

วันนี้ เมื่อเวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุมชั้น 2 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี

จากนั้น นายศุภชัย ใจสมุทร รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นายวัชรกร กรรณิการ์ รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และนายมารุต มัสยวาณิช รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แถลงข่าวผลการประชุมคณะรัฐมนตรีสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

#### กฎหมาย

2. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาที่เกี่ยวกับการปรับบัญชีเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนรายเดือนของบุคลากรภาครัฐและบัญชีค่าตอบแทนของประธานกรรมการและกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

#### เศรษฐกิจ

3. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ครั้งที่ 1/2554
4. เรื่อง การจัดทำแนวปฏิบัติการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร
6. เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การให้ความช่วยเหลือเมล็ดพันธุ์ข้าวแก่เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย ปี 2553
8. เรื่อง การปรับการกำหนดราคาและปริมาณรับประกันของโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2553/54 รอบที่ 2

#### สังคม

11. เรื่อง รายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ และรายงานผลการประเมินตนเองของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการคณะต่าง ๆ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2553
12. เรื่อง แผนยุทธศาสตร์สุขภาพดีวิถีชีวิตไทย พ.ศ. 2554 - 2563
14. เรื่อง การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมสำหรับข้าราชการและประชาชน เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554
15. เรื่อง สรุปประเด็นสำคัญจากการอภิปรายรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่หนึ่ง (วันที่ 30 ธันวาคม 2551 ถึงวันที่ 30 ธันวาคม 2552) วันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2554)

#### แต่งตั้ง

26. เรื่อง แต่งตั้ง
2. แต่งตั้งผู้ที่จะดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

\*\*\*\*\*

กรุณาตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง  
สำนักโฆษกขอเชิญติดตามการถ่ายทอดสดการแถลงข่าวผลการประชุมคณะรัฐมนตรี  
ทุกวันอังคาร หรือวันที่มีการประชุม ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย ทาง F.M. 92.5  
ในเขตกรุงเทพมหานคร ส่วนต่างจังหวัด รับฟังได้ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยประจำจังหวัด  
และติดตามมติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญได้ทางรายการ “เจาะลึก กรม.”  
ทางสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ทุกวันอังคารในเวลา 21.00-22.00 น.  
“หากท่านใดประสงค์จะขอรับข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรีสมัครได้ทาง [www.thaigov.go.th](http://www.thaigov.go.th)

### กฎหมาย

## 2. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาที่เกี่ยวกับการปรับบัญชีเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนรายเดือนของบุคลากรภาครัฐ และบัญชีค่าตอบแทนของประธานกรรมการและกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีการวม 5 ฉบับ ดังนี้ ร่างพระราชกฤษฎีกาการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. .... ร่างพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการทหาร ทหารกองประจำการ และนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม พ.ศ. .... ร่างพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการตุลาการและคະໂຕະຍຸຕິຮຽມ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชกฤษฎีกาปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการอัยการ พ.ศ. .... ร่างพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนตุลาการศาลปกครอง พ.ศ. ....

2. สำหรับกรณีร่างพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งประกอบด้วยร่างพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... นั้น

2.1 เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... อยู่ระหว่างทูลเกล้าฯ ถวาย เพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย และร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนเงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้ผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว และอยู่ระหว่างดำเนินการส่งเรื่องมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายต่อไป ดังนั้น เห็นควรมอบหมายให้ คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) ดำเนินการตัดบัญชีเงินเดือนข้าราชการตำรวจทำร่างพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และปรับบัญชีอัตราเงินเดือนของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาทำร่างพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไป

2.2 กรณีร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... อาจมีประเด็นในข้อกฎหมายและมีปัญหาการเลือกปฏิบัติและความลักลั่นในการได้รับการปรับอัตราค่าตอบแทน เห็นควรเลือกร่างพระราชกฤษฎีกาแบบที่ 1 ซึ่งเป็นการแก้ไขตามมติคณะรัฐมนตรีที่ประสงค์จะกำหนดให้สมาชิกวุฒิสภาได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มเติมตามบัญชีเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มท้ายพระราชกฤษฎีกาตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน พ.ศ. 2554 และกำหนดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มตามบัญชีประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มท้ายพระราชกฤษฎีกา เมื่อได้มีการเลือกตั้งเป็นการทั่วไปในครั้งต่อไป

3. กรณีร่างพระราชกฤษฎีกาและบัญชีค่าตอบแทนฯ มอบหมายให้ กงช. ดำเนินการปรับอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งเมื่อร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นๆ ร่างพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ประธานกรรมการและกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ประธานกรรมการและกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และประธานกรรมการและกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... มีผลบังคับใช้แล้ว

### เศรษฐกิจ

## 3. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ครั้งที่ 1/2554

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ครั้งที่ 1/2554 โดยมอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง ติดตามผลการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในส่วนที่เกี่ยวข้องและรายงานผลต่อคณะรัฐมนตรี

### สาระสำคัญ

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ได้มีการประชุมครั้งที่ 1/2554 เมื่อวันที่ 28 มกราคม 2554 เวลา 15.00 - 17.00 น. ณ ห้องประชุมเดซ สนิทวงศ์ สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาเรื่องการติดตามประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ภาคสนามของ สศช. ดังนี้

### 1. ผลการประเมินผลรายโครงการ

1.1 โครงการก่อสร้างถนนไร้ฝุ่น ในปีงบประมาณ 2553 มีโครงการที่ได้รับอนุมัติทั้งสิ้น 902 โครงการ ระยะทางก่อสร้างที่ได้มีการลงนามในสัญญา รวม 3,174.77 กิโลเมตร วงเงินที่ได้รับอนุมัติ 14,596.42 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 14,470.01 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 99.13 ณ วันที่ 21 มกราคม 2554 โดยมีระยะทางที่ก่อสร้างแล้วเสร็จ 3,165.30 กิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 99.67 ของจำนวนระยะทางที่ลงนามในสัญญา โดยสรุปผลการประเมินในเบื้องต้น ดังนี้

1.1.1 การมีส่วนร่วมของประชาชนในทางปฏิบัติเกิดขึ้นไม่เต็มที่ และประชาชนยังขาดความรู้สึกเป็นเจ้าของร่วมกัน

1.1.2 การดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการในด้านความสะดวก ประหยัดเวลาในการเดินทาง และคุณภาพชีวิตดีขึ้น

1.1.3 การจ้างงานคนในชุมชนภายใต้โครงการมีค่อนข้างน้อย

1.1.4 ถนนไร้ฝุ่นบางสายมีปัญหาความปลอดภัยและไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้เต็มที่ เป็นผลมาจากการก่อสร้างไม่ได้มาตรฐาน และไม่ตรงตามเกณฑ์การสร้างถนน

1.1.5 ถนนที่ก่อสร้างผ่านชุมชนมีหลายหน่วยงานดำเนินการและงบประมาณของแต่ละหน่วยงานที่ ได้รับการจัดสรรในระดับพื้นที่ไม่พร้อมกัน ส่งผลให้ประชาชนไม่สามารถใช้ประโยชน์ของโครงข่ายถนนได้เต็มที่

1.2 โครงการแหล่งน้ำขนาดเล็ก ดำเนินการแล้วเสร็จและเบิกจ่ายเงินกู้แล้วกว่าร้อยละ 86 ของวงเงินที่ได้ลงนามในสัญญาแล้ว โดยสรุปผลการประเมินในเบื้องต้น ดังนี้

1.2.1 การดำเนินโครงการแหล่งน้ำขนาดเล็กยังไม่บรรลุวัตถุประสงค์ในการเพิ่มการจ้างงานในท้องถิ่น แต่สามารถกระจายการลงทุนด้านบริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐานในการพัฒนาแหล่งน้ำธรรมชาติ และจัดหาแหล่งน้ำให้ประชาชนเพิ่มขึ้น

1.2.2 การบริหารจัดการโครงการยังขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยเฉพาะในการกำกับดูแลและบำรุงรักษา

1.2.3 การดำเนินโครงการก่อให้เกิดการกระจายบริการพื้นฐาน และลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม เมื่อพิจารณาในเชิงความคุ้มค่ายังไม่สามารถประเมินได้ชัดเจน

1.3 โครงการประกันรายได้เกษตรกร การดำเนินงานรอบที่ 1 ของปีการผลิต 2552/2553 สิ้นสุดระยะตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2553 ข้อมูล ณ วันที่ 16 กรกฎาคม 2553 พบว่า เกษตรกรจดทะเบียนทั้งสิ้น 4.47 ล้านราย ทำสัญญา 4.09 ล้านราย คิดเป็นร้อยละ 91.62 ของผู้ที่จดทะเบียน มีการใช้สิทธิชดเชย 3.95 ล้านราย คิดเป็นร้อยละ 88.49 ของผู้ที่จดทะเบียน รวมเป็นเงินชดเชยทั้งสิ้น 36,448 ล้านบาท โดยสรุปผลการประเมินในเบื้องต้น ดังนี้

1.3.1 โครงการมีหลักการที่ดีสามารถช่วยเหลือเกษตรกรรายย่อยที่ปลูกข้าว มันสำปะหลัง และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

1.3.2 กระบวนการดำเนินโครงการโดยรวมมีความเหมาะสมดีทั้งกลไกระดับนโยบายและระดับพื้นที่

1.3.3 หลักเกณฑ์ของโครงการที่กำหนดในด้านคุณภาพและปริมาณผลผลิตประกันรายได้ต่อครัวเรือน ช่วยผลักดันให้เกษตรกรเพิ่มพื้นที่เพาะปลูกและสนใจพัฒนาคุณภาพผลผลิต

1.3.4 โครงการสามารถบรรลุวัตถุประสงค์อยู่ในระดับที่น่าพึงพอใจ สามารถสร้างความมั่นคงทางรายได้ให้แก่เกษตรกรรายย่อย

1.4 โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ดำเนินการเพิ่มทุนแล้ว 7 ครั้ง จำนวน 70,011 กองทุน จากเป้าหมายที่จะเพิ่มทุน 79,255 กองทุน คิดเป็นร้อยละ 88.43 ของจำนวนกองทุนทั้งหมด วงเงิน 16,633.4 ล้านบาท หรือร้อยละ 85.04 ของวงเงินที่ตั้งไว้ โดยสรุปผลการประเมินในเบื้องต้น ดังนี้

1.4.1 การดำเนินโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ด้านการส่งเสริมอาชีพแต่ไม่สามารถแก้ปัญหาหนี้ในระบบให้หมดไปได้

1.4.2 การเพิ่มทุนเป็นการสร้างโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินทุนสำหรับผู้ที่ยังไม่เคยกู้ยืมและขาดแคลนเงินทุน

1.4.3 สมาชิกกองทุนฯ ใช้เงินกู้ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์กว่าร้อยละ 20 เป็นสาเหตุสำคัญของหนี้เสียและขาดวินัยทางการเงิน

**1.5 โครงการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ** ในปี 2552 สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐได้อนุมัติสินเชื่อแก่ผู้กู้จำนวน 3,812,886 ราย รวม 673,214 ล้านบาท ซึ่งเกินกว่าเป้าหมายที่กำหนด 650,700 ล้านบาท แต่สามารถเบิกจ่ายเงินกู้ได้เพียง 600,192 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 92.24 ของสินเชื่อ สำหรับปี 2553 สถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้งหมดมีเป้าหมายสินเชื่อรวม 472,220 ล้านบาท และระหว่าง 1 มกราคม - 1 กันยายน 2553 สถาบันการเงินเฉพาะกิจได้อนุมัติวงเงินที่อนุมัติเบิกจ่ายรวม 431,613.49 ล้านบาท หรือร้อยละ 91.40 ของเป้าหมายการปล่อยกู้ตามแผนธุรกิจที่นับรวมส่วนที่เพิ่มทุนของสถาบันการเงินแล้ว โดยสรุปผลการประเมินในเบื้องต้น ดังนี้

1.5.1 การเพิ่มทุนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐสามารถสนับสนุนภารกิจการฟื้นฟูและกระตุ้นเศรษฐกิจได้อย่างทัน่วงที่ทำให้เศรษฐกิจชะลอตัวลดลง

1.5.2 การดำเนินการบรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการ ทำให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ มีความสามารถในการเพิ่มการให้สินเชื่อ

1.5.3 สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐสามารถบริหารจัดการได้ดีขึ้นและทำให้แนวโน้มของหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ลดลง

1.5.4 การเพิ่มทุนของสถาบันการเงินขยายโอกาสให้ผู้ประกอบการเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น

## 2. สรุปผลการประเมิน การติดตามประเมินผลโครงการทั้ง 5 โครงการ มีข้อค้นพบที่สำคัญ ดังนี้

2.1 การบริหารจัดการโครงการยังต้องมีการปรับปรุงให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่โครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล รวมทั้งเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำกับ ดูแล และตรวจสอบการดำเนินโครงการได้

2.2 การมีส่วนร่วมของภาคีต่างๆ ยังไม่เกิดขึ้นในทางปฏิบัติส่งผลให้เป็นอุปสรรคต่อความสำเร็จของโครงการ

2.3 การดำเนินโครงการสามารถตอบสนองวัตถุประสงค์โครงการแต่ขาดกลไกและกระบวนการที่จะขับเคลื่อนการพัฒนาที่ยั่งยืนอย่างต่อเนื่อง

2.4 การเข้าถึงและใช้บริการที่รัฐจัดให้ยังไม่เกิดประโยชน์สูงสุด

2.5 การขาดการสื่อสารในเชิงนโยบายและการปฏิบัติงานโครงการระหว่างหน่วยงานภาครัฐส่วนกลาง และท้องถิ่น ส่งผลกระทบต่อการให้บริการของประชาชน

**3. ปัญหาอุปสรรค** ได้แก่ (1) กระบวนการดำเนินโครงการยังไม่สอดคล้องกับภูมิสังคม (2) การนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติมีปัญหาในการสร้างความรู้ความเข้าใจ จากหน่วยงานส่วนกลางกับหน่วยงาน และเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติในพื้นที่ (3) กระบวนการสร้างความเป็นเจ้าของโครงการยังไม่เกิดขึ้น และ (4) เวลาในการเตรียมการดำเนินโครงการน้อย ทำให้มีปัญหาในขั้นการดำเนินงาน

## 4. ข้อเสนอแนะ

4.1 สร้างกลไกเฉพาะกิจประสานนโยบายไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่ เพื่อกำกับดูแลการดำเนินงานให้เป็นไปอย่างราบรื่น และมีประสิทธิภาพ

4.2 สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนให้มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในด้านการกำกับดูแล ตรวจสอบการดำเนินงานตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดโครงการ

4.3 การบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานในพื้นที่ นโยบายและโครงการต่าง ๆ ของรัฐบาลลงสู่พื้นที่ผ่านในหลายช่องทาง จึงควรมีการบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานในพื้นที่

4.4 จัดให้มีระบบการสื่อสาร ประชาสัมพันธ์หรือทำความเข้าใจกับผู้ปฏิบัติงาน และประชาชนในระดับพื้นที่

## 5. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

5.1 จากการสำรวจทัศนคติของประชาชนเกี่ยวกับคุณภาพของถนนที่ก่อสร้างแล้วเสร็จของ สศข. พบว่าประชาชนมีความเห็นว่าร้อยละ 75 ของถนนที่ก่อสร้างแล้วเสร็จมีคุณภาพได้มาตรฐาน ขณะที่ร้อยละ 25 ของถนนที่ก่อสร้างแล้วเสร็จมีคุณภาพไม่ได้มาตรฐาน ทั้งนี้ บางกรณีอาจมีสาเหตุจากการที่ถนนถูกน้ำท่วมได้รับความเสียหายจากอุทกภัยที่ผ่านมา

นอกจากนี้ ยังพบว่าถนนบางเส้นมีการตัดผ่านที่ดินของประชาชน ซึ่งไม่ยินยอมส่งมอบที่ดินแก่โครงการ ทำให้ไม่สามารถก่อสร้างไหล่ทางของถนนให้ถูกต้องตามมาตรฐานการก่อสร้างได้

5.2 การประเมินผลโดยสำรวจทัศนคติของประชาชนเป็นแนวทางที่ดำเนินการได้ง่ายและสามารถบ่งชี้ผลลัพธ์ของโครงการได้ในระดับหนึ่ง หากผลการสำรวจทัศนคติพบว่าคุณภาพของผลผลิตไม่ได้มาตรฐานในสัดส่วนสูง ก็ควรมีการตรวจสอบในรายละเอียดโดยการสุ่มตัวอย่างพื้นที่และพิจารณาคุณภาพของผลผลิตเปรียบเทียบกับเกณฑ์มาตรฐาน โดยจ้างผู้เชี่ยวชาญด้านวิศวกรรมเข้าร่วมในการตรวจสอบ เพื่อให้การประเมินผลการดำเนินงานในด้านคุณภาพมีหลักเกณฑ์ที่เชื่อถือได้และเป็นที่ยอมรับ

5.3 การประเมินผลการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จำเป็นต้องมีการประเมินผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม เช่น ผลกระทบต่อเศรษฐกิจมหภาคในด้านการจ้างงาน การบริโภคของประชาชน และการขยายตัวทางเศรษฐกิจ เป็นต้น ซึ่งอาจประเมินผลกระทบต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระดับจังหวัด (Gross Provincial Product: GPP) โดยคัดเลือกจังหวัดที่มีวงเงินลงทุนโครงการสูงเป็นตัวอย่งในการประเมิน

5.4 การประเมินผลโครงการควรพิจารณาว่าโครงการเข้าข่ายและเป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือไม่ จากการพิจารณา พบว่า โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 หลายโครงการมีลักษณะเป็นการให้เงินอุดหนุน เช่น โครงการประกันรายได้เกษตรกร วงเงิน 40,000 ล้านบาท ซึ่งเป็นการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่เกษตรกรในวงเงินค่อนข้างสูง โดยต้องมีการจัดสรรในทุกปี จึงอาจเป็นภาระของรัฐบาลในอนาคต นอกจากนี้ ผลของการจัดสรรเงินอุดหนุนดังกล่าว อาจส่งผลให้เกษตรกรมีการขยายพื้นที่เพาะปลูกเข้าไปในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมในการทำเกษตร รวมทั้งก่อให้เกิดการใช้ปุ๋ย สารเคมี และยาฆ่าแมลงในปริมาณมาก เพื่อให้ได้ผลผลิตตามที่ต้องการ ดังนั้น การประเมินผลโครงการควรคำนึงถึงปัญหาระยะยาวที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

5.5 การประเมินผลโครงการควรพิจารณาผลลัพธ์ในด้านความคุ้มค่าของการลงทุน รวมทั้งพิจารณาถึงปัจจัยสำคัญที่ทำให้การดำเนินโครงการประสบผลสำเร็จและเกิดความยั่งยืน ซึ่งจะเป็ประโยชน์ต่อการลงทุนของประเทศในอนาคต

5.6 การดำเนินโครงการกองทุนหมู่บ้านให้เกิดความยั่งยืน ควรกำหนดให้ผู้กู้ต้องมีแผนการนำเงินไปลงทุนหารายได้เพิ่มเติมในอนาคต ซึ่งจะช่วยให้ผู้กู้สามารถนำรายได้ที่เกิดขึ้นมาใช้คืนเงินกู้ได้ต่อไป เนื่องจากปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการที่ผ่านมามีเกิดจากผู้กู้ขาดความสามารถในการชำระคืนเงินกู้และขาดวินัยทางการเงิน การประเมินผลโครงการควรพิจารณาจากตัวชี้วัดทางการเงินที่สอดคล้องกับชุมชนนั้นๆ เช่น การลดลงของหนี้ในระบบ สัดส่วนของเงินที่ปล่อยกู้โดยกองทุนเทียบกับรายได้ของชุมชน เป็นต้น ซึ่งจะสะท้อนว่าชุมชนมีการกู้เงินเกินความสามารถในการชำระหนี้เพียงใด

5.7 ผลการประเมินในเบื้องต้นค่อนข้างสอดคล้องกับผลที่สำนักงบประมาณได้ติดตามผลการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในโครงการก่อสร้างถนนและโครงการชลประทานขนาดเล็กในพื้นที่ภาคเหนือ ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้นำประเด็นสำคัญจากการสำรวจภาคสนามดังกล่าวรายงานนายกรัฐมนตรี โดยนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้สำนักงบประมาณดำเนินการตรวจสอบคำขอรับจัดสรรเงินในรายละเอียดเชิงเทคนิคต่อไป อย่างไรก็ตาม สำนักงบประมาณได้แจ้งที่ประชุมว่าการดำเนินการดังกล่าวสำนักงบประมาณไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากมีปริมาณงานมาก และเจ้าหน้าที่ของสำนักงบประมาณไม่มีความรู้ความชำนาญเพียงพอในเรื่องดังกล่าว

5.8 การประเมินผลโครงการในครั้งนี้เป็นการประเมินผลทั้งจากผลผลิตที่แล้วเสร็จ และจากการสำรวจทัศนคติของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งแตกต่างจากการติดตามการดำเนินโครงการของสำนักงบประมาณที่เป็นการประเมินจากผลผลิตเพียงอย่างเดียว สำหรับการประเมินผลกระทบต่อเศรษฐกิจเชิงมหภาคอาจทำได้ใน 2 แนวทาง ดังนี้ (1) การประเมินบนสมมติฐาน (Hypothesis) โดยใช้แบบจำลองเพื่อให้ทราบผลกระทบด้านการขยายตัวทางเศรษฐกิจและการจ้างงานจากการเบิกจ่ายเงินกู้วงเงิน 349,960.44 ล้านบาท และ (2) การประเมินผลจากการสำรวจ โดยสำรวจการจ้างงานจริงในพื้นที่และนำผลสำรวจที่ได้มาตรวจสอบกับแบบจำลองเพื่อวิเคราะห์ผลกระทบจากโครงการ ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการจะจัดส่งความเห็นของคณะกรรมการฯ ให้กระทรวงการคลังเพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดจ้างที่ปรึกษาดูตามประเมินผลตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ต่อไป

#### 4. เรื่อง การจัดทำแนวปฏิบัติการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประกันรายได้เกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ... เห็นควรให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

2. เห็นชอบคู่มือการขึ้นทะเบียนผู้ปลูกพืชเศรษฐกิจและคู่มือการจัดทำสัญญาประกันรายได้ เห็นควรให้ดำเนินการต่อไปได้

### สาระสำคัญของเรื่อง

1. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประกันรายได้เกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังนี้

หัวข้อ	สาระสำคัญของเรื่อง
<p>คณะกรรมการการประกันรายได้เกษตรกรแห่งชาติ</p> <p>1. คณะกรรมการการประกันรายได้เกษตรกรแห่งชาติ</p> <p>1.1 องค์ประกอบ</p> <p>1.2 อำนาจหน้าที่</p>	<p>1.1 นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานฯ อธิบดีกรมการค้าภายในเป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างข้อ 6)</p> <p>1.2 พิจารณากำหนดสินค้าเกษตร หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการประกันรายได้เกษตรกร กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ ในการได้มาซึ่งราคากลางและราคาอ้างอิง และพิจารณากำหนดวงเงิน และแหล่งเงินและธนาคารเพื่อดำเนินการ รวมทั้งการบัญชี การตรวจสอบทางการเงิน และแนวปฏิบัติอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประกันรายได้เกษตรกร (ร่างข้อ 11)</p>
<p>2. คณะอนุกรรมการการประกันรายได้เกษตรกรระดับจังหวัด</p> <p>2.1 องค์ประกอบ</p> <p>2.2 อำนาจหน้าที่</p>	<p>2.1 ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานอนุกรรมการการค้าภายในจังหวัด เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ (ร่างข้อ 12)</p> <p>2.2 บริหารจัดการตรวจสอบ กำกับดูแลการดำเนินการให้การประกันรายได้เกษตรกรเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเป็นธรรม และรายงานปัญหาอุปสรรคการดำเนินการและข้อเสนอต่อคณะกรรมการ (ร่างข้อ 12)</p>
<p>3. คณะอนุกรรมการกำกับดูแลและติดตามการประกันรายได้เกษตรกร</p> <p>3.1 อำนาจหน้าที่</p>	<p>3.1 กำกับ ดูแล ติดตาม การประกันรายได้เกษตรกรและรายงานผล ปัญหา อุปสรรค และเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาการดำเนินงานต่อคณะกรรมการ (ร่างข้อ 13)</p>
<p>4. สำนักเลขานุการคณะกรรมการประกันรายได้เกษตรกรแห่งชาติ</p> <p>4.1 กรรมการค้าภายใน</p> <p>4.2 กรมส่งเสริมการเกษตร</p> <p>3. ธนาคารที่ดำเนินการการประกันรายได้เกษตรกร</p>	<p>4.1 ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ และเป็นศูนย์ประสานงาน รวมทั้งรายงานผลการดำเนินการการประกันรายได้เกษตรกรทั้งระบบต่อคณะกรรมการ</p> <p>4.2 ทำหน้าที่เกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนเกษตรกร การทำประชาคม และการออกหนังสือรับรอง สรุปรายงาน</p> <p>4.3 ทำหน้าที่เกี่ยวกับการทำสัญญาการประกันรายได้ การจ่ายเงิน สรุปรายงาน</p> <p>(ร่างข้อ 15)</p>
<p>5. แนวทางการดำเนินการการประกันรายได้เกษตรกร</p>	<p>5. ในการพิจารณากำหนดชนิดของสินค้าเกษตรที่จะใช้มาตรการประกันรายได้เกษตรกรตร ให้คำนึงถึงปัจจัยต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ 1) มีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและสังคม 2) ไม่มีกฎหมายกำกับดูแลทางด้านการผลิตหรือการตลาดอย่างเป็นระบบไว้แล้ว 3) สามารถกำหนดราคากลางหรือราคาอ้างอิงได้</p>

	4) สามารถตรวจสอบการผลิตได้ และ 5) ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล (ร่างข้อ 16)
6. การเบิกจ่ายเงิน การบัญชี และการตรวจสอบการเงิน	6.1 การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง (ร่างข้อ 19) 6.2 ภายใน 120 วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปีให้หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรเงิน จัดทำงบการเงินส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ (ร่างข้อ 20)
7. บทเฉพาะกาล	7. การดำเนินการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมันสำปะหลัง ที่ได้ดำเนินการไปแล้ว หรืออยู่ระหว่างการดำเนินการก่อนที่ระเบียบนี้ใช้บังคับให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ และวิธีการเดิมจนแล้วเสร็จต่อไปได้ และให้ถือว่า การดำเนินการดังกล่าวไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ (ร่างข้อ 21)

## 2. คู่มือการขึ้นทะเบียนผู้ปลูกพืชเศรษฐกิจ มีสาระสำคัญดังนี้

หัวข้อ	สาระสำคัญของเรื่อง
1. การเตรียมการก่อนการขึ้นทะเบียน	1. ทำการประชาสัมพันธ์ ดึงศูนย์ปฏิบัติการระดับจังหวัดและชี้แจงทำความเข้าใจหลักเกณฑ์และขั้นตอนการขึ้นทะเบียนแก่เจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ข้อ 3)
2. การขึ้นทะเบียนพืชเศรษฐกิจ	2. ประกอบด้วย 3 ขั้นตอน ขั้นตอนที่ 1 การรับคำร้องขึ้นทะเบียนเกษตรกร โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ดำเนินการรับคำร้องขึ้นทะเบียน เกษตรกรผู้มีสิทธิขอขึ้นทะเบียน วิธีการขึ้นทะเบียน สถานที่รับขึ้นทะเบียนการปลูกพืชเศรษฐกิจ และระยะเวลาการรับขึ้นทะเบียน ขั้นตอนที่ 2 การตรวจสอบ โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ดำเนินการตรวจสอบ วิธีการตรวจสอบ สถานที่ และมาตรการลงโทษ ขั้นตอนที่ 3 การออกใบรับรอง โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ดำเนินการออกใบรับรอง วิธีการออกใบรับรอง และสถานที่ออกใบรับรอง (ข้อ 4)

3. คู่มือการจัดทำสัญญาประกันรายได้ มีรายละเอียดเกี่ยวกับ 1) คุณสมบัติของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ 2) การขอเข้าร่วมโครงการเพื่อจัดทำสัญญาประกันรายได้ 3) การจัดทำสัญญาประกันรายได้ และ 4) การจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างประกันรายได้

## 6. เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การให้ความช่วยเหลือเมล็ดพันธุ์ข้าวแก่เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย ปี 2553

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การให้ความช่วยเหลือเมล็ดพันธุ์ข้าวแก่เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย ปี 2553 ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี (25 พฤศจิกายน 2553) ในเรื่องการตรวจสอบจำนวนเมล็ดพันธุ์ข้าวให้คณะรัฐมนตรีได้รับทราบด้วยในการรายงานครั้งต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ติดตามความคืบหน้าการให้ความช่วยเหลือเมล็ดพันธุ์ข้าวแก่เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย ปี 2553 ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมการข้าวได้รายงานความคืบหน้าในเรื่องดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

#### 1. ผลการดำเนินงาน

##### 1.1 การให้ความช่วยเหลือในระยะที่ 1

1) การจัดเตรียมเมล็ดพันธุ์ข้าว ได้สำรองเมล็ดพันธุ์ข้าวไม่ไวต่อช่วงแสงเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร จำนวน 16,390 ตัน

2) การจัดส่งเมล็ดพันธุ์ข้าว ได้ดำเนินการแจ้งศูนย์เมล็ดพันธุ์ข้าวเพื่อจัดส่งเมล็ดพันธุ์ให้แก่จังหวัดต่าง ๆ โดยมีการจัดส่งเมล็ดพันธุ์ข้าวแล้ว จำนวน 10,749.7 ตัน อยู่ระหว่างจัดส่ง จำนวน 1,213.4 ตัน รวมเป็นจำนวน 11,963.1 ตัน และคาดว่าจะดำเนินการจัดส่งแล้วเสร็จภายในเดือนกุมภาพันธ์ 2554

3) การดำเนินการช่วยเหลือเมล็ดพันธุ์แก่เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย ปี 2553 มีองค์กรและภาคเอกชนให้การช่วยเหลือเพิ่มเติม ประกอบด้วย องค์การอาหารและการเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) จำนวน 129.9 ตัน และสถานีวิจัยโทรทัศนไทยทีวีสีช่อง 3 จำนวน 1,380.5 ตัน

1.2 การให้ความช่วยเหลือในระยะที่ 2 เมื่อได้รับข้อมูลจากพื้นที่ครบทุกจังหวัดแล้วจะตรวจสอบรายละเอียดให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงตามหลักเกณฑ์การช่วยเหลือและจะเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

#### 2. ปัญหาและอุปสรรค และแนวทางแก้ไข

ปัญหาและอุปสรรค	แนวทางแก้ไข
การตรวจสอบข้อมูลเกษตรกรและการดำเนินการคัดเลือกเกษตรกรตามหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรที่จะได้รับเมล็ดพันธุ์ข้าวบางจังหวัดสำรวจเสร็จเรียบร้อยแล้วแต่ยังไม่ผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบการช่วยเหลือของคณะกรรมการการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ/จังหวัด (ก.ช.ภ.อ./ก.ช.ภ.จ.) ประกอบกับจังหวัดในภาคใต้ได้เกิดอุทกภัยหลายครั้งทำให้การสำรวจพื้นที่เสียหายในพื้นที่ดังกล่าวยังไม่แล้วเสร็จและส่งผลให้กำหนด เวลาการจัดส่งเมล็ดพันธุ์ข้าวให้แก่เกษตรกรต้องเลื่อนออกไป	เร่งรัดให้จังหวัดตรวจสอบข้อมูลและทยอยจัดส่งเมล็ดพันธุ์ข้าวให้แก่จังหวัดต่าง ๆ สำหรับใช้เพาะปลูกในระยะที่ 1 ให้เสร็จสิ้นภายในเดือนกุมภาพันธ์ 2554

#### 8. เรื่อง การปรับการกำหนดราคาและปริมาณรับประกันของโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2553/54 รอบที่ 2

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการปรับราคาและปริมาณรับประกันของโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2553/54 รอบที่ 2 ตามมติคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2554 เมื่อวันที่ 7 มีนาคม 2554 ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำกับดูแลและติดตามตรวจสอบการดำเนินการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวให้ครอบคลุมถูกต้องโดยเฉพาะอย่างยิ่งเกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่อยู่นอกเขตชลประทาน ดังนี้

##### 1. การกำหนดราคาประกันรายได้เกษตรกร

เห็นชอบการปรับราคารับประกันรายได้ เพื่อให้สอดคล้องกับต้นทุนการผลิตข้าว ณ เดือนกุมภาพันธ์ 2554 ที่เพิ่มขึ้น ดังนี้ 1) ข้าวเปลือกพันธุ์ปทุมธานี 1 จากเดิมตันละ 11,000 บาท เป็นตันละ 11,500 บาท 2) ข้าวเปลือกเจ้า จากเดิมตันละ 10,000 บาท เป็นตันละ 11,000 บาท และ 3) ข้าวเปลือกเหนียว จากเดิมตันละ 9,500 บาท เป็นตันละ 10,000 บาท

##### 2. การกำหนดปริมาณรับประกันข้าว

เห็นชอบการปรับปริมาณรับประกันข้าว ดังนี้ 1) ข้าวเปลือกพันธุ์ปทุมธานี 1 จากเดิมครัวเรือนละ 25 ตัน เป็นครัวเรือนละ 30 ตัน 2) ข้าวเปลือกเจ้า จากเดิมครัวเรือนละ 25 ตัน เป็นครัวเรือนละ 30 ตัน และ 3) ข้าวเปลือกเหนียว จากเดิมครัวเรือนละ 25 ตัน เป็นครัวเรือนละ 30 ตัน

<b>สังคม</b>
--------------

**11. เรื่อง รายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการ และรายงานผลการประเมินตนเองของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการคณะต่าง ๆ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2553**

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบตามที่คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการ (ค.ต.ป.) เสนอ ดังนี้

1. รับทราบรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2553
2. รับทราบรายงานผลการประเมินตนเองของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการคณะต่าง ๆ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2553
3. เห็นชอบกับข้อเสนอของ ค.ต.ป. เกี่ยวกับการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการที่ในส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอแนะ และรายงานให้ ค.ต.ป. ทราบความก้าวหน้าในการดำเนินงานทุก 6 เดือน ต่อ ค.ต.ป. ประจำกระทรวง สำหรับกระทรวง และอ.ค.ต.ป. กลุ่มกระทรวง สำหรับส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวง อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด สำหรับจังหวัดตามที่ได้รับผิดชอบ

**สาระสำคัญของเรื่อง**

ค.ต.ป. ในการประชุมครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2553 ได้พิจารณารายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการ และรายงานผลการประเมินตนเองของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการคณะต่าง ๆ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 แล้วมีความเห็น ดังนี้

1. รายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เห็นชอบกับรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ของ ค.ต.ป. ประจำกระทรวง อ.ค.ต.ป. กลุ่มกระทรวง อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด ที่ได้ดำเนินการสอบทานผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการและจังหวัด โดยมีผลสรุปข้อค้นพบ และข้อเสนอแนะ ดังนี้

● **การตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการ**

**1. การตรวจราชการ**

1.1 ผู้ตรวจราชการกระทรวงควรใช้กลไกของระบบการตรวจราชการ ซึ่งมีส่วนช่วยผลักดันให้การดำเนินแผนงาน/โครงการของส่วนราชการต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวงเดียวกันสามารถบูรณาการการทำงานร่วมกันได้ และควรนำบทเรียนที่ได้จากการดำเนินแผนงาน/โครงการในอดีตมาใช้เป็นแนวทางในการดำเนินโครงการ (ผู้รับผิดชอบ ได้แก่ ผู้ตรวจราชการกระทรวงต่าง ๆ)

1.2 การจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งเป็นการบูรณาการการทำงานร่วมกันของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงเพื่อการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในระดับพื้นที่ การเสนอแผนงาน/โครงการของกระทรวง จึงต้องสามารถบ่งชี้ให้เห็นได้ว่าแผนงาน/โครงการที่คัดเลือกเหล่านั้นสามารถสะท้อนให้เห็นถึงปัจจัยแห่งความสำเร็จต่อนโยบายของรัฐบาลที่กำหนดไว้ได้ ทั้งนี้ กระทรวงสามารถนำแผนงาน/โครงการของกระทรวงที่สำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณในการดำเนินแผนงาน/โครงการที่มีวงเงินงบประมาณสูงมาใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ ได้ และในการจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ ควรเร่งรัดให้แล้วเสร็จตั้งแต่ช่วงต้นปีงบประมาณ (ผู้รับผิดชอบ ได้แก่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นเจ้าภาพร่วมกับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงต่าง ๆ)

1.3 พัฒนาระบบสารสนเทศเกี่ยวกับการตรวจราชการของทุกกระทรวงให้สามารถเชื่อมโยงกันและสามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกันได้ เพื่อประโยชน์ในการตรวจติดตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ (ผู้รับผิดชอบ ได้แก่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นเจ้าภาพร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงต่าง ๆ)

**2. การตรวจสอบภายใน**

2.1 ผู้ตรวจสอบภายในควรให้ความสำคัญกับการวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงทั้งระดับกิจกรรม และระดับหน่วยรับตรวจ เพื่อการจัดทำแผนการตรวจสอบภายในที่มีประสิทธิภาพ สามารถวางแผนการตรวจสอบได้ครอบคลุมส่วนราชการในสังกัดที่มีความเสี่ยงสูง สำหรับแผนการตรวจสอบด้านการดำเนินงานควรให้ความสำคัญกับการคัดเลือกแผนงาน/โครงการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของหน่วยงาน และหรือเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล และควรมีการจัดทำแผนปฏิบัติงานในแต่ละกิจกรรม/โครงการให้ครบถ้วนสมบูรณ์ (ผู้รับผิดชอบ ได้แก่ ผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการ และจังหวัด)

2.2 จัดฝึกอบรมให้ความรู้และพัฒนาคู่มือการตรวจสอบด้านการดำเนินงาน ทั้งในเรื่องของเทคนิค และวิธีการในตรวจสอบอย่างต่อเนื่อง (ผู้รับผิดชอบ ได้แก่ กรมบัญชีกลาง)

### 3. การควบคุมภายในและการบริหารความเสี่ยง

หัวหน้าส่วนราชการต้องจัดให้มีกิจกรรมการควบคุมที่เหมาะสมและความสอดคล้องกันระหว่างลักษณะของกิจกรรมการปรับปรุงกับระยะเวลาในการดำเนินการแล้วเสร็จ เพื่อป้องกันหรือลดความเสียหาย ความผิดพลาดที่อาจเกิดขึ้นจากการปฏิบัติงาน โดยควรมีการวิเคราะห์จำแนกภารกิจสำคัญของส่วนราชการ และกระบวนการหรือแผนงาน/โครงการต่าง ๆ ว่ามีจุดอ่อนหรือความเสี่ยงที่อาจจะส่งผลกระทบต่อความสำเร็จหรือไม่อย่างไร เพื่อให้การดำเนินการควบคุมภายในเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ได้ (ผู้รับผิดชอบดำเนินการ ได้แก่ ปลัดกระทรวง อธิบดี และผู้ว่าราชการจังหวัด)

### 4. การปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ

ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับรายละเอียดตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA)” ด้วยการจัดคลินิกเคลื่อนที่เพื่อการให้คำปรึกษาแนะนำแก่เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบของจังหวัดอย่างต่อเนื่องต่อไป (ผู้รับผิดชอบดำเนินการ ได้แก่ สำนักงาน ก.พ.ร.)

### 5. รายงานการเงิน

5.1 เสริมสร้างความเข้มแข็งให้ข้าราชการที่ปฏิบัติงานด้านการเงินการบัญชี ด้วยการจัดฝึกอบรมการใช้งานในระบบ GFMS อย่างต่อเนื่อง (ผู้รับผิดชอบ ได้แก่ กรมบัญชีกลาง)

5.2 พิจารณาให้ส่วนราชการประจำจังหวัดมีอัตรากำลังข้าราชการเพื่อปฏิบัติงานด้านการเงินการบัญชี และการพัสดุอย่างเพียงพอและเหมาะสม (ผู้รับผิดชอบดำเนินการ ได้แก่ ส่วนราชการ และ อ.ก.พ. กระทรวง)

### 6. การสอบทานกรณีพิเศษ

#### 6.1 โครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน

6.1.1 ควรพิจารณาอนุมัติให้คณะอนุกรรมการอำนวยการโครงการและคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการในระดับจังหวัด/กรุงเทพมหานคร สามารถผ่อนผันการอนุมัติโครงการได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม ทั้งนี้หากหมู่บ้าน/ชุมชนสามารถสร้างกระบวนการเรียนรู้และเข้าใจในแนวทางการดำเนินโครงการที่ชัดเจน และได้มีมติเห็นชอบร่วมกันในการจัดให้มีโครงการโดยเฉพาะการจัดซื้อเครื่องจักรหรือซื้อปัจจัยการผลิต แม้ว่าโครงการในลักษณะดังกล่าวจะขัดกับกรอบ/หลักเกณฑ์ในการคัดเลือกโครงการที่คณะกรรมการบริหารโครงการกำหนดก็ตาม (ผู้รับผิดชอบ ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน)

6.1.2 ควรมีการทบทวนการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการระดับจังหวัดและกรุงเทพมหานครในทุกพื้นที่ให้สามารถดำเนินการอนุมัติโครงการได้อย่างรวดเร็วและเป็นไปตามกรอบ/หลักเกณฑ์ที่กำหนด เพื่อให้การพิจารณาอนุมัติโครงการบรรลุผลตามเป้าหมาย ที่วางไว้ (ผู้รับผิดชอบ ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน)

#### 6.2 โครงการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

ควรติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปอย่างรอบคอบ และในการดำเนินโครงการควรดำเนินการแบบค่อยเป็นค่อยไป โดยต้องพิจารณาถึงความพร้อมของแต่ละสถานีนอมนามัยเป็นหลัก เพื่อให้การยกระดับสถานีนอมนามัยเป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพระดับตำบลสามารถให้บริการประชาชน รวมทั้งสามารถบริหารจัดการด้านต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล (ผู้รับผิดชอบ ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข)

#### 6.3 โครงการปรับปรุงสิ่งก่อสร้างด้านแหล่งน้ำเพื่อการถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การดำเนินโครงการควรมีการสำรวจความต้องการของประชาชนเกี่ยวกับการปรับปรุงซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างด้านแหล่งน้ำ ก่อนประชุมปรึกษาหารือร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอน ซึ่งจะทำให้การจัดสรรงบประมาณในการปรับปรุงสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จทั้งโครงการและเป็นไปตามความต้องการของประชาชน (ผู้รับผิดชอบ ได้แก่ กรมทรัพยากรน้ำ)

#### 6.4 โครงการความปลอดภัยด้านอาหาร ปี 2553

6.4.1 การดำเนินโครงการควรมีการสำรวจข้อมูลของผู้บริโภคเกี่ยวกับความต้องการการบริโภคอาหารปลอดภัย เพื่อนำข้อมูลที่ได้ไปใช้สร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการเข้าร่วมโครงการ (ผู้รับผิดชอบ ได้แก่ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด)

6.4.2 จัดอบรมเจ้าหน้าที่ปศุสัตว์ให้มีทักษะในการตรวจประเมินมากขึ้น (ผู้รับผิดชอบ ได้แก่ กรมปศุสัตว์)

### 6.5 โครงการความปลอดภัยด้านพืช

ควรนำตัวอย่างจากฟาร์มที่ประสบผลสำเร็จมาเป็นต้นแบบ และควรสร้างความแตกต่างด้านราคาของผลผลิตระหว่างผลผลิตที่มาจากแปลงที่ได้ใบรับรอง GAP กับแปลงที่ไม่ได้ใบรับรอง GAP ด้วยการสร้างสรรค์ตราสัญลักษณ์สินค้าที่มีคุณภาพ เพื่อเป็นแรงจูงใจให้กับเกษตรกรรายอื่นได้เข้าร่วมโครงการ ซึ่งจะสามารถขยายผลให้เกิดความสำเร็จได้อย่างกว้างขวาง (ผู้รับผิดชอบ ได้แก่ กรมวิชาการเกษตร)

### 6.6 โครงการประกันรายได้เกษตรกร

จัดทำข้อกำหนดเพิ่มเติมเกี่ยวกับสิทธิการขึ้นทะเบียนเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการประกันรายได้ ด้วยการกำหนดให้เกษตรกรต้องเพาะปลูกข้าวในแปลงที่ตนมาขอขึ้นทะเบียนเรียบร้อยแล้ว ๑๕ วัน ถึงจะได้รับสิทธิในการขึ้นทะเบียนเกษตรกร (ผู้รับผิดชอบ ได้แก่ กรมส่งเสริมการเกษตร ร่วมกับสำนักงานเกษตรจังหวัด)

### 6.7 โครงการเพิ่มประสิทธิภาพหน่วยงานในการป้องกันรักษาป่าและสภาพป่า

ควรจัดหางบประมาณรองรับการดำเนินการป้องกันรักษาป่า เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะสามารถช่วยยับยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ และสัตว์ป่าในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ตลอดจนการป้องกันรักษาป่าอนุรักษ์และป่าธรรมชาติอื่น ๆ ให้ยังคงสภาพป่าที่อุดมสมบูรณ์ต่อไป (ผู้รับผิดชอบ ได้แก่ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช)

### 6.8 โครงการปัจจัยสนับสนุนด้านการศึกษา

ควรกำหนดประเภทของครุภัณฑ์และแจ้งแนวปฏิบัติในการจัดซื้อให้แก่โรงเรียนได้ทราบก่อนการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และควรมีการพิจารณาตรวจสอบสัญญาจัดซื้อที่ต่ำกว่างบประมาณที่ตั้งไว้ด้วย (ผู้รับผิดชอบ ได้แก่ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา)

#### ● การบริหารความเสี่ยง

เพื่อเป็นการยกระดับธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้นกับแต่ละส่วนราชการ จึงเห็นควรให้ทุกส่วนราชการควรมีการวิเคราะห์ความเสี่ยงต่าง ๆ ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันในโครงการสำคัญ ๆ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปี พ.ศ. 2554 อย่างน้อย 1 โครงการ และต้องกำหนดมาตรการในการจัดการกับความเสี่ยงเหล่านั้น โดยให้ผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการเป็นผู้ตรวจติดตามการดำเนินการตามมาตรการที่กำหนดเหล่านั้น แล้วรายงานผลการดำเนินการต่อหัวหน้าส่วนราชการ ค.ต.ป. (ผู้รับผิดชอบ ได้แก่ ปลัดกระทรวง อธิบดี และผู้ว่าราชการจังหวัด)

รายงานผลการประเมินตนเองของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการคณะต่าง ๆ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สรุปได้ดังนี้

- 1) ผลการประเมินตนเองในภาพรวมของคณะกรรมการฯ รายงาน พบว่าอยู่ในเกณฑ์ระดับดีเยี่ยม
- 2) แผนการดำเนินงานในอนาคตของ อ.ค.ต.ป. กลุ่มกระทรวง/กลุ่มจังหวัด และ ค.ต.ป. ประจำกระทรวง

## 12. เรื่อง แผนยุทธศาสตร์สุขภาพวิถีชีวิตไทย พ.ศ. 2554 - 2563

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการแผนยุทธศาสตร์สุขภาพวิถีชีวิตไทย พ.ศ. 2554 - 2563 ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการยุทธศาสตร์สุขภาพวิถีชีวิตไทย และคณะกรรมการบริหารยุทธศาสตร์สุขภาพวิถีชีวิตไทย โดยให้กระทรวงสาธารณสุขปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าวตามความจำเป็นและเหมาะสม และมอบหมายให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ให้กระทรวงสาธารณสุข ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

### สาระสำคัญของเรื่อง

1. สธ. ได้มีหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ 0205.01.1/97 ลงวันที่ 13 มกราคม 2554 รายงานว่า
  - 1.1 เนื่องจากบริบททางด้านเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์ ระบบทุนนิยมและเทคโนโลยีการสื่อสารไร้พรมแดน ส่งผลให้คนไทยเปลี่ยนวิถีการดำเนินชีวิตอย่างไม่พ้อเพียงท่ามกลางค่านิยม วัฒนธรรมและสังคม

สิ่งแวดล้อมที่เต็มไปด้วยความเสี่ยง และเป็นภัยคุกคามสุขภาพ เกิดการระบาดของโรคไม่ติดต่อเรื้อรังที่สามารถป้องกันได้ หรือเรียกว่า โรควิถีชีวิตที่สำคัญได้แก่ โรคเบาหวาน โรคความดันโลหิตสูง โรคหัวใจ โรคหลอดเลือดสมอง และโรคมะเร็ง ซึ่งเป็นปัญหาสุขภาพสำคัญลำดับต้น ๆ ที่ระบาดอยู่ในปัจจุบัน และในอนาคตที่คาดว่าจะมีแนวโน้มทวีความรุนแรงมากขึ้น หากไม่สามารถสกัดกั้นหรือหยุดยั้งปัญหาได้จะทำให้เกิดการเจ็บป่วย พิการ เสียชีวิต มีภาระค่าใช้จ่ายทางด้านสุขภาพและการสูญเสียทางเศรษฐกิจตามมาอย่างมหาศาล สธ. ได้ตระหนักถึงความสำคัญของปัญหาสุขภาพดังกล่าว จึงได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์สุขภาพวิถีชีวิตไทย พ.ศ. 2554 – 2563 ขึ้น โดยจะสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 พ.ศ. 2550 – 2554 แผนพัฒนาสุขภาพแห่งชาติ ฉบับที่ 11 โดยได้ต่อยอดความคิดเชิงลึกในแต่ละประเด็นปัญหา และสานต่อแนวคิดสุขภาพพอเพียงตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงที่ยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา

1.2 แผนยุทธศาสตร์สุขภาพวิถีชีวิตไทย พ.ศ. 2554 – 2563 มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

1.2.1 ภาคที่ 1 สถานการณ์ปัญหาสุขภาพและโรคไม่ติดต่อเรื้อรังจากวิถีชีวิตที่เปลี่ยนแปลงไป โดยได้วิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยงพื้นฐานที่เป็นภัยคุกคามสุขภาพจากพฤติกรรมบริโภคอาหารและเครื่องดื่มที่มีรสหวาน มัน เค็มมากเกินไป กินผักและผลไม้ไม่พอ ขาดการออกกำลังกาย ไม่สามารถจัดการกับอารมณ์และความเครียด สูบบุหรี่และดื่มสุรา หรือเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ ภาวะน้ำหนักเกินหรือโรคอ้วน ที่ส่งผลกระทบต่อโรควิถีชีวิตที่เป็นปัญหาสำคัญของประเทศที่มีปัจจัยเสี่ยงร่วมกันและมีความสัมพันธ์ซึ่งกันและกันใน 5 โรค ได้แก่ โรคเบาหวาน โรคความดันโลหิตสูง โรคหัวใจ โรคหลอดเลือดสมอง และโรคมะเร็ง

1.2.2 ภาคที่ 2 ปรัชญา แนวคิด และยุทธศาสตร์การพัฒนาสุขภาพวิถีชีวิตไทย โดยยึดหลักของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ผ่านมุมมองของการบูรณาการแบบองค์รวมภายใต้บริบทแวดล้อมและวิถีชีวิตที่เป็นพื้นฐานของปัจจัยเสี่ยงและภัยคุกคามสุขภาพอย่างรอบด้าน บนเส้นทางการพัฒนาอย่างเป็นขั้นตอนที่เน้นคนเป็นศูนย์กลาง การมีส่วนร่วมของทั้งสังคมจึงได้กำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าประสงค์สูงสุด เป้าหมายหลักในการพัฒนา ด้วยการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนา ยุทธวิธี และแผนงานรองรับที่สอดคล้องกันในการสร้างวิถีชีวิตไทยที่พอเพียงเพื่อการมีสุขภาพดี นำไปสู่วิถีชีวิตพอเพียง สุขภาพพอเพียง สังคมอยู่เย็นเป็นสุขและสังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุขที่ยั่งยืน ดังนี้

1) วิสัยทัศน์ : ประชาชนมีศักยภาพในการจัดการปัจจัยเสี่ยงและสภาพแวดล้อมที่ส่งผลกระทบต่อโรควิถีชีวิต ด้วยการรวมพลังขับเคลื่อนจากทุกภาคส่วนอย่างบูรณาการ สมดุล ยั่งยืน และเป็นสุข บนพื้นฐานปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

2) พันธกิจ : สร้างชุมชน ท้องถิ่น สังคม ที่ตระหนัก ลดปัจจัยเสี่ยง เสริมปัจจัยเอื้อ และมีส่วนร่วมอย่างเข้มแข็งในการผลักดันนโยบายสู่การปฏิบัติการค้นหา ฝ้าระวัง ป้องกันควบคุม จัดการปัญหา และพัฒนาของทุกภาคส่วนอย่างเป็นระบบ องค์กรรวมครอบคลุม มีประสิทธิภาพ

3) เป้าประสงค์สูงสุด : ประชาชน ชุมชน สังคม และประเทศ มีภูมิคุ้มกันและศักยภาพในการสกัดกั้นภัยคุกคามสุขภาพจากโรควิถีชีวิตที่สำคัญได้

4) เป้าหมายหลักในการพัฒนา : ลดปัญหาโรควิถีชีวิตที่สำคัญ 5 โรค (โรคเบาหวาน โรคความดันโลหิตสูง โรคหัวใจ โรคหลอดเลือดสมอง และโรคมะเร็ง) ใน 5 ด้าน (ลดการเกิดโรค ลดภาวะแทรกซ้อน ลดการพิการ ลดการตาย และลดภาระค่าใช้จ่าย) ด้วยการเพิ่มวิถีชีวิตพอเพียงใน 3 ด้าน (การบริโภคที่เหมาะสม การออกกำลังกายที่เพียงพอ และการจัดการอารมณ์ได้เหมาะสม)

5) เส้นทางการพัฒนา แบ่งออกเป็น 3 ระยะ

(1) ระยะสั้น 1 – 3 ปี (พ.ศ. 2554 – 2556) บูรณาการความคิด สร้างความเชื่อมั่น และการมีส่วนร่วมขับเคลื่อนของภาคีเครือข่ายร่วม

(2) ระยะกลาง 5 ปี (พ.ศ. 2554 – 2558) ปฏิบัติการเชิงรุกสู่การวางรากฐานที่มั่นคงเชิงโครงสร้างและระบบ

(3) ระยะกลาง 10 ปี (พ.ศ. 2554 – 2563) สร้างความเข้มแข็งเชิงโครงสร้างและระบบในการป้องกันและแก้ไขปัญหาย่างยั่งยืน

6) ยุทธศาสตร์การพัฒนา ประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์ 14 เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ 3 ยุทธวิธีรวม 11 ยุทธวิธีรายยุทธศาสตร์ และ 29 แผนงาน

(1) ยุทธศาสตร์ที่ 1 : นโยบายสาธารณะสร้างสุข (Healthy Public Policy)

- (2) ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การขับเคลื่อนทางสังคมและสื่อสารสาธารณะ (Social Mobilization & Public Communication)
- (3) ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การพัฒนาศักยภาพชุมชน (Community Building)
- (4) ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การพัฒนาระบบเฝ้าระวังและการจัดการโรค (Surveillance & Care System)
- (5) ยุทธศาสตร์ที่ 5 : การสร้างความเข้มแข็งของระบบสนับสนุนยุทธศาสตร์ (Capacity Building)

1.2.3 ภาคที่ 3 แนวทางและกลไกการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สุขภาพดีวิถีชีวิตไทย เพื่อให้กรอบยุทธศาสตร์สุขภาพดีวิถีชีวิตไทยสามารถแปลงไปสู่การปฏิบัติของเครือข่ายทุกภาคส่วนอย่างจริงจัง จึงได้กำหนดให้มีแนวทางการดำเนินงานเพื่อใช้เป็นกรอบในการผลักดันสู่การปฏิบัติการ และการจัดตั้งองค์กรในรูปคณะกรรมการนโยบายและบริหารระดับชาติ (คณะกรรมการอำนวยการยุทธศาสตร์สุขภาพดีวิถีชีวิตไทย มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ และคณะกรรมการบริหารยุทธศาสตร์สุขภาพดีวิถีชีวิตไทย มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธานกรรมการร่วมรับผิดชอบ เพื่อเป็นแกนขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้บรรลุเป้าหมายและเกิดสัมฤทธิ์ผลได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

#### 14. เรื่อง การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมสำหรับข้าราชการและประชาชน เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการแนวทางการดำเนินงานส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมสำหรับข้าราชการและประชาชน เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554 และมอบหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำแนวทางการดำเนินงานดังกล่าวไปปฏิบัติด้วย ตามที่กระทรวงวัฒนธรรมเสนอ

กระทรวงวัฒนธรรม (วธ.) รายงานว่า

1. ในการประชุมคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2554 เมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2554 รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ประธานกรรมการ ได้มีดำริให้ดำเนินการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมสำหรับข้าราชการและประชาชน เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554 โดยได้มอบหมายให้ วธ. นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

2. วธ. ได้พิจารณาเห็นว่า การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมสำหรับข้าราชการและประชาชน เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554 มีประเด็นปัญหาที่สำคัญ ดังนี้

2.1 สภาพปัญหาของชาติในปัจจุบันพบว่า ปัญหาด้านสังคม โดยเฉพาะการขาดคุณธรรมจริยธรรมนับเป็นปัญหาระดับชาติ เนื่องจากบริบทของสังคมปัจจุบันเปลี่ยนแปลงไปยึดวัตถุนิยมและบริโภคนิยมตามกระแสแนวทางของโลกาภิวัตน์ในทุกมิติ ส่งผลให้เกิดปัญหาด้านพฤติกรรมทำให้ประชาชนในทุกภาคส่วนของสังคมไทยห่างไกลศาสนา ขาดการนำหลักธรรมคำสอนของศาสนาไปประพฤติปฏิบัติในชีวิตประจำวันกลายเป็นสังคมที่ละเลยคุณธรรมจริยธรรม ซึ่งนับวันจะทวีความรุนแรงมากขึ้น

2.2 เนื่องจากวิถีชีวิตดั้งเดิมของสังคมไทยในอดีตให้ความสำคัญกับวันธรรมสวนะหรือวันพระที่พระพุทธเจ้าทรงบัญญัติไว้ และในปัจจุบันพุทธศาสนิกชนก็ยังให้ความสำคัญกับวันดังกล่าวอยู่ แต่รัฐบาลได้กำหนดวันทำงาน คือ วันจันทร์ถึงวันศุกร์ และกำหนดวันหยุด คือ วันเสาร์และวันอาทิตย์ โดยไม่ได้กำหนดให้วันธรรมสวนะเป็นวันหยุด เมื่อเป็นเช่นนี้ทำให้ประชาชนส่วนหนึ่งไม่มีโอกาสไปวัดในวันธรรมสวนะ เพื่อเข้าวัดฟังธรรมที่พระพุทธเจ้าทรงบัญญัติไว้มาแต่ครั้งสมัยพุทธกาลอันเป็นวิถีชีวิตของพุทธศาสนิกชนที่ทุกคนควรปฏิบัติ วธ. จึงได้กำหนดโครงการเข้าวัดปฏิบัติธรรมวันอาทิตย์เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนได้ใกล้ชิดพระพุทธศาสนา ได้พบพระภิกษุสงฆ์ ได้รับฟังหลักธรรมคำสอน และได้พบความสุขทั้งของตนเอง ครอบครัว และญาติมิตร และเพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554 ที่จะมาถึงนี้เป็นโอกาสที่พุทธศาสนิกชนที่ยึดมั่นในสถาบันชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ จะได้ประกอบกิจกรรมทางพระพุทธศาสนา เจริญจิตภาวนา รักษาศีล เป็นพุทธศาสนิกชนที่ดี เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมอย่างยั่งยืนต่อไป

3. วธ. ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมสำหรับข้าราชการและประชาชน ในโอกาสงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554

ซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และเน้นการเสริมสร้างพลังของข้าราชการและประชาชนที่ต้องดำเนินการอย่างจริงจังและต่อเนื่องเพื่อให้เกิดผลอย่างยั่งยืน ดังนี้

หน่วยงาน	การดำเนินงาน
1. ส่วนราชการ ระดับกระทรวง ระดับกรมทุกแห่ง	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. คัดเลือกวัดที่มีความเหมาะสม และเชิญชวนข้าราชการ บุคลากรในสังกัดที่นับถือพระพุทธศาสนาเข้าวัดปฏิบัติธรรมในวันธรรมสวนะ หรือวันอาทิตย์ตลอดปี 2554 เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554 และสนับสนุนให้ข้าราชการและบุคลากรที่นับถือศาสนาอื่นได้ปฏิบัติศาสนกิจตามหลักธรรมคำสอนในศาสนาที่ตนนับถือ เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลในคราวเดียวกันด้วย</li> <li>2. จัดพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณ เพื่อปฏิบัติตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่พระราชทานแก่ประชาชนชาวไทย เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2549 ประกอบด้วย เมตตาธรรม สามัคคีธรรม สุจริตธรรม และเที่ยงธรรม</li> <li>3. จัดโต๊ะหมู่บูชา พร้อมธงชาติ และพระบรมฉายาลักษณ์/พระบรมสาทิสลักษณ์ ประจำห้องประชุมกระทรวง กรม และมีพิธีจุดธูป เทียนบูชาพระรัตนตรัย และไหว้พระสวดมนต์เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554 ทุกครั้งที่มีการประชุมของกระทรวง กรม ยกเว้นพื้นที่ที่มีผู้นับถือศาสนาอื่น</li> </ol>
2. กระทรวงวัฒนธรรม	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. เสนอมหาเถรสมาคมเห็นชอบให้คณะสงฆ์เจริญพระพุทธมนต์ทุกวันธรรมสวนะถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคล เฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554</li> <li>2. ประสานการดำเนินงานกับคณะสงฆ์และผู้นำศาสนาต่าง ๆ เพื่อขับเคลื่อนโครงการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมสำหรับข้าราชการและประชาชนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมาย</li> </ol>
3. กระทรวงศึกษาธิการ	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ให้โรงเรียนและสถานศึกษาจัดกิจกรรมนำนักเรียน นักศึกษาเข้าวัดปฏิบัติธรรม ณ วัดที่เป็นที่ตั้งของโรงเรียนและสถานศึกษานั้น ๆ หรือวัดใกล้เคียงในวันธรรมสวนะหรือวันอาทิตย์ที่ตรงกับวันเปิดภาคเรียน ยกเว้นพื้นที่ที่มีผู้นับถือศาสนาอื่น</li> <li>2. ให้โรงเรียนและสถานศึกษาทุกแห่งจัดให้มีการสวดมนต์ไหว้พระก่อนเข้าเรียนภาคเช้าทุกวัน และสวดมนต์เต็มรูปแบบในทุกวันศุกร์ก่อนเลิกเรียน ยกเว้นพื้นที่ที่มีผู้นับถือศาสนาอื่น</li> </ol>
4. กระทรวงมหาดไทย	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด นายอำเภอทุกอำเภอ เชิญชวนข้าราชการ บุคลากรในสังกัดที่นับถือพระพุทธศาสนาเข้าวัดปฏิบัติธรรม ตามรายชื่อวัดที่เข้าร่วมโครงการเข้าวัดวันอาทิตย์กับกรมการศาสนาในวันธรรมสวนะหรือวันอาทิตย์ ตลอดปี 2554 เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554 และสนับสนุนให้ข้าราชการและบุคลากรที่นับถือศาสนาอื่นได้ปฏิบัติศาสนกิจตามหลักธรรมคำสอนในศาสนาที่ตนนับถือ เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลในคราวเดียวกันด้วย</li> <li>2. จัดพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณเพื่อปฏิบัติตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่พระราชทานแก่ประชาชนชาวไทย เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2549 ประกอบด้วย เมตตาธรรม สามัคคีธรรม สุจริตธรรม และเที่ยงธรรม</li> <li>3. จัดโต๊ะหมู่บูชา พร้อมธงชาติ และพระบรมฉายาลักษณ์/พระบรมสาทิสลักษณ์ประจำห้องประชุมจังหวัด ห้องประชุมอำเภอ และมีพิธีจุดธูป เทียน บูชาพระรัตนตรัย และไหว้พระสวดมนต์เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554 ทุกครั้งที่มีการประชุมของจังหวัด และอำเภอ ยกเว้นพื้นที่ที่มีผู้นับถือศาสนาอื่นเป็นจำนวนมาก</li> <li>4. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดประสานการดำเนินงานกับคณะสงฆ์และส่วนราชการทั้งในระดับ</li> </ol>

	ส่วนกลาง ระดับจังหวัด และระดับท้องถิ่น เพื่อขับเคลื่อนโครงการเข้าวัดวันธรรมสวนะหรือวันอาทิตย์สำหรับข้าราชการและประชาชนในจังหวัด ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และตัวชี้วัดในภาพรวมของจังหวัด พร้อมทั้งดำเนินการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน และรายงานผลให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทราบ
5. กองทัพบก กองทัพอากาศ และ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ให้สถานศึกษาในสังกัดทุกแห่งจัดกิจกรรมนำนักเรียน นักศึกษา เข้าวัดปฏิบัติธรรม ณ วัดใกล้เคียงในทุกวันธรรมสวนะวันอาทิตย์ที่ตรงกับวัดเปิดภาคเรียน โดยนักเรียน นักศึกษาที่นับถือศาสนาอื่นให้พิจารณาการปฏิบัติศาสนกิจในศาสนาที่แต่ละคนนับถือได้ตามความเหมาะสม</li> <li>2. คัดเลือกวัดที่มีความเหมาะสม และเชิญชวนข้าราชการบุคลากรในสังกัดที่นับถือพระพุทธศาสนาเข้าวัดปฏิบัติธรรมในวันธรรมสวนะหรือวันอาทิตย์ ตลอดปี 2554 เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554 และสนับสนุนให้ข้าราชการและบุคลากรที่นับถือศาสนาอื่นได้ปฏิบัติศาสนกิจตามหลักธรรมคำสอนในศาสนาที่ตนนับถือ เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลในคราวเดียวกันด้วย</li> <li>3. จัดพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณ เพื่อปฏิบัติตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่พระราชทานแก่ประชาชนชาวไทย เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2549 ประกอบด้วย เมตตากรุณา สามัคคีธรรม สุจริตธรรม และเที่ยงธรรม</li> <li>4. จัดโต๊ะหมู่บูชา พร้อมธงชาติ และพระบรมฉายาลักษณ์/พระบรมสาทิสลักษณ์ประจำห้องประชุมของหน่วยงานในสังกัดทุกแห่ง และมีพิธีจุดธูป เทียน บูชาพระรัตนตรัย และไหว้พระสวดมนต์เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554 ทุกครั้งที่มีการประชุมของหน่วยงาน</li> </ol>
6. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	<p>ดำเนินการทางระบบบริการเครือข่ายสังคม (Social network)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ งาน กิจกรรม และความเคลื่อนไหวในวงการพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ๆ</li> <li>2. ถ่ายทอดสด เชื่อมโยงสัญญาณการจัดงานพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ๆ ไปยังกลุ่มเป้าหมาย</li> </ol>
7. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	เป็นหน่วยประสานการดำเนินงานกับทุกภาคส่วน เพื่อขับเคลื่อนโครงการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมสำหรับข้าราชการและประชาชนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และตัวชี้วัดในภาพรวม

**15. เรื่อง** สรุปประเด็นสำคัญจากการอภิปรายรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่หนึ่ง (วันที่ 30 ธันวาคม 2551 ถึงวันที่ 30 ธันวาคม 2552) วันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2554)

คณะรัฐมนตรีรับทราบสรุปประเด็นสำคัญจากการอภิปรายรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่หนึ่ง (วันที่ 30 ธันวาคม 2551 ถึงวันที่ 30 ธันวาคม 2552) เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2554 ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ สรุปได้ดังนี้

**สาระสำคัญของเรื่อง**

ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 23 ปี 4 ครั้งที่ 10 (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 24 กุมภาพันธ์ 2554 ได้มีการพิจารณารายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่หนึ่ง (วันที่ 30 ธันวาคม 2551 ถึงวันที่ 30 ธันวาคม 2552) ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้สรุปประเด็นในส่วนที่เป็นเรื่องสำคัญที่เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีทราบเบื้องต้น ดังนี้

1. จากเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมืองในเดือนเมษายนถึงเดือนพฤษภาคม 2553 ซึ่งรัฐบาลได้ตั้งคณะกรรมการปฏิรูป โดยมีนายอานันท์ ปันยารชุน อดีตนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และคณะกรรมการสมัชชาปฏิรูป โดยมีนายประเวศ วะสี เป็นประธานยังไม่มีผลการดำเนินการปรากฏออกมาอย่างชัดเจน



2. กรณีมีผู้ยื่นร้องเรียนต่อนายกรัฐมนตรีว่ามีหนังสือพิมพ์ต่างประเทศและเว็บไซต์วิกิลีกส์นำบทสนทนาของบุคคลระดับสูงของไทย 3 คนที่สนทนากับเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกาประจำประเทศไทยในลักษณะเข้าข่ายประทุษร้ายต่อองค์รัชทายาทและมีผู้เข้าชมเว็บไซต์ดังกล่าวเป็นจำนวนมาก แต่ปรากฏว่าไม่มีการดำเนินการใด ๆ เป็นการแสดงถึงการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่และเลือกปฏิบัติ

3. ปัญหาสินค้าราคาแพง สินค้ามีราคาแพงโดยเฉพาะอย่างยิ่งน้ำมันปาล์มที่ประสบปัญหาขาดตลาด ซึ่งเกิดจากการทุจริตและมีการกักตุนสินค้า รัฐบาลจึงควรตรวจสอบกรณีดังกล่าว และบริหารจัดการไม่ให้เกิดกรณีกับพืชและสินค้าจำเป็นด้านอาหารประเภทอื่นอีก

4. การดำเนินนโยบายและโครงการสำคัญของรัฐบาล

4.1 โครงการต้นกล้าอาชีพ ตั้งงบประมาณไว้จำนวน 6,900 ล้านบาท แต่มีการเบิกจ่ายเพียง 2,705 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 40

4.2 โครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน ตั้งงบประมาณ 15,200 ล้านบาท แต่ใช้จริงเพียง 5,000 ล้านบาท และมีการชะลอโครงการเนื่องจากถูกตรวจสอบความไม่โปร่งใสและทุจริตของโครงการ

4.3 การแก้ปัญหาหนี้นอกระบบ จากการตรวจสอบข้อมูลพบว่า มีจำนวนผู้เป็นหนี้ทั้งหมด 600,000 ราย แต่สามารถแก้ไขปัญหาได้เพียง 390,000 ราย

4.4 การดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งรอบ 2 ตั้งงบประมาณมูลค่า 1.4 ล้านล้านบาท มีการอนุมัติวงเงินโดยไม่มีโครงการรองรับ ทั้งนี้ ได้อนุมัติโครงการไปเพียง 491 โครงการ วงเงิน 349,960 ล้านบาท แต่มีการเบิกจ่ายงบประมาณเพียง 261,936 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 18 ของงบประมาณ 1.4 ล้านล้านบาท ซึ่งถือว่าล้มเหลว

4.5 การจัดตั้งโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล ยังไม่มีการพัฒนาคุณภาพด้านบุคลากร โดยเฉพาะการผลิตแพทย์และพยาบาลไปประจำในโรงพยาบาลดังกล่าว

4.6 การจัดสวัสดิการให้ผู้พิการและผู้ทุพพลภาพ ที่ผ่านมารัฐบาลมีเงินช่วยเหลือผู้ดูแลคนพิการประมาณ 15,000 อัตรา ในปีนี้และปีต่อไปรัฐบาลจะตัดงบประมาณผู้ดูแลคนพิการเหลือประมาณ 1,500 อัตรา ทำให้ผู้ดูแลคนพิการกว่า 10,000 คน กำลังจะถูกทอดทิ้ง

4.7 การแก้ไขปัญหายาเสพติด มียาบ้าแพร่ระบาดอย่างรุนแรงซึ่งรัฐบาลยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้

4.8 การดำเนินการตามแผนปฏิรูปประเทศไทยภายใต้โครงการประชารัฐ เป็นนโยบายที่แก้ไขปัญหาเฉพาะแก่ประชาชนในกรุงเทพมหานคร ไม่ได้แก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนทั่วประเทศ นอกจากนี้ ยังมีบางโครงการที่ประชาชนไม่เห็นด้วย เช่น โครงการจำหน่ายไข่ไก่เป็นกิโลกรัม

5. การทุจริตในการดำเนินโครงการต่าง ๆ และละเลยในการแก้ปัญหาการทุจริต ข้อร้องเรียนหลายเรื่องยังไม่มีผลการดำเนินการที่ชัดเจน เช่น การทุจริตกรณีปลากกระป๋องเน่า โครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชนซึ่งมีการนำงบประมาณไปจัดซื้อสิ่งของที่ไม่ตรงกับความต้องการของชุมชนและมีราคาแพงกว่าความเป็นจริง การจัดซื้อจัดจ้างโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง โครงการก่อสร้างถนนไร้ฝุ่นซึ่งผลประโยชน์ตกแก่ผู้รับเหมาก่อสร้างและมีการทุบถนนที่มีสภาพดีอยู่แล้วเพื่อก่อสร้างใหม่ โครงการจัดหาระบบให้บริการประชาชนทางด้านการทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่ การจัดซื้อรถหุ้มเกราะในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมถึงการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการระดับสูงในกระทรวงมหาดไทยและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

อนึ่ง ในส่วนของการสรุปประเด็นการอภิปรายเกี่ยวกับผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในแต่ละมาตราตั้งแต่มาตรา 77 ถึงมาตรา 87 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะสรุปผลและนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

## แต่งตั้ง

## 26. เรื่อง แต่งตั้ง

## 2. แต่งตั้งผู้ที่จะดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเสนอแต่งตั้ง นายอำพล วงศ์ศิริ รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เพื่อทดแทนผู้เกษียณอายุราชการ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

\*\*\*\*\*