(5) สมุนไพรที่ไม่ใช่อาหาร	73,493,065
รวมทุกประเภท (ที่ไม่ใช่ชวนชิม)	791,015,815
(6) ชวนชิม	24,911,805
(7) คนพิการ	2,076,810
รวมทั้งหมด	818,004,430

2.3 การประกวดเครือข่ายองค์ความรู้ (Knowledge-Based OTOPT : KBO) จังหวัดดีเด่น (OTOPT KBO CONTEST) ปี 2553 เพื่อประกวดและเผยแพร่ผลงานของเครือข่ายฯ ตลอดจนให้ผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการพัฒนาจากเครือข่ายฯ มีช่องทางการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ OTOPT เพิ่มขึ้น โดยการนำเสนอผลการดำเนินงานการพัฒนาผลิตภัณฑ์ การสาธิตกระบวนการผลิต และการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ OTOPT ที่พัฒนาจากเครือข่ายฯ ซึ่งจังหวัดที่มีผลงานดีเด่นและได้รับรางวัลชนะเลิศ คือ จังหวัดร้อยเอ็ด

2.4 การสำรวจความพึงพอใจ

2.4.1 การสำรวจความพึงพอใจของผู้เข้าชมงาน ซึ่งมีผลการสำรวจสรุปได้ดังนี้

(1) ผู้เข้าชมงานรับทราบข่าวการจัดงานจากการประชาสัมพันธ์ผ่านโทรทัศน์ มากที่สุดถึงอัตราร้อยละ 46.07

(2) ผู้เข้าชมงานมีความตั้งใจที่จะเข้าชมและเลือกซื้อสินค้าประเภทอาหารมากที่สุดถึงอัตราร้อยละ 59.33

(3) ผู้เข้าชมงานมีความตั้งใจจะซื้อสินค้าภายในงานวงเงินไม่เกิน 1,000 บาท มากที่สุดในอัตราร้อยละ 31.02

(4) ผู้เข้าชมงานมีความพึงพอใจต่อการจัดงานในภาพรวมในระดับมากที่สุด ด้วยคะแนนเฉลี่ย 4.43 หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ 82.25

(5) ผู้เข้าชมงานมีความพึงพอใจต่อสถานที่จัดงานในภาพรวมในระดับมากที่สุด ด้วยคะแนนเฉลี่ย 3.93 หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ 82.25

(6) ผู้เข้าชมงานมาชมงานในครั้งนี้ เพราะผู้เข้าชมงานส่วนใหญ่มีความเห็นว่ามีหลากหลายของประเภทสินค้าจากทั่วประเทศถึงอัตราร้อยละ 53.32

2.4.2 การสำรวจความพึงพอใจของผู้เข้าร่วมแสดงและจำหน่ายผลิตภัณฑ์ OTOPT โดยส่วนใหญ่เป็นผู้ผลิตจากชุมชนถึงอัตราร้อยละ 62.76 รองลงมาเป็นผู้ประกอบการรายเดียว ร้อยละ 31.92 นอกจากนี้ ยังเป็น

ผู้ผลิต ผู้ประกอบการประเภทผ้า เครื่องแต่งกายที่เข้าร่วมแสดงและจำหน่ายผลิตภัณฑ์ OTOP มากที่สุด อัตราร้อยละ 36.44 รองลงมาเป็นผู้ผลิต ผู้ประกอบการประเภทอาหาร อัตราร้อยละ 27.13 ซึ่งมีผลการสำรวจ สรุปได้ดังนี้

- (1) ผู้เข้าร่วมแสดงและจำหน่ายผลิตภัณฑ์ OTOP มีความพึงพอใจต่อยอดการจำหน่ายสินค้ามากที่สุดถึงอัตราร้อยละ 86.33
- (2) ผู้เข้าร่วมแสดงและจำหน่ายผลิตภัณฑ์ OTOP มีความพึงพอใจต่อการจัดงานในภาพรวมถึงอัตราร้อยละ 83.64
- (3) ผู้เข้าร่วมแสดงและจำหน่ายผลิตภัณฑ์ OTOP ส่วนใหญ่มีความเห็นว่า การเข้าร่วมงานทำให้มีรายได้เพิ่มขึ้นถึงอัตราร้อยละ 83.54 รองลงมาเห็นว่า ได้เผยแพร่สินค้าของกลุ่ม อัตราร้อยละ 81.96 และได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้เกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาสินค้า อัตราร้อยละ 81.64

3. การจัดงาน OTOP CITY 2010 : จากผลการดำเนินการข้างต้นจะเห็นได้ว่า การจัดงาน OTOP Midyear 2010 ในปี 2553 ได้รับความสำเร็จและได้รับการตอบรับจากประชาชนผู้เข้าชมงานและผู้ประกอบการ OTOP เป็นอย่างดีเยี่ยมโดยมียอดจำหน่ายผลิตภัณฑ์จากการจัดงาน OTOP Midyear ดังกล่าว จำนวน 818,004,430 บาท ซึ่งมากกว่ายอดการจำหน่ายผลิตภัณฑ์จากการจัดงาน OTOP Midyear เมื่อปี 2552 (ซึ่งจำหน่ายได้ 700,909,557 บาท) เป็นเงินจำนวน 117,094,873 บาท ซึ่งส่งผลให้เกิดการขับเคลื่อนของวงจรเศรษฐกิจระดับชุมชนอีก 4-5 เท่า หรือกว่า 4,000 ล้านบาท และนอกจากจะช่วยส่งเสริมให้ผลิตภัณฑ์ OTOP ได้รับการพัฒนาจนสามารถแข่งขันได้ทั้งในตลาดในประเทศและต่างประเทศแล้ว ยังช่วยสร้างรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่ประชาชน รวมทั้งทำให้ชุมชนมีความเข้มแข็ง และเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศด้วย

ดังนั้น ในช่วงเทศกาลสงกรานต์ปีเก่าและต้อนรับปีใหม่ในเดือนธันวาคม 2553 นี้ มท.จึงกำหนดการจัดงาน OTOP CITY 2010 ซึ่งจะมีประชาชนมาเที่ยวชมงานและซื้อผลิตภัณฑ์ OTOP เป็นจำนวนมาก และ มท.พร้อมที่จะเป็นหน่วยงานหลักในการจัดงานดังกล่าว เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนและผู้ประกอบการ OTOP รวมทั้งเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานรากด้วย

7. เรื่อง ขออนุญาตผันน้ำพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 บี เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่ของห้างหุ้นส่วนจำกัด ธนบดีศิลา ที่จังหวัดยะลา

คณะรัฐมนตรีอนุมัติผันน้ำพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 บี เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง) ของห้างหุ้นส่วนจำกัด ธนบดีศิลา ที่จังหวัดยะลา ตามคำขอที่ 3/2547 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2532 และวันที่ 15 พฤษภาคม 2533 ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับข้อสังเกตของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

8. เรื่อง กรอบวงเงินในการชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการเพิ่มสภาพคล่องให้ผู้ประกอบการค้าข้าว

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบกรอบวงเงินชดเชยดอกเบี้ยให้กับผู้ประกอบการค้าข้าวตามโครงการเพิ่มสภาพคล่องให้กับผู้ประกอบการค้าข้าวที่ได้รับซื้อข้าวเปลือกจากเกษตรกร ในช่วงระยะเวลาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2552 – เดือนเมษายน 2553 โดยชดเชยดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ 2 ต่อปี ระยะเวลาไม่เกิน 6 เดือน นับแต่วันกู้ คิดเป็นวงเงิน 686 ล้านบาท เบิกจ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และมอบหมายให้ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นธนาคารของรัฐเป็นผู้ดำเนินการจ่ายเงินชดเชยดอกเบี้ย โดยมีหลักฐานจากโรงสีประกอบการพิจารณา เช่น สำเนาตัวสัญญาเงินกู้ ใบเสร็จรับเงินค่าดอกเบี้ย เป็นต้น และรายงานแจ้งผลการดำเนินงานให้กระทรวงพาณิชย์ เพื่อรวบรวมรายงานให้คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติทราบต่อไป ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงพาณิชย์รับความเห็นของสำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

สาระสำคัญของเรื่อง

1. สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 ได้เสนอขออนุมัติกรอบวงเงินชดเชยดอกเบี้ยจำนวน 1,100 ล้านบาท ซึ่งนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งเมื่อวันที่ 8 มีนาคม 2553 ให้เสนอคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ (กขช.) พิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี
2. กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กขช. รายงานว่า

2.1 กชช. ได้มีมติเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2553 มอบหมายให้ พลน. และ กระทรวงการคลัง (กค.) ตรวจสอบการให้สินเชื่อของธนาคารตามโครงการเพิ่มสภาพคล่องให้ผู้ประกอบการค้าข้าว เพื่อให้การชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการเป็นการชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้เฉพาะในส่วนของวงเงินสินเชื่อที่ผู้ประกอบการค้าข้าวใช้ในการรับซื้อข้าวเปลือกจากเกษตรกรอย่างแท้จริง เพื่อให้มีข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีในการพิจารณากรอบวงเงินในการชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการเพิ่มสภาพคล่องให้กับผู้ประกอบการค้าข้าว

2.2 พลน. โดยกรมการค้าภายในได้ประสานธนาคาร 10 ธนาคาร ที่ให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการค้าข้าวเพื่อใช้ในการรับซื้อข้าวเปลือกจากเกษตรกร ปรากฏว่ามีผู้ประกอบการค้าข้าวที่เข้าร่วมโครงการฯ จำนวน 997 ราย เป็นการใช้สินเชื่อลักษณะ Packing Stock เพื่อซื้อข้าวในช่วงระยะเวลาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2552-เดือนมีนาคม 2553 วงเงินประมาณ 68,600 ล้านบาท ซึ่งในจำนวนผู้ประกอบการค้าข้าวดังกล่าว มีผู้ประกอบการค้าข้าวจำนวน 41 ราย ที่เข้าร่วมโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกด้วย

3. เมื่อวันที่ 26 เมษายน 2553 กชช. ได้มีมติเห็นชอบกรอบวงเงินกรอบวงเงินชดเชยดอกเบี้ยให้กับผู้ประกอบการค้าข้าวตามโครงการเพิ่มสภาพคล่องให้กับผู้ประกอบการค้าข้าวที่ได้รับซื้อข้าวเปลือกจากเกษตรกร ในช่วงระยะเวลาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2552 – เมษายน 2553 โดยชดเชยดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ 2 ต่อปี ระยะเวลาไม่เกิน 6 เดือน นับตั้งแต่วันที่ คิดเป็นวงเงิน 686 ล้านบาท โดยนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อไป

9. เรื่อง รายงานการโอนงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ในช่วง 6 เดือนแรก (1 ตุลาคม 2552 – 31 มีนาคม 2553)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบรายงานการโอนงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ในช่วง 6 เดือนแรก (1 ตุลาคม 2552 – 31 มีนาคม 2553) ตามที่สำนักงานประมาณเสนอ และให้เสนอรัฐสภาทราบต่อไป

ข้อเท็จจริง

สำนักงานประมาณเสนอว่า

1. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 169 วรรคสามบัญญัติว่า “ในกรณีที่มีการโอนหรือนำรายจ่ายตามงบประมาณที่กำหนดไว้ในรายการใดไปใช้ในรายการอื่นของหน่วยราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ให้รัฐบาลรายงานรัฐสภาเพื่อทราบทุกหกเดือน”

2. สำนักงานประมาณได้ดำเนินการตามข้อกำหนดแห่งรัฐธรรมนูญฯ ไปแล้ว 4 ครั้ง ในครั้งนี้สำนักงานประมาณได้จัดทำรายการการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ในช่วง 6 เดือนแรก (1 ตุลาคม 2552 -31 มีนาคม 2553) สรุปมีการโอนงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เป็นจำนวน 1,573.579 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.09 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 1,700,000 ล้านบาท

3. รายละเอียดการโอนงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจครั้งนี้จำแนกเป็น 2 กรณี ซึ่งเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 ดังนี้

3.1 เป็นการโอนงบประมาณรายจ่ายโดยใช้อำนาจของหัวหน้าส่วนราชการ (ระเบียบฯ ข้อ 24-26) จำนวน 490.083 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.03 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

3.2 เป็นการโอนงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการที่ต้องขอทำความตกลงกับสำนักงานประมาณ (ระเบียบฯ ข้อ 27) จำนวน 1,083.496 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.06 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

10. เรื่อง มาตรการรองรับผลผลิตไข่ไก่ล้นตลาด

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการรองรับผลผลิตไข่ไก่ล้นตลาดตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้ง 4 ข้อ โดยขอความร่วมมือจากหน่วยราชการดำเนินการ ดังนี้ 1. กรมราชทัณฑ์รับซื้อไข่ไก่ช่วงเดือนตุลาคม – พฤศจิกายนนี้ 2. กระทรวงกลาโหม โรงพยาบาล รับซื้อไข่ไก่เพิ่มมากขึ้น 3. กระทรวงศึกษาธิการ ทำโครงการไข่ไก่โรงเรียน 4. กระทรวงสาธารณสุข ทำโครงการรณรงค์ เรื่องคุณประโยชน์โภชนาการของไข่ไก่

1. เรื่องเดิม

1.1 ด้วยองค์การเกษตรกรผู้เลี้ยงไก่ไข่ ประกอบด้วย สมาคมผู้เลี้ยงไก่ไข่ และ สมาคมผู้ผลิต ผู้ค้า และ ส่งออกไข่ไก่ ได้เข้าพบ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2553 เวลา 10.00 น. เนื่องด้วยเทศกาลกินเจและปี

ภาคเรียนตรงกันในเดือนตุลาคม 2553 คาดว่าจะมีปริมาณไข่ไก่กลั่นตลาดประมาณ 50 ล้านฟอง จะทำให้ผู้เลี้ยงขายไข่ไก่ไม่ได้และขาดทุน จึงมีข้อเสนอมาตรการระยะสั้น ดังนี้

- ขอให้พิจารณาจัดสรรงบประมาณรณรงค์บริโภคไข่ไก่อย่างต่อเนื่อง
- ขอให้พิจารณาขยายเพื่อลดต้นทุนการผลิตที่เป็นภาระของเกษตรกร เช่น ภาษี วัตถุดิบ

อาหารสัตว์ ค่าไฟฟ้า

- สนับสนุนสหกรณ์ผู้เลี้ยงไก่ไข่ให้มีอำนาจต่อรองและเก็บสำรองวัตถุดิบอาหารสัตว์ที่จำเป็น
- ขออนุญาตส่งออกไข่ไก่เพิ่มขึ้นในช่วงเทศกาลกินเจและปิดภาคเรียน

1.2 มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรีได้กำหนดให้มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ พ.ศ. 2549 และให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 1 กันยายน 2549 เป็นต้นไป เพื่อให้มีการกำกับดูแลอาชีพการเลี้ยงไก่ไข่ทั้งระบบ ส่งเสริม และสนับสนุนให้มีการจัดระบบการผลิตและการตลาดไก่ไข่และผลิตภัณฑ์อย่างมีประสิทธิภาพ

- มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 6 กรกฎาคม 2553 เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาไก่ไข่ระยะสั้น กำหนดให้ผู้ส่งออกไข่ไก่ชะลอการส่งออกเป็นการชั่วคราว ยกเว้นกรณีที่มีสัญญาผูกพัน

- ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งการ เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2553 ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับข้อร้องเรียนของเกษตรกรไปพิจารณาดำเนินการ

1.3 ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีการประชุมคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ เป็นวาระเร่งด่วน ครั้งที่ 7/2553 เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2553 เพื่อให้เกษตรกรเสนอปัญหาและคณะกรรมการพิจารณาหาข้อสรุปมาตรการรองรับปัญหาผลผลิตไข่ไก่กลั่นตลาด แบ่งเป็น 2 ระยะ

1.3.1 มาตรการระยะสั้น

1) การรณรงค์เพิ่มการบริโภคไข่ไก่โดยขอความร่วมมือจากหน่วยงานราชการ ได้แก่ กรมราชทัณฑ์รับซื้อไข่ไก่ช่วงเดือนตุลาคม – พฤศจิกายนนี้ กระทรวงกลาโหม โรงพยาบาล รับซื้อไข่ไก่เพิ่มขึ้น กระทรวงศึกษาธิการทำโครงการไข่ไก่โรงเรียน และกระทรวงสาธารณสุขทำโครงการรณรงค์ เรื่องคุณประโยชน์โภชนาการของไข่ไก่

2) ขอให้ยกเลิกมาตรการชะลอการส่งออกไข่ไก่

1.3.2 มาตรการระยะยาว

ทำโครงการประชาสัมพันธ์รณรงค์ส่งเสริมการบริโภคไข่ไก่ โดยคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ ตั้งคณะทำงานรณรงค์ส่งเสริมการบริโภคไข่ไก่ดำเนินการ

แต่อย่างไรก็ตาม มาตรการระยะสั้น เรื่องขอให้ยกเลิกมาตรการชะลอการส่งออกไข่ไก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นว่าอาจส่งผลกระทบต่อหลายด้าน ดังนั้นเห็นสมควรพิจารณารายละเอียดเพิ่มเติม โดยในขั้นนี้เห็นควรดำเนินการในเรื่องของการขอความร่วมมือหน่วยราชการและการทำโครงการประชาสัมพันธ์รณรงค์ส่งเสริมการบริโภคก่อน ส่วนมาตรการชะลอการส่งออกไข่ไก่เห็นควรให้ดำเนินการในระยะต่อไป

11. เรื่อง ขออนุมัติใช้เงินกู้ SAL เพื่อสนับสนุนโครงการเร่งรัฐปฏิบัติการด่วน (เพื่อคนไทย) และโครงการสนับสนุนการปฏิบัติงานตามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการให้ใช้เงินกู้ SAL เพื่อสนับสนุนการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาหาแนวทางการดำเนินโครงการเร่งรัฐปฏิบัติการด่วน (เพื่อคนไทย) และโครงการสนับสนุนการปฏิบัติงานตามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงการคลังขอทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานประมาณก่อนดำเนินการต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

ด้วยสภาพปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจและการเมืองภายในประเทศในปัจจุบัน รัฐบาลต้องการนำประเทศไปสู่ความสมานฉันท์และเร่งการปฏิรูปทางเศรษฐกิจและสังคม จึงได้จัดโครงการ 6 วัน 63 ล้านความคิด เพื่อรวบรวมปัญหาที่ได้รับรู้จากประชาชนโดยตรงและจากแหล่งต่าง ๆ เพื่อนำไปสู่การลดความแตกแยกและความเหลื่อมล้ำทางสังคมและการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน ประกอบกับรัฐบาลมีนโยบายที่จะทำระบบการคลังของประเทศเข้าสู่สมดุลการคลังภายใน 5 ปี ภายใต้บันทึกข้อตกลงร่วมกันระหว่างกระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณ จึงจำเป็นต้องมี

การศึกษาและระดมความรู้จากผู้เชี่ยวชาญ เพื่อให้สามารถปรับนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวข้อง ทั้งด้านรายได้ รายจ่าย และหนี้สาธารณะ ตลอดจนติดตามและกำกับดูแลฐานะการคลังของประเทศทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้บรรลุการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำของประชาชน และการวางแนวทางการปรับปรุงนโยบายทางด้านการคลังเพื่อรองรับการทำให้ระบบการคลังเข้าสู่สมดุลการคลังใน 5 ปีข้างหน้า จึงเห็นควรจัดทำโครงการเร่งรัดรัฐปฏิบัติการด่วน (เพื่อคนไทย) และโครงการสนับสนุนการปฏิบัติงานตามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณ โดยมีรายละเอียดโครงการ ดังนี้

1. โครงการเร่งรัดรัฐปฏิบัติการด่วน (เพื่อคนไทย)

จากการจัดโครงการ 6 วัน 63 ล้านความคิด ได้มีการรวบรวมปัญหาและความต้องการจากประชาชน ดังนั้น เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการเข้าถึงปัญหาที่ได้รับฟังจากประชาชน และหาวิธีการเสนอหนทางแก้ไขให้เห็นผลได้จริงจังกอย่างรวดเร็วทั้งในระยะสั้นและระยะยาว กระทรวงการคลังจึงมีนโยบายสนับสนุนการดำเนินการศึกษาหาแนวทางแก้ไขปัญหาเพื่อสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนจากโครงการ 6 วัน 63 ล้านความคิดที่ได้รับดังกล่าว จึงได้จัดทำโครงการเร่งรัดรัฐปฏิบัติการด่วน (เพื่อคนไทย) ศึกษาหาแนวทางและประสานงานนำแนวทางแก้ไขปัญหาไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งจะช่วยให้รัฐบาลสามารถสนองตอบต่อปัญหาและความต้องการที่สำคัญของประชาชนได้อย่างแท้จริงและรวดเร็ว

กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า เพื่อให้การดำเนินโครงการเร่งรัดรัฐปฏิบัติการด่วน (เพื่อคนไทย) เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินโครงการตามวัตถุประสงค์ จึงจำเป็นต้องจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาหาแนวทางการดำเนินโครงการดังกล่าว โดยมีวัตถุประสงค์

1.1 เพื่อหาแนวทางการเพิ่มรายได้ให้กับกลุ่มแรงงานนอกระบบและยกระดับคุณภาพชีวิตให้กลุ่มประชากรที่มีรายได้ต่ำในเขตเมืองใหญ่

1.2 เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาต้นทุนค่าใช้จ่ายในการดำรงชีพโดยเฉพาะค่าใช้จ่ายด้านอาหาร โดยเน้นแนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต การจัดการ และการขนส่งเพื่อเป็นการลดต้นทุน ทั้งนี้ ผลการศึกษาเรื่องดังกล่าวจะนำไปสู่แนวทางการปฏิบัติ เพื่อการแก้ไขปัญหาในระยะยาวต่อไป โดยมีสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.)

กระทรวงการคลังจะเป็นหน่วยงานที่ดูแลโครงการและจัดจ้างที่ปรึกษาและมีระยะเวลาดำเนินงานภายในปีงบประมาณ 2554

2. โครงการสนับสนุนการปฏิบัติงานตามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณ

กระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณได้จัดทำบันทึกข้อตกลงร่วมกัน เพื่อบริหารการคลังให้ยั่งยืนเมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2553 โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะนำระบบการคลังของประเทศเข้าสู่สมดุลการคลังภายใน 5 ปี รวมทั้งบูรณาการกับนโยบายเศรษฐกิจมหภาค เพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงจำเป็นต้องมีการสนับสนุนด้านวิชาการ ทั้งการศึกษาในแนวคิด การระดมความรู้และความคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญทั้งภายในและภายนอก กระทรวงการคลัง ตลอดจนมีระบบติดตามดูแล เพื่อให้สามารถปรับนโยบายและมาตรการได้อย่างทันทั่วทั้งที่ จึงจำเป็นต้องมีการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อสนับสนุนงานวิชาการต่าง ๆ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างกระบวนการสนับสนุนทางวิชาการในด้านต่าง ๆ ได้แก่

2.1 ด้านรายได้ ให้มีการวางแผนการจัดเก็บเพื่อเพิ่มรายได้ รวมทั้งให้มีการบริหารจัดการและเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บ

2.2 ด้านรายจ่าย ให้มีการวางแผนลดค่าใช้จ่ายและบริหารจัดการเพื่อให้รายจ่ายประจำสุทธิขยายตัวในอัตราที่เพิ่มขึ้น

2.3 ด้านหนี้สาธารณะ ให้ดำเนินการบริหารหนี้สาธารณะให้มีต้นทุนที่ต่ำ ภายใต้กรอบความเสี่ยงที่เหมาะสมโดยให้มีการปรับโครงสร้างหนี้ให้อยู่ในระดับที่ไม่เป็นภาระต่องบประมาณประจำปี รวมทั้งลดหนี้สาธารณะเพื่อให้สัดส่วนหนี้ต่อจีดีพีอยู่ในระดับที่ต่ำ

โดยสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังจะเป็นหน่วยงานที่ดูแลโครงการและจัดจ้างที่ปรึกษา และมีระยะเวลาดำเนินงานภายในปีงบประมาณ 2554

3. แหล่งเงินสนับสนุนโครงการ

เนื่องจากเป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการไว้ ซึ่งสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มีวงเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (Structural Adjustment Loan: SAL) ที่ไม่มีภาระผูกพันคงเหลือวงเงิน 1,150 ล้านบาท สามารถนำมาใช้ในการสนับสนุนการจัดจ้างที่ปรึกษาสำหรับโครงการดังกล่าวได้ โดยเงินกู้ SAL มีหลักเกณฑ์การพิจารณาการใช้จ่ายเงิน ดังนี้

3.1 อำนาจการอนุมัติใช้เงินกู้ SAL

การขออนุมัติใช้เงินกู้ SAL คณะรัฐมนตรีจะเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติเป็นคราวๆ ไป โดยพิจารณาจัดสรรให้แก่โครงการตามความจำเป็นตามวัตถุประสงค์

3.2 ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การใช้เงินกู้ SAL

หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินกู้ SAL นั้น จะสามารถนำมาใช้ในการดำเนินโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย รวมทั้งการจ้างที่ปรึกษาเพื่อสนับสนุนการเสริมสร้างวิสัยทัศน์หรือกลยุทธ์ใหม่ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาทางด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งทั้งโครงการเร่งรัฐปฏิบัติการด่วน (เพื่อคนไทย) และโครงการสนับสนุนการปฏิบัติงานตามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณ มีวัตถุประสงค์ที่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การใช้เงินกู้ SAL ที่กำหนดไว้

12. เรื่อง การจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการการจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามที่สำนักงานประมาณเสนอ ดังนี้ “ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติ หรือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในปีงบประมาณใดแล้ว หรือกรณีส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจขอรับการจัดสรรจากสำนักงานประมาณโดยตรง และได้มีการระบุปีงบประมาณในการขอรับการจัดสรรงบกลางรายการดังกล่าวไว้ ให้สำนักงานประมาณสามารถพิจารณาจัดสรรจากงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จากงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณที่ผ่านมาซึ่งได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือในปี หรือจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณปัจจุบันได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น” ทั้งนี้ ให้มีผลครอบคลุมไปถึงการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายรายการนี้ได้ดำเนินไปแล้วในปีงบประมาณที่ผ่านมา ๗ มาด้วย

13. เรื่อง รายงานผลการอนุมัติจัดสรรเงินกู้ SAL จากกรอบวงเงินสำรอง เพื่อดำเนินโครงการจ้างที่ปรึกษา เพื่อติดตามและประเมินผลสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ระยะเวลาที่ 2

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการอนุมัติจัดสรรเงินกู้ SAL จากกรอบวงเงินสำรอง จำนวน 31 ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อติดตามและประเมินผลสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ระยะเวลาที่ 2 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

สาระสำคัญ

กระทรวงการคลังรายงานผลการดำเนินงานโครงการที่ใช้จ่ายจากเงินกู้ SAL ข้างต้น ดังนี้

1. รายงานผลการดำเนินงาน

1.1 โครงการด้านการบริหารจัดการโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะเวลาที่ 2 ที่ใช้จ่ายจากเงินกู้ SAL ตามมติคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 ประกอบด้วย โครงการว่าจ้างที่ปรึกษา จำนวน 4 โครงการ วงเงิน 190 ล้านบาท และวงเงินสำรอง วงเงิน 50 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดโครงการและสถานะการดำเนินงาน ดังนี้

โครงการ/ หน่วยงาน	วงเงิน (ล้านบาท)			สถานะการดำเนินงาน
	อนุมัติ (1)	ตามสัญญา (2)	คงเหลือ (3) =(1)-(2)	
1. โครงการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อสนับสนุนการจัดทำฐานข้อมูลโครงการ/ระบบ E-Budgeting (สำนักงานประมาณ)	20.000	19.970	0.030	อยู่ระหว่างดำเนินการ คาดว่าจะแล้วเสร็จภายใน ธ.ค. 53
2. โครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำระบบบัญชีและการบริหารเงินสด (สบน.)	20.000	19.970	0.030	อยู่ระหว่างดำเนินการ คาดว่าจะแล้วเสร็จภายใน ธ.ค. 53
3. โครงการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อสนับสนุน	40.000	10.894	29.106	

การบริหารโครงการและค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการ (สบน.)				
1) โครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการในรูปแบบ PPP ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555		4.900		ดำเนินโครงการและเบิกจ่ายแล้วเสร็จ
2) โครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555		3.995		อยู่ระหว่างดำเนินการ คาดว่าจะแล้วเสร็จภายใน ธ.ค. 53
3) โครงการจ้างที่ปรึกษาจัดทำกรอบการติดตามประเมินผลสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ระยะเวลาที่ 1		1.999		อยู่ระหว่างดำเนินการ คาดว่าจะแล้วเสร็จภายใน ก.ย. 53
4. โครงการจัดทำระบบการกำกับติดตามโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะเวลาที่ 2 (สำนักปลัดกระทรวงการคลัง)	100.000	98.000	2.000	ดำเนินโครงการและเบิกจ่ายแล้วเสร็จ
5. วงเงินสำรอง	50.000	-	50.000	ค่าใช้จ่ายในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนสำหรับบริหารจัดการโครงการ
รวม	240.000	153.964	86.036	

1.2 ปัจจุบันกระทรวงการคลังอยู่ระหว่างเตรียมการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อติดตามและประเมินผลสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ระยะเวลาที่ 2 ซึ่งจะเป็นการติดตามความก้าวหน้าและประเมินผลโครงการโดยจำแนกเป็นรายภาค ได้แก่ ภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ โดยจะลงพื้นที่เพื่อติดตามและประเมินผลภาคสนาม เพื่อรับทราบปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินโครงการ รวมถึงเพื่อตรวจสอบให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินงานด้วย ทั้งนี้ โครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อติดตามและประเมินผลระยะที่ 2 นี้ จะช่วยสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (นายพนัส สิมะเสถียร เป็นประธาน และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นเลขานุการ) มีกำหนดระยะเวลาจ้าง 1 ปี วงเงินค่าจ้างประมาณ 60 ล้านบาท ซึ่งจะเบิกจ่ายจากโครงการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อสนับสนุนการบริหารโครงการและค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการ โครงการที่ 3 ตามข้อ 1.1 อย่างไรก็ตาม วงเงินสำหรับจัดสรรเพื่อดำเนินโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อติดตามและประเมินผลสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ระยะเวลาที่ 2 มีจำนวนคงเหลือเพียง 29.106 ล้านบาท ดังนั้น จึงมีเงินในส่วนที่ขาดอีกประมาณ 31 ล้านบาท

2. การอนุมัติใช้เงินกู้ SAL จากกรอบวงเงินสำรอง

2.1 มติคณะรัฐมนตรีและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

1) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 ให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 เป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมและวงเงินที่ใช้จ่าย และเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติการใช้จ่ายเงินสำรองและรายงานการจัดสรรเงินให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

2) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ข้อ 12 (7) ซึ่งกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกฤษฎีกาและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 “ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับระเบียบนี้ หรือที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการโครงการภายใต้กรอบวงเงินและแนวทางตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรืออนุมัติหรือมอบหมายเฉพาะเรื่อง” และบทเฉพาะกาล ข้อ 29 “การดำเนินการใดที่เกี่ยวข้องกับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่ได้ดำเนินการไปก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลบังคับใช้ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ และการดำเนินการต่อไปสำหรับโครงการนั้นให้เป็นไปตามที่กำหนดในระเบียบนี้”

ดังนั้น เมื่ออำนาจในการพิจารณาความเหมาะสมและวงเงินที่ใช้จ่ายสำหรับกรอบวงเงินสำรอง 50 ล้านบาท คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 มอบให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 เป็นผู้พิจารณาตามนัย 1) จึงเป็นการดำเนินการก่อนที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหาร

โครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ใช้บังคับ (วันที่ 3 กันยายน 2552) ดังนั้น คณะกรรมการ กู้เงินกองทุนและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จึงมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาความ เหมาะสมของโครงการ และวงเงินที่ใช้จ่ายจากเงินสำรองดังกล่าว ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการโครงการ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 และคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายเฉพาะเรื่องให้คณะกรรมการกู้เงินกองทุนภายใต้ แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2

2.2 ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกู้เงินกองทุน

คณะกรรมการกู้เงินกองทุนและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในการประชุม คณะกรรมการกู้เงินกองทุน ครั้งที่ 12/2553 เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2553 ได้เห็นชอบให้กระทรวงการคลังดำเนินโครงการ จำหน่ายที่ปรึกษาเพื่อติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ระยะที่ 2 วงเงินรวม 60 ล้านบาท โดยจะเบิกจ่ายจากเงินกู้ SAL ภายใต้โครงการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อสนับสนุนการบริหารโครงการและค่าใช้จ่ายเพื่อ สนับสนุนการบริหารจัดการ วงเงิน 40 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม เนื่องจากโครงการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อสนับสนุนการบริหาร โครงการและค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการมีวงเงินคงเหลือสำหรับจัดสรรเพียง 29.106 ล้านบาท ดังนั้น วงเงินในส่วนที่ขาดอีกประมาณ 31 ล้านบาท เห็นชอบให้นำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาอนุมัติใช้เงินกู้ SAL จากกรอบวงเงินสำรอง จำนวน 31 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสมทบสำหรับดำเนินโครงการในส่วนที่ขาดเงิน ดังกล่าว ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้อนุมัติการจัดสรรเงินกู้ SAL จากกรอบวงเงินสำรอง จำนวน 31 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสมทบสำหรับดำเนินโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้แผน ปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ระยะที่ 2 แล้ว

14. เรื่อง รายงานผลการดำเนินโครงการควบคุมและรับรองการจับสัตว์น้ำเพื่อป้องกัน ยับยั้งและบริหารจัดการทำ ประมง IUU ตามมติคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินโครงการควบคุมและรับรองการจับสัตว์น้ำเพื่อป้องกัน ยับยั้ง และบริหารจัดการทำประมง IUU ตามมติคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ 2 ในช่วงเดือนเมษายน – มิถุนายน 2553 โดยเป็นข้อมูลผลการ ดำเนินงาน ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2553 ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) ได้รายงานผลการดำเนินโครงการควบคุมและรับรองการจับสัตว์น้ำเพื่อ ป้องกัน ยับยั้งและบริหารจัดการทำประมง IUU ครั้งที่ 2 ในช่วงเดือนเมษายน – มิถุนายน 2553 โดยเป็นข้อมูลผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2553 ดังนี้

1.1 เป้าหมายของการกำหนดการตามมติคณะรัฐมนตรี (หน่วยนับ/งบประมาณ) : หมายถึงเป้าหมายที่ คณะรัฐมนตรีกำหนดให้หน่วยงานไปดำเนินการให้ระบุเป็นหน่วยนับของการดำเนินการ และ/หรือจำนวนงบประมาณที่ใช้จ่ายหรือ ระยะเวลาในการดำเนินการ และ/หรือความเห็น/ข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรี/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ไว้ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ เห็นชอบ/อนุมัติแล้ว โดยอนุมัติให้ดำเนินการใน 6 กิจกรรมในช่วงเดือนมกราคม – กันยายน 2553 โดยใช้งบประมาณทั้งสิ้น 32,927,400 บาท

1.2 ผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี : หมายถึง หน่วยงานได้ดำเนินการมากน้อยเพียงใด และเป็น สัดส่วนร้อยละเท่าใดของเป้าหมายที่กำหนด

1.2.1 ระดับความสำเร็จตามขั้นตอนที่กำหนด

1.2.2 ร้อยละของการดำเนินการตามเป้าหมาย

1.2.3 จำนวนเงินงบประมาณที่ใช้จ่าย งบประมาณที่ใช้จ่ายไปแล้วเป็นงบบุคลากรและ งบดำเนินการประมาณ 10,400,000 บาท ซึ่งกรมประมงโอนเงินค่าใช้จ่ายต่างๆ ให้หน่วยงานปฏิบัติ ทั้งในส่วนกลางและใน จังหวัดชายทะเล 22 จังหวัด เพื่อปฏิบัติงานมาเป็นระยะอย่างต่อเนื่อง

1.2.4 จากการติดตามสถานการณ์การส่งออกสินค้าประมงไปยังสหภาพยุโรปและการนำเข้า วัตถุประสงค์สัตว์น้ำโดยเฉพาะปลาทูน่าจากต่างประเทศเพื่อแปรรูปส่งออกสหภาพยุโรปในช่วงเดือนมกราคม – มิถุนายน 2553 เทียบกับช่วงเดียวกันของปี 2551 และ 2552 พบว่าการส่งออกสินค้าประมงไปยังสหภาพยุโรปมีปริมาณการส่งออกคงที่ ปกติ (ปริมาณการส่งออกจำนวน 121,461 ตัน มูลค่า 16,127.74 ล้านบาท) ส่วนการนำเข้าปลาทูน่าในภาพรวมจาก ต่างประเทศมีการนำเข้าเพิ่มขึ้น กล่าวโดยสรุปคือกฎระเบียบ IUU ยังไม่มีผลกระทบต่อการนำเข้า – ส่งออกสินค้าประมง ของไทยไปยังสหภาพยุโรป

1.2.5 ปัญหาและอุปสรรคมีดังนี้

1.2.5.1 สัตว์น้ำจากเรือประมงหลายลำไม่สามารถส่งออกไปยังสหภาพยุโรปได้เนื่องจากเรือประมงเหล่านั้นยังไม่จดทะเบียนเรือและอาชญาบัตรทำการประมงให้ถูกต้อง ซึ่งกรมประมงร่วมกับกรมเจ้าท่าได้บูรณาการปฏิบัติงานเร่งทำการจดทะเบียนเรือและออกอาชญาบัตรให้แก่เรือประมงให้มากขึ้น

1.2.5.2 ผู้ประกอบการแพปลา ชาวประมงบางส่วนยังกรอกเอกสารสมุดบันทึกการทำกาการประมงและหนังสือกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำไม่ถูกต้องและส่วนใหญ่เกรงเรื่องภาษีทำให้ข้อมูลที่หน่วยงานบริการออกใบรับรองการจับสัตว์น้ำได้รับไม่ครบถ้วน จึงต้องมีการตรวจสอบหาข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มขึ้นทำให้การออกใบรับรองการจับสัตว์น้ำล่าช้า ซึ่งกรมประมงได้จัดชุดปฏิบัติงานเพื่อชี้แจงแนวทางปฏิบัติให้แก่ผู้ประกอบการในพื้นที่ที่มีปัญหาเพิ่มเติมจากที่เคยได้ดำเนินการชี้แจงมาแล้วอย่างต่อเนื่อง

1.2.5.3 ปัญหาผู้ส่งออกวัตถุดิบให้ไทยบางประเทศยังไม่มีความพร้อมในการออกใบรับรองการจับสัตว์น้ำให้ผู้นำเข้าของไทย นอกจากนี้ผู้ส่งออกบางประเทศกำหนดแนวทางปฏิบัติตามที่ตนต้องการ เช่นไม่ให้ต้นฉบับใบรับรองการจับสัตว์น้ำแก่ผู้นำเข้าและไม่รับรองสำเนาให้ด้วย ซึ่งกรมประมงได้แก้ปัญหาเป็นรายกรณีไป เช่นได้มีหนังสือยืนยันชี้แจงไปยังประเทศที่มีปัญหา ทั้งนี้ กรมประมงได้ประสานอย่างใกล้ชิดสหภาพยุโรปในการดำเนินการต่างๆ อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การดำเนินการออกใบรับรองการจับสัตว์น้ำและการส่งออกสินค้าประมงของไทยไปสหภาพยุโรปดำเนินการไปได้ด้วยดี

1.2.5.4 ประเทศคู่ค้ารายใหญ่ที่ส่งออกวัตถุดิบปลาทูน่าให้แก่ผู้ประกอบการของไทยบางประเทศไม่มีหน่วยงาน Competent Authority จึงไม่สามารถออกใบรับรองการจับสัตว์น้ำให้ไทยได้ เช่น ประเทศในหมู่เกาะ Pacific Islands เช่นประเทศวานาเอตูและมาแชลไอส์แลนด์ เป็นต้น ซึ่งเรื่องนี้กรมประมงจะเจรจากับสหภาพยุโรปเพื่อให้สหภาพยุโรปช่วยเหลือประเทศเหล่านี้ให้ดำเนินการได้ต่อไป

1.2.6 ผลกระทบของการดำเนินการ

1.2.6.1 การดำเนินโครงการนี้เป็นการแก้ไขปัญหาในการส่งออกสินค้าประมงไปยังสหภาพยุโรปได้ตามกฎระเบียบ IUU ตามที่สหภาพยุโรปกำหนดขึ้น แต่การดำเนินการอาจมีผลกระทบต่อผู้ประกอบการชาวประมงและแพปลาที่เกี่ยวข้อง

1.2.6.2 ในการขายสัตว์น้ำเพื่อส่งออกสหภาพยุโรปชาวประมงและแพปลาที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องมีขั้นตอนการปฏิบัติในการกรอกข้อมูลในการทำประมงและในหนังสือกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำเพิ่มเติมจากเดิมที่ไม่ต้องกรอกเอกสารใดๆ

1.2.7 แนวทางแก้ไข

1.2.7.1 กรมประมงได้วางแนวทางในการปฏิบัติของชาวประมงแพปลา และผู้ประกอบการโรงงานให้มีความสะดวกมากที่สุดแล้ว อย่างไรก็ตามการทำความเข้าใจให้แก่ชาวประมง แพปลา และผู้ประกอบการ โรงงานถึงความจำเป็นและแนวทางปฏิบัติต้องกระทำอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากเป็นเรื่องใหม่สำหรับภาคเอกชนผู้เกี่ยวข้องดังกล่าว

1.2.7.2 คาดว่าจะดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีแล้วเสร็จในวันที่ 30 กันยายน 2553

15. เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานสรุปสถานการณ์การเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไตรมาสที่ 3 (เมษายน – มิถุนายน 2553) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

สรุปสถานการณ์การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไตรมาสที่ 3 (เมษายน – มิถุนายน 2553) มีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น 1,517,796.06 ล้านบาท หรือร้อยละ 67.50 ของวงเงิน 2,248,604.48 ล้านบาท โดยประมาณการใน 3 เดือนที่เหลือจะมีการเบิกจ่ายเงิน เฉลี่ยประมาณเดือนละ 170,000.00 ล้านบาท สิ้นปีงบประมาณจะมีเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจทั้งสิ้นประมาณ 2,036,024.36 ล้านบาท สำหรับผลการเบิกจ่ายเงินประกอบด้วย

เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 มีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น 1,207,017.84 ล้านบาท หรือร้อยละ 71.00 ของวงเงินงบประมาณ (1,700,000.00 ล้านบาท) สูงกว่าเป้าหมาย (ร้อยละ 68.00) คิดเป็นร้อยละ 3.00 โดยมีหน่วยงานที่เบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายภาพรวมต่ำสุดได้แก่ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และกระทรวงคมนาคม โดยมีอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 45.19 45.22 และ 51.49 ตามลำดับ

เงินงบประมาณที่กักไว้เบิกเหลือมปีและขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน ประกอบด้วย เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 - 2552 สามารถเบิกจ่ายได้ จำนวน 131,946.24 ล้านบาท หรือร้อยละ 54.26 ของวงเงินงบประมาณเหลือมปี จำนวน 243,173.87 ล้านบาท

เงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 วงเงินรวมทั้งสิ้น 349,960.44 ล้านบาท มีการจัดสรรแล้ว จำนวนทั้งสิ้น 305,430.61 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน 178,831.99 ล้านบาท หรือร้อยละ 58.55

สาเหตุการเบิกจ่ายล่าช้าเนื่องจาก

- มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการ และแผนงานโครงการ ทำให้ในปัจจุบันยังอยู่ในขั้นตอนการประกวดราคา
- โครงการผูกพันข้ามปีงบประมาณ หน่วยงานจะเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณที่กันไว้เบิกเหลือมปีก่อน หลังจากนั้นจึงจะเบิกจ่ายจากงบประมาณปีปัจจุบัน
- ได้รับความกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และต่างจังหวัด ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนงาน
- ไม่สามารถหาผู้รับจ้างได้ หรือมีผู้รับจ้างเสนอราคาเพียงรายเดียว
- ผู้รับจ้างประสงค์จะเบิกจ่ายเพียงครั้งเดียวเมื่องานแล้วเสร็จ

สังคม

16. เรื่อง วาระแห่งชาติการส่งเสริมคุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริตและต่อต้านการทุจริตของคนไทยและโครงการป้องกันการทุจริตประพตติมิชอบในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาวาระแห่งชาติการส่งเสริมคุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริตและต่อต้านการทุจริตของคนไทย และโครงการป้องกันการทุจริตประพตติมิชอบในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2553 โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบและให้บูรณาการแผนตามวาระแห่งชาติฯ ซึ่งเป็นแผนในภาพรวมควบคู่กับการบูรณาการแผนตามโครงการความร่วมมือส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม เพื่อประเทศไทยใสสะอาด ซึ่งเป็นแผนเฉพาะและจำเป็นเร่งด่วน 3 เรื่อง ตามที่สำนักงาน ก.พ.เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน ก.พ. ได้รับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง กระทรวงวัฒนธรรม และสำนักงาน ก.พ.ร. ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

สาระสำคัญของเรื่อง

สำนักงาน ก.พ.เสนอว่า

1. สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี (2 มิถุนายน 2553) สำนักงาน ก.พ.ได้จัดประชุมหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ตามโครงการความร่วมมือส่งเสริมคุณธรรมฯ เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2553 ประกอบด้วย ผู้แทน วธ. กระทรวงยุติธรรม (ยธ.) สำนักงาน ก.พ.ร. และผู้ทรงคุณวุฒิ ภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรอิสระ และองค์กรวิชาชีพ จำนวน 18 องค์กร โดยมีเลขานุการ ก.พ.เป็นประธาน และได้พิจารณาแผนงาน/โครงการตามวาระแห่งชาติ (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553-2556) ซึ่งประกอบด้วย 3 ยุทธศาสตร์ ดังนี้ 1. ยุทธศาสตร์ที่ 1 ปลูกจิตสำนึกคุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริตและการต่อต้านการทุจริต 2. ยุทธศาสตร์ที่ 2 ผนึกกำลังทุกภาคส่วนส่งเสริมคุณธรรมความซื่อสัตย์และต่อต้านการทุจริต 3. ยุทธศาสตร์ที่ 3 เสริมสร้างวัฒนธรรมเข้มแข็งให้แก่บุคลากรและองค์กรที่ส่งเสริมคุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริตและป้องกันปราบปรามการทุจริต

2. ที่ประชุมมีมติเห็นชอบและให้บูรณาการแผนตามวาระแห่งชาติฯ ซึ่งเป็นแผนในภาพรวมควบคู่กับการบูรณาการแผนตามโครงการความร่วมมือส่งเสริมคุณธรรมฯ ซึ่งเป็นแผนเฉพาะและจำเป็นเร่งด่วน 3 เรื่อง ดังนี้

2.1 การจัดซื้อจัดจ้างและราคากลาง : ที่ประชุมมีมติให้บูรณาการโครงการป้องกันการทุจริตประพตติมิชอบฯ ที่เสนอโดยสำนักงาน ก.พ.ร. ไว้ในการพิจารณาตามแผนวาระแห่งชาติฯ ด้วย โดยมอบหมายให้กรมบัญชีกลาง และสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้องในการบูรณาการข้อเสนอ แผนงาน และโครงการเพื่อความเหมาะสม

2.2 การแต่งตั้งข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ : ที่ประชุมมีมติมอบให้สำนักงาน ก.พ.เป็นเจ้าภาพหลักเพื่อประมวลข้อเสนอจากสำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ตช.) หน่วยงานภาครัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันกำหนดแนวทางการแต่งตั้งที่โปร่งใสและเป็นธรรม

2.3 การรณรงค์ค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริต : ที่ประชุมได้พิจารณาวาระแห่งชาติฯ ที่เสนอโดยกระทรวงวัฒนธรรม (วธ.) และมอบให้ วธ. เป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมที่รับผิดชอบในแต่ละด้าน และบูรณาการแผนการดำเนินการตามโครงการความร่วมมือส่งเสริมคุณธรรมฯ

17. เรื่อง เครื่องมือวัดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของส่วนราชการ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเครื่องมือวัดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของส่วนราชการ และให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลภาครัฐอื่นนำไปปรับใช้ตามความเหมาะสม ตามที่สำนักงาน ก.พ.เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

สำนักงาน ก.พ.รายงานว่า

1. ในการประชุม ก.พ.ครั้งที่ 5/2553 เมื่อวันที่ 17 พฤษภาคม 2553 ได้มีมติเห็นชอบเครื่องมือวัดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของส่วนราชการ และเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลภาครัฐอื่นนำไปปรับใช้ตามความเหมาะสม โดยมีข้อสังเกตว่าการนำเครื่องมือดังกล่าวไปส่งเสริมให้ส่วนราชการนำไปใช้ในการประเมินความโปร่งใสควรเป็นไปด้วยความสมัครใจของส่วนราชการ

2. การจัดทำมาตรฐานความโปร่งใสในภาคราชการเป็นแนวทางที่สำคัญและจำเป็นต่อการพัฒนาระบบบริหารภาครัฐให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล โดยข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องมีคุณธรรม จริยธรรมในการปฏิบัติงานและให้ความร่วมมือป้องกันปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในภาคราชการ ตามที่ได้กำหนดไว้ในกฎหมายระดับต่าง ๆ เครื่องมือวัดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของส่วนราชการจึงได้ถูกจัดทำและพัฒนาอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง ตั้งแต่ พ.ศ. 2548 เป็นต้นมา โดยสำนักงาน ก.พ.ร่วมกับสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ศึกษาวิจัยเรื่องการประเมินและสร้างเครื่องมือวัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ และได้นำไปใช้เป็นพื้นฐานส่งเสริมในส่วนราชการนำร่องเฉพาะส่วนราชการประเภทบริการ และต่อมาได้ศึกษาและพัฒนาตัวชี้วัดความโปร่งใสต่อเนื่องให้ครอบคลุมส่วนราชการทุกประเภท พร้อมทั้งจัดทำเป็นเครื่องมือวัดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของส่วนราชการและได้นำเครื่องมือดังกล่าวไปส่งเสริมให้ ส่วนราชการต่าง ๆ นำไปใช้ในการจัดทำและประเมินมาตรฐานความโปร่งใสของส่วนราชการตนเอง

3. เครื่องมือวัดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของส่วนราชการ ประกอบด้วย 2 ส่วน ได้แก่

3.1 มาตรฐานความโปร่งใส ประกอบด้วย 4 มิติหลัก 13 ตัวชี้วัดย่อย ดังนี้

มิติที่ 1 ด้านนโยบาย/ผู้บริหาร และความพยายาม/ริเริ่ม ของหน่วยงานในการสร้างความโปร่งใส ตัวชี้วัด ประกอบด้วย 1) มีนโยบายที่ชัดเจนเกี่ยวกับความโปร่งใส 2) บทบาทของผู้บริหารในการส่งเสริมเรื่องความโปร่งใสในองค์กร 3) ความพยายาม/ริเริ่มของหน่วยงานในการสร้างความโปร่งใส

มิติที่ 2 ด้านความเปิดเผย การมีระบบตรวจสอบภายในองค์กร และการมีส่วนร่วมตัวชี้วัด ประกอบด้วย 1) การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร 2) การมีมาตรฐานการให้บริการประชาชนและประกาศให้ทราบ 3) การมีระบบตรวจสอบภายในที่ดำเนินการตรวจสอบมากกว่าเรื่องเงิน/บัญชี 4) การเผยแพร่ผลการปฏิบัติงานและผลการประเมินตนเองต่อสาธารณะ 5) การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติราชการ

มิติที่ 3 ด้านการใช้ดุลพินิจ ตัวชี้วัด ประกอบด้วย 1) การลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน 2) การใช้ดุลพินิจในการบริหารงานบุคคล 3) การมีระบบบริหารความเสี่ยงด้านความโปร่งใส

มิติที่ 4 การมีระบบ/กลไกจัดการรับเรื่องร้องเรียน ตัวชี้วัด ประกอบด้วย 1) การมีหน่วยงาน/ผู้รับผิดชอบโดยตรงในการดำเนินการต่อเรื่องร้องเรียน 2) การมีระเบียบปฏิบัติในการดำเนินการต่อเรื่องร้องเรียน

3.2 เกณฑ์ในการให้คะแนนประเมินตัวชี้วัดมาตรฐานความโปร่งใส

4. เพื่อให้ส่วนราชการต่าง ๆ ได้มีการปฏิบัติงานอย่างโปร่งใส ลดความเสี่ยงของหน่วยงานต่อปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันอย่างจริงจัง ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐมีความเข้าใจและตระหนักว่าเครื่องมือวัดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของส่วนราชการเป็นเครื่องมือที่ช่วยให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐมีแนวทางในการทำงานอย่างโปร่งใส รวมถึงเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในการลดความเสี่ยงต่อการทุจริตประพฤติมิชอบ

18. เรื่อง ขออนุเคราะห์แก้ไขพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ พ.ศ. 2551 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการให้มีการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ พ.ศ. 2551 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้มีผลครอบคลุมถึงข้าราชการรัฐสภาสามัญตามที่คณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ก.ร.) เสนอ ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง และมอบให้กระทรวงการคลังดำเนินการปรับปรุงแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ พ.ศ. 2551 และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้มีผลครอบคลุมถึงข้าราชการรัฐสภาสามัญตามที่ ก.ร.เสนอ โดยให้เชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมพิจารณาด้วย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งข้อสังเกตของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับความแตกต่างระหว่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ พ.ศ. 2551 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กับมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทราบเรียนประธานรัฐสภา ในฐานะประธานคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ก.ร.) พิจารณา แล้วแจ้งให้กระทรวงการคลังทราบ เพื่อประกอบการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าวต่อไป

ข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลัง (กค.) เสนอว่า

1. โดยที่มาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา (โครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด) ซึ่งดำเนินการโดย ก.ร. มีวัตถุประสงค์ในการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลภาครัฐโดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานโดยรวมของส่วนราชการและมิงบประมาณของส่วนราชการรองรับ ทำนองเดียวกันกับ มาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 มิถุนายน 2550 และวันที่ 28 สิงหาคม 2550 ดังนั้น เพื่อให้การจ่ายเงินช่วยเหลือข้าราชการรัฐสภาสามัญซึ่งออกจากราชการตามมาตราการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเป็นไปอย่างถูกต้องและมีกฎหมายรองรับเช่นเดียวกับการจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ จึงเห็นชอบให้มีการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ พ.ศ. 2551 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้มีผลครอบคลุมถึงข้าราชการรัฐสภาสามัญตาม ก.ร. เสนอ ซึ่งกระทรวงการคลังจะได้นำประเด็นดังกล่าวไปดำเนินการแก้ไข พร้อมกับแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ พ.ศ. 2551 ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553

2. มีข้อสังเกตเกี่ยวกับความแตกต่างระหว่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ พ.ศ. 2551 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กับมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาในประเด็นดังต่อไปนี้

(1) คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (11 พฤษภาคม 2553) ให้ปรับคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ จากเดิมที่กำหนดให้มีเวลาราชการเหลือตั้งแต่ 1 ปีขึ้นไป เป็นตั้งแต่ 2 ปีขึ้นไป ซึ่งประเด็นดังกล่าวอยู่ในระหว่างดำเนินการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ พ.ศ. 2551 ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังที่ได้กล่าวข้างต้น แต่มาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภากำหนดให้ผู้เข้าร่วมมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภามีเวลาราชการเหลือตั้งแต่ 1 ปีขึ้นไป

(2) พระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2553 ได้บัญญัติให้ผู้เข้าร่วมมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการจะต้องไม่เป็นจำเลยในคดีอาญาซึ่งมิใช่ความผิดลหุโทษหรือความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทด้วย แต่มาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาไม่ได้กำหนดในเรื่องดังกล่าวไว้

(3) มาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภากำหนดเงื่อนไขไว้ว่าผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการรัฐสภาห้ามบรรจุกลับเป็นข้าราชการประจำ พนักงานราชการและลูกจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา แต่มาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการกำหนดเงื่อนไขไว้ว่า ผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการห้ามบรรจุกลับเข้ารับราชการประจำในฝ่ายบริหารอื่น ทั้งนี้ ไม่ว่าจะบรรจุกลับเป็นข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างของส่วนราชการสังกัดใดในฝ่ายบริหารก็ตาม ดังนั้น เมื่อพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ พ.ศ. 2551 และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะมีผลครอบคลุมถึงข้าราชการรัฐสภาสามัญ ก.ร. จึงควรแก้ไขมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาให้มีความสอดคล้องกับข้อ (1)-(3) ข้างต้น

19. เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาพื้นที่ประสบเหตุดินทรุดตัวและรอยแยก บ้านสันติคีรี หมู่ที่ 1 ตำบลแม่สลองนอก อำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอทั้ง 3 ข้อ ดังนี้

1. พื้นที่ประสบเหตุ

1.1 มอบหมายให้กรมทรัพยากรธรณี ประสานกับสำนักงานโยธาธิการและผังเมือง จังหวัดเชียงราย และองค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองนอก เพื่อดำเนินการสำรวจและออกแบบโครงสร้างป้องกันดินทรุดตัวและรอยแยก โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน (ระยะเวลา 2 เดือน)

1.2 มอบหมายให้องค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองนอก และจังหวัดเชียงราย จัดทำระบบป้องกันดินทรุดตัวและรอยแยก โดยการเพิ่มเสถียรภาพของลาดดิน และป้องกันมิให้น้ำผิวดินและน้ำใต้ดินไหลเข้าสู่พื้นที่ประสบเหตุ (ระยะเวลา 6 เดือน)

2. พื้นที่ไผ่ระวัง

2.1 มอบหมายให้กรมทรัพยากรธรณี และองค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองนอก กำหนดระดับความเสี่ยงของพื้นที่ พร้อมกำหนดมาตรการป้องกันเหตุดินทรุดตัวและรอยแยกผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน และติดตามตรวจสอบพฤติกรรมการคืบตัวของลาดดินและพัฒนาการของรอยแยก

2.2 มอบหมายให้จังหวัดเชียงราย และองค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองนอก สนับสนุนให้เจ้าของที่ดิน ผู้ครอบครองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำระบบป้องกันเหตุดินทรุดตัวและรอยแยก

3. พื้นที่ชุมชนดอยแม่สลอง

3.1 มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการกำหนดและประกาศเขตเสี่ยงภัยดินถล่ม เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปใช้ในการกำกับดูแลการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ชุมชนดอยแม่สลองทั้งหมด

3.2 มอบหมายให้กรมทรัพยากรธรณี กำหนดลักษณะการใช้ประโยชน์ที่ดินที่เหมาะสม และมาตรการป้องกันเหตุดินทรุดตัวและรอยแยก พร้อมทั้งติดตามตรวจสอบพฤติกรรมการคืบตัวของลาดดิน ด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศภูมิศาสตร์

3.3 มอบหมายหน่วยงานที่กำกับดูแลพื้นที่ สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควบคุมและดูแลการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสม

ข้อเท็จจริง

1. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรายงาน ว่า เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2553 บริเวณจังหวัดเชียงรายมีฝนตกหนักติดต่อกันหลายวันทำให้เกิดเหตุดินทรุดตัวและรอยแยกบริเวณบ้านสันติคีรี มีความกว้าง 150 เมตร ความยาว 200 เมตร สร้างความเสียหายต่อบ้านเรือนของประชาชน จำนวน 9 หลังคาเรือน และสถานประกอบการโรงแรม 1 แห่ง ในเบื้องต้น กรมทรัพยากรธรณีได้เข้าดำเนินการตรวจสอบบริเวณพื้นที่ประสบเหตุ พบว่าเป็นพื้นที่ลาดชันสูง มีชั้นดินหนา เมื่อฝนตกหนักติดต่อกันหลายวัน ทำให้ดินทรุดตัวและรอยแยก ทั้งนี้ต่อมาในวันที่ 8 ตุลาคม 2553 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) และคณะผู้บริหารกระทรวง ได้ลงพื้นที่ตรวจสอบพื้นที่ประสบเหตุ เพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหาพร้อมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนในพื้นที่

2. การประเมินสภาพพื้นที่ดอยแม่สลอง สามารถแบ่งพื้นที่ออกเป็น 3 ประเภท คือ พื้นที่ประสบเหตุ ขนาดความกว้าง 150 เมตร ความยาว 200 เมตร พื้นที่ไผ่ระวัง หมายถึง พื้นที่ที่มีความลาดชันสูงและมีร่องรอยของดินแยก และพื้นที่ชุมชนดอยแม่สลอง

20. เรื่อง การนำเสนอรายงานการพัฒนาเด็กและเยาวชน ประจำปี 2552 ต่อคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการพัฒนาเด็กและเยาวชน ประจำปี 2552 ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) รายงานว่า

1. พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ.2550 มาตรา 20 กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็กและเยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ จัดทำรายงานการพัฒนาเด็กและเยาวชน เสนอคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (กดยช.) เพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละครั้ง โดยมีสาระสำคัญ ได้แก่ การใช้งบประมาณเพื่อการพัฒนาเด็กและเยาวชน ผลการดำเนินงานของสภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทย สภาพการณ และแนวโน้มของปัญหาเด็กและเยาวชน ผลการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาการพัฒนาเด็กและเยาวชน ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคจากการดำเนินงาน และแนวทางในการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาเด็กและเยาวชน

2. สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็กและเยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ ได้จัดทำรายงานการพัฒนาเด็กและเยาวชน ประจำปี 2552 เสนอ กดยช. และในคราวประชุม กดยช. ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2553 ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) เป็นประธาน ได้มีมติเห็นชอบรายงานการพัฒนาเด็กและเยาวชนประจำปี 2552 และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยที่ประชุมมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะสรุปได้ดังนี้

2.1 มาตรา 11 ของพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ.2550 กำหนดให้ กตชช. จัดการประเมินผลการดำเนินงานและเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และรัฐสภาอย่างน้อยปีละครั้ง ซึ่งรายงานที่เสนอควรได้ มีการกลั่นกรองวิเคราะห์ประเด็นที่มีความสำคัญเร่งด่วนประมาณ 4 – 5 เรื่อง ขณะที่รายงานฉบับนี้มีเนื้อหาครอบคลุมกว้าง ครอบคลุมในหลายเรื่อง และข้อเสนอการดำเนินการเป็นเรื่องที่ต้องใช้ระยะเวลายาวนานเกินไป ควรจะต้องมีการกลั่นกรอง ออกมาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ที่ประชุมเห็นว่าเป็นการจัดทำรายงานมาตรา 20 ของพระราชบัญญัติส่งเสริม การพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ.2550 ที่กำหนดให้มีสาระครอบคลุมใน 5 เรื่อง คือ 1) การใช้งบประมาณเพื่อการพัฒนาเด็กและเยาวชน 2) ผลการดำเนินงานของสภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทย 3) สภาพการณ์และแนวโน้มของ ปัญหาเด็กและเยาวชน 4) ผลการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาการพัฒนาเด็กและเยาวชน ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคจาก การดำเนินงาน และ 5) แนวทางในการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาเด็กและเยาวชน ซึ่งรายงานฉบับนี้มีเนื้อหาครอบคลุม ตามที่กฎหมายกำหนด ประกอบกับเป็นรายงานฉบับแรกหลังจากที่มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็ก และเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ.2550 เห็นสมควรที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นภาพรวมของรายงาน ส่วนข้อสังเกตข้างต้นให้ เป็นข้อสังเกตในการทำรายงานปีต่อไป

2.2 เห็นสมควรเพิ่มเติมงบประมาณของภาครัฐกิจเอกชน ภาคประชาสังคม ที่ใช้เพื่อการพัฒนาเด็กและ เยาวชน ซึ่งเป็นสัดส่วนที่ค่อนข้างสูงไว้ในรายงานฉบับต่อไปด้วย

2.3 การจัดทำรายงานปีต่อไปควรปรับปรุงรูปแบบให้กระชับ และเน้นเนื้อหาเพื่อดูแนวโน้มการเปลี่ยนแปลง

21. เรื่อง สรุปพระราชดำรินโอกาสที่พระราชทานพระบรมราชวโรกาสให้คณะบุคคลเข้าเฝ้าฯ

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ สรุปพระราชดำรินโอกาสที่ พระราชทานพระบรมราชวโรกาสให้คณะบุคคลเข้าเฝ้าฯ ดังนี้

เรื่องเดิม

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวพระราชทานพระบรมราชวโรกาสให้นายสุเมธ ตันติเวชกุล ประธานกรรมการ กิตติมศักดิ์สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร นำคณะผู้บริหารสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการ เกษตรเข้าเฝ้าฯ กราบบังคมทูลรายงานสรุปสถานการณ์น้ำประเทศไทย และขอรับพระราชทานพระราชดำริเกี่ยวกับการ ดำเนินงานของสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) เมื่อวันศุกร์ที่ 30 กรกฎาคม 2553 ณ อาคารเฉลิมพระเกียรติ โรงพยาบาลศิริราช

สาระสำคัญ

สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) ได้ขอพระราชทานทูลเกล้าทูลกระหม่อม ถวายรายงาน จำนวน 6 เรื่อง ได้แก่

1. ความคืบหน้าการดำเนินงานของสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) ใน ส่วนของโครงการพระราชดำริ
2. รายงานสรุปสถานการณ์น้ำประเทศไทย ปีพุทธศักราช 2552 สถานการณ์น้ำเดือนมกราคมถึงเดือน มิถุนายน ปีพุทธศักราช 2553
3. การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ
4. การคาดการณ์สภาพอากาศ ปีพุทธศักราช 2553
5. การปรับปรุงสถานีโทรมาตรตรวจวัดสภาพอากาศอัตโนมัติและระบบโทรมาตรเพื่อสนับสนุนการจัดการ ปัญหาภัยแล้ง
6. ผลการประกวดการจัดการทรัพยากรน้ำชุมชนตามแนวพระราชดำริ ครั้งที่ 3

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวพระราชทานพระราชดำริน ดังนี้

เรื่องที่ 1

ตามที่หน่วยราชการต่าง ๆ ขอพระราชทานทูลเกล้าฯ ถวายรายงานไปนั้น ทรงเห็นว่า แม้หน่วยงาน เดียวกัน รายงานก็ไม่สอดคล้องกัน ทำให้ได้ฐานข้อมูลต่างกัน ข้อเสนอที่จะนำไปกำหนดแผน ทำงาน แก้ปัญหา ก็เลยไม่เป็นไป ในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ เพราะแม้ในหน่วยงานเดียวกัน ยังใช้หลักคิด หลักการทำงานต่างกัน หากหน่วยงาน ใช้หลักการ ทำงานเดียวกัน ก็จะได้รายงานสอดคล้องกัน ฐานข้อมูลก็สอดคล้องกัน ข้อเสนอ ก็จะไปในทิศทางเดียวกัน การทำงาน การ แก้ปัญหาก็จะง่าย หากทำได้ การประสานการทำงานข้ามหน่วยงานก็จะง่ายขึ้น

เรื่องที่ 2

การจัดการน้ำชุมชนที่มีแบบอย่างความสำเร็จแล้ว จะขยายผลให้ค้ำถึงพื้นที่ สังคม ภูมิภาค ให้มีการปรับตัวตลอด นำไปสรุปให้เรียบง่ายเหมาะสมกับพื้นที่ และดึงให้ชุมชนมาทำงานร่วมด้วย ต้องเรียนจากชาวบ้านไปด้วย ไม่ควรใช้ความสำเร็จเป็นทฤษฎี แล้วปฏิบัติตาม ความเคยชินคิดว่าถูกต้องนำไปใช้โดยไม่ปรับแก้ ก็จะพัฒนาชุมชนไม่สำเร็จ เมื่อพัฒนาชุมชนแล้ว บางส่วนก็จำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงชุมชนด้วยไม่ให้เกิดกลับมาทำในส่วนที่ไม่ดีเสียอีก

เรื่องที่ 3

ปัจจุบันการเปลี่ยนแปลงสภาพอากาศเห็นได้ชัด ทั้งทิศทางลม ฝน ฤดูกาล เห็นได้จากแนวฝนที่เคลื่อนตัวลงต่ำกว่าเขื่อนภูมิพล ทิศทางลมที่ทำให้เกิดฝนก็เปลี่ยนและววนมาก เช่น สปีดน้ำนี้ ลมพาฝนมาจากทะเลอันดามันพัดไปทางตะวันออกแล้ววกกลับมาตกตอนเหนือของไทย จึงต้องเร่งศึกษาวิจัย แนวทางการศึกษาของสถาบันฯ ที่ทำเกี่ยวกับอุทกภัย และคลื่นในทะเล และแบบจำลองลม นั้นถูกแล้ว ให้ดำเนินการต่อให้ใช้ได้โดยเร็ว

เรื่องที่ 4

การบริหารจัดการน้ำนั้น ที่สำคัญคือจังหวะการปิด เปิด ระบายหรือรับน้ำ เพราะ น้ำเมื่อไหลไปแล้ว ไม่ไหลไหลย้อนกลับขึ้นมา จะทำได้ก็ต้องใช้พลังงานมาก นอกจากนี้หากเข้าใจธรรมชาติของน้ำอย่างถ่องแท้ ไม่ใช่แค่การไหล ต้องเข้าใจตั้งแต่ในมหาสมุทรที่อุทกภูมิเปลี่ยน ต่างกัน จึงเกิดการไหล ระบาย เป็นฝนตกลงมา บางส่วนซึมเป็นน้ำใต้ดิน ซึ่งหากเข้าใจศึกษาที่พัฒนาเขื่อนใต้ดิน แหล่งน้ำใต้ดินได้ เหมือนที่เชียงดาว หรือแม่ฮ่องสอน และถ้าเข้าใจพืชชนิดต่าง ๆ ก็สามารถเลือกพืชมาปลูกให้ดูดซับ ดึง สร้าง และรักษาความชื้นในผิวดินไว้ได้

เรื่องที่ 5

การกัดเซาะชายฝั่งที่มากขึ้น รุนแรงขึ้น และยังไม่มียุทธศาสตร์ที่ชัดเจนในการดำเนินงานแก้ไข ก็ทรงอยากให้ลองพิจารณาโครงการศึกษาวิจัยและพัฒนาสิ่งแวดล้อมแหลมผักเบี้ย อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตำบลแหลมผักเบี้ย อำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี ที่ใช้ป่าชายเลนและระบบบำบัดน้ำเสียโดยอาศัยธรรมชาติ จนประสบความสำเร็จ แนวชายหาดที่ถูกกัดเซาะก็กลับมามากขึ้นนับพันไร่

เรื่องที่ 6

โครงการพระราชดำริที่ทำไว้แต่เดิม เช่น โครงการพัฒนาที่ดินฯ ตามพระราชประสงค์หุบกะพง ตำบลเขาใหญ่ อำเภอบางคนที จังหวัดเพชรบุรี โครงการส่งเสริมอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์มขนาดเล็กอันเนื่องมาจากพระราชดำริ สหกรณ์นิคมอ่าวลึก จังหวัดกระบี่ ที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ไม่มีโอกาสเสด็จฯ ไปทรงเยี่ยมในระยะเวลาหลัง ๆ ทรงเป็นห่วงความก้าวหน้า ความยั่งยืน ของชุมชน รวมทั้งที่ดินซึ่งเป็นทรัพยากรที่สำคัญ ชุมชนยังรักษาไว้หรือไม่ หรือขายเปลี่ยนมือไปแล้ว ส่วนหนึ่งก็เป็นผลจากการพัฒนาที่บางครั้งมุ่งด้านเศรษฐกิจเพียงอย่างเดียว เช่น การพยายามปลูกปาล์มน้ำมันในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ทั้งที่ได้เพิ่มพื้นที่ปลูกยางพารามาระยะหนึ่งแล้วและก็ประสบผลสำเร็จ

ต่างประเทศ

22. เรื่อง ผลการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio-Cultural Community Council-ASCC) ครั้งที่ 4

คณะรัฐมนตรีอนุมัติมอบหมายให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามผลการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio-Cultural Community Council-ASCC) ครั้งที่ 4 ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ทั้ง 3 ข้อ และเห็นชอบให้เพิ่มสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยงานปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการมาตรการภายใต้แผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนด้วย ตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ดังนี้

1. ให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องนำแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนมาบรรจุไว้ในแผนงานของหน่วยราชการนั้น ๆ โดยติดตามและประเมินผลความคืบหน้าในการดำเนินการและเสนอคณะรัฐมนตรีและแจ้งคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติทราบเป็นระยะ ๆ และเห็นสมควรให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พิจารณานำมาตรการที่เกี่ยวข้องตามแผนงานจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมมาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559) ด้วย

2. มอบหมายให้กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาพัฒนาหลักสูตรการเรียนรู้อันเกี่ยวกับอาเซียน ประเทศสมาชิกและภาษาของสมาชิกอาเซียนตั้งแต่ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานควบคู่ไปกับการพัฒนาศักยภาพของเยาวชนด้านวิชาการและเทคโนโลยี เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

3. มอบหมายให้หน่วยราชการที่เป็นหน่วยงานหลักของไทยในกรอบความร่วมมืออาเซียนด้านการศึกษ วัฒนธรรม ผลักดันข้อเสนอของประเทศไทยในการประชุมคณะมนตรีฯ เพื่อร่วมกันเสริมสร้างอัตลักษณ์ทางวัฒนธรรมอาเซียน ปลูกฝังความเข้าใจในประวัติศาสตร์เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ได้อย่างเป็นกลาง โดยเน้นการยอมรับซึ่งกันและกันต่อไป

ทั้งนี้ ให้กระทรวงการต่างประเทศรับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงอุตสาหกรรม ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) ได้สรุปผลการประชุมฯ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้เข้าร่วมการประชุมฯ (ASCC) ครั้งที่ 4 ที่เมืองดานัง สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ระหว่างวันที่ 15-16 สิงหาคม 2553 ดังนี้

1. การติดตามผลการดำเนินงานตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (Blueprint for the ASEAN Socio-Cultural Community 2009-2015)

1.1 ที่ประชุมได้รับทราบรายงานของคณะเจ้าหน้าที่อาวุโสสำหรับคณะมนตรีฯ (Senior Official Committee for the ASCC Council- SOCA) เกี่ยวกับความคืบหน้าของการดำเนินงานภายใต้กรอบ ASCC ในช่วงเดือนเมษายนถึงสิงหาคม 2553 โดยมีกิจกรรมที่สำคัญได้แก่

1.1.1 การประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านแรงงาน ครั้งที่ 21 เมื่อวันที่ 24 พฤษภาคม 2553 ซึ่งได้ทำการรับรองแผนงาน (Work Programme) สำหรับปี ค.ศ. 2010 – 2015 ที่ได้ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาตลาดแรงงานและการมีส่วนร่วมของสังคมในการขับเคลื่อนสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ค.ศ. 2015

1.1.2 การประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านสาธารณสุข ครั้งที่ 10 เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2553 ซึ่งได้ให้การรับรองกรอบความร่วมมือ ASEAN Strategic Framework on Health and Development สำหรับปี ค.ศ. 2010 - 2015 ซึ่งให้ความสำคัญต่อประเด็นด้านความปลอดภัยทางอาหาร การเข้าถึงการรักษาพยาบาล โรคระบาด และวิธีการป้องกัน

1.2 ที่ประชุมรับทราบการจัดระบบการติดตามและประเมินผล (Monitoring and Evaluation System) เพื่อให้การติดตามผลความคืบหน้าของคณะมนตรีฯ มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และได้มอบหมายให้สำนักเลขาธิการอาเซียนแจ้งเวียนระบบการติดตามและประเมินผลนี้ไปยังองค์การระดับรัฐมนตรีอาเซียนเฉพาะสาขา (Sectoral bodies) ภายใต้กำกับของคณะมนตรีฯ เพื่อให้ความเห็นเพิ่มก่อนนำไปใช้ถือปฏิบัติต่อไป

2. การพิจารณาร่างแถลงการณ์ ปฏิญญา และเอกสารต่าง ๆ

2.1 ที่ประชุมให้การรับรองร่าง ASEAN Leaders's Statement on Human Resources and Skills Development for Economic Recovery and Sustainable Growth และมีมติให้นำเสนอเข้าสู่ที่ประชุมผู้นำอาเซียนครั้งที่ 17 ในเดือนตุลาคม ศกนี้ โดยร่างแถลงการณ์ดังกล่าวมีเนื้อหาเกี่ยวกับการสร้างความร่วมมือทางวิชาการในอาเซียน การส่งเสริมความร่วมมือสามฝ่ายและระหว่างภาครัฐกับเอกชน การส่งเสริมฝีมือและทักษะของแรงงานอาเซียน และการส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีพ

2.2 ที่ประชุมให้การรับรองร่างปฏิญญา Hanoi Declaration on the Enhancement of Welfare and Development of ASEAN Women and Children และมีมติให้นำเสนอเข้าสู่ที่ประชุมผู้นำอาเซียนครั้งที่ 17 ในเดือนตุลาคม ศกนี้ โดยร่างปฏิญญามีเนื้อหามุ่งเน้นการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อการคุ้มครองเด็กและสตรี รวมทั้งได้กำหนดให้มีการจัดตั้ง 1) Regional Knowledge Management System สำหรับการแลกเปลี่ยนข้อมูลและแนวปฏิบัติ 2) ASEAN Social Work Consortium เพื่อเชื่อมโยงผู้ให้บริการด้านสังคมต่อเด็กและสตรี 3) ASEAN Network for Family Development เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับครอบครัว และ 4) ASEAN Children's Forum เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเยาวชนในการสร้างประชาคมอาเซียน

2.3 ที่ประชุมมีมติให้จัดทำข้อคิดเห็นเพิ่มเติมในประเด็นที่เกี่ยวกับการเชื่อมโยงระหว่างประชาชน (People-to-People Connectivity) เพื่อนำไปปรับปรุงร่างแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (Master Plan on ASEAN Connectivity) ในประเด็นด้านวัฒนธรรม การศึกษา และการท่องเที่ยว เพื่อให้มีความสอดคล้องกับการสร้างความเชื่อมโยงทางด้านกายภาพและด้านสถาบัน

2.4 ที่ประชุมรับทราบสถานะของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านวัฒนธรรมระหว่างอาเซียนกับรัสเซีย และคาดว่าน่าจะลงนามความตกลงนี้ได้ในการประชุมสุดยอดอาเซียน-รัสเซีย ครั้งที่ 2 ซึ่งจะจัดขึ้นต่อเนื่องกับการประชุมผู้นำอาเซียนครั้งที่ 17 ในเดือนตุลาคม ศกนี้ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนาม

2.5 ที่ประชุมได้เห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ ASEAN Declaration on Cooperation in Statistics และมอบหมายให้คณะกรรมการผู้แทนถาวรประจำอาเซียน (Committee of Permanent Representatives to ASEAN – CPR) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเนื้อหาของร่างแถลงการณ์ ก่อนนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมผู้นำอาเซียนครั้งที่ 17

2.6 ที่ประชุมได้มอบหมายให้เวียดนามร่วมกับฟิลิปปินส์ร่วมกันหารือเพื่อยกร่างแถลงการณ์ ASEAN Statement on Developing a Unique ASEAN Cultural Identity ร่วมกับที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนที่กำกับดูแลงานด้านศิลปะก่อนนำเสนอคณะมนตรีฯ เพื่อพิจารณาต่อไป

3. การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในสาขาความร่วมมือเร่งด่วน

3.1 คณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวางเกี่ยวกับประเด็นเร่งด่วนภายใต้คณะมนตรีฯ โดยได้หารือในประเด็นที่เกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนด้านสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน การสร้างความเชื่อมโยงด้านวัฒนธรรม และการประสานงานกับคณะมนตรีอีกสองเสา โดยในประเด็นเรื่องการประสานงานภายในอาเซียนนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้เสนอให้คณะมนตรีฯ ประสานงานกับที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน (ASEAN Foreign Ministers Meeting-AMM) ในเรื่องการจัดสรรเงินสำหรับใช้ในการสนับสนุนกิจกรรมและโครงการต่าง ๆ ทั้งจากงบประมาณของรัฐบาลและจากภาคเอกชน โดยเน้นการระดมเงินจากภายในอาเซียนมากกว่าการรับการลงทุนจากภายนอก รวมทั้ง ควรจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรม/โครงการความร่วมมือต่าง ๆ และเน้นย้ำบทบาทของไทยในฐานะประเทศผู้ให้ความช่วยเหลือรายใหม่ นอกจากนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้เสนอให้คณะมนตรีฯ ประสานกับคณะมนตรีประชาคมการเมืองและความมั่นคง (ASEAN Political-Security Community Council – APSC) ในการบริหารจัดการภัยพิบัติ โดยเฉพาะในการประสานระหว่างหน่วยงานทหารและพลเรือน

3.2 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้เน้นย้ำถึงการให้ความสำคัญต่อวัฒนธรรมและการศึกษาในการสร้างประชาคมอาเซียน และได้เสนอให้ชาติอาเซียนส่งเสริมการปลูกฝังความเข้าใจประวัติศาสตร์เอเชียตะวันออกเฉียงใต้เป็นอย่างดี การตระหนักถึงบทบาทของอารยธรรมที่เข้ามาในภูมิภาคพร้อมกับศาสนาต่าง ๆ และการเขียนประวัติศาสตร์ขึ้นใหม่ร่วมกันในมุมมองของชาติอาเซียน โดยได้ยกตัวอย่างความสำเร็จในการรวมตัวของสหภาพยุโรป แม้ว่าในประวัติศาสตร์จะมีความขัดแย้งและการสู้รบระหว่างกันมาเป็นเวลานาน

3.3 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศยังได้แจ้งที่ประชุมทราบถึง Foreign Policy and Global Health Initiative (FPGH) ซึ่งไทยร่วมกับอีก 6 ประเทศก่อตั้งในกรอบการประชุมสหประชาชาติ เพื่อสร้างความเชื่อมโยงระหว่างนโยบายการต่างประเทศกับประเด็นด้านสาธารณสุขโดยเฉพาะโรคติดต่อร้ายแรง และได้เสนอให้อาเซียนร่วมมือกันภายใต้กรอบองค์การอนามัยโลก (World Health Organization – WHO) เพื่อเจรจากับบริษัทยาในการเพิ่มการเข้าถึงยาของผู้ยากไร้ รวมทั้งการเพิ่มความร่วมมือในด้านการป้องกันโรคติดต่อของสัตว์ ตลอดจนการเข้าถึงน้ำดื่มที่สะอาดของเด็กและสตรี นอกจากนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้แสดงความพร้อมของไทยในการร่วมมือด้านการปลูกป่า การปลูกป่าชายเลน และการสร้างแนวปะการังเทียม พร้อมเสนอให้อาเซียนออกแถลงการณ์ร่วมถึงความสำเร็จในการดำเนินการด้วย

3.4 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งที่ประชุมถึงการออกอากาศของ ASEAN TV และเชิญชวนให้อาเซียนส่งรายการของตนเพื่อเผยแพร่ นอกจากนี้ ยังได้เสนอให้ผลักดันการศึกษาภาษาของชาติอาเซียนเป็นภาษาที่สาม นอกเหนือจากภาษาประจำชาติของประเทศสมาชิกและภาษาอังกฤษ รวมทั้งเสนอให้ชาติสมาชิกอาเซียนให้ความสำคัญกับอารยธรรมเอเชียที่มีความรุ่งเรืองมาตั้งแต่อดีต รวมทั้งต้องร่วมกันสร้างอัตลักษณ์ของความเป็นประชาคมอาเซียนร่วมกัน

23. เรื่อง การลงนามบันทึกความตกลงระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหุ้นส่วนเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมทางทะเลในเอเชียตะวันออกเฉียง (PEMSEA)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

1. เห็นชอบและอนุมัติการลงนามในบันทึกความตกลงระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและ Partnerships in Environmental Management for the Seas of East Asia ว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืนในทะเลเอเชียตะวันออกเฉียง ปี 2553-2554

2. เห็นชอบให้คณะรัฐมนตรีมอบอำนาจให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ลงนามในบันทึกความตกลงฯ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญในบันทึกความตกลงฯ ขอให้ผู้ลงนามสามารถใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ แทนคณะรัฐมนตรีได้ และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือ

มอบอำนาจ (Full Powers) ในการลงนามบันทึกความตกลงฯ ให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ลงนาม โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและกระทรวงการต่างประเทศดำเนินการต่อไปได้

ข้อเท็จจริง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) เสนอว่า

1. ด้วยกระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาดำเนินการตามข้อหารือระหว่าง Mr.Raphael P.M.Lotilla, Executive Director, Partnerships in Environmental Management for the Seas of East Asia, PEMSEA และเอกอัครราชทูตไทยประจำสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ในเรื่องการลงนามความตกลงว่าด้วยการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ยั่งยืนในทะเลเอเชียตะวันออกเฉียง (Haikou Partnership Agreement of the Implementation of Sustainable Development Strategy for the Seas of East Asia : SDS-SEA) และรายงานความก้าวหน้าการจัดทำร่างบันทึกความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ PEMSEA สำหรับปี 2551-2553 (Memorandum of Agreement on the Implementation of the SDS-SEA in Thailand 2551-2553) ซึ่งกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งขอปรับระยะเวลาในการดำเนินการจากปี 2551-2553 เป็น 2552-2554

2. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินการยกร่างบันทึกความตกลงระหว่างกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกับหุ้นส่วนเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมทางทะเลเอเชียตะวันออกเฉียง สำหรับปี 2552-2554 (MOA) และได้หารือส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมประมง กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี การท่าเรือแห่งประเทศไทย และจังหวัดชลบุรี ซึ่งส่วนราชการดังกล่าวไม่ขัดข้องต่อร่างบันทึกความตกลงฯ และกระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า ควรเปลี่ยนผู้ลงนามใน MOA ยกกระดบังกรม (กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง) เป็นระดับกระทรวง (ทส.) สำหรับการดำเนินการตามขั้นตอนของการลงนามในสนธิสัญญาฯ ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอบันทึกความตกลงฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการลงนามและผู้ลงนาม โดยกระทรวงการต่างประเทศจะออกหนังสือมอบอำนาจเต็มให้แก่บุคคลที่ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ลงนาม

3. แม้ว่าประเทศไทยไม่ได้ลงนามเข้าเป็นหุ้นส่วนกับ PEMSEA แต่ไทยได้ลงนามในปฏิญญาปุตราจายา (Putrajaya Declaration of Regional Cooperation for the Sustainable Development of the Seas of East Asia-SDS SEA) เมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2546 ในการประชุม EAS Congress ครั้งที่ 1 ณ ประเทศมาเลเซีย และได้ร่วมลงนามรับรองในเอกสารโครงการกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility (GEF) Project Document) เพื่อรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) ในการดำเนินงานโครงการร่วมกับ PEMSEA ดังนั้น การลงนามบันทึกความตกลงฯ นี้ จึงเป็นประโยชน์เพื่อให้การดำเนินการในระยะถัดไป ระหว่างประเทศไทย และ PEMSEA เป็นไปอย่างต่อเนื่อง และใช้เป็นกรอบความร่วมมือในการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแบบบูรณาการ ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเป็นหน่วยประสานงานหลักและหน่วยงานต่าง ๆ

สาระสำคัญของเรื่อง

1. **วัตถุประสงค์** : เพื่อดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาอย่างยั่งยืนในทะเลเอเชียตะวันออกเฉียง ในประเทศไทย (2553-2555) โดยสอดคล้องกับกฎหมาย นโยบาย และลำดับความสำคัญของประเทศ และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ และข้อกำหนดของยุทธศาสตร์การพัฒนาอย่างยั่งยืนในทะเลเอเชียตะวันออกเฉียงที่เกี่ยวข้อง (ร่างข้อ 1)
2. **ขอบเขตความร่วมมือ** : การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาอย่างยั่งยืนในทะเลเอเชียตะวันออกเฉียงในประเทศไทย (ร่างข้อ 2)
3. **รูปแบบความร่วมมือ** : (ร่างข้อ 3)
 - 3.1 สนับสนุนการดำเนินงานตามโครงการและกิจกรรมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของรัฐและรัฐบาลท้องถิ่นที่สนับสนุนต่อการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาอย่างยั่งยืนในทะเลเอเชียตะวันออกเฉียงในระดับประเทศ
 - 3.2 อำนวยความสะดวกในการจัดตั้งกลไกการประสานงานระหว่างหน่วยงานและภาคส่วนเพื่อการบริหารและจัดการทะเลและชายฝั่ง
 - 3.3 ร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของรัฐ รัฐบาลท้องถิ่น และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการจัดการทรัพยากรชายฝั่งแบบบูรณาการ การติดตามประเมิน และรายงานประสิทธิภาพของโครงการ ICM ในระดับชาติและท้องถิ่น

4. **การมีผลบังคับใช้ การแก้ไข การขยายระยะเวลาและการสิ้นสุด** : บันทึกความตกลงฯ นี้จะมีผลบังคับใช้ในวันที่ภาคีทั้ง 2 ฝ่ายลงนามในบันทึกฯ ดังกล่าว และจะสิ้นสุดในวันที่ 31 มีนาคม 2555 และจะยุติลงโดยคู่ภาคี

แต่ละฝ่ายแจ้งให้อีกฝ่ายทราบและได้รับเอกสารเป็นลายลักษณ์อักษรล่วงหน้าเป็นเวลาอย่างน้อย 30 วันสำหรับการแก้ไข หรือขยายระยะเวลาโดยมีการตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรของคู่ภาคี และจะต้องกระทำก่อนบันทึกความตกลงจะสิ้นสุดลง (ร่างข้อ 6)

24. เรื่อง การเตรียมการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกความตกลงว่าด้วยการจัดซื้อโดยรัฐ (The Government Procurement Agreement) ในองค์การการค้าโลกของประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการให้มีการศึกษาเตรียมการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกความตกลงว่าด้วยการจัดซื้อโดยรัฐ (The Government Procurement Agreement : GPA) ของประเทศไทย และแต่งตั้ง “คณะกรรมการพิจารณา กำหนดยุทธศาสตร์การเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกความตกลงว่าด้วยการจัดซื้อโดยรัฐ (GPA) ในองค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO) ของประเทศไทย” ที่มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นรองประธาน และกรรมการจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เช่น เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมบัญชีกลาง สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิก GPA ใน WTO ของประเทศไทย กำหนดแผนปฏิบัติการเตรียมการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิก GPA ใน WTO ของประเทศไทยที่มีรายละเอียดครอบคลุมกรอบระยะเวลาดำเนินการ งบประมาณ ที่รับผิดชอบ เพื่อนำเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีภายใน 6 เดือน กำหนดกรอบการเจรจาและทำที่การค้ากับภาคีสมาชิก GPA ใน WTO พิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้สอดคล้องกับกรอบ GPA ใน WTO กำหนดแนวทางการเยียวยาผลกระทบที่เกิดจากการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิก GPA ใน WTO รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีเป็นประจำทุกเดือน และแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานดำเนินงานตามที่จำเป็นและดำเนินการอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย ตามที่ กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงพาณิชย์ ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลัง (กค.) รายงานว่า

1. กรมบัญชีกลางในฐานะหน่วยงานที่กำกับและบริหารระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของประเทศไทย ดำเนินการศึกษาแนวทางการดำเนินการที่เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศไทย โดยได้จัดทำโครงการวิเคราะห์ต้นทุนและผลประโยชน์กับการเข้าเป็นภาคี GPA ใน WTO ของประเทศไทย และโครงการศึกษารายละเอียดกระบวนการเข้าร่วมภาคีสมาชิก GPA ใน WTO ของประเทศไทย โดยว่าจ้างสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (Thailand Development Research Institute : TDRI) และศูนย์บริการวิชาการเศรษฐศาสตร์ คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เป็นที่ปรึกษาโครงการฯ ตามลำดับ เพื่อศึกษาแนวทางการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิก GPA ของ WTO – GPA ซึ่งเป็นความตกลงแบบหลายฝ่าย (Plurilateral Agreement) หมายถึง ประเทศสมาชิกใน WTO สามารถเลือกที่จะเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิก GPA หรือไม่ก็ได้ โดยปัจจุบันประเทศไทยยังไม่ได้เข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิก GPA ดังกล่าว

2. การดำเนินโครงการศึกษาวิเคราะห์ต้นทุนและผลประโยชน์การเข้าเป็นสมาชิกภาคี GPA ใน WTO ของประเทศไทย และโครงการศึกษารายละเอียดกระบวนการเข้าร่วมภาคีสมาชิก GPA ใน WTO ของประเทศไทย สรุปสาระสำคัญผลการศึกษาฯ ได้ดังนี้

2.1 GPA ของ WTO (WTO-GPA) เป็นความตกลงหลายฝ่าย ซึ่งประเทศสมาชิก WTO สามารถเลือกที่จะเข้าร่วมเป็นภาคี GPA หรือไม่ก็ได้ โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญในการขยายขอบเขตการค้าระหว่างประเทศให้กว้างขวางมากขึ้น การสร้างความเป็นธรรม และความมีประสิทธิภาพในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง โดยมีหลักพื้นฐานที่สำคัญเกี่ยวกับหลักปฏิบัติเบี่ยงคนชาติ (National Treatment) และการไม่เลือกปฏิบัติ (Non-Discrimination) ระหว่างสินค้า บุคคลหรือนิติบุคคลของชาติตนกับของต่างชาติและหลักความโปร่งใส (Transparency) และความแน่นอน (Consistency) ซึ่งช่วยป้องกันการเลือกปฏิบัติและสนับสนุนให้การวางแผนล่วงหน้าเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีสมาชิกทั้งหมด 40 ประเทศ ได้แก่ แคนาดา สหภาพยุโรป 27 ประเทศ อิสราเอล ญี่ปุ่น นอร์เวย์ สวิตเซอร์แลนด์

สหรัฐอเมริกา อูรูบา เกาหลีใต้ ฮังการี ลิกเคนสไตน์ สิงคโปร์ ไอร์แลนด์ และไต้หวัน ซึ่งความตกลง GPA จะมีขอบเขตครอบคลุมหน่วยงานของรัฐบาลทุกระดับตั้งแต่รัฐบาลกลาง รัฐบาลท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ เช่น รัฐวิสาหกิจ เป็นต้น รวมถึงครอบคลุมสัญญาระหว่างภาครัฐและเอกชนทุกประเภท ได้แก่ สัญญาซื้อ/เช่า/จ้าง/เช่าซื้อ สินค้า บริการ และงานก่อสร้าง ที่มีอยู่ภายใต้มูลค่าขั้นต่ำ (Threshold)

2.2 ปัจจุบัน GPA มีจำนวนสมาชิกและประเทศกำลังพัฒนาเข้าเป็นสมาชิกลดลง เนื่องจาก

2.2.1 รัฐบาลของหลายประเทศโดยเฉพาะประเทศกำลังพัฒนายังคงต้องการใช้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นเครื่องมือเชิงนโยบายเพื่อให้สามารถเลือกปฏิบัติได้ เช่น เพื่อสนับสนุนนโยบายเศรษฐกิจ นโยบายทางสังคม การปกป้องสิ่งแวดล้อม การส่งเสริมสิทธิมนุษยชน เป็นต้น

2.2.2 การเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิก GPA ต้องเจรจาระดับพหุภาคีกับภาคีสมาชิกเดิมทุกประเทศในการเข้าถึงตลาด ทำให้เกิดภาระและความซับซ้อนของกระบวนการเจรจาเป็นอย่างสูง ซึ่งประเทศกำลังพัฒนาจะมีความเสียเปรียบในการเจรจากับประเทศสมาชิกเดิมที่เป็นประเทศพัฒนาแล้ว

2.2.3 ผู้ประกอบการของประเทศกำลังพัฒนาไม่มีศักยภาพเพียงพอที่จะเข้าไปแข่งขันในตลาดภาครัฐของภาคีสมาชิก GPA แม้ว่าจะมีโอกาสเข้าไปแข่งขันในตลาดภาครัฐตามความตกลง GPA อย่างไรก็ตาม เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวจึงได้มีการทบทวนและปรับปรุงความตกลงเพื่อเพิ่มจำนวนภาคีสมาชิกและสอดคล้องกับพัฒนาการด้านเทคโนโลยีใหม่ ๆ ที่เกิดขึ้น โดยอยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อมูลด้านกฎหมายอยู่ในขณะนี้

2.3 สาเหตุสำคัญเบื้องต้นของแนวทางการปรับปรุง GPA เพื่อเอื้ออำนวยในการเข้าเป็นภาคีสมาชิก เช่น

2.3.1 การให้ความสำคัญกับสวัสดิการภายในประเทศและการต่อต้านทุจริตและ

ผลประโยชน์ทับซ้อน

2.3.2 การกำหนดนิยามของคำสำคัญที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

2.3.3 การมีข้อกำหนดพิเศษสำหรับประเทศกำลังพัฒนา (Special and Differential Treatment)

2.3.4 การใช้วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

2.3.5 การจัดรูปแบบความตกลงให้ใช้งานได้ง่ายและมีคำนิยามที่ชัดเจน

2.3.6 การรักษาสิ่งแวดล้อมและปรับปรุงเงื่อนไขการพิจารณาคัดเลือกผู้ชนะการประกวดราคา

2.3.7 การแก้ไขเปลี่ยนแปลงความครอบคลุมของความตกลง

2.3.8 การเพิ่มความยืดหยุ่นและการปรับปรุงขั้นตอนการเสนอราคา

2.4 จากผลการวิเคราะห์ต้นทุนและผลประโยชน์การเข้าเป็นสมาชิกภาคี GPA ใน WTO ของประเทศไทย พบว่า ประโยชน์หลักจากการที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิก GPA มี 2 ประการ คือ การมีผู้ประกอบการจากภาคีสมาชิก GPA เข้าร่วมเสนอราคาในประเทศไทยทำให้เกิดการแข่งขันเสนอราคาและพัฒนาสินค้า/บริการเพิ่มขึ้น ส่งผลต่อรัฐบาลไทยในฐานะผู้จัดซื้อจัดจ้างจะได้ประโยชน์จากการประหยัดงบประมาณถึง 1,293-7,389 ล้านบาทต่อปี และการเพิ่มความโปร่งใสในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ซึ่งเป็นผลจากการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิก GPA สามารถปรับปรุงให้มีการประกาศข่าวการประกวดราคาได้ตรงเวลา และไม่มีข้อกำหนดคุณสมบัติเบื้องต้นของผู้มีสิทธิเข้าเสนอราคาที่เหมาะสม สำหรับประโยชน์จากการเข้าถึงตลาดภาครัฐของภาคีสมาชิก GPA ยังไม่สามารถประมาณการได้อย่างชัดเจนจากการขาดข้อมูลที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม จากข้อมูลเท่าที่สามารถนำมาคำนวณได้ ประเทศไทยจะได้ประโยชน์จากการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิก GPA ประมาณ 4,210 – 11,812 ล้านบาทต่อปี และจากการศึกษาายังพบว่า การเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิก GPA ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบด้านลบต่อผู้ประกอบการไทยมากนัก แต่อาจกระทบต่อวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของไทย (SMEs) บางสาขาโดยเฉพาะสาขาที่ปรึกษาด้านวิชาการ

2.5 ต้นทุนที่เกิดจากการเข้าเป็นภาคีสมาชิก GPA ของประเทศไทย ได้แก่ การปรับเปลี่ยนกฎระเบียบและวิธีปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐภายในประเทศให้สอดคล้องกับ GPA การเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน รวมถึงผู้ประกอบการไทยในส่วนของวิธีปฏิบัติให้สอดคล้องกับ GPA การจัดเตรียมระบบสารสนเทศต่าง ๆ เพื่อเผยแพร่ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ การเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันของผู้ประกอบการไทย และมาตรการรองรับผลกระทบผู้ประกอบการในประเทศจากการที่มีจำนวนผู้ประกอบการจากต่างประเทศเข้ามาแข่งขันเพิ่มขึ้น รวมทั้งข้อจำกัดของประเทศไทยในการใช้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐสนับสนุนนโยบายอุตสาหกรรมภายในประเทศ โดยต้องปรับเปลี่ยนเป็นการสนับสนุนผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมแทน

2.6 หากประเทศไทยจะเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิก GPA จะต้องมีการเตรียมความพร้อมหลายด้านทั้งด้านทางกฎหมายจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานรองรับ บุคลากรที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการให้

ความรู้ เตรียมความพร้อมและพัฒนาขีดความสามารถของผู้ประกอบการเพื่อรองรับการดำเนินงานตาม GPA ให้เกิดประโยชน์ สูงสุดต่อระบบเศรษฐกิจภายในประเทศ

25. เรื่อง กรอบการเจรจาข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกงเพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้า

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบกรอบการเจรจาข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกงเพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้า และให้นำเสนอกรอบการเจรจาดังกล่าว เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนเริ่มเจรจา ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงพาณิชย์ชี้แจงว่า

1. ฮ่องกงเป็นคู่ค้าที่มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของไทย โดยในปี 2552 ไทยกับฮ่องกงมีมูลค่าการค้าระหว่างกัน 382,872 ล้านบาท ไทยเป็นฝ่ายได้ดุล 263,568 ล้านบาท ฮ่องกงเป็นตลาดส่งออกอันดับที่ 4 และเป็นตลาดนำเข้าอันดับที่ 21 ของไทย สินค้าส่งออกสำคัญของไทยไปยังฮ่องกง เช่น ข้าว อัญมณีและเครื่องประดับ เครื่องคอมพิวเตอร์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ หนังสือและสิ่งพิมพ์ แผงวงจรไฟฟ้า เม็ดพลาสติก สินค้านำเข้าสำคัญของไทยจากฮ่องกง เช่น เครื่องเพชรพลอย อัญมณี เงินแท่ง และทองคำ เครื่องจักรไฟฟ้าและส่วนประกอบ เครื่องคอมพิวเตอร์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ ผ้าฝ้าย และในปี 2552 การลงทุนโดยตรงจากฮ่องกงมายังประเทศไทย มีมูลค่า 26,435.02 ล้านบาท โดยการลงทุนที่ได้รับการส่งเสริมจากรัฐบาลจะอยู่ในสาขาบริการและสาธารณูปโภค และสาขาอิเล็กทรอนิกส์และเครื่องใช้ไฟฟ้า

2. ฮ่องกงตั้งอยู่ในจุดภูมิศาสตร์ที่มีความใกล้ชิดกับจีน ประกอบกับฮ่องกงมีศักยภาพในด้านการค้าบริการมาก โดยเป็นศูนย์กลางทั้งในสาขาโลจิสติกส์ การเงิน และเทคโนโลยีสารสนเทศสำคัญของภูมิภาคเอเชีย จึงมีศักยภาพสูงในการเป็นประตูการค้าสำคัญสู่ประเทศจีน

3. ปัจจุบันฮ่องกงได้จัดทำเขตการค้าเสรีกับจีน (CEPA) และนิวซีแลนด์ รวมทั้งจัดทำความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับเปรูและมาเลเซียแล้ว

4. การที่ไทยเข้าร่วมการเจรจาจัดทำข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกงเพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้า โดยยกระดับความร่วมมือในสาขาต่างๆ ที่ไทยและฮ่องกงมีศักยภาพนั้น จะเป็นการเปิดโอกาสให้ไทยสามารถสร้างความร่วมมืออย่างใกล้ชิดทางเศรษฐกิจและอำนวยความสะดวกทางการค้า รวมทั้ง ช่วยสนับสนุนการเพิ่มมูลค่าทางการค้ากับฮ่องกงในสาขาต่างๆ โดยเฉพาะการค้า สินค้า บริการ และการลงทุน ในด้านที่สองฝ่ายมีศักยภาพและเป็นประโยชน์ต่อกัน ทั้งยังเป็นช่องทางสำคัญให้ไทยสามารถหยิบยกปัญหาการค้าวิภาคิหารหรือกับฝ่ายฮ่องกงพร้อมทั้งติดตามผลได้อย่างต่อเนื่อง อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของทั้งไทยและฮ่องกง

5. การจัดทำกรอบการเจรจาข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกง เป็นไปตามกระบวนการจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ ตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ.2550 มาตรา 190 เพื่อเป็นแนวทางในการกำหนดท่าทีการเจรจาให้ได้ประโยชน์ในภาพรวมสูงสุดกับประเทศและรักษาผลประโยชน์ในภาพรวมของไทย

6. สาระสำคัญของกรอบการเจรจา มีดังนี้

- การจัดทำข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกงจะต้องสอดคล้องกับกฎระเบียบและนโยบายของภาคีแต่ละฝ่าย

- ให้มีความร่วมมือด้านการค้าสินค้า บริการ และการลงทุน ในรูปแบบต่างๆ เช่น การอำนวยความสะดวกทางการค้าและโลจิสติกส์ การจัดกิจกรรมส่งเสริมการค้า เป็นต้น โดยเป็นสาขาความร่วมมือด้านสินค้า บริการ และการลงทุนที่ไทยและฮ่องกงได้รับประโยชน์และเห็นชอบร่วมกัน

- สนับสนุนให้มีการจัดตั้งกลไกประสานงานและติดตามผลข้อตกลงความร่วมมือ

26. เรื่อง กรอบการเจรจาความตกลงเขตการค้าเสรีไทย – อินเดีย

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบกรอบการเจรจาความตกลงเขตการค้าเสรีไทย – อินเดีย และให้นำเสนอกรอบการเจรจาดังกล่าว เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาตามมาตรา 190 วรรค 3 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

กระทรวงพาณิชย์รายงานว่าไทยและอินเดียไทยจะตกลงจะดำเนินการแก้ไขปัญหาการขอใช้สิทธิลดอัตราอากรตามกรอบความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งเขตการค้าเสรีไทย-อินเดีย ภายในเดือนตุลาคม 2553 จึงต้องเสนอ

คณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อเสนอให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อินเดีย ก่อนการเปิดประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ พ.ศ. 2553

สาระสำคัญ

1. กรอบการเจรจาความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อินเดียจะใช้กับการเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อินเดีย ซึ่งครอบคลุมถึงความตกลงด้านการค้าสินค้า การค้าบริการ การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ซึ่งการเจรจาบางส่วนยังไม่แล้วเสร็จ และอาจเจรจาแยกเป็นรายฉบับ รวมถึงการทบทวน ปรับปรุง หรือแก้ไขกรอบความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งเขตการค้าเสรีไทย-อินเดีย และความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อินเดีย รวมทั้งภาคผนวกและเอกสารแนบท้าย ที่จะมีการเจรจาเพิ่มเติมในภายหน้า

2. สาระสำคัญของกรอบการเจรจาจะครอบคลุม 10 ประเด็น ดังนี้

(1) การค้าสินค้า ให้มีการลดหรือยกเลิกอากรศุลกากรให้ครอบคลุมการค้าระหว่างกันให้มากที่สุด รวมทั้งมาตรการกีดกันและอุปสรรคทางการค้าที่มีใช้อยู่

(2) กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า จัดทำหรือปรับปรุงกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าให้สอดคล้องกับโครงสร้างการผลิตสินค้าของไทย

(3) ด้านศุลกากร ให้มีความร่วมมือทางศุลกากร เพื่อลด/ จัดอุปสรรคทางการค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า

(4) มาตรการปกป้องและมาตรการเยียวยาด้านการค้า ให้มีมาตรการปกป้องสองฝ่ายเพื่อคุ้มกันเศรษฐกิจและภาคการผลิตภายในประเทศ

(5) มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช ให้มีกลไกการหารือเพื่อจัดการกับปัญหาและอุปสรรคที่เกิดจากมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช

(6) อุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า หาแนวทางลดอุปสรรคทางการค้าที่เกิดจากกฎระเบียบทางเทคนิคหรือมาตรฐาน

(7) การค้าบริการ เปิดเสรีภาคบริการอย่างค่อยเป็นค่อยไป เรียกร้องการเปิดตลาดบริการในสาขาที่ไทยมีศักยภาพ และอำนวยความสะดวกให้ผู้บริหารและบุคลากรที่มีฝีมือของไทยเข้าไปทำงานได้

(8) การลงทุน ให้มีการเปิดเสรีหรือลดอุปสรรคต่อการลงทุนระหว่างประเทศในสาขาที่ไทยมีศักยภาพและนอกเหนือจากภาคบริการ โดยรักษาสีทธิในการใช้มาตรการที่จำเป็นเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจกระทบต่อดุลการชำระเงิน

(9) การระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐ จัดตั้งกลไกระงับข้อพิพาทที่เกี่ยวข้องกับการตีความและการบังคับใช้ความตกลง

(10) เรื่องอื่น ๆ หรือในเรื่องที่เป็นประโยชน์ต่อการค้าและการลงทุนของไทย

27. เรื่อง ผลการเยือนสาธารณรัฐมอนเตเนโกรของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการเยือนสาธารณรัฐมอนเตเนโกรของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ และมอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ประสานงานและติดตามความคืบหน้าผลการเยือนฯ ต่อไปด้วย

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) รายงานว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้เดินทางไปเยือนสาธารณรัฐมอนเตเนโกรอย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ 30 – 31 สิงหาคม 2553 ซึ่งสรุปผลการเยือนฯ ดังนี้

1. วัตถุประสงค์การเยือน

1.1 เพื่อทำความรู้จักและสร้างความคุ้นเคยกับสาธารณรัฐมอนเตเนโกร ซึ่งเป็นประเทศที่ไทยอาจใช้ประโยชน์เป็นประตูการค้าเพื่อเข้าสู่ประเทศในคาบสมุทรบอลข่านและภูมิภาคยุโรปตะวันออกได้

1.2 วางพื้นฐานการส่งเสริมความร่วมมือทวิภาคีเพื่อปูทางสำหรับการดำเนินความร่วมมือด้านต่าง ๆ ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐมอนเตเนโกรต่อไป

2. ผลการหารือ

2.1 ในการพบหารือข้อราชการกับผู้นำระดับสูงของกับสาธารณรัฐมอนเตเนโกร ได้แก่ นาย Filip Vujanovic ประธานาธิบดี นาย Milo Djukanovic นายกรัฐมนตรี นาย Milan Rocen รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และนาย Branko Vujovic รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐกิจ ฝ่ายไทยได้หารือในประเด็นหลัก 4 ประเด็น

ดังนี้ 1) การส่งเสริมความสัมพันธ์ทวิภาคี 2) ความร่วมมือในกรอบพหุภาคี 3) การส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ 4) การส่งเสริมความร่วมมือด้านโลจิสติกส์

2.2 ฝ่ายมอนเตเนโกรเป็นผู้หยิบยกประเด็นเรื่องการให้สัญชาติและหนังสือเดินทางกับมอนเตเนโกรแก่ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ว่ามิได้เป็นเรื่องทางการเมืองและมีได้มีเจตนาจะแทรกแซงกิจการภายในของไทยแต่อย่างใด และ พ.ต.ท. ทักษิณฯ ไม่ได้พำนักอาศัยอยู่ในมอนเตเนโกรเป็นเวลานานกว่า 15 วัน ในแต่ละครั้ง ทางกรมมอนเตเนโกรได้กำชับให้ พ.ต.ท. ทักษิณฯ ทราบแล้วว่า ไม่สามารถให้มอนเตเนโกรเป็นพื้นที่ดำเนินกิจกรรมทางการเมืองเพื่อสนับสนุนการเคลื่อนไหวต่อต้านรัฐบาลไทย ถ้าหากมีการเคลื่อนไหวในมอนเตเนโกรรัฐบาลก็พร้อมจะดำเนินการ (react) ทันที ฝ่ายไทยได้แจ้งให้ฝ่ายมอนเตเนโกรทราบว่าประเด็น พ.ต.ท. ทักษิณฯ จะต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับมอนเตเนโกรและไม่ควรนำประเด็นของบุคคลดังกล่าวเข้ามาเกี่ยวพันกับความร่วมมือของทั้งสองประเทศ

2.3 กระทรวงการต่างประเทศมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

2.3.1 มอนเตเนโกรมีศักยภาพจะเป็นฐานการผลิตและประตูผ่านสินค้าจากไทยเข้าสู่ตลาดใน EU ยุโรปกลางและยุโรปตะวันออกโดยเฉพาะการใช้ประโยชน์จากเมืองท่าบารีเพื่อเป็นจุดส่งผ่านสินค้า (Port of entry) เข้าสู่ตลาดยุโรปได้ แต่ท่าเรือก็มีข้อจำกัดด้านพื้นที่เครื่องมือที่ล้าสมัย และยังไม่มีความพร้อมเรื่อง จึงจำเป็นต้องศึกษาศักยภาพเมืองท่าของประเทศในแถบทะเลอาเดรียติกเพิ่มเติมเพื่อเปรียบเทียบ

2.3.2 โดยที่มอนเตเนโกรและประเทศในแถบทะเลอาเดรียติกและประเทศในคาบสมุทรบอลข่านมีศักยภาพที่จะเป็นประตูการค้าเข้าสู่ยุโรปกลางและยุโรปตะวันออก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจึงได้สั่งการให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำโครงการศึกษาการใช้ประโยชน์จากท่าเรือที่สำคัญในคาบสมุทรบอลข่านและยุโรปตะวันออก อาทิ ท่าเรือโคเปอร์ (Koper) ในสโลวีเนีย ท่าเรือสปลิท (Split) ในโครเอเชีย หรือในแอลเบเนีย รวมทั้งในบริเวณที่ใกล้เคียงร่วมด้วย เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการใช้ท่าเรือดังกล่าวเป็นประตูการค้าของไทยในการเข้าสู่ตลาดยุโรปตะวันออกต่อไป

2.3.3 ฝ่ายมอนเตเนโกรมิได้ตอบรับหรือปฏิเสธเกี่ยวกับกรณียกเลิกหรือต่ออายุหนังสือเดินทางให้ พ.ต.ท. ทักษิณฯ เนื่องจาก พ.ต.ท. ทักษิณฯ น่าจะมีการลงทุนในมอนเตเนโกรจริง ซึ่งตามนโยบายการให้สถานะพลเมืองทางเศรษฐกิจ (economic citizenship Programme) ของรัฐบาลมอนเตเนโกร จะให้สัญชาติแก่ผู้ที่มีมูลค่าการลงทุนในมอนเตเนโกรอย่างน้อย 500,000 ยูโร อย่างไรก็ตาม ผู้ในระดับสูงของมอนเตเนโกรแสดงความจริงจังที่จะจัดการกับปัญหาดังกล่าว และแสดงความพร้อมที่จะมีการเจรจาที่เปิดเผยกับไทย พร้อมทั้งให้คำมั่นกับฝ่ายไทยว่ามอนเตเนโกรไม่ต้องการแทรกแซงกิจการภายในของไทย และต้องการมีความสัมพันธ์ที่ดีกับไทย เพื่อสร้างบรรยากาศอันมิตรและความเป็นหุ้นส่วนระหว่างกัน ทั้งนี้ ฝ่ายมอนเตเนโกรเข้าใจดีว่าการดังกล่าวจะมีผลต่อการได้รับการพิจารณาสมัครเข้าเป็นสมาชิก EU ของมอนเตเนโกรด้วย

28. เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจเรื่องความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลธุรกรรมทางการเงินกับหน่วยข่าวกรองทางการเงินประเทศอาร์เมเนีย

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมในฐานะบังคับบัญชาสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ปปง.) เสนอ ดังนี้

1. อนุมัติให้สำนักงาน ปปง. จัดทำความตกลงกับ The Financial Monitoring Center ประเทศอาร์เมเนีย โดยใช้ร่างบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding (MOU) เรื่องความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลธุรกรรมทางการเงินเพื่อการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ (23 กุมภาพันธ์ 2553) และปรับรูปแบบตอนท้ายก่อนลงนาม เนื่องจากจะเป็นการลงนามเอกสารแลกเปลี่ยนกันทางไปรษณีย์ ดังนี้

เดิมเขียนว่า Done in duplicate at.....this.....day ofin the English language. **ปรับเป็น** Done in duplicate in the English language. Signed in Bangkok onSigned in Yerevan on.....

2. อนุมัติให้เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเป็นผู้ลงนาม MOU ฝ่ายไทย ทั้งนี้ ให้ความเห็นของกระทรวงต่างประเทศไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

29. เรื่อง ขอความเห็นชอบการจัดทำปฏิญญานิอิกาทะว่าด้วยความมั่นคงอาหารเอเปค (The Niigata Declaration on APEC Food Security)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

1. เห็นชอบการจัดทำร่างปฏิญญานิโงคาตะว่าด้วยความมั่นคงอาหารเอเปค (The Niigata Declaration on APEC Food Security)

2. อนุมัติในหลักการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้แทนที่เข้าประชุมให้การรับรองเพื่อประกาศเจตนารมณ์ต่อร่างปฏิญญา ดังกล่าว ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขร่างปฏิญญาดังกล่าวในประเด็นที่ไม่ใช่หลักการสำคัญ ขอให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะผู้แทนไทย โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการพิจารณาศึกษาอย่างลึกซึ้งเรื่องหลักการลงทุนที่รับผิดชอบ (Responsible Agricultural Investment : RAI) ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) รายงานว่า

1. ในระหว่างการประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ 17 เมื่อวันที่ 14 – 15 พฤศจิกายน 2552 ณ ประเทศสิงคโปร์ ผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคได้เห็นชอบให้ประเทศญี่ปุ่นเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเกษตรเอเปค ซึ่งต่อมาได้ถูกเปลี่ยนชื่อเป็นการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ 1 (The 1st Ministerial Meeting on Food Security) ซึ่งถือเป็นการประชุมในระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับภาคเกษตรและอาหารครั้งแรกของเอเปค โดยการประชุมดังกล่าวจะมีขึ้นระหว่างวันที่ 16 – 17 ตุลาคม 2553 ณ เมืองนิโงคาตะ ประเทศญี่ปุ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงความมุ่งมั่นของสมาชิกเอเปคในการดำเนินงานความร่วมมือกันเรื่องความมั่นคงอาหารอย่างเป็นรูปธรรมทั้งในแง่การผลิตอย่างยั่งยืนและการลดอุปสรรคทางการค้าของสินค้าอาหารในภูมิภาค

2. รัฐมนตรีกระทรวงเกษตร ป่าไม้และประมงของประเทศญี่ปุ่นได้มีหนังสือเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ของไทยเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว เพื่อหารือในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาภาคการเกษตรอย่างยั่งยืนและการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุน การค้าและการตลาด

3. เอเปคประกอบด้วยเขตเศรษฐกิจที่เป็นผู้ส่งออกและผู้นำเข้าสินค้าเกษตรที่สำคัญของโลก ดังนั้นในการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ที่ประชุมจะได้จัดทำปฏิญญา ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

3.1 **เป้าหมายร่วมที่ 1 การพัฒนาภาคการเกษตรอย่างยั่งยืน** เป็นการให้ความสำคัญต่อนโยบายการลดความอดอยากหิวโหยและสร้างความมั่นคงด้านอาหารด้วยการเพิ่มปริมาณอาหารในภูมิภาคโดยการเพิ่มความสามารถในการผลิต การทำงานร่วมกันเพื่อการปรับตัวและบรรเทาผลกระทบของภาคเกษตรจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การเตรียมความพร้อมรองรับภัยพิบัติทางธรรมชาติ ลดความเสี่ยง การบรรเทาและฟื้นฟูภาคการเกษตร รวมถึงการพัฒนาและการค้าเชื้อเพลิงชีวภาพรุ่นที่สอง และการเสริมรากฐานที่เข้มแข็งให้แก่ชุมชนชนบท ให้มีศักยภาพในการมีอาหารอย่างมีเพียงพอ

3.2 **เป้าหมายร่วมที่ 2 การอำนวยความสะดวกด้านการลงทุนการค้าและการตลาด** เป็นการอำนวยความสะดวกด้านการค้าอาหารและสินค้าเกษตร การรักษาความเชื่อมั่นด้านการตลาด การปรับปรุงสภาพแวดล้อมทางธุรกิจในภูมิภาค การอำนวยความสะดวกในการพัฒนาห่วงโซ่อุปทาน รวมถึงการส่งเสริมการลงทุนที่รับผิดชอบด้านการเกษตรซึ่งมีเป้าหมายเพื่อสร้างประโยชน์แก่ทุกฝ่ายทั้งเขตเศรษฐกิจ ผู้รับการลงทุน ชุมชนชนบท และผู้ลงทุน

4. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) พิจารณาแล้วว่า ปฏิญญา ดังกล่าว เป็นการแสดงเจตนารมณ์เกี่ยวกับความร่วมมือด้านความมั่นคงอาหารระหว่างสมาชิกเอเปค โดยไม่มีการลงนามไม่มีผลผูกพันทางด้านกฎหมาย และไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง จึงไม่ถือเป็นหนังสือสัญญาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190

เรื่องที่คณะรัฐมนตรีรับทราบเพื่อเป็นข้อมูล

30. เรื่อง สถานการณ์ราคาและการผลิตสินค้าเกษตรเดือนกันยายน 2553 และแนวโน้มเดือนตุลาคม 2553

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลสถานการณ์ราคาและการผลิตสินค้าเกษตรเดือนกันยายน 2553 และแนวโน้มเดือนตุลาคม 2553 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังนี้

สาระสำคัญ

1. ผลผลิตออกสู่ตลาดมากเดือนกันยายน ได้แก่ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และยางพารา ในเดือนตุลาคม ผลผลิตที่คาดว่าจะออกสู่ตลาดมาก ได้แก่ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ โดยคาดว่าจะออกสู่ตลาด คิดเป็นร้อยละ 27.59 ของผลผลิตทั้งหมด ราคาสินค้าเกษตรที่เกษตรกรขายได้ ณ ไร่นา เดือนกันยายน 2553 สินค้าเกษตรที่สำคัญที่ราคาปรับตัวลดลงจากเดือนที่ผ่านมา ได้แก่ ข้าวนาปรัง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ลองกอง สับปะรด สุกร ไก่เนื้อ และไข่ไก่ โดยข้าวนาปรัง และมันสำปะหลัง ราคาลดลงเนื่องจากฝนตกในแหล่งผลิตทำให้คุณภาพผลผลิตลดลง ส่วนสินค้าที่ราคาปรับตัวสูงขึ้น ได้แก่ ปาล์มน้ำมันและยางพารา ในเดือนตุลาคม คาดว่าราคาสินค้าสำคัญส่วนใหญ่จะไม่เปลี่ยนแปลงมากนักจะอยู่ในระดับใกล้เคียงกับเดือนที่ผ่านมา ส่วนลองกอง คาดว่าราคาจะปรับตัวสูงขึ้น เนื่องจากผลผลิตเริ่มออกสู่ตลาดน้อยลง เพราะเข้าสู่ช่วงปลายฤดูกาล แต่อย่างไรก็ตามสินค้าที่ควรเฝ้าระวัง ได้แก่ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ข้าวนาปี และมันสำปะหลัง ที่ราคาอาจจะปรับตัวลดลงเนื่องจากผลผลิตจะออกสู่ตลาดมากขึ้น

2. ภาพรวมราคาสินค้าเกษตรของเดือนกันยายน 2553 เปรียบเทียบกับเดือนเดียวกันของปีที่ผ่านมาพบว่าดัชนีราคาสินค้าเกษตร สูงขึ้น ร้อยละ 26.70 โดยสินค้าสำคัญที่ราคาสูงขึ้น ได้แก่ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน ยางพารา สุกร ไก่เนื้อ และไข่ไก่ โดย ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ราคาสูงขึ้นเนื่องจาก ผลผลิตข้าวสาลีโลกของประเทศผู้ผลิตที่สำคัญ เช่น รัสเซีย เสียหายจากคลื่นความร้อน มันสำปะหลัง ราคาสูงขึ้นเนื่องจากในปี 2553 เกิดการระบาดของเพลี้ยแป้งทำให้ผลผลิตมันสำปะหลังลดลง และปาล์มน้ำมัน ราคาสูงขึ้นเนื่องจากปริมาณผลผลิตลดลง ซึ่งเป็นผลกระทบจากภัยแล้ง ส่วนสินค้าที่ราคาปรับตัวลดลง ได้แก่ ข้าวนาปรัง และสับปะรดโรงงาน โดยข้าวนาปรัง ราคาลดลงเนื่องจากมีคำสั่งซื้อจากต่างประเทศเข้ามาน้อย ผู้นำเข้ายังคงนำเข้าจากเวียดนาม ซึ่งราคาถูกกว่า และสับปะรดโรงงาน ราคาลดลงเนื่องจากผลผลิตออกสู่ตลาดมากขึ้น เมื่อเปรียบเทียบกับ เดือนสิงหาคมที่ผ่านมา ดัชนี ราคา สูงขึ้น ร้อยละ 0.41 โดยสินค้าที่ราคาปรับตัวสูงขึ้น ได้แก่ ปาล์มน้ำมัน และยางพารา ส่วนสินค้าที่ราคาปรับตัวลดลง ได้แก่ ข้าวนาปรัง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง และสับปะรดโรงงาน ในเดือนตุลาคม คาดว่าดัชนีราคาจะปรับตัวลดลงเล็กน้อย เนื่องจากสินค้าสำคัญหลายชนิดผลผลิตออกสู่ตลาดมากขึ้น เช่น ข้าวนาปี มันสำปะหลัง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และสับปะรดโรงงาน

3. ภาพรวมด้านการผลิตสินค้าเกษตร เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาดัชนีผลผลิต ลดลง คิดเป็นร้อยละ 0.13 สินค้าสำคัญที่ผลผลิตลดลง ได้แก่ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง และปาล์มน้ำมัน ส่วนสินค้าที่ผลผลิต สูงขึ้น ได้แก่ ข้าวนาปรัง ยางพารา สุกร ไก่เนื้อ และไข่ไก่ เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนสิงหาคมที่ผ่านมา ดัชนีผลผลิต สูงขึ้น ร้อยละ 1.02 สินค้าสำคัญที่ผลผลิตเพิ่มขึ้น ได้แก่ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง สับปะรดโรงงาน และยางพารา ส่วน สินค้าที่ผลผลิตลดลง ได้แก่ ข้าวนาปรัง ปาล์มน้ำมัน สุกร ไก่เนื้อ และไข่ไก่ ในเดือนตุลาคม คาดว่าดัชนีผลผลิตในภาพรวมจะยังคงสูงขึ้นจากเดือนที่ผ่านมา เพราะมีผลผลิตสินค้าสำคัญหลายชนิดออกสู่ตลาดมากขึ้น ได้แก่ ข้าวนาปี มันสำปะหลัง ยางพารา สับปะรดโรงงาน และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

31. เรื่อง **สรุปสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 ครั้งที่ 34**

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลสรุปสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 ครั้งที่ 34 ณ วันที่ 11 ตุลาคม 2553 ประกอบด้วย สถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร สถานการณ์น้ำ และการดำเนินการตามแผนเตรียมรับสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สรุปได้ดังนี้

สถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร

สถานการณ์อุทกภัย ปัจจุบันมีสถานการณ์อุทกภัย 12 จังหวัด ดังนี้

ช่วงวันที่ 3-5 ตุลาคม 2553 ประสบภัย 5 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดราชบุรี เพชรบุรี กาญจนบุรี

สมุทรสาคร และชลบุรี

1. **จังหวัดราชบุรี** สถานการณ์น้ำป่าไหลหลาก ในพื้นที่ 6 อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมือง 6 ตำบล ได้แก่ ตำบลอ่างทอง เขาแร้ง นองกลางนา ห้วยไผ่ หินกอง และเกาะพลับพลา อำเภอสวนผึ้ง 3 ตำบล คือ ตำบลสวนผึ้ง ตะนาวศรี และชัยป่าหวาย อำเภอปากท่อ 6 ตำบล ได้แก่ ตำบลทุ่งหลวง อ่างหิน ห้วยยางโทน นองกระทุ่ม ปอกระดาน และป่าไก่อ อำเภอจอมบึง 6 ตำบล ได้แก่ ตำบลรางบัว ปากช่อง แก้มอิน เบิกไพร จอมบึง และด่านทับตะโก อำเภอบ้านคา 3 ตำบล ได้แก่ ตำบลบ้านคา บ้านบึง และหนองพันจันทร์ **แนวโน้มระดับน้ำลดลง**

2. **จังหวัดเพชรบุรี** สถานการณ์น้ำป่าไหลหลาก ในพื้นที่ 6 อำเภอ ได้แก่ อำเภอท่ายาง เขาย้อย บ้านลาด เมือง บ้านแหลม และชะอำ ปัจจุบันมีน้ำท่วมขัง 2 อำเภอ คือ อำเภอเขาย้อย 7 ตำบล ได้แก่ ตำบลเขาย้อย หนองชุมพลเหนือ หนองชุมพล หนองปรัง ห้วยท่าช้าง หวังโรง และหนองปลาไหล อำเภอบ้านแหลม 9 ตำบล ได้แก่ ตำบลบ้านแหลม บางตะบูน บางแก้ว บางครก บางขุนไทร ท่าแร้ง ท่าแร้งออก แหลมผักเบี้ย และปากทะเล **ปัจจุบันระดับน้ำแม่น้ำเพชรบุรีเริ่มลดลงแล้ว คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติ 2-3 วัน**

3. **กาญจนบุรี** สถานการณ์น้ำป่าไหลหลาก ในพื้นที่ 8 อำเภอ ได้แก่ อำเภอด่านมะขามเตี้ย 4 ตำบล ได้แก่ ตำบลหนองไผ่ จะเข้เผือก ด่านมะขามเตี้ย และกลอนโด อำเภอไทรโยค 2 ตำบล คือ ตำบลศรีมงคล และลุ่มส้ม อำเภอเมือง 3 ตำบล ได้แก่ ตำบลปากแพรก วังเย็น และ บ้านเก่า อำเภอหนองปรือ 2 ตำบล ได้แก่ ตำบลสมเด็จเจริญ และหนองปรือ อำเภอศรีสวัสดิ์ 2 ตำบล ได้แก่ ตำบลนาสวนและ เขาโจด อำเภอท่าม่วง 4 ตำบล ได้แก่ ตำบลวังศาลา วังขนาย สำรอง และ ท่าตะคร้อ อำเภอบ่อพลอย 6 ตำบล ได้แก่ ตำบลหนองกว้าง หนองรี หลุมรัง หนองกุ่ม ช้องदान และ บ่อพลอย อำเภอทองผาภูมิ 3 ตำบล ได้แก่ ตำบลปลีถอก ชะแล และสหกรณ์นิคม **แนวโน้มระดับน้ำเริ่มลดลง**

4. **จังหวัดสมุทรสาคร** สถานการณ์น้ำท่วมขัง ในพื้นที่ 3 อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมือง 6 ตำบล ได้แก่ ตำบลนาดี บางน้ำจืด บ้านเกาะ คอกกระบือ ท่าทราย ชัยมงคล และ เทศบาลตำบลบางปลาอำเภอกระทุ่มแบน 7 ตำบล ได้แก่ ตำบลคลองมะเดื่อ แคราย ท่าเสา ดอนไก่อดี บางยาง สวนหลวง และท่าไม้ อำเภอบ้านแพ้ว 12 ตำบล ได้แก่ ตำบลหลักสอง เจ็ดริ้ว อำแพง คลองตัน เกษตร พัฒนา บ้านแพ้ว โรงเข้ ยกกระบัตร สวนส้ม หนองบัว และ หนองสองห้อง **แนวโน้มระดับน้ำเริ่มลดลง**

5. **จังหวัดชลบุรี** สถานการณ์น้ำท่วมขัง ในพื้นที่ 1 อำเภอ ได้แก่ อำเภอพนัสนิคม 3 ตำบล ได้แก่ ตำบลทุ่งขวาง ไไร่สักทอง และ นาเว็ก **แนวโน้มระดับน้ำเริ่มลดลง**

ช่วงวันที่ 10 กันยายน – 3 ตุลาคม 2553 ยังมีสถานการณ์อุทกภัย จำนวน 6 จังหวัด ได้แก่ จังหวัด สุโขทัย พิษณุโลก ชัยนาท พิจิตร สิงห์บุรี อ่างทอง และพระนครศรีอยุธยา

1. **จังหวัดสุโขทัย** สถานการณ์น้ำท่วมพื้นที่ลุ่มต่ำ ในพื้นที่ตำบลลง อำเภอกงไกรลาศ ระดับน้ำท่วมสูง ประมาณ 1.30 ถึง 2.00 เมตร

2. **จังหวัดพิษณุโลก** สถานการณ์น้ำล้นตลิ่ง ในพื้นที่อำเภอบางระกำ น้ำล้นตลิ่ง 1.11 เมตร **แนวโน้มระดับน้ำลดลง**

3. **จังหวัดพิจิตร** สถานการณ์น้ำล้นตลิ่ง ในพื้นที่อำเภอสามงาม 4 ตำบล ได้แก่ ตำบลสามง่าม กำแพงดิน รังนก เนินบ่อโพธิ์ประทับช้าง 4 ตำบล ได้แก่ ตำบลโพธิ์ประทับช้าง วังจิก ไผ่ท่าโพ ไผ่รอบ บึงนางวาง 1 ตำบล คือ ตำบลบางลาย โพทะเล 5 ตำบล ได้แก่ ตำบลโพทะเล ท่าเสา ทะนง ท่าย่น ท่าขมิ้น **แนวโน้มระดับน้ำลดลง**

4. **จังหวัดชัยนาท** สถานการณ์น้ำท่วมขัง ในพื้นที่ 3 อำเภอ ได้แก่ อำเภอเนินขาม 3 ตำบล ได้แก่ ตำบลเนินขาม สุขเดือนห้า และ กะบกเตี้ย อำเภอหันคา 7 ตำบล ได้แก่ ตำบลบ้านเข็ญ เฒ่าใหญ่ หันคา หนองแส ไพรงนกยูง ห้วยงู และ สามง่ามท่าโบสถ์ อำเภอสรรพยา 7 ตำบล ได้แก่ ตำบลโพนางนางดำตก สรรพยา หาดอาษา เขาแก้ว โพนางดำ ออก บางหลวง และ ตลุก

5. **จังหวัดสิงห์บุรี** สถานการณ์น้ำขัง ในพื้นที่อำเภออินทร์บุรี 6 ตำบล 1 เทศบาล ได้แก่ ตำบลท่างาม น้ำตาล ประศุก ทับยา อินทร์บุรี ชื่นราย เทศบาลตำบลอินทร์บุรี **แนวโน้มระดับน้ำลดลง**

6. **จังหวัดอ่างทอง** สถานการณ์น้ำล้นตลิ่ง ในพื้นที่อำเภอป่าโมก 2 ตำบล ได้แก่ ตำบลโผงเผง บางเสด็จ **แนวโน้มระดับน้ำลดลง**

7. **จังหวัดพระนครศรีอยุธยา** สถานการณ์น้ำท่วมขัง ในพื้นที่อำเภอพระนครศรีอยุธยา อำเภอบางไทร อำเภอมหาราช อำเภอผักไห่ อำเภอบางบาล **แนวโน้มระดับน้ำลดลง**

สถานการณ์น้ำ

1. สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำ

สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางทั่วประเทศ (11 ตุลาคม 2553) มีปริมาณน้ำทั้งหมด 50,367 ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ 68 ของความจุอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางทั้งหมด เพิ่มขึ้นจาก สัปดาห์ก่อน (49,497 ล้านลูกบาศก์เมตร) จำนวน 870 ล้านลูกบาศก์เมตร (ปริมาณน้ำใช้การได้ 26,526 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 36 ของความจุอ่างฯ) น้อยกว่าปี 2552 (56,848 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 77) จำนวน 6,481 ล้านลูกบาศก์เมตร สามารถรับน้ำได้อีก 23,188 ล้านลูกบาศก์เมตร

สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ (11 ตุลาคม 2553) มีปริมาณน้ำทั้งหมด 47,260 ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ 68 ของความจุอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ทั้งหมด เพิ่มขึ้นจากสัปดาห์ก่อน (46,496 ล้านลูกบาศก์เมตร) จำนวน 764 ล้านลูกบาศก์เมตร (ปริมาณน้ำใช้การได้ 23,737 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 34 ของความจุอ่างฯ) น้อยกว่าปี 2552 (53,696 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 77) จำนวน 6,436 ล้านลูกบาศก์เมตร สามารถรับน้ำได้อีก 22,335 ล้านลูกบาศก์เมตร

ปริมาณน้ำไหลลงอ่างภูมิพล สิริกิติ์ แควน้อย และป่าสักฯ

หน่วย : ล้านลูกบาศก์เมตร

อ่างเก็บน้ำ	ม.ค.- เม.ย.	พ.ค.- ส.ค.	ก.ย.	1- 11 ต.ค.	รวม 1 ม.ค.- 11 ต.ค.	เฉลี่ย 1 ม.ค.- 11 ต.ค.	ผลต่างปี53 กับค่าเฉลี่ย
1.ภูมิพล	58.78	1,270.65	1,509.77	325.20	3,164.40	4,154.50	-990.10
2.สิริกิติ์	389.40	3,071.75	1,855.85	238.01	5,555.01	4,900.53	654.48
ภูมิพล+ สิริกิติ์	448.18	4,342.40	3,365.62	563.21	8,719.41	9,055.03	-335.62
3.แควน้อย	113.72	344.00	470.22	81.66	1,009.60	1,420.50	-410.90
4.ป่าสัก	75.75	438.77	1,038.51	277.91	1,830.94	1,695.29	135.65
รวม 4 อ่าง	637.65	5,125.17	4,874.35	922.78	11,559.95	12,170.81	-610.86

สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนภูมิพล สิริกิติ์ และป่าสักชลสิทธิ์

หน่วย : ล้านลูกบาศก์เมตร

อ่างเก็บน้ำ	ปริมาณน้ำ ในอ่างปี 52		ปริมาณน้ำ ในอ่างปี 53		ปริมาณน้ำ ใช้การได้		ปริมาณน้ำไหล ลงอ่าง		ปริมาณน้ำ ระบาย		ปริมาณ น้ำรับ ได้อีก
	ปริมาตร น้ำ	%	ปริมาตร น้ำ	%	ปริมาตร น้ำ	%	วันนี้	เมื่อ วาน	วันนี้	เมื่อ วาน	
1.ภูมิพล	8,671	64	6,722	50	2,922	22	21.49	15.23	2.00	3.00	6,740
2.สิริกิติ์	5,917	62	7,567	80	4,717	50	16.03	16.07	6.00	6.05	1,943
ภูมิพล+สิริกิติ์	14,534	63	14,289	62	7,639	33	37.52	31.30	8.00	9.05	8,683
3.แควน้อยฯ	412	54	686	89	650	85	4.44	5.70	4.32	5.62	83
4.ป่าสักชลสิทธิ์	936	98	960	100	957	10	19.75	24.99	0.00	0.00	0
รวม 4 อ่างฯ	15,882	69	15,935	76	9,246	76	61.71	61.99	12.32	14.67	8,766

อ่างเก็บน้ำที่อยู่ในเกณฑ์น้ำมากกว่าร้อยละ 80 ของความจุอ่างฯ จำนวน 14 อ่าง ดังนี้

1. แม่งัดฯ ปริมาณน้ำ 248 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 94 สามารถรับน้ำได้อีก 17 ล้าน

ลูกบาศก์เมตร

2. กิวคองหมา ปริมาณน้ำ 174 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 102

3. แควน้อยฯ ปริมาณน้ำ 686 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 89 สามารถรับน้ำได้อีก 83 ล้าน

ลูกบาศก์เมตร

4. ห้วยหลวง ปริมาณน้ำ 116 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 98

5. จุฬารัตน์ ปริมาณน้ำ 136 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 83 สามารถรับน้ำได้อีก 28 ล้าน

ลูกบาศก์เมตร

6. อุบลรัตน์ ปริมาณน้ำ 2,086 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 86 สามารถรับน้ำได้อีก 346 ล้าน

ลูกบาศก์เมตร

7. ลำปาว ปริมาณน้ำ 1,262 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 88 สามารถรับน้ำได้อีก 168 ล้าน

ลูกบาศก์เมตร

8. ลำพระเพลิง ปริมาณน้ำ 114 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 104

9. ป่าสักชลสิทธิ์ ปริมาณน้ำ 960 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 100

10. กระเสียว ปริมาณน้ำ 264 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 110

11. ชุนด่านปราการชล ปริมาณน้ำ 181 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 81 สามารถรับน้ำได้อีก 43

ล้านลูกบาศก์เมตร

12. คลองสีียด ปริมาณน้ำ 373 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 89 สามารถรับน้ำได้อีก 47 ล้านลูกบาศก์เมตร

13. หนองปลาไหล ปริมาณน้ำ 165 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 101

14. ประแสร์ ปริมาณน้ำ 254 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ

2. สภาพน้ำท่า

ปริมาณน้ำในลำน้ำต่างๆ ตามสถานีสำรวจปริมาณน้ำท่า กรมชลประทาน พบว่ามีปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์ปกติ ยกเว้น แม่น้ำยม อำเภอบางระกำ จังหวัดพิษณุโลก (น้ำท่วม) แม่น้ำน่าน อำเภอชุมแสง จังหวัดนครสวรรค์(น้ำมาก) แม่น้ำชี อำเภอเมือง จังหวัดชัยภูมิ อำเภอมหาชนะชัย (น้ำมาก) จังหวัดยโสธร (น้ำมาก) แม่น้ำมูล อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์(น้ำมาก) อำเภอเมือง จังหวัดอุบลราชธานี(น้ำมาก)

ปริมาณน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยาไหลผ่านจังหวัดนครสวรรค์ 1,452 ลบ.ม./วินาที (ลดลงจากเมื่อวาน 60 ลบ.ม./วินาที)

ปริมาณน้ำไหลผ่านเขื่อนเจ้าพระยา 1,367 ลบ.ม./วินาที (ลดลงจากเมื่อวาน 100 ลบ.ม./วินาที)

รับน้ำเข้าระบบส่งน้ำทุ่งฝั่งตะวันออก 191 ลบ.ม./วินาที (เท่ากับเมื่อวาน) และทุ่งฝั่งตะวันตก 152 ลบ.ม./วินาที (เพิ่มขึ้นจากเมื่อวาน 3 ลบ.ม./วินาที)

ปริมาณน้ำไหลผ่านเขื่อนพระรามหก 102 ลบ.ม./วินาที (ลดลงจากเมื่อวาน 5 ลบ.ม./วินาที)

การดำเนินการตามแผนเตรียมสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร

1. แจ้งเตือนผ่านศูนย์ติดตามและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติด้านการเกษตรจังหวัด

“ฝนตกหนักและน้ำท่วมฉับพลัน” ในวันที่ 5-6 ตุลาคม 2553 เนื่องจากพายุดีเปรสชันบริเวณประเทศลาว แจ้งเตือนจังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบนมีฝนเพิ่มมากขึ้น และมีฝนตกหนักได้แห่ง และร่องมรสุมที่พาดผ่านภาคกลางตอนล่าง ภาคตะวันออก และภาคใต้ ทำให้บริเวณดังกล่าวมีฝนตกชุกหนาแน่น และมีฝนหนักในหลายพื้นที่ โดยเฉพาะพื้นที่เสี่ยงภัย บริเวณที่ลาดเชิงเขาใกล้ทางน้ำไหลผ่าน และที่ราบลุ่มบริเวณจังหวัดกาญจนบุรี ราชบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม เพชรบุรี และประจวบคีรีขันธ์

2. สนับสนุนเครื่องสูบน้ำเคลื่อนที่ ได้เตรียมการไว้ จำนวน 1,200 เครื่อง สนับสนุนแล้วจำนวน 938 เครื่อง (เพิ่มขึ้นจากสัปดาห์ที่ผ่านมา 68 เครื่อง) ในพื้นที่ 58 จังหวัด(ลดลงสัปดาห์ที่ผ่านมา 1 จังหวัด) ดังนี้

ภาคเหนือ 15 จังหวัด จำนวน 203 เครื่อง ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่(35) นครสวรรค์(1) เพชรบูรณ์(2) ลำปาง(34) น่าน(11) พิษณุโลก(17)แพร่(16) ตาก(16) ลำพูน(17) พะเยา(6) แม่ฮ่องสอน(18) เชียงราย(3) อุตรดิตถ์(5) สุโขทัย(12) กำแพงเพชร(10)

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 17 จังหวัด จำนวน 249 เครื่อง ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา(47) ขอนแก่น(21) มหาสารคาม(10) ร้อยเอ็ด(32) กาฬสินธุ์(33) อุบลราชธานี(6) นครพนม(14) มุกดาหาร(11) ชัยภูมิ(9) อ่างทอง(14) สุรินทร์(7) ศรีสะเกษ(11) อุตรดิตถ์(2) สกลนคร(9) ยโสธร(12) บุรีรัมย์(9) หนองคาย(2)

ภาคกลาง 14 จังหวัด จำนวน 317 เครื่อง ได้แก่ จังหวัดชัยนาท(13) พระนครศรีอยุธยา(6) สิงห์บุรี(11) นนทบุรี(43) ปทุมธานี(50) นครปฐม(8) ลพบุรี(20) สุพรรณบุรี(84) สระบุรี(13) ราชบุรี(30) อุทัยธานี(15) อ่างทอง(13) กาญจนบุรี(7) กรุงเทพฯ(4)

ภาคตะวันออก 4 จังหวัด จำนวน 77 เครื่อง ได้แก่ จังหวัดนครนายก(15) ปราจีนบุรี(17) ฉะเชิงเทรา(38) ระยอง(8)

ภาคใต้ 8 จังหวัด จำนวน 92 เครื่อง ได้แก่ จังหวัด เพชรบุรี(39) นครศรีธรรมราช(19) พังงา(1) สงขลา(14) ยะลา(6) พัทลุง(2) ปัตตานี(3) ชุมพร(8)

3. สนับสนุนพืชอาหารสัตว์ จำนวน 169,240 กิโลกรัม (เพิ่มขึ้นจากสัปดาห์ที่ผ่านมา 50,700 กิโลกรัม) แร่ธาตุและเวชภัณฑ์ 481 ชุด (เพิ่มขึ้นจากสัปดาห์ที่ผ่านมา 85 ชุด) และดูแลสุขภาพสัตว์ 114,952 ตัว (เพิ่มขึ้นจากสัปดาห์ที่ผ่านมา 72,875 ตัว) ในพื้นที่ 20 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดหนองคาย ชัยภูมิ ร้อยเอ็ด อุบลราชธานี อ่างทอง เจริญน่าน เชียงราย พิจิตร พิษณุโลก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุตรดิตถ์ กำแพงเพชร พระนครศรีอยุธยา สิงห์บุรี อ่างทอง กาญจนบุรี เพชรบุรี ราชบุรี สมุทรสาคร

ผลกระทบด้านการเกษตร

อุทกภัย ช่วงภัยวันที่ 1 สิงหาคม – 5 ตุลาคม 2553 (ข้อมูล ณ วันที่ 11 ต.ค. 2553)

ประสบภัยด้านการเกษตร 57 จังหวัด ได้แก่

ภาคเหนือ 17 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกำแพงเพชร เชียงราย เชียงใหม่ ตาก นครสวรรค์ น่าน พะเยา พิจิตร พิษณุโลก เพชรบูรณ์ แพร่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน สุโขทัย อุตรดิตถ์ อุทัยธานี

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 17 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกาฬสินธุ์ ขอนแก่น ชัยภูมิ นครพนม นครราชสีมา บุรีรัมย์ มุกดาหาร มหาสารคาม ยโสธร ร้อยเอ็ด เลย สกลนคร หนองคาย หนองบัวลำภู อ่างทอง อำนาจเจริญ อุตรดิตถ์ อุบลราชธานี
ภาคกลาง 8 จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพฯ ชัยนาท นนทบุรี พระนครศรีอยุธยา ลพบุรี สระบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง
ภาคตะวันตก 7 จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี นครปฐม ราชบุรี เพชรบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม สุพรรณบุรี
ภาคตะวันออก 7 จังหวัด ได้แก่ จันทบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ตราด นครนายก ปราจีนบุรี สระแก้ว
ภาคใต้ 1 จังหวัด ได้แก่ ระนอง

คาดว่าจะเสียหาย

ด้านพืช 56 จังหวัด เกษตรกร 309,044 ราย พื้นที่ 3,091,747 ไร่ แยกเป็น ข้าว 2,664,376 ไร่ ไร่ 314,576 ไร่ พืชสวนและอื่นๆ 112,795 ไร่

ด้านประมง 42 จังหวัด เกษตรกร 31,368 ราย พื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ 33,993 ไร่ และกระชังเลี้ยงสัตว์น้ำ 11,665 ตารางเมตร

ด้านปศุสัตว์ 27 จังหวัด เกษตรกร 21,966 ราย สัตว์ได้รับผลกระทบ 819,932 ตัว และแปลงหญ้า 1,273 ไร่

ภาค	ด้านพืช		ด้านประมง			ด้านปศุสัตว์		
	เกษตรกร ราย	คาดว่าจะ เสียหาย ไร่	เกษตรกร ราย	คาดว่าจะเสียหาย		เกษตรกร ราย	สัตว์ได้รับ ผลกระทบ ตัว	แปลง หญ้า ไร่
				ไร่	ตรม.			
เหนือ	103,166	1,006,735	8,646	7,759	1,868	13,966	575,847	11
ต.อ. เฉียงเหนือ	139,870	1,093,823	19,424	18,774	1,639	824	88,429	-
กลาง	35,876	406,331	1,993	2,548	645	1,408	34,777	45
ตะวันตก	25,892	527,638	902	3,010	7,513	5,995	120,879	1,217
ตะวันออก	4,225	57,203	403	1,902	-	-	-	-
ใต้	15	17	-	-	-	-	-	-
รวม	309,044	3,091,747	31,368	33,993	11,665	21,966	819,932	1,273

การดำเนินการ

การให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ด้านพืช ช่วยเหลือแล้วบางส่วนด้วยงบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบทดรองราชการในอำนาจอำเภอและจังหวัด จำนวน 8 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดน่าน ลำปาง เชียงราย แม่ฮ่องสอน เลย ตราด ชลบุรี และสระแก้ว เกษตรกร 7,053 ราย พื้นที่เสียหาย 17,289 ไร่ เป็นเงิน 11,840,954 บาท

ด้านประมง ช่วยเหลือแล้วบางส่วนด้วยงบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบทดรองราชการในอำนาจอำเภอและจังหวัด จำนวน 3 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย บุรีรัมย์ นครปฐม เกษตรกร 277 ราย พื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำเสียหาย 259 ไร่ และ 2,700 ตารางเมตร เป็นเงิน 803,594 บาท

ด้านปศุสัตว์ ช่วยเหลือแล้วบางส่วนด้วยงบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบทดรองราชการในอำนาจอำเภอและจังหวัด จำนวน 4 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดแม่ฮ่องสอน พะเยา สุโขทัย หนองบัวลำภู เกษตรกร 340 ราย สัตว์ตายหรือสูญหาย 11,496 ตัว เป็นเงิน 356,724 บาท

32. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลสินค้าสำคัญ 20 รายการ และบริการ 20 รายการ ประจำเดือนตุลาคม 2553

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลมาตรการกำกับดูแลสินค้าสำคัญ 20 รายการ และบริการ 20 รายการ ประจำเดือนตุลาคม 2553 ของกระทรวงพาณิชย์ ดังนี้

ตามที่กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าภายใน ได้มีการกำหนดระดับความสำคัญของสินค้าที่ต้องติดตามดูแล 20 รายการ และบริการ 20 รายการ เป็นประจำทุกเดือนตามสถานการณ์หรือปัจจัยการผลิตที่เปลี่ยนแปลง เพื่อเป็น

เครื่องมือในการติดตามดูแลราคาสินค้าและเป็นสัญญาณเตือนภัยในระดับปฏิบัติการ ซึ่งได้รายงานการจัดระดับความสำคัญของสินค้า ให้คณะกรรมการบริหารเป็นประจำทุกเดือนแล้ว นั้น

การดำเนินการ

สำหรับในเดือนตุลาคม 2553 ได้ประเมินและคาดการณ์แนวโน้มของสถานการณ์ด้านราคาและปริมาณของสินค้าและบริการ โดยได้ปรับเปลี่ยนการจัดระดับความสำคัญของสินค้าทั้ง 3 กลุ่ม เป็นดังนี้

1. **กลุ่ม Sensitive List (SL) สินค้า 8 รายการ** ได้แก่ (1) อาหารปรุงสำเร็จ ราคาวัตถุดิบหลักคือเนื้อสัตว์และพืชผักทุกชนิดโดยภาพรวมอยู่ในระดับสูง (2) น้ำตาลทราย ราคาน้ำตาลทรายยังทรงตัวอยู่ในระดับสูง (3) น้ำมันเบนซิน (4) น้ำมันดีเซล ราคาน้ำมันดิบเพิ่มขึ้น เนื่องจากท่อขนส่งน้ำมันดิบของบริษัทเอ็นบริดจ์เกิดการรั่วไหล รวมทั้งโปรตุเกสและโปแลนด์ประสบความสำเร็จในการขายพันธบัตร ซึ่งเป็นสัญญาณว่าปัญหาเศรษฐกิจของยุโรปเริ่มคลี่คลายลง (5) เหล็กแผ่นเคลือบดีบุก (6) เหล็กแผ่นเคลือบโครเมียม ราคาวัตถุดิบยังทรงตัวอยู่ในระดับสูงเช่นเดียวกับไตรมาสที่ 3 (7) เหล็กแผ่น (รีดร้อนเย็นและสแตนเลส) และ (8) สายไฟฟ้า เนื่องจากราคาวัตถุดิบได้ปรับสูงขึ้น ปริมาณสต็อกของผู้ใช้ลดลงและความต้องการใช้ของผู้ใช้ยังคงมีอย่างต่อเนื่อง และ**บริการ 1 รายการ** ได้แก่ บริการรับส่งสินค้า เอกสาร หรือพัสดุภัณฑ์รับส่งโทรสาร สืบเนื่องจากได้รับผลกระทบจากราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและส่งผลต่อราคาสินค้า

2. **กลุ่ม Priority Watch List (PWL) สินค้า 8 รายการ** ได้แก่ (1) นมผง ราคานมผงขาดมันเนยสูงขึ้นตามภาวะตลาดโลก (2) น้ำดื่มบรรจุภาชนะพนัก ราคาเม็ดพลาสติกทรงตัว (3) น้ำมันพืช ราคาทรงตัว การซื้อขายน้ำมันปาล์มดิบมีปริมาณไม่มาก เนื่องจากคาดว่า ราคาน้ำมันดิบตลาดมาเลเซียจะปรับตัวสูงขึ้น และราคาเมล็ดถั่วเหลืองปรับตัวลดลง เนื่องจากมีแนวโน้มว่าสต็อกถั่วเหลืองจะเพิ่มมากขึ้นเป็นประวัติการณ์ (4) ก๊าซ LPG หุงต้ม อุปสงค์ในภูมิภาคเพิ่มขึ้น (5) เหล็กเส้น (6) เหล็กโครงสร้างรูปพรรณ ราคาวัตถุดิบปรับสูงขึ้นเล็กน้อย ผู้ใช้เริ่มกลับมาซื้อสินค้าเพื่อเพิ่มปริมาณสินค้าคงคลัง (7) ปูนซีเมนต์ ราคาค่าพลังงานถ่านหินอยู่ในระดับทรงตัว ปริมาณการใช้ปกติ และ (8) ปุ๋ยเคมี ราคาปรับสูงขึ้น เนื่องจากเริ่มมีการซื้อขายปุ๋ยเคมีเพิ่มขึ้นในตลาดโลก โดยเฉพาะสหรัฐอเมริกาได้นำเข้าปุ๋ยในปริมาณเพิ่มขึ้น เพื่อเตรียมไว้ใช้ในการเพาะปลูก และ**บริการ 1 รายการ** ได้แก่ บริการซ่อมรถ

3. **กลุ่ม Watch List (WL)** ซึ่งเป็นกลุ่มสินค้าที่ราคาเคลื่อนไหวเป็นปกติยังไม่มีสัญญาณบ่งชี้ว่าจะมีปัญหาทั้งด้านราคาและปริมาณสินค้าที่กำหนด ซึ่งจะมีการติดตาม ตามปกติ จำนวน 188 รายการ และ**บริการ 18 รายการ**

33. เรื่อง สรุปสถานการณ์อุทกภัยเนื่องจากร่องมรสุมกำลังค่อนข้างแรงพาดผ่านประเทศไทย (ระหว่าง วันที่ 10 กันยายน - 11 ตุลาคม 2553)

คณะกรรมการบริหารข้อมูลสรุปสถานการณ์อุทกภัยเนื่องจากร่องมรสุมกำลังค่อนข้างแรงพาดผ่านประเทศไทย (ระหว่างวันที่ 10 กันยายน - 11 ตุลาคม 2553) ของกระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ติดตามสถานการณ์อุทกภัยเนื่องจากร่องมรสุมกำลังค่อนข้างแรงพาดผ่านประเทศไทย รวมทั้งผลการปฏิบัติงานช่วยเหลือประชาชน ในห้วงเวลาดังกล่าว ดังนี้

1. **สรุปสถานการณ์อุทกภัยเนื่องจากร่องมรสุมกำลังค่อนข้างแรงพาดผ่านประเทศไทย (ระหว่างวันที่ 10 กันยายน-11 ตุลาคม 2553)**

1.1 **พื้นที่ประสบภัย 17 จังหวัด 42 อำเภอ 267 ตำบล 785 หมู่บ้าน** ได้แก่ จังหวัดเชียงราย น่าน สุโขทัย ลำพูน พิจิตร นครสวรรค์ ชัยนาท สิงห์บุรี อ่างทอง พระนครศรีอยุธยา นครราชสีมา ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี ราชบุรี กาญจนบุรี สมุทรสาคร และจังหวัดชลบุรี ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 21,761 ครัวเรือน 54,841 คน พื้นที่การเกษตรได้รับความเสียหายประมาณ 32,438 ไร่

1.2 **สถานการณ์ปัจจุบัน** ยังคงมีสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ 10 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพิจิตร ชัยนาท สิงห์บุรี อ่างทอง พระนครศรีอยุธยา เพชรบุรี ราชบุรี กาญจนบุรี สมุทรสาครและจังหวัดชลบุรี ดังนี้

1) **จังหวัดพิจิตร** ปริมาณน้ำในแม่น้ำยมมีระดับสูงขึ้น ประกอบกับมีฝนตก ในพื้นที่ทำให้น้ำในแม่น้ำยมเอ่อล้นตลิ่งเข้าท่วมในพื้นที่ลุ่มต่ำริมฝั่ง 4 อำเภอ 14 ตำบล ได้แก่ อำเภอ สามง่าม 4 ตำบล อำเภอโพธิ์ประทับช้าง 4 ตำบล อำเภอบึงนาราง 1 ตำบล และอำเภอโพทะเล 5 ตำบล

2) **จังหวัดชัยนาท** เมื่อวันที่ 3-4 ตุลาคม 2553 เกิดฝนตกหนักต่อเนื่องทำให้น้ำท่วมในพื้นที่ 3 อำเภอ 17 ตำบล 175 หมู่บ้าน ได้แก่ อำเภอเนินขาม 3 ตำบล อำเภอหันคา 7 ตำบล และอำเภอสรรพยา 7 ตำบล ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 6,740 ครัวเรือน 19,189 คน

3) **จังหวัดสิงห์บุรี** ยังคงมีน้ำท่วมบ้านเรือนราษฎร พื้นที่การเกษตร ริมแม่น้ำเจ้าพระยา ซึ่งเป็นที่ลุ่มต่ำ ในพื้นที่อำเภออินทร์บุรี 6 ตำบล 1 เทศบาล ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 434 คน 124 ครัวเรือน

4) **จังหวัดอ่างทอง** น้ำจากแม่น้ำเจ้าพระยา เอ่อล้นตลิ่งเข้าท่วมพื้นที่อำเภอบ้านแพรก 2 ตำบล ได้แก่ ตำบลโพงผาง และตำบลบางเสด็จ เนื่องจากปริมาณน้ำเจ้าพระยาไหลผ่านเขื่อนเจ้าพระยาเกิน 1,800 ลบ.ม./วินาที

5) **จังหวัดพระนครศรีอยุธยา** ปริมาณน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยา แม่น้ำลพบุรี และแม่น้ำน้อยมีระดับสูงขึ้น ประกอบกับมีฝนตกในพื้นที่ ทำให้เกิดน้ำล้นตลิ่งเข้าท่วมพื้นที่ลุ่มการเกษตรใน 5 อำเภอ 54 ตำบล 297 หมู่บ้าน ได้แก่ **อำเภอบางบาล** 4 ตำบล **อำเภอบางไทร** 23 ตำบล **อำเภอมหาสาร** 12 ตำบล **อำเภอผักไห่** 7 ตำบล และ**อำเภอบางบาล** 8 ตำบล ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 13,977 คน 4,494 ครัวเรือน

6) **จังหวัดเพชรบุรี** เกิดฝนตกหนักต่อเนื่องทำให้เกิดน้ำป่าไหลหลากจากเทือกเขาตะนาวศรี และแม่น้ำเพชรบุรีมีปริมาณสูงขึ้น ไหลเข้าท่วมบ้านเรือนราษฎร และพื้นที่การเกษตรในพื้นที่ 8 อำเภอ 79 ตำบล 297 หมู่บ้าน ได้แก่ อำเภอเมืองเพชรบุรี อำเภอท่ายาง อำเภอชะอำ อำเภอบ้านลาด อำเภอบ้านแหลม อำเภอเขาย้อย อำเภอหนองหญ้าปล้อง และอำเภอแก่งกระจาน ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 16,830 ครัวเรือน 50,490 คน พื้นที่การเกษตรถูกน้ำท่วมประมาณ 202,614 ไร่ บ่อปลา 309 บ่อ นาทุ่ง 202 แห่ง สัตว์เลี้ยง 31,585 ตัว ถนน 36 สาย สะพาน/คอสะพาน 2 แห่ง ฝาย 9 แห่ง วัด 26 แห่ง โรงเรียน 34 แห่ง

สถานการณ์ปัจจุบัน ยังคงมีน้ำท่วมขังในพื้นที่ 3 อำเภอ ได้แก่

- อำเภอบ้านลาด บริเวณเทศบาลตำบลบ้านลาด บ้านท่ามะเกลือ วัดชลูป ซึ่งเป็นพื้นที่ติดแม่น้ำเพชร และบริเวณหมู่ที่ 1,2 ตำบลถ้ำรงค์ เนื่องจากน้ำล้นตลิ่งจากแม่น้ำเพชร บริเวณบ้านท่ามะเกลือ

- อำเภอเมืองเพชรบุรี บางพื้นที่ในเขตเทศบาลเมือง และตำบลนาพันสาม ต้นมะม่วง โป้ไร่หวาน ลำมะโรง ช่องสะแก บางจาน นาทุ่ง และตำบลบ้านกุ่ม

- อำเภอบ้านแหลม บางพื้นที่ในเขตตำบลบางครก แหลมผักเบี้ย บางแก้ว ท่าแร่ บางขุนไทร และตำบลบ้านแหลม **การให้ความช่วยเหลือในพื้นที่อำเภอบ้านแหลม** ที่เป็นพื้นที่รับน้ำติดชายทะเลด้านอ่าวไทย ซึ่งการระบายน้ำลงทะเลเป็นไปอย่างล่าช้าเนื่องจากน้ำทะเลหนุนสูง กรมชลประทานได้ติดตั้งเครื่องผลักดันน้ำ จำนวน 5 จุด เพื่อเร่งระบายน้ำลงทะเลแล้ว

การให้ความช่วยเหลือในพื้นที่จังหวัดเพชรบุรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายอลงกรณ์ พลบุตร) เหล่ากาชาดจังหวัดเพชรบุรี ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 4 ประจวบคีรีขันธ์ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเพชรบุรี อำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้จัดส่งเรือท้องแบน 13 ลำ รถแบ็กโฮ 10 คัน เครื่องสูบน้ำ 45 เครื่อง เครื่องผลักดันน้ำ 5 เครื่อง กำลังพลประมาณ 1,000 นาย จัดซื้อพืชอาหารสัตว์ 24,600 กก. แร่ธาตุ เวชภัณฑ์ 416 ก้อน/ขวด วิตามิน 75 ซอง พร้อมกับมอบถุงยังชีพ 15,120 ชุด น้ำดื่ม 15,265 แพ็ค ยารักษาโรค 9,980 ชุด และข้าวกล่อง 235 กล่อง ช่วยเหลือผู้ประสบภัยในเบื้องต้นแล้ว พร้อมเร่งออกสำรวจความเสียหาย เพื่อให้การช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลัง ต่อไป

7) **จังหวัดราชบุรี** เมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2553 เวลาประมาณ 05.30 น. ได้เกิดฝนตกหนักทำให้น้ำท่วมบ้านเรือนราษฎรและพื้นที่การเกษตรใน 5 อำเภอ 33 ตำบล 184 หมู่บ้าน ได้แก่ อำเภอเมืองราชบุรี 7 ตำบล อำเภอสวนผึ้ง 4 ตำบล อำเภอปากท่อ 13 ตำบล อำเภอจอมบึง 6 ตำบล และอำเภอบ้านคา 3 ตำบล ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 500 ครัวเรือน 3,500 คน

8) **จังหวัดกาญจนบุรี** เกิดฝนตกหนักต่อเนื่องทำให้เกิดน้ำท่วมฉับพลันน้ำป่าไหลหลาก เข้าท่วมบ้านเรือนราษฎร พื้นที่การเกษตรในพื้นที่ 8 อำเภอ 26 ตำบล 156 หมู่บ้าน ได้แก่ อำเภอด่านมะขามเตี้ย 4 ตำบล อำเภอไทรโยค 2 ตำบล อำเภอเมืองกาญจนบุรี 3 ตำบล อำเภอหนองปรือ 2 ตำบล อำเภอศรีสวัสดิ์ 2 ตำบล อำเภอท่าม่วง 4 ตำบล อำเภอบ่อพลอย 6 ตำบล และอำเภอทองผาภูมิ 3 ตำบล ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 1,183 ครัวเรือน 8,766 คน

9) **จังหวัดสมุทรสาคร** เกิดฝนตกหนักต่อเนื่องทำให้เกิดน้ำท่วมขังในพื้นที่ 3 อำเภอ 25 ตำบล ได้แก่ อำเภอเมืองสมุทรสาคร 6 ตำบล 1 เทศบาล อำเภอกระทุ่มแบน 7 ตำบล และอำเภอบ้านแพ้ว 12 ตำบล ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 500 ครัวเรือน 2,000 คน ความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจ

10) **จังหวัดชลบุรี** ช่วงวันที่ 4-5 ตุลาคม 2553 เกิดฝนตกหนักต่อเนื่องทำให้เกิดน้ำท่วมขังในพื้นที่อำเภอพนัสนิคม 3 ตำบล ได้แก่ตำบลทุ่งขวาง ไร่หลักทอง และตำบลนาเวจ ความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจ

1.3 **การให้ความช่วยเหลือ** จังหวัด ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด อำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยในเบื้องต้นแล้ว พร้อมเร่งออกสำรวจความเสียหาย เพื่อให้การช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลัง ต่อไป

1.4 **การให้ความช่วยเหลือของหน่วยงานต่าง ๆ**

1) **กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย**

- ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 2 สุพรรณบุรี จัดส่งเรือท้องแบน จำนวน 15 ลำ ถุงยังชีพ จำนวน 1,600 ถุง เต็นท์พักอาศัยชั่วคราว จำนวน 15 หลัง ช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่จังหวัดราชบุรี และจังหวัดกาญจนบุรี

- ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 4 ประจวบคีรีขันธ์ สนับสนุน เรือท้องแบน จำนวน 5 ลำ เครื่องสูบน้ำ 2 เครื่อง กำลังพล 10 นาย ถุงยังชีพ 500 ถุง ช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่จังหวัดเพชรบุรี

- ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 10 ลำปาง จัดส่งรถผลิตน้ำดื่ม จำนวน 1 คัน รถบรรทุกน้ำขนาด 6,000 ลิตร จำนวน 1 คัน สนับสนุนช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่ตำบลนางแลอำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย

- ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 15 เชียงราย สนับสนุนรถแบ็กโฮ จำนวน 1 คัน แก่สำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดเชียงรายเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่ตำบลลาวี และรถบรรทุกน้ำ จำนวน 2 คัน ช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่ตำบลนางแล อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย

- ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 17 จันทบุรี สนับสนุนเรือท้องแบน จำนวน 9 ลำ ถุงยังชีพ จำนวน 1,800 ถุง ช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่อำเภอพนสนิมคม จังหวัดชลบุรี

2) กรมชลประทาน

ได้เตรียมความพร้อมเครื่องสูบน้ำ จำนวน 1,200 เครื่อง เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรตามจังหวัดต่าง ๆ ซึ่งปัจจุบันได้ให้การสนับสนุนเครื่องสูบน้ำเคลื่อนที่ 938 เครื่อง ในพื้นที่ 58 จังหวัด

3) ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพบก

- จทบ.น.น. จัดกำลังพล 24 นาย รยบ. 1 คัน และเรือพระราชทาน 1 ลำ เข้าให้การช่วยเหลือในการขนย้ายสิ่งของ และรับ-ส่งประชาชน ที่หมู่บ้านแสงดาว หมู่บ้านท่าล้อ ตำบลฝายแก้ว อำเภอภูเพียง และหมู่บ้านภูมินทร์-ท่าลี่ ตำบลในเวียง อำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน

- กองทัพภาคที่ 2 จัดกำลังพล และรถแบ็กโฮ จำนวน 10 คัน ให้การช่วยเหลือราษฎรสร้างแนวคันกันน้ำ ในพื้นที่ตำบลหนองบัวศาลา (หมู่ที่ 2,8,10) อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

- พล.พัฒนา 1 จัดกำลังพล จำนวน 62 นาย รยบ.ขนาดใหญ่ จำนวน 1 คัน รยบ.จำนวน 10 คัน เทท้าย จำนวน 1 คัน รถโกยตัก จำนวน 1 คัน รยบ..ขนาดเล็ก (ปีค้อพ) จำนวน 2 คัน และเรือท้องแบน จำนวน 5 ลำ เข้าให้การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในการสัญจรไปมา ในพื้นที่ ตำบลบ่อกระดาน อำเภอปากท่อ,ตำบลสวนผึ้ง อำเภอสวนผึ้ง และตำบลรางบัว ตำบลจอมบึง ตำบลเบิกไพร และตำบลด่านทับตะโก อำเภอจอมบึง จังหวัดราชบุรี

- ร.9 พัน 3 จัดกำลังพล ร่วมกับ อบต.หนองไผ่ เข้าช่วยเหลือขนย้ายสิ่งของให้กับผู้ประสบอุทกภัย บริเวณบ้านหินแดง และแจกข้าวกล่อง น้ำดื่ม ในพื้นที่ ตำบลหนองไผ่ อำเภอด่านมะขามเตี้ย จังหวัดกาญจนบุรี และจัดชุดเสนารักษ์ เข้าไปให้บริการทางการแพทย์ ในพื้นที่ บ้านท่าแย้ ตำบลด่านมะขามเตี้ย อำเภอด่านมะขามเตี้ย จังหวัดกาญจนบุรี

- ป.พัน.9 จัดกำลังพล 2 นาย รยบ.1¼ ตัน จำนวน 2 คัน รยบ.ขนาดกลาง (ไคน่า) จำนวน 1 คัน และเรือท้องแบน จำนวน 1 ลำ เข้าให้การช่วยเหลือผู้อพยพประสบอุทกภัยจากน้ำป่าไหลหลากเข้าท่วมที่อยู่ออาศัย และเส้นทางสัญจรไปมา บริเวณบ้านหนองหมู หมู่ที่ 6 บ้านวังทอง หมู่ที่ 12 บ้านวังเงิน หมู่ที่ 14 และบ้านไร่พัฒนา หมู่ที่ 17 ตำบลหลุมรั้ง อำเภอบ่อพลอย จังหวัดกาญจนบุรี

- พล.1 รอ. โดย ร.11 พัน.3 รอ. จัดกำลังพล จำนวน 15 นาย รถยนต์ปิกอัพขนาดเล็ก จำนวน 1 คัน รยบ.1¼ ตัน จำนวน 2 คัน เข้าให้การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยด้วยการจัดแนวกระสอบทรายกันทางน้ำไหล สนับสนุนยานพาหนะบรรทุกถุงยังชีพ และสูบน้ำออก ในพื้นที่ ตำบลบางเค็ม อำเภอเขาย้อย จังหวัดเพชรบุรี

1.5 สิ่งของพระราชทานช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

1) พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงห่วงใยพสกนิกรที่ได้รับความเดือดร้อน จึงได้พระราชทานถุงยังชีพ ให้มูลนิธิราชประชานุเคราะห์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ ทรงโปรดให้ผู้แทนพระองค์ฯ เดินทางไปมอบสิ่งของพระราชทานเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่ราษฎรผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสุโขทัย เพชรบูรณ์ แพร่ พะเยา น่าน ชัยนาท อ่างทอง มหาสารคาม และจังหวัดกาฬสินธุ์ รวมจำนวน 11,350 ครอบครัว

2) สำนักงานบรรเทาทุกข์และประชานามัยพิทักษ์ สภากาชาดไทย ได้นำชุด ธารน้ำใจพระราชทานช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดลำปาง แพร่ นครสวรรค์ เชียงราย อุตรดิตถ์ พิษณุโลก นครนายก เพชรบูรณ์ อุตรดิตถ์ หนองคาย นนทบุรี อ่างทอง พระนครศรีอยุธยา เพชรบุรี ราชบุรี ชัยนาท กาญจนบุรี และจังหวัดสมุทรสาคร รวมจำนวน 19,882 ชุด น้ำดื่ม 181,968 ขวด

3) กองงานพระวรวงษาฯ ในสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร ทรงโปรดให้ผู้แทนพระองค์ฯ เดินทางไปมอบถุงพระราชทานแก่ราษฎรที่ประสบอุทกภัยในพื้นที่ **จังหวัดลำปาง แพร่ แม่ฮ่องสอน น่าน สกลนคร และจังหวัดพระนครศรีอยุธยา** รวมจำนวน 6,550 ชุด และ **จังหวัดราชบุรี และเพชรบุรี** ดังนี้

- ในวันที่ 11 ตุลาคม 2553 สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร ได้พระราชทานพระราชนุญาตให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล) นำถุงยังชีพพระราชทานไปมอบให้แก่ผู้ได้รับความเดือดร้อนจากสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ตำบลรางบัว อำเภอจอมบึง **จังหวัดราชบุรี** และตำบลบ้านกุ่ม อำเภอเมืองเพชรบุรี **จังหวัดเพชรบุรี** จำนวน 1,000 ชุด โดยมีที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายชานี บุชาสุช) รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาราชการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายชวัญชัย วงศ์นิตติกร) รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาราชการแทนอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (นายวิบูลย์ สงวนพงศ์) และอธิบดีกรมการปกครอง (นายมงคล สุระสัจจะ) ร่วมคณะในครั้งนี้

4) พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าโสมสวลี พระวรราชทินนิตตามาตุ (นายกิตติติมศักดิ์ตลอดชีพ) และพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ประธานมูลนิธิอาสาเพื่อนพึ่ง (ภาฯ) ยามยากสภากาชาดไทย ทรงโปรดให้ผู้แทนพระองค์ฯ เดินทางไปมอบถุงพระราชทานแก่ราษฎรที่ประสบอุทกภัยในพื้นที่ **จังหวัดเชียงราย แพร่ ลำพูน อุตรดิตถ์ ปทุมธานี ชัยภูมิ และจังหวัดกาญจนบุรี** รวมจำนวน 11,145 ถุง และอาหารกล่อง จำนวน 3,500 กล่อง พร้อมจัดตั้งโรงครัวประกอบอาหารเลี้ยงผู้ประสบภัย ที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองไผ่ อำเภอคำชะอี จังหวัดกาฬสินธุ์ ตั้งแต่วันที่ 7-10 ตุลาคม 2553

2. การตรวจเยี่ยมประชาชนและติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

- **นายกรัฐมนตรี** เมื่อวันเสาร์ที่ 9 ตุลาคม 2553 นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) พร้อมด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายอลงกรณ์ พลบุตร) รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาราชการแทนอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (นายวิบูลย์ สงวนพงศ์) อธิบดีกรมชลประทาน (นายชลิต ดำรงศักดิ์) และคณะ เดินทางไปตรวจเยี่ยมให้กำลังใจและมอบถุงยังชีพช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่ **จังหวัดเพชรบุรี** ณ บ้านใหม่ล่าง หมู่ที่ 2 ตำบลบางครก อำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี

3. การคาดหมายลักษณะอากาศระหว่างวันที่ 11-16 ตุลาคม 2553

3.1 **กรมอุตุนิยมวิทยา** คาดหมายลักษณะอากาศว่า ในช่วงวันที่ 11-16 ตุลาคม 2553 บริเวณความกดอากาศสูงจากประเทศจีนจะแผ่ลงมาปกคลุมประเทศไทยตอนบนอีกครั้งหนึ่ง ทำให้ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือจะมีฝนฟ้าคะนองในระยะแรก จากนั้นอากาศจะเย็นลง สำหรับร่องมรสุมจะพาดผ่านบริเวณภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคใต้ตอนบนและมีกำลังแรงขึ้นในช่วงวันที่ 12-16 ตุลาคม 2553 ทำให้บริเวณดังกล่าวมีฝนตกชุกหนาแน่นและมีฝนตกหนักในหลายพื้นที่ ขอให้ประชาชนบริเวณในพื้นที่เสี่ยงภัยบริเวณที่ลาดเชิงเขาใกล้ทางน้ำไหลผ่านและที่ราบลุ่มของภาคกลางตอนล่าง ภาคตะวันออก และภาคใต้ ระมัดระวังอันตรายจากฝนตกหนัก ซึ่งอาจทำให้สภาวะน้ำท่วมฉับพลัน น้ำป่าไหลหลากและน้ำล้นตลิ่งได้ ส่วนชาวเรือบริเวณทะเลอันดามันควรเดินเรือด้วยความระมัดระวังไว้ด้วย

3.2 **กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย** ได้จัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ในพื้นที่อย่างต่อเนื่องตลอด 24 ชั่วโมง รวมทั้งเตรียมเครื่องมืออุปกรณ์ไว้ให้พร้อม เพื่อสามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันต่อเหตุการณ์เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น

อนึ่ง จังหวัดตราด เมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2553 เวลา 19.30 น. เกิดฝนตกหนัก ทำให้ดินถล่มปิดทับเส้นทางคมนาคม บริเวณถนนสายไถ่แม่-สลักเพชร 6 จุด และน้ำกัดเซาะถนนขาดที่จุดโค้งไวก์แซนบิช และ เค ซี รีสอร์ท ตำบลเกาะช้าง และตำบลเกาะช้างใต้ **อำเภอเกาะช้าง** ทำให้มีผู้เสียชีวิต 1 ราย บาดเจ็บเล็กน้อย 1 คน บ้านเรือนเสียหายบางส่วน 20 หลัง เรือประมงสูญหาย 10 ลำ อำเภอ อปพร. อส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้อพยพประชาชน จำนวน 60 คน 20 คริวเรือน ไปอยู่ในที่ปลอดภัยแล้ว

34. เรื่อง สรุปรายงานสถิติอุบัติเหตุในภาคการขนส่งประจำเดือนกันยายน 2553

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลสรุปรายงานสถิติอุบัติเหตุในภาคการขนส่งประจำเดือนกันยายน 2553 ของกระทรวงคมนาคมดังนี้

ตามที่กระทรวงคมนาคมได้รายงานสถิติอุบัติเหตุในภาคการขนส่งในความรับผิดชอบประจำเดือนตั้งแต่เดือนมกราคม ถึงสิงหาคม 2553 เป็นต้นมา ตามโครงการ “2553 ปีแห่งความปลอดภัย” ให้คณะรัฐมนตรีทราบแล้ว นั้น กระทรวงคมนาคมขอรายงานสรุปสถิติอุบัติเหตุในภาคการขนส่งในความรับผิดชอบประจำเดือนกันยายน 2553 โดยเปรียบเทียบกับสถิติการเกิดอุบัติเหตุในภาคการขนส่งประจำเดือนกันยายน 2552 สถิติอุบัติเหตุเฉพาะการขนส่งทางถนนเปรียบเทียบกับระหว่างเดือนสิงหาคม 2553 กับเดือนกันยายน 2553 ความก้าวหน้าในการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหา

อุบัติเหตุการชนส่งทางถนน โดยใช้ข้อมูลจากศูนย์ปลอดภัยคมนาคม ระบบ TRAMS จากศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม ณ วันที่ 6 ตุลาคม 2553 เวลา 09.00 น. ดังนี้

1. สถิติการเกิดอุบัติเหตุในภาคการขนส่งประจำเดือนกันยายน 2553 โดยเปรียบเทียบกับสถิติการเกิดอุบัติเหตุในภาคการขนส่งประจำเดือนกันยายน 2552

สาขาการขนส่ง	อุบัติเหตุที่รับรายงาน (ครั้ง)			ผู้บาดเจ็บ (ราย)			ผู้เสียชีวิต (ราย)		
	ก.ย. 52	ก.ย. 53	เปรียบเทียบ	ก.ย. 52	ก.ย. 53	เปรียบเทียบ	ก.ย. 52	ก.ย. 53	เปรียบเทียบ
ถนน	813	434	-46.6%	609	341	-44%	75	55	-26.7%
จุดตัดรถไฟกับถนน	11	12	+109.1%	9	12	+133.3%	11	5	-45.5%
ทางน้ำ	5	6	+120%	4	4	-	7	1	-85.7%
ทางอากาศ	0	2	+200%	0	0	-	0	0	-
รวม	829	454	-45.2%	622	357	-42.6%	93	61	-34.4%

จากสถิติการเกิดอุบัติเหตุจากภาคการขนส่งในความรับผิดชอบ เปรียบเทียบในช่วงเดือนกันยายนของปี 2552 กับปี 2553 พบว่า ในภาพรวมของทุกสาขาการขนส่งมีจำนวนครั้งของสถิติการเกิดอุบัติเหตุลดลงเฉลี่ยร้อยละ 45.2 จำนวนผู้บาดเจ็บลดลงร้อยละ 42.6 และจำนวนผู้เสียชีวิตลดลงร้อยละ 34.4 และเมื่อพิจารณาจากความรุนแรงเมื่อเทียบกับเดือนกันยายน 2552 พบว่า การเกิดอุบัติเหตุทางถนนยังคงสร้างความสูญเสียอย่างร้ายแรง ซึ่งจากสถิติข้างต้น อุบัติเหตุทางถนน เดือนกันยายน 2553 พบว่า เกิดขึ้นสูงถึงร้อยละ 95.6 เมื่อเทียบกับการขนส่งระบบอื่น มีผู้บาดเจ็บร้อยละ 95.5 และมีผู้เสียชีวิตร้อยละ 90.2 โดยการเกิดอุบัติเหตุทางถนนในเดือนกันยายน 2553 มีจำนวนครั้ง จำนวนผู้บาดเจ็บ และจำนวนผู้เสียชีวิตลดลง เมื่อเทียบกับเดือนกันยายน 2552 โดยเส้นทางตรงยังคงเกิดอุบัติเหตุมากที่สุด พฤติกรรมการขับขี่ที่ไม่เคารพกฎจราจรและไม่ปลอดภัย ได้แก่ การขับรถเร็วเกินอัตราที่กำหนด และการตัดหน้ากระชั้นชิด ยังคงเป็นมูลเหตุส่นพื้นฐานสำคัญของการเกิดอุบัติเหตุ ทั้งนี้ การขับรถเร็วเกินอัตราที่กำหนด มีสถิติที่ลดลงร้อยละ 37.2 และการตัดหน้ากระชั้นชิด มีสถิติเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.7 เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนเดียวกันของปี 2552 นอกจากนี้ ประเภทที่เกี่ยวข้อกับการเกิดอุบัติเหตุที่สำคัญ ได้แก่ รถปิคอัพบรรทุก 4 ล้อ รถจักรยานยนต์ และรถยนต์

2. สถิติอุบัติเหตุเฉพาะการขนส่งทางถนนเปรียบเทียบระหว่างเดือนสิงหาคม 2553 กับเดือนกันยายน 2553

ข้อมูลอุบัติเหตุ	ส.ค. 53	ก.ย. 53	รวม (ม.ค. – ก.ย. 53)
อุบัติเหตุ (ครั้ง)	834	434 (-48.0%)	9,065
ผู้เสียชีวิต (ราย)	84	55 (-34.5%)	1,211
ผู้บาดเจ็บ (ราย)	676	341 (-49.6%)	8,201

สถิติอุบัติเหตุการขนส่งทางถนนระหว่างเดือนมกราคม – กันยายน 2553 เกิดอุบัติเหตุรวม 9,065 ครั้ง ผู้เสียชีวิต 1,211 ราย และผู้บาดเจ็บ 8,201 ราย โดยในเดือนกันยายน 2553 มีจำนวนครั้งของการเกิดอุบัติเหตุ จำนวนผู้เสียชีวิต และจำนวนผู้บาดเจ็บ ลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับเดือนสิงหาคม 2553

3. ความก้าวหน้าในการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุการขนส่งทางถนน กระทรวงคมนาคมขอรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

3.1 การตรวจสอบพฤติกรรมความพร้อมของผู้ขับขี่ไม่ให้เมาสุรา (แอลกอฮอล์เป็นศูนย์) กรมการขนส่งทางบก ได้ดำเนินการตรวจวัดแอลกอฮอล์ในเลือดของผู้ขับรถสาธารณะ โดยในเดือนกันยายน 2553 ได้ดำเนินการตรวจผู้ขับรถสาธารณะจำนวน 139,422 ราย พบว่ามีผู้ขับรถสาธารณะที่มีแอลกอฮอล์ในเลือดแต่ไม่เกิน 50 มิลลิกรัมเปอร์เซ็นต์ จำนวน 1 ราย ได้ดำเนินการลงโทษโดยให้เปลี่ยนพนักงานขับรถ และมีผู้ขับรถสาธารณะอีก 1 ราย ที่มีอาการเมาแต่ไม่ยินยอมให้ตรวจวัดแอลกอฮอล์ในเลือด จึงได้ส่งตัวให้ดำเนินคดีตามกฎหมาย

3.2 การปรับปรุงแก้ไขจุดอันตราย และโค้งอันตราย โดยกรมทางหลวงได้ดำเนินการรวบรวมรายงานการเกิดอุบัติเหตุและแนวทางแก้ไขจากหน่วยงานแขวงทางหลวง และสำนักงานบำรุงทางทั่วประเทศ เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างรวดเร็ว โดยได้ดำเนินการแล้วเสร็จรวมสะสมตั้งแต่มกราคม ถึงสิงหาคม 2553 จำนวน 501 แห่ง

3.3 การยกระดับความปลอดภัยบริเวณจุดเสี่ยงอันตรายของกรมทางหลวงชนบท ได้ดำเนินการแก้ไข/ปรับปรุงจุดตัดทางรถไฟ และสายทางที่เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง จำนวน 633 แห่ง รวมทั้งได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมเพื่อถ่ายทอดความรู้ด้านความปลอดภัยงานทางให้กับประชาชน จำนวนทั้งสิ้น 4,516 คน

4. ข้อเสนอเพื่อการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุการขนส่งทางถนน

จากผลการวิเคราะห์ข้างต้น กระทรวงคมนาคมจะได้ดำเนินการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุในภาคการขนส่งทางถนน ดังนี้

4.1 ให้กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และการทางพิเศษแห่งประเทศไทยยังคงมาตรการเร่งรัดการปรับปรุงแก้ไขจุดอันตราย โดยเฉพาะอย่างยิ่งบริเวณทางตรง ซึ่งยังคงเกิดอุบัติเหตุในสัดส่วนที่มากกว่าบริเวณอื่น และการแก้ไขปรับปรุงโค้งอันตรายเพื่อลดความเสี่ยงในการเกิดอุบัติเหตุ

4.2 ให้กรมการขนส่งทางบก องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และบริษัท ขนส่ง จำกัด ยังคงดำเนินมาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุทางถนนที่เกิดจากรถโดยสารสาธารณะอย่างเข้มข้นและต่อเนื่อง เพราะจากการดำเนินมาตรการอย่างเข้มข้นตั้งแต่เริ่มเข้าฤดูฝนในช่วงเดือนกรกฎาคม ถึงสิงหาคมที่ผ่านมา ทำให้สถิติการเกิดอุบัติเหตุ จำนวนผู้บาดเจ็บ และผู้เสียชีวิต ที่เกิดจากรถโดยสารสาธารณะในเดือนกันยายน 2553 ลดลงถึงร้อยละ 93.7 ร้อยละ 97.4 และร้อยละ 93 ตามลำดับ

4.3 การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการปรับปรุงและแก้ไขอุบัติเหตุในจุดที่เกิดเหตุซ้ำมาอย่างต่อเนื่อง ทำให้การเกิดอุบัติเหตุในบริเวณที่ได้มีการแก้ไขนั้นลดลง แต่ได้เกิดอุบัติเหตุขึ้นบนแนวสายทางในจุดอื่นที่เลยไปจากจุดเดิมที่ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขแล้ว จึงเห็นสมควรให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยดำเนินมาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุทางถนนตลอดแนวสายทางในจุดที่มีการเกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง รวมทั้งติดตามผลภายหลังการปรับปรุงแก้ไขให้ครอบคลุมถึงบริเวณแนวสายทางที่เกี่ยวข้องกันด้วย

5. ข้อเสนอเพื่อการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุในพื้นที่ของการขนส่งทางอากาศ

ในเดือนกันยายน 2553 มีอุบัติเหตุในพื้นที่ภาคพื้นดิน (Land Side) ของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยเกิดเหตุรถบรรทุกส่งพนักงาน บริษัท แอร์พอร์ต ฟาซิลิตี ชนกับรถลากเครื่องบินภายในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิต 1 ราย ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ตรวจสอบความปลอดภัยระบบการจราจรภาคพื้นภายในท่าอากาศยานนานาชาติทั่วประเทศทั้ง 6 แห่ง เพื่อให้เกิดความปลอดภัยในพื้นที่ภาคพื้นของท่าอากาศยานเพิ่มมากขึ้น

แต่งตั้ง

35. แต่งตั้ง

1. การแต่งตั้งรองเลขาธิการ ก.พ. (สำนักนายกรัฐมนตรีย)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรียให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง จำนวน 3 ราย ดังนี้

- นางสุชาดา รังสินันท์ ที่ปรึกษาระบบราชการ (นักทรัพยากรบุคคลทรงคุณวุฒิ) ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการ ก.พ. สำนักงาน ก.พ. ตั้งแต่วันที่ 6 พฤศจิกายน 2553
 - นายชาญวิทย์ ไกรฤกษ์ ที่ปรึกษาระบบราชการ (นักทรัพยากรบุคคลทรงคุณวุฒิ) ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการ ก.พ. สำนักงาน ก.พ. ตั้งแต่วันที่ 6 พฤศจิกายน 2553
 - นายปรีชา นิสารัตน์ ที่ปรึกษาระบบราชการ (นักทรัพยากรบุคคลทรงคุณวุฒิ) ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการ ก.พ. สำนักงาน ก.พ. ตั้งแต่วันที่ 24 พฤศจิกายน 2553
- ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

2. ให้กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีคงอยู่ปฏิบัติหน้าที่อีกหนึ่งวาระ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอให้ นายภิมุข สิมะโรจน์ ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ 6 ตุลาคม 2553 คงอยู่ปฏิบัติหน้าที่อีกหนึ่งวาระ

3. แต่งตั้งประธานกรรมการในคณะกรรมการองค์การสวนสัตว์

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแต่งตั้ง นายโชติ ตราชู เป็นประธานกรรมการในคณะกรรมการองค์การสวนสัตว์ แทนนายศักดิ์สิทธิ์ ตรีเดช ตั้งแต่วันที่ 12 ตุลาคม 2553 เป็นต้นไป ทั้งนี้ ตามมาตรา 11 และ 16 (1) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์ พ.ศ. 2497

4. แต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง (กระทรวงยุติธรรม)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอแต่งตั้ง นางสุรีย์ประภา ตรีเวช รองเลขาธิการ (นักบริหาร ระดับต้น) สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม ให้ดำรงตำแหน่ง เลขาธิการ (นักบริหาร ระดับสูง) สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

5. แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญ (กระทรวงคมนาคม)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอแต่งตั้ง นายสมชาย จันทร์รอด รองอธิบดี (นักบริหาร ระดับต้น) กรมการbinพลเรือน ให้ดำรงตำแหน่งอธิบดี (นักบริหารระดับสูง) กรมการbinพลเรือน ที่ว่างลงตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2553 เนื่องจากผู้ครองตำแหน่งเกษียณอายุราชการ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

6. การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (กระทรวงยุติธรรม)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณา ค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา ดังนี้ 1. นายแพทย์ดาวิน นารุลา ผู้อำนวยการโรงพยาบาลสุขุมวิท ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์ 2. นางเพทยา ปทุมจันทร์รัตน์ กรรมการเลขานุการและผู้จัดการสมาคม ศูนย์กลางเทวา ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคมสงเคราะห์ 3. นางสุธณา สุวรรณจูชะ อธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน 4. รองศาสตราจารย์ ดร.ชนิตา รักษ์พลเมือง หัวหน้าภาควิชาภาษาไทย การจัดการ และความเป็นผู้นำทางการศึกษา คณะครุศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ผู้ทรงคุณวุฒิ 5. นางสาวศุภมาศ พยัฆวิเชียร รองอธิบดีกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กระทรวงยุติธรรม ผู้ทรงคุณวุฒิ

7. แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงอุตสาหกรรม)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอแต่งตั้ง นางสาวกฤษณา รวยอาจิดน ผู้ตรวจราชการ กระทรวงอุตสาหกรรม ให้ดำรงตำแหน่งรองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

8. แต่งตั้งข้าราชการการเมืองสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแต่งตั้ง นายธนัสถ์ ทวีเกื้อกุกกิจ ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตั้งแต่วันที่ 12 ตุลาคม 2553 เป็นต้นไป
