

มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 7 ธันวาคม 2553 (เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้อง)

ข้อมูลจาก www.thaigov.go.th

ท่านสามารถตรวจสอบและสืบค้นมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ที่ www.cabinet.thaigov.go.th

3. เรื่อง รายงานผลการติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2552/53 รอบที่ 2

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2552/53 รอบที่ 2 กรณีผลการดำเนินการตรวจสอบข้อมูลร้อยละ 100 ในพื้นที่เพาะปลูกของเกษตรกรที่มีผลการเปรียบเทียบข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (สทอภ.) กับข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรมีความแตกต่างกันเกินกว่าร้อยละ 20 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2553 ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) รายงานว่า ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร ได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ เพื่อเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินการตรวจสอบข้อมูลร้อยละ 100 ในพื้นที่เพาะปลูกที่มีผลการเปรียบเทียบข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมกับข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรมีความแตกต่างกันเกินกว่าร้อยละ 20 ซึ่งนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบให้นำรายงานดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยมีสาระสำคัญสรุป ดังนี้

1. คณะอนุกรรมการติดตามผลฯ ในระดับพื้นที่ได้สุ่มตรวจสอบพื้นที่ทั้ง 14 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดลพบุรี สระบุรี สมุทรสาคร ขอนแก่น ชัยภูมิ นครพนม มุกดาหาร ยโสธร ร้อยเอ็ด ศรีสะเกษ สกลนคร สุรินทร์ อุบลราชธานี และเลยแล้ว โดยการนำข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกร ข้อมูลพื้นที่จากการแปลภาพถ่ายดาวเทียม และข้อมูลทางกายภาพในพื้นที่มาเทียบเคียงรวมทั้งสุ่มตรวจสอบพื้นที่และสอบถามเกษตรกรซึ่งพบว่า พื้นที่ส่วนใหญ่การแปลพื้นที่จากภาพถ่ายดาวเทียมระบุว่า ไม่มีการเพาะปลูกในพื้นที่ แต่เมื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงในพื้นที่แล้ว ปรากฏว่ามีการขึ้นทะเบียนและมีการเพาะปลูกจริง และในตำบลลุมพุก อำเภอคำชะอี จังหวัดยโสธร การแปลพื้นที่จากภาพถ่ายดาวเทียมระบุว่าสภาพพื้นที่บางส่วนที่ภาพถ่ายดาวเทียมแสดงให้เห็นว่าเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำสามารถทำนาได้ แต่เกษตรกรในพื้นที่ยืนยันว่าไม่ได้มีการเพาะปลูกในพื้นที่ดังกล่าว และในเดือนเมษายน 2553 ไม่ได้มีภาพถ่ายมาเปรียบเทียบยืนยันอีกครั้งเนื่องจากสภาพอากาศมีเมฆมาก จึงคำนวณตามที่คาดคะเนไว้ในพื้นที่ทั้งหมด นอกจากนี้ ยังพบว่าบางพื้นที่มีการเพาะปลูกโดยอาศัยน้ำจากโครงการสูบน้ำด้วยไฟฟ้ามาใช้ในการทำนาปรังและในบางพื้นที่ เช่น ตำบลพนอม อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม เกษตรกรแจ้งขึ้นทะเบียนตามเอกสารสิทธิ์ แต่เมื่อทำการเพาะปลูกจริงเกษตรกรเพาะปลูกน้อยกว่าที่แจ้งขึ้นทะเบียน เนื่องจากประสบภัยแล้งหรือมีโรคระบาด เป็นต้น ซึ่งได้มีการปรับข้อมูลดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้ ผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงในพื้นที่สามารถประมวลข้อค้นพบและสาเหตุของการคลาดเคลื่อนที่ทำให้เกิดความแตกต่างระหว่างข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรกับข้อมูลการแปลพื้นที่จากภาพถ่ายดาวเทียม ดังนี้

1.1 พื้นที่เพาะปลูกอาจจะคลาดเคลื่อนเมื่อนำภาพถ่ายดาวเทียมมาครอบกับแผนที่ขอบเขตจังหวัด อำเภอ ตำบล ของกรมการปกครอง ซึ่งแนวเขตที่แสดงขอบเขตการปกครองระดับตำบลตามข้อมูลแผนที่ในรูปแบบ GIS ไม่ตรงกับขอบเขตการปกครองของประชาชนในพื้นที่ที่กำหนดสำหรับการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปรัง จากการยึดถือขอบเขตการปกครองระดับตำบล จากแผนที่ และจากชาวบ้าน ในบางพื้นที่ไม่ตรงกัน ทำให้การคำนวณเนื้อที่ปลูกข้าวนาปรังในระดับตำบลตามเขตการปกครองไม่ตรงกับเนื้อที่การปลูกข้าวนาปรังจากการขึ้นทะเบียน ได้แก่ จังหวัดลพบุรี ร้อยเอ็ด ศรีสะเกษ อุบลราชธานี และยโสธร

1.2 ช่วงระยะเวลาการถ่ายภาพมีเมฆปกคลุมทำให้ไม่สามารถนำข้อมูลมาแปลผลพื้นที่ปลูกข้าวนาปรังได้ครบถ้วน และการเพาะปลูกข้าวของเกษตรกรไม่ตรงตามฤดูกาลผลิต จากการสุ่มสำรวจข้อมูลเชิงพื้นที่

1.3 ลักษณะพื้นที่ของเกษตรกรบางรายมีการปลูกข้าวแปลงละประมาณ 3 – 10 ไร่ และมีแปลงพืชชนิดอื่นรอบพื้นที่ปลูกข้าว การเพาะปลูกของเกษตรกรมีลักษณะเป็นวงกว้างและกระจายตามแหล่งน้ำธรรมชาติ ซึ่งจะไม่สามารถจำแนกข้อมูลพืชแต่ละชนิดได้ทั้งหมด ทำให้การแปลตีความภาพถ่ายดาวเทียมมีความคลาดเคลื่อนได้ ได้แก่ พื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร ขอนแก่น สุรินทร์ สกลนคร อุบลราชธานี และยโสธร

2. คณะกรรมการติดตามและเร่งรัดฯ ในคราวประชุม ครั้งที่ 5/2553 เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2553 ได้นำผลการแปลข้อมูลพื้นที่การปลูกข้าวปี 2552/53 รอบที่ 2 จากภาพถ่ายดาวเทียมทั่วประเทศ ซึ่งมีพื้นที่รวม 14,862,030 ไร่ มาเปรียบเทียบกับพื้นที่การขึ้นทะเบียน ผ่านประชาคม และออกใบรับรองแล้ว ข้อมูล ณ วันที่ 24 กันยายน 2553 ซึ่งมีพื้นที่รวม 16,586,976 ไร่ พบว่า มีความแตกต่างกัน จำนวน 1,724,946 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 10.39 ของผลการขึ้นทะเบียน ผ่านประชาคม และออกใบรับรองแล้ว ทั้งนี้ คณะกรรมการติดตามและเร่งรัดฯ มีความเห็นว่าการแปลงพื้นที่เพาะปลูกจากภาพถ่ายดาวเทียมเป็นแหล่งข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการวางแผนพัฒนาการเกษตรและในการสอบทานพื้นที่เพาะปลูกที่มีการขึ้นทะเบียนและทำประชาคม ดังนั้น ในการดำเนินโครงการประกันรายได้รอบต่อไป หากมีนโยบายในการนำข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมมาใช้ในการสอบทานการขึ้นทะเบียนเกษตรกร ควรให้มีการเร่งดำเนินการและนำสาเหตุที่เป็นปัจจัยที่อาจทำให้ข้อมูลเกิดความคลาดเคลื่อนมาพิจารณาในการแปลผล และเร่งจัดส่งให้แก่จังหวัด รวมทั้งคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ที่มีหน้าที่สอบทานในเรื่องดังกล่าวให้ทันช่วงระยะเวลาการจัดทำประชาคม เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงาน หรืออาจจะนำผลการแปลพื้นที่เพาะปลูกจากภาพถ่ายดาวเทียมมาใช้ในการสุ่มตรวจสอบพื้นที่ โดยเจาะลงไปในบางพื้นที่ที่ต้องการสุ่มตรวจสอบ หรือมีข้อสงสัยเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการในการลงไปสอบทานในพื้นที่

7. เรื่อง การแข็งค่าของเงินบาท

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่ได้รับประโยชน์จากการแข็งค่าเงินบาทตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

1. รายการค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับเงินตราต่างประเทศ จำนวน 61,106.27 ล้านบาท ซึ่งคาดว่าจะได้ประโยชน์สุทธิจากการแข็งค่าของเงินบาท จำนวน 5,834.10 ล้านบาท ส่วนใหญ่ประมาณร้อยละ 62.80 หรือจำนวน 38,373.02 ล้านบาท เป็นรายการจ่ายเพื่อจัดหารัฐอุปกรณ์/ครุภัณฑ์ที่นำเข้าจากต่างประเทศ (Import Content) โดยเฉพาะรายการค่าใช้จ่ายในการจัดหาทุปโภคภัณฑ์ ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดแนวทางให้หน่วยงานภาครัฐที่มีรายการค่าใช้จ่ายจากเงินตราต่างประเทศและได้รับประโยชน์ในกรณีดังกล่าว เสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อนำเงินประหยัดได้ไปดำเนินการกิจที่เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงาน โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาอุทกภัย หรืออุบัติเหตุอื่น ๆ เป็นลำดับแรก

2. สำหรับรายการที่ต้องจ่ายเป็นเงินตราต่างประเทศ ซึ่งมีจำนวน 14,380.58 ล้านบาท เช่น นักเรียนทุนรัฐบาลค่าใช้จ่ายดำเนินงานในต่างประเทศ ค่าบำรุงสมาชิกองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งเงินตราต่างประเทศดังกล่าวจะต้องนำไปใช้ในระยะเวลาที่หน่วยงานภาครัฐดำเนินการจริง ดังนั้น กรณีที่หน่วยงานได้ประโยชน์จากอัตราแลกเปลี่ยน ให้ดำเนินการตามแนวทางเดียวกันกับข้อ 1

และหากหน่วยงานภาครัฐใดได้มีการตรวจสอบแล้วพบว่าได้รับประโยชน์จากอัตราแลกเปลี่ยนเช่นกรณีข้างต้นก็ให้ดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวเช่นกันด้วยตามที่สำนักงบประมาณเสนอ

ข้อเท็จจริง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2553 เห็นชอบให้สำนักงบประมาณตรวจสอบและรวบรวมรายการงบประมาณค่าใช้จ่ายของหน่วยงานภาครัฐทั้งระบบว่ามีรายการใดที่ได้รับประโยชน์จากการแข็งค่าของเงินบาท

1. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวน 2,070,000 ล้านบาท มีรายการค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเป็นเงินตราต่างประเทศ ประมาณ 61,106.27 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.95 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น จำแนกได้ 3 ประเภท ดังนี้

1.1 รายจ่ายที่ต้องจ่ายเป็นเงินตราต่างประเทศ ประกอบด้วย รายการค่าใช้จ่ายของนักเรียนทุนรัฐบาล ค่าใช้จ่ายบุคลากร เช่น เงิน พ.ช.ต. ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวในต่างประเทศ เป็นต้น ค่าใช้จ่ายการดำเนินงานในต่างประเทศ ค่าบำรุงสมาชิกองค์การระหว่างประเทศ เงินสมทบกองทุนระหว่างประเทศ และค่าเช่าทรัพย์สินในต่างประเทศ มีจำนวนรวมทั้งสิ้น 14,380.58 ล้านบาท โดยจ่ายเป็นเงินดอลลาร์สหรัฐ ร้อยละ 45.42 เงินยูโรร้อยละ 18.71 เงินเยนร้อยละ 8.50 ส่วนที่เหลืออีกร้อยละ 27.37 จ่ายเป็นเงินปอนด์สเตอร์ลิง เงินดอลลาร์แคนาดา และเงินสกุลอื่น ๆ

1.2 รายจ่ายเพื่อจัดหาวัสดุอุปกรณ์/ครุภัณฑ์ที่นำเข้าจากต่างประเทศ (Import Content) ที่มีราคาตั้งแต่ 1 ล้านบาท ประกอบด้วย รายการค่าใช้จ่ายในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์ ค่าครุภัณฑ์การแพทย์ และค่าครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ มีจำนวน 38,373.02 ล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นวัสดุอุปกรณ์/ครุภัณฑ์นำเข้าที่ตั้งงบประมาณในรูปเงินดอลลาร์สหรัฐ ร้อยละ 94.46

1.3 รายจ่ายเพื่อชำระหนี้ต่างประเทศ มีจำนวน 8,352.67 ล้านบาท โดยจ่ายเป็นเงินเยน ร้อยละ 97.53 ส่วนที่เหลืออีกร้อยละ 2.47 จ่ายเป็นเงินดอลลาร์สหรัฐ

ตารางที่ 1 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามรายการค่าใช้จ่ายและเงินตราสกุลต่าง ๆ

รายการ	USD	POUND	EURO	YEN	CAD	สกุลเงินอื่น ๆ	รวม
1. รายจ่ายที่ต้องจ่ายเป็นเงินตราต่างประเทศ	6,532.13	1,192.12	2,691.21	1,221.88	115.49	2,627.75	14,380.58
2. รายจ่ายเพื่อจัดหาวัสดุอุปกรณ์/ครุภัณฑ์ที่นำเข้าจากต่างประเทศ (Import Content)	36,248.93	170.26	1,700.73	62.76	10.99	179.35	38,373.02
3. รายจ่ายเพื่อชำระหนี้ต่างประเทศ	206.02	-	-	8,146.65	-	-	8,352.67
รวมทั้งสิ้น	42,987.08	1,362.38	4,391.94	9,431.29	126.48	2,807.10	61,106.27

2. สถานการณ์ค่าเงินบาทในปัจจุบัน (ณ วันที่ 26 พฤศจิกายน 2553) เมื่อเทียบกับค่าเงินสกุลหลักที่ใช้ตามหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณรายจ่ายที่เกี่ยวข้องกับต่างประเทศ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 มีอัตราการแข็งค่าขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ เมื่อเทียบกับเงินยูโร คิดเป็นร้อยละ 16.64 ปอนด์สเตอร์ลิง ร้อยละ 12.36 ดอลลาร์สหรัฐ ร้อยละ 11.04 ดอลลาร์แคนาดา ร้อยละ 6.06 และเยนญี่ปุ่น ร้อยละ 1.88 สำหรับค่าเงินสกุลอื่น ๆ มีการเปลี่ยนแปลงและสัดส่วนต่องบประมาณที่ตั้งไว้ไม่มากนัก จึงไม่มีผลต่องบประมาณอย่างมีนัยสำคัญ

ตารางที่ 2 เปรียบเทียบอัตราแลกเปลี่ยนระหว่างเงินบาทกับเงินสกุลหลักที่ใช้ในการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณพ.ศ. 2554 กับอัตราแลกเปลี่ยนในปัจจุบัน (ณ วันที่ 26 พฤศจิกายน 2553)

สกุลเงิน	อัตราแลกเปลี่ยนที่ใช้ตั้งงบประมาณปี 2554 (1)	อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันที่ 23 พ.ย.53 (2)	อัตราการแข็งค่าของเงินบาท (ร้อยละ)
USD	34.00	30.24	11.04
POUND	54.50	47.76	12.36
EURO	48.50	40.42	16.64
YEN	37.00	36.30	1.88
CAD	32.00	30.05	6.06

ที่มา : (1) สำนักงบประมาณ (2) ธนาคารแห่งประเทศไทย

3. งบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ที่ได้ประโยชน์จากการแข็งค่าของเงินบาทมีจำนวนสุทธิทั้งสิ้น 5,834.10 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

3.1 รายจ่ายที่ต้องจ่ายเป็นเงินตราต่างประเทศ ได้ประโยชน์ จำนวน 1,346.97 ล้านบาท

3.2 รายจ่ายเพื่อจัดหาวัสดุอุปกรณ์/ครุภัณฑ์ที่นำเข้าจากต่างประเทศ (Import Content) ที่มีราคาตั้งแต่ 1 ล้านบาท ได้ประโยชน์ จำนวน 4,310.68 ล้านบาท

3.3 รายจ่ายเพื่อชำระหนี้ต่างประเทศ ได้ประโยชน์ จำนวน 176.45 ล้านบาท

ตารางที่ 3 รายการค่าใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ที่ได้ประโยชน์/เสียประโยชน์จากการแข็งค่าของเงินบาทจำแนกตามเงินตราสกุลต่างๆ

รายการ	USD	POUND	EURO	YEN	CAD	รวม
1. รายจ่ายที่ต้องจ่ายเป็นเงินตราต่างประเทศ	721.67	147.42	447.83	23.05	7.01	1,346.97
2. รายจ่ายเพื่อจัดหาวัสดุอุปกรณ์/ครุภัณฑ์ที่นำเข้าจากต่างประเทศ (Import Content)	4,004.76	21.05	238.01	1.18	0.67	4,310.68
3. รายจ่ายเพื่อชำระหนี้ต่างประเทศ	22.76	-	-	153.69	-	176.45
รวมทั้งสิ้น	4,749.19	168.47	730.84	177.92	7.68	5,834.10

ทั้งนี้ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการแข็งค่าของเงินบาทจำนวนสุทธิ 5,834.10 ล้านบาทดังกล่าวเป็นการคาดการณ์ภายใต้สมมติฐานของข้อมูลอัตราแลกเปลี่ยน ณ วันที่ 26 พฤศจิกายน 2553

10. เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2552/2553

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2552/2553 ตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ โดยกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายเป็น รายเขต ในอัตราตันอ้อยละ 999.71 บาท ณ ระดับค่าความหวาน 10 ซี.ซี.เอส. กำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อยเท่ากับ 59.98 บาทต่อ 1 หน่วย ซี.ซี.เอส. และผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย เท่ากับ 428.45 บาทต่อตันอ้อย ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

ข้อเท็จจริง

การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2552/2553

1. คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2553 ได้มีมติเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2552/2553 ในอัตราตันอ้อยละ 965.00 บาท ณ ระดับค่าความหวาน 10 ซี.ซี.เอส. กำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ 57.90 บาทต่อ 1 หน่วย ซี.ซี.เอส. และผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2552/2553 เท่ากับ 413.57 บาทต่อตันอ้อย

2. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 11/2553 เมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2553 ได้มีมติเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2552/2553 ตามที่คณะกรรมการบริหารเสนอ โดยกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายเป็นรายเขตในอัตราตันอ้อยละ 999.71 บาท ณ ระดับค่าความหวาน 10 ซี.ซี.เอส. กำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อย เท่ากับ 59.98 บาทต่อ 1 หน่วย ซี.ซี.เอส. และผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย เท่ากับ 428.45 บาทต่อตันอ้อย

11. เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิต

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี 2553/2554 ตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ ในอัตราตันอ้อยละ 945.00 บาท ณ ระดับค่าความหวาน 10 ซี.ซี.เอส. โดยกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ 56.70 บาทต่อ 1 หน่วย ซี.ซี.เอส. และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2553/2554 เท่ากับ 405.00 บาทต่อตันอ้อย ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

12. เรื่อง การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย

คณะรัฐมนตรีอนุมัติและเห็นชอบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ทั้ง 3 ข้อ ดังนี้

1. อนุมัติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงิน (Straight loan) จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ตามมาตรา 27 (6) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน เพื่อนำมาช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในอัตราตันอ้อยละ 105.00 บาท โดยให้จ่ายตรงให้กับชาวไร่อ้อยในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลทรายในฤดูกาลผลิตปี 2553/2554 จากประมาณการผลผลิตอ้อยเบื้องต้นที่ 66 ล้านตัน รวมเป็นจำนวนเงินประมาณ 6,930 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) หรือจำนวนเงินที่จะต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยเข้าหีบจริงฤดูกาลผลิตปี 2553/2554

2. เห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2551 ที่เห็นชอบให้ปรับขึ้นราคาขายน้ำตาลทรายอีกกิโลกรัมละ 5.00 บาท เพื่อเป็นรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสำหรับนำไปชำระหนี้ให้แก่ชาวไร่อ้อย โดยให้กองทุนสามารถนำเงินรายได้จากส่วนที่ปรับขึ้นราคาน้ำตาลทรายดังกล่าวไปใช้ในการช่วยเหลือ และบรรเทาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลทรายในฤดูกาลผลิตปี 2553/2554 ด้วย

3. อนุมัติแนวทางการจัดการภาระหนี้ของกองทุนในส่วนของชาวไร่อ้อยซึ่งมีอยู่เดิม ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2553 จำนวน 4,062 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) รวมกับที่จะขอเพิ่มจากการประมาณการเบื้องต้นอีกจำนวน 6,930 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) รวมเป็นเงินประมาณ 10,992 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) เห็นควรให้กองทุนดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้กับ ธ.ก.ส. ให้สอดคล้องกับสถานะทางการเงินของกองทุน

ข้อเท็จจริง

กระทรวงอุตสาหกรรมได้รับรายงานจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ดังนี้

1. เนื่องจากในช่วงฤดูกาลผลิตติดต่อกันมาเป็นเวลา 2 ปี ชาวไร่อ้อยประสบภาวะภัยแล้งอย่างรุนแรงทำให้อ้อยได้รับความเสียหายมาก อ้อยไม่สามารถเจริญเติบโตได้ตามปกติ ชาวไร่อ้อยบางรายต้องทิ้งอ้อยและหันไปปลูกพืชอื่นทดแทน และบางรายต้องลงทุนปลูกอ้อยใหม่หรือซ่อมแซมอ้อยที่เสียหายอันเกิดจากภัยแล้ง อีกทั้ง ในช่วงใกล้ถึงฤดูตัดอ้อยได้เกิดอุทกภัย มีน้ำท่วมขังไร่อ้อย ทำให้อ้อยที่ปลูกไว้ได้รับความเสียหายเพิ่มขึ้น และอ้อยที่ได้รับน้ำมากจะมีค่าความหวาน ต่ำและผลผลิตน้ำตาลทรายต่อตันอ้อยลดลง จากสภาวะภูมิอากาศที่ไม่เอื้ออำนวยดังกล่าวส่งผลให้ผลผลิตอ้อยลดลงประมาณร้อยละ 11 คิดเป็นปริมาณอ้อยลดลงประมาณ 8.38 ล้านตัน เมื่อเปรียบเทียบกับฤดูกาลผลิตที่มีสภาวะภูมิอากาศปกติ ทำให้ชาวไร่อ้อยต้องสูญเสียรายได้ไปจำนวนเงินประมาณ 8,860 ล้านบาท

2. เงินบาทที่แข็งค่าเพิ่มขึ้นส่งผลกระทบต่อรายได้ของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายซึ่งในการคำนวณประมาณการรายได้ของระบบฯ ฤดูกาลผลิตปี 2553/2554 กำหนดอัตราแลกเปลี่ยนที่ 30.00 บาทต่อเหรียญสหรัฐ ลดจากระดับอัตราแลกเปลี่ยนที่ใช้ในการคำนวณรายได้ของระบบฯ ฤดูกาลผลิตปี 2552/2553 ซึ่งอยู่ที่ 32.51 บาทต่อเหรียญสหรัฐ ทำให้ชาวไร่อ้อยต้องสูญเสียรายได้ลดลงอีกจำนวนเงินประมาณ 3,941 ล้านบาท (หรือราคาอ้อยลดลงประมาณตันอ้อยละ 60 บาท) ทั้งนี้ เงินบาทของไทยยังมีแนวโน้มจะแข็งค่าขึ้นอีก ยิ่งจะส่งผลกระทบต่อรายได้ของระบบฯ และราคาอ้อยมากขึ้นในช่วงปลายฤดูกาลผลิต

3. กอน. ในการประชุมครั้งที่ 12/2553 เมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน 2553 มีมติเห็นชอบให้กำหนดราคาอ้อยขั้นต้นที่ 945.00 บาทต่อตันอ้อย ซึ่งต่ำกว่าต้นทุนการผลิตที่ตันอ้อยละ 978.39 บาท ในขณะที่ปัจจัยการผลิตต่าง ๆ เพิ่มสูงขึ้น แต่รายได้กลับลดลง (ทำให้ชาวไร่อ้อยต้องได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างมาก) และโดยที่ราคาน้ำตาลทราย

4. กอน.ในการประชุมครั้งที่ 14/2553 เมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2553 ได้พิจารณาร่วมกับคณะกรรมการบริหารกองทุน เพื่อหารือเกี่ยวกับแนวทางแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยแล้วมีมติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อนำมาช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในอัตราต้นอ้อยละ 105.00 บาท โดยให้จ่ายตรงให้กับชาวไร่อ้อยในทุกต้นอ้อยที่ส่งเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลทรายฤดูการผลิตปี 2553/2554 จากประมาณการผลผลิตอ้อยเบื้องต้นที่ 66 ล้านตัน รวมเป็นจำนวนเงินประมาณ 6,930 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) หรือจำนวนเงินที่จะต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยเข้าหีบจริงฤดูการผลิตปี 2553/2554

14. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 13/2553

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 13/2553 เมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2553 ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการ รัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 13/2553 เมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2553 เวลา 10.00 น. ณ ห้องประชุมสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรายละเอียดดังนี้

1. **ความคืบหน้าแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ระยะเร่งด่วน พ.ศ. 2553-2557 (เพิ่มเติม)** กระทรวงคมนาคมได้เสนอความคืบหน้าแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ระยะเร่งด่วน พ.ศ. 2553-2557 (เพิ่มเติม) ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 27 เมษายน 2553 โดยมีสาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

1.1 **สาระสำคัญ** ประกอบด้วย 2 ส่วน ได้แก่ สถานะปัจจุบัน และการปรับแผนการลงทุนฯ สรุปได้ดังนี้

1.1.1 สถานะปัจจุบัน

(1) **การลงทุนตามแผนฯ ของ รฟท.** สามารถแบ่งได้เป็น 2 กลุ่มตามแหล่งเงินที่ใช้ในการลงทุน โดยคาดว่าจะสามารถเบิกจ่ายลงทุนในปีงบประมาณ 2553 – 2554 รวม 32,450 ล้านบาท ดังนี้

(1.1) **แผนงาน/โครงการที่รัฐบาลรับภาระ** วงเงินลงทุนรวม 152,334 ล้านบาท คาดว่าจะเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2553 – 2554 รวม 29,149 ล้านบาท แต่ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปี 2554 จำนวน 2,053 ล้านบาท เพื่อจ่ายลงทุนในแผนงาน/โครงการที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ทันที 7 รายการ สำหรับโครงการที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นรายโครงการ จำนวน 7 รายการ ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปี 2554

(1.2) **แผนงาน/โครงการที่ รฟท. รับภาระ** เพื่อจัดหารถจักรและล้อเลื่อน รวมทั้งการลงทุนอื่นๆ ที่ไม่ใช้การลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน วงเงินรวม 24,474 ล้านบาท คาดว่าจะสามารถเบิกจ่ายลงทุนในปีงบประมาณ 2553 – 2554 จำนวน 3,301 ล้านบาท ประกอบด้วย 1) แผนงาน/โครงการที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ทันที 3 รายการ ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดร่างขอบเขตของงาน (TOR) และคาดว่าจะสามารถเริ่มประกวดราคาได้ในเดือน พ.ย. 2553 2) โครงการที่อยู่ระหว่างเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอน 3 โครงการ และ 3) โครงการที่อยู่ระหว่างศึกษาความเหมาะสม 1 โครงการ ทั้งนี้ แผนงาน/โครงการข้างต้น รฟท. จะใช้แหล่งเงินจากเงินกู้ ซึ่ง รฟท. ยังไม่ได้เสนอขอใช้เงินกู้กับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ในการดำเนินการตามแผนการลงทุนฯ

(2) **ผลการดำเนินการก่อสร้างสะพานข้ามทางรถไฟ** จำนวน 114 แห่ง วงเงินลงทุนรวม 19,013 ล้านบาท พบว่า ในปีงบประมาณ 2554 ทั้งกรมทางหลวง (ทล.) และกรมทางหลวงชนบท (ทช.) มีแผนการก่อสร้างวงเงินลงทุนรวมประมาณ 2,693 ล้านบาทแต่ทั้ง 2 หน่วยงานไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณดำเนินการตามแผน

1.1.2 การปรับแผนการลงทุนฯ

(1) การลงทุนที่รัฐบาลรับภาระ จะมีความล่าช้ากว่าแผนประมาณ 1 ปี เนื่องจากไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553-2554 ตามแผนการลงทุนที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเมื่อวันที่ 27 เมษายน 2553 โดยในเบื้องต้นจากการประสานงานกับ รฟท. ทล. และ ทช. ได้ปรับแผนเบิกจ่ายลงทุนในปีงบประมาณ 2554 ดังนี้ 1) รฟท. มีความพร้อมในการลงทุนจำนวน 11,631 ล้านบาท ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณแล้ว 2,053 ล้านบาท และได้รับการบรรจุอยู่ในแผนการก่อสร้างที่ปี 2554 แล้ว 2 โครงการ (โครงการปรับปรุงทางระยะที่ 5-6) จำนวน 2,302 ล้านบาท คงเหลือวงเงินที่ยังไม่มีแหล่งเงินในการดำเนินงาน 7,276 ล้านบาท 2) ทล. มีความพร้อมในการก่อสร้างสะพานข้ามทางรถไฟ จำนวน 25 แห่ง วงเงิน 1,072 ล้านบาท โดยยังไม่มีแหล่งเงินในการดำเนินงาน 3) ทช. มีความพร้อมในการก่อสร้างสะพานข้ามทางรถไฟ จำนวน 2 แห่ง วงเงิน 195 ล้านบาท โดยยังไม่มีแหล่งเงินในการดำเนินงาน ดังนั้น แผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ระยะเร่งด่วน พ.ศ. 2553 – 2557 (เพิ่มเติม) ยังขาดแหล่งเงินลงทุนจำนวนทั้งสิ้น 8,543 ล้านบาท

(2) การลงทุนที่ รฟท. รับภาระ ยังอยู่ในเป้าหมายที่กำหนดไว้เดิมตามแผนที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

1.2 มติที่ประชุม

1.2.1 รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินการตามแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟ

แห่งประเทศไทย ระยะเร่งด่วน พ.ศ. 2553-2557 (เพิ่มเติม)

1.2.2 มอบหมายให้การรถไฟแห่งประเทศไทย กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท เร่งเสนอแผนการลงทุนเพื่อประกอบการพิจารณาขอรับการจัดสรรเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL) จากกระทรวงการคลัง

1.2.3 มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมจัดตั้งคณะทำงานเพื่อเร่งรัดติดตามผลการดำเนินงานตามแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ระยะเร่งด่วน พ.ศ. 2553 – 2557 (เพิ่มเติม) ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยให้รายงานผลการดำเนินงานเป็นรายเดือนต่อคณะรัฐมนตรี

2. สรุปผลการหารือร่วมกับ World Economic Forum เกี่ยวกับการจัดอันดับของไทยในรายงาน Global Competitiveness Report 2010 – 2011 ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานสรุปผลการหารือร่วมกับ World Economic Forum เกี่ยวกับการจัดอันดับของไทยในรายงาน Global Competitiveness Report 2010 – 2011 ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยมีสาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

2.1 สาระสำคัญ

2.1.1 เมื่อวันที่ 29 ตุลาคม 2553 กระทรวงการต่างประเทศ ได้จัดให้มีการหารือทางไกล (video conference) ร่วมกับ World Economic Forum (WEF) เพื่อหารือเกี่ยวกับวิธีการประเมินจัดลำดับขีดความสามารถในการแข่งขันของ WEF รวมทั้งตรวจสอบความถูกต้องในเรื่องข้อมูลสำหรับการจัดอันดับประเทศไทย

2.2 ประเด็นและผลของการหารือ

(1) การปรับลดอันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยเป็นอันดับที่ 38 ในปี 2010-2011 จากอันดับที่ 36 ในปี 2009 - 2010 มีสาเหตุที่สำคัญดังนี้ 1) การจัดอันดับของไทยในบางเกณฑ์ที่วัดปรับตัวลดลงอย่างมาก 2) จำนวนประเทศที่ได้รับการจัดอันดับเพิ่มมากขึ้นจาก 133 ประเทศ เป็น 139 ประเทศ ดังนั้น ในภาพรวมอันดับขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยไม่เปลี่ยนแปลง

(2) หลักเกณฑ์การวิเคราะห์ของ WEF

(2.1) ใช้หลักเกณฑ์การวิเคราะห์ 2 ลักษณะ ได้แก่ ข้อมูลเชิงประจักษ์ในสัดส่วนร้อยละ 30 ซึ่งมีที่มาจากองค์การระหว่างประเทศเป็นส่วนใหญ่ และข้อมูลจากการสำรวจความคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญในสัดส่วนร้อยละ 70

(2.2) ข้อมูลเชิงประจักษ์ส่วนใหญ่ได้จากองค์การระหว่างประเทศ โดยไม่ได้ตรวจสอบความถูกต้องกับข้อมูลแหล่งอื่นๆ ส่งผลทางลบต่อการจัดอันดับของไทย ซึ่งข้อมูลหลายตัวมีข้อผิดพลาด ไม่ตรงกับข้อเท็จจริง และไม่สอดคล้องกัน ตัวอย่างเช่น ด้านเศรษฐกิจมหภาค เกณฑ์ชี้วัดด้านหนี้สาธารณะ (Indicator 3.05:

(3) การประเมินข้อมูลจากการสำรวจความคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญ พบว่า 1) ในบางเกณฑ์ชี้วัด การใช้ข้อมูลเชิงประจักษ์ในการประเมินผลเกณฑ์ชี้วัดแทนการใช้แบบสอบถามความคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญ จะทำให้ข้อมูลมีความเที่ยงตรงและชัดเจนกว่า เช่น เกณฑ์ชี้วัดด้านภาวะของกระบวนการด้านศุลกากร และเกณฑ์ชี้วัดด้านค่าใช้จ่ายของนโยบายเกษตร เป็นต้น ซึ่งมีความยากลำบากที่จะประเมินโดยการสำรวจความคิดเห็น และ 2) จำนวนผู้ตอบแบบสอบถามมีจำนวนน้อยเกินไป และน่าจะไม่อยู่ในระดับที่จะเป็นตัวแทนความคิดเห็นภาคธุรกิจได้ อาจส่งผลกระทบต่อ การประเมินจัดอันดับของไทย โดยไทยมีจำนวนผู้ตอบแบบสอบถาม 82 และ 86 ราย ในปี 2551 และ 2552 ตามลำดับ แต่ลดลงเหลือเพียง 59 ราย ในปี 2553 (คิดเป็นร้อยละ 0.000087 ของประชากรไทย) ในขณะที่บรูไน เวียดนาม และมาเลเซียมีผู้ตอบแบบสอบถามจำนวน 111 104 และ 110 ราย ตามลำดับ

2.3 มติที่ประชุม

2.3.1 รับทราบสรุปผลการหารือร่วมกับ World Economic Forum เกี่ยวกับการจัดอันดับของไทยในรายงาน Global Competitiveness Report 2010-2011

2.3.2 มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานหลักในการประสานงานด้านข้อมูลสถิติ และประสาน WEF ขอเพิ่มเติมผู้ประสานงานจากสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อส่งเสริมการสร้างเครือข่ายของภาคเอกชนกับ WEF

2.3.3 มอบหมายให้ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (กพข.) รับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศไปประกอบการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพในการแข่งขันของประเทศไทยในระยะยาว รวมทั้งผลักดันภาคเอกชนที่มีศักยภาพในการเข้าร่วมเป็นสมาชิกของ WEF ต่อไป

16. เรื่อง แนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโครงการประกันรายได้เกษตรกร ปี 2553/54 รอบที่ 1

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ ครั้งที่ 12/2553 เมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2553 ที่เห็นชอบให้กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ฝ่อกันหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2553/54 รอบที่ 1 ดังนี้

1. ให้เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนผู้ปลูกข้าว (ทพศ.1) ปี 2553/54 รอบที่ 1 และอยู่ระหว่างรอการทำประชาคมแต่ประสบภัยธรรมชาติให้คณะกรรมการตรวจสอบระดับตำบลตรวจสอบพื้นที่ปลูกของเกษตรกร หากพบเศษซากต้นข้าวในแปลงให้มีการดำเนินการขึ้นทะเบียนผู้ปลูกข้าว (ทพศ.1) ปี 2553/54 รอบที่ 1 ตามขั้นตอนปกติ

2. ให้ขยายระยะเวลาดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2553/54 รอบที่ 1 ของภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง รวมทั้งจังหวัดชุมพร ในส่วนของการขึ้นทะเบียนเกษตรกร การทำประชาคม และการออกหนังสือรับรองให้เกษตรกรเป็นสิ้นสุดวันที่ 31 มกราคม 2554 และในส่วนการทำสัญญา เป็นสิ้นสุดวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2554

ทั้งนี้เฉพาะพื้นที่ที่ประสบอุทกภัยและวาตภัย

17. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ ครั้งที่ 1/2553

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ (กศส.) ครั้งที่ 1/2553 และรับทราบผลการพิจารณาและมติของคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ รวม 5 เรื่อง ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ ดังนี้

1. แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ
2. การแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารสำนักงานเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ
3. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ.
4. การแต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมการจัดมหกรรมระดับระหว่างประเทศ เรื่องเศรษฐกิจสร้างสรรค์ และคณะกรรมการโครงการสร้างองค์ความรู้เพื่อต่อยอดอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ (Creative Academy)
5. การขอรับสนับสนุนเงินทุนสร้างภาพยนตร์สั้น “สวัสดิ์ประเทศไทย” ภายใต้กองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์

สาระสำคัญของเรื่อง

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ กศส. รายงานว่าในการประชุม กศส. ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2553 โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน สศช. และกระทรวงพาณิชย์ (พณ.) (กรมทรัพย์สินทางปัญญา) เป็นฝ่ายเลขานุการการประชุมฯ ดังกล่าวได้พิจารณาเรื่องต่างๆ รวม 11 เรื่อง ดังนี้

1. แนวทางการดำเนินงานของ กศส.

1.1 สศช. เสนอแนวทางการดำเนินงานฯ ดังนี้

1.1.1 กำหนดนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์ของประเทศ เพื่อเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ควรจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา 6 เดือน

1.1.2 จัดทำกรอบแนวทางและหลักเกณฑ์ในการพิจารณากลับกรองโครงการ โดยมีขั้นตอนการพิจารณาและอนุมัติโครงการตามโครงสร้างการดำเนินงานของ กศส.

1.1.3 กำหนดแนวทางและกระบวนการติดตามประเมินผล การดำเนินโครงการของหน่วยงาน

1.1.4 ให้มีการประชุม กศส. เดือนละ 1 ครั้ง

1.1.5 มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการและสำนักงานเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ (สศส.) หรือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์ของประเทศ พร้อมทั้งหลักเกณฑ์ในการพิจารณากลับกรองโครงการและงบประมาณ ให้แล้วเสร็จภายใน 6 เดือน และนำเสนอ กศส. พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

1.2 กศส. มีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินงานของ กศส. ตามที่ สศช. เสนอ และให้มีการหารือในรายละเอียดด้านการจัดสรรเงินตามข้อสังเกตของ กค. ไปประกอบการจัดทำนโยบายขับเคลื่อนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ของประเทศ

2. การแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารสำนักงานเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ

2.1 พณ. (กรมทรัพย์สินทางปัญญา) ขอความเห็นชอบรายชื่อบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารสำนักงานเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ (กบสส.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ พ.ศ. 2553 (ข้อ 11) ได้แก่ 1) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายอลงกรณ์ พลบุตร) เป็นประธาน 2) นายสัญญา สติรบุตร เป็นรองประธาน 3) ผู้ช่วยศาสตราจารย์พงษ์ชัย อธิคมรัตน์กุล เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ 4) นายเผ่าทอง ทองเจือ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ 5) นางสาวศิริกุล เลากัยกุล เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ 6) ผู้อำนวยการ สำนักงานเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ

2.2 กศส. มีมติให้นายสัญญา สติรบุตร เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการบริหารสำนักงานเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ (กบสส.) แทนการเป็นรองประธานฯ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย ทำหน้าที่เป็นรองประธานฯ และให้ สศช. ในฐานะเลขานุการ กศส. หารือกับภาคเอกชนเพื่อสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิอีกหนึ่งท่าน

3. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ.

3.1 สศช. เสนอสาระสำคัญของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

3.1.1 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์” ใน สศช. เพื่อสนับสนุนทุนหมุนเวียนให้กับผู้ประกอบการที่ดำเนินกิจการเกี่ยวกับเศรษฐกิจสร้างสรรค์

3.1.2 ให้มีคณะกรรมการชุดหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ จำนวนไม่เกิน 13 คน โดยมีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ และรองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ (1) พิจารณานุมัติแผนงานและการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน (2) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการบริหารเงินกองทุน และ (3) ติดตามและประเมินผลโครงการหรือกิจกรรมที่ได้รับการอุดหนุน

3.2 กศส. มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการหรือกับประธาน กศส. พิจารณาปรับปรุงร่างระเบียบฯ ให้รอบคอบอีกครั้งหนึ่งก่อนนำเสนอคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาและดำเนินการต่อไป

4. การแต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมการจัดมหกรรมระดับระหว่างประเทศ เรื่องเศรษฐกิจสร้างสรรค์ และคณะกรรมการโครงการสร้างองค์ความรู้เพื่อต่อยอดอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ (Creative Academy)

4.1 พณ. (กรมทรัพย์สินทางปัญญา) ขอความเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ดังนี้

4.1.1 คณะกรรมการเตรียมการจัดมหกรรมเศรษฐกิจสร้างสรรค์นานาชาติ (Thailand International Creative Economy Forum: TICEF) ประกอบด้วย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายอลงกรณ์ พลบุตร) เป็นประธาน และคณะกรรมการฯ จำนวน 42 คน จากภาครัฐและเอกชน มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณารูปแบบแนวทางการดำเนินงาน การจัดทำแผนงาน และกำกับดูแลการเตรียมการจัดมหกรรมเศรษฐกิจสร้างสรรค์นานาชาติ

4.1.2 คณะกรรมการโครงการสร้างองค์ความรู้เพื่อต่อยอดอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ (Creative Academy) ประกอบด้วย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายอลงกรณ์ พลบุตร) เป็นประธาน และคณะกรรมการฯ จำนวน 23 คน จากภาครัฐและเอกชน มีอำนาจหน้าที่ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ การผลักดันการต่อยอดองค์ความรู้ แนะนำกระบวนการต่อยอดทางธุรกิจ และการสร้างมูลค่าเพิ่มในอุตสาหกรรมสร้างสรรค์

4.2 กศส. มีมติเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ตามที่พณ.เสนอ

5. การขอรับสนับสนุนเงินทุนสร้างภาพยนตร์สั้น “สวัสดิ์ประเทศไทย” ภายใต้กองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์

5.1 พณ. เสนอขอรับสนับสนุนเงินทุนสร้างภาพยนตร์สั้น วงเงิน 40 ล้านบาท เพื่อการฟื้นฟูภาพลักษณ์และเสริมสร้างบรรยากาศอันดีงามของประเทศ

5.2 กศส. มีมติมอบหมายให้ พณ. ประสานกับภาคเอกชน เพื่อหาแหล่งเงินทุนเพื่อดำเนินการด้วยตนเอง และส่งเสริมให้ภาคเอกชนประสานกับรัฐวิสาหกิจที่อาจมีความประสงค์จะให้ความสนับสนุนเงินทุนสร้างภาพยนตร์ต่อไป

6. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ พ.ศ. 2553

6.1 สศช. เสนอสาระสำคัญของระเบียบฯ ดังนี้

กำหนดให้มี กศส. จำนวน 31 คน ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการมีอำนาจหน้าที่ (1) เสนอแนะการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์ต่อคณะรัฐมนตรี (2) เสนอแนะการกำหนดแนวทาง มาตรการเพื่อผลักดันนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์ให้บรรลุตามเป้าหมายต่อคณะรัฐมนตรี (3) จัดทำกรอบแนวทางและหลักเกณฑ์ในการพิจารณากลับกรองโครงการภายใต้ต้นนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (4) จัดทำแผนกลยุทธ์และประชาสัมพันธ์นโยบาย (5) ประสาน ติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนกลยุทธ์ฯ (6) แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารสำนักงาน

6.1.2 กำหนดให้มี สคส. เป็นหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สสน.) และให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งข้าราชการคนหนึ่งทำหน้าที่เป็นผู้อำนวยการบริหารและควบคุมดูแลโดยทั่วไป มีอำนาจหน้าที่ (1) เสนอแนะนโยบาย มาตรการ และกลยุทธ์ เพื่อขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์ต่อ กคส. (2) ส่งเสริมการพัฒนาทรัพยากรและระบบโครงสร้างพื้นฐานทางเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อสนับสนุนธุรกิจที่เกี่ยวข้อง และ (3) ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำข้อเสนอเพื่อถ่วงดุลโครงการและงบประมาณ (4) ให้คำปรึกษาแนะนำต่อผู้ประกอบการ (5) ส่งเสริมและพัฒนากิจการผลผลิตและการตลาด (6) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ และ (7) รับผิดชอบงานธุรการของ กคส. และ กบคส.

6.1.3 กำหนดให้มี กบคส. แต่งตั้งโดย กคส. ประกอบด้วย ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกิน 4 คน ทำหน้าที่ควบคุมดูแลการดำเนินงานและการบริหารงานทั่วไป ตลอดจนจนออกระเบียบข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำเนินงานของ สคส.

6.1.4 สำหรับค่าใช้จ่ายสำหรับเบี้ยประชุม ค่าตอบแทนและประโยชน์อื่น รวมทั้งค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของ กคส. กบคส. และ สคส. ให้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายของ สสน.

6.2 กคส. มีมติรับทราบตามที่ สคส. รายงาน

7. การแต่งตั้งกรรมการใน กคส. และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ

7.1 สคส. รายงาน ดังนี้

7.1.1 ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ พ.ศ. 2553 (ข้อ 4) กำหนดให้มี กคส. จำนวน 31 คน ซึ่งรวมถึงรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง ไม่เกิน 3 คน และ (ข้อ 10) กำหนดให้มี สคส. เป็นหน่วยงานภายใน สสน. สำนักนายกรัฐมนตรี โดยให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งข้าราชการคนหนึ่งทำหน้าที่เป็นผู้อำนวยการบริหารและควบคุมดูแลโดยทั่วไป

7.1.2 นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายและแต่งตั้งกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน กคส. ได้แก่ กรรมการโดยตำแหน่งที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย ได้แก่ (1) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายองอาจ คล้ามไพบูลย์) และ (2) ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนไม่เกิน 3 คน ได้แก่ (1) นางพรศิริ มโนหาญ ที่ปรึกษาคณะกรรมการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (2) นายอุทัย ดุลยเกษม อธิการบดีมหาวิทยาลัยศิลปากร และ (3) นายธัญญา ผลอนันต์ นายกสมาคมความคิดสร้างสรรค์ ความจำและการเล่น

7.1.3 สำหรับตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ ในเบื้องต้นเห็นควรแต่งตั้ง นางการดี เลียวไพโรจน์ หัวหน้าภาควิชาบริหารการปฏิบัติการ คณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

7.2 กคส. มีมติรับทราบการมอบหมายและแต่งตั้งกรรมการฯ ใน กคส. (ข้อ 7.1.2) ของ นายกรัฐมนตรี โดยออกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ส่วนการแต่งตั้ง (ข้อ 7.1.3) ให้ฝ่ายเลขานุการตรวจสอบคุณสมบัติให้ชัดเจนก่อนนำเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งตามขั้นตอนต่อไป

8. การดำเนินโครงการสาขาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

8.1 สคส. รายงาน ดังนี้

8.1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติ (6 พฤษภาคม 2552) อนุมัติโครงการลงทุนในสาขาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยมีโครงการในสาขาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ จำนวน 20 โครงการ งบประมาณ 3,500.70 ล้านบาท และคณะรัฐมนตรีได้มีมติ (13 ตุลาคม 2552) อนุมัติโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เพิ่มเติมครั้งที่ 2 จำนวน 24 โครงการ งบประมาณ 3,425.23 ล้านบาท

8.1.2 โครงการลงทุนในสาขาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 31 โครงการ รวมงบประมาณ 2,368.38 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายงบประมาณแล้ว 1,212.98 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 51.22 ของวงเงินที่ได้รับการจัดสรร

8.2 กศส. มีมติรับทราบตามที่ สศช. รายงาน

9. ความคืบหน้าการเตรียมการจัดงานมหกรรมระดับระหว่างประเทศ เรื่อง เศรษฐกิจสร้างสรรค์ (Thailand International Creative Economy Forum: TICEF)

9.1 พณ. (กรมทรัพย์สินทางปัญญา) รายงานดังนี้

9.1.1 การประชุม TICEF ใช้ Theme ของงานว่า “GlobalLOCALisation – Local Move, Global Success” กำหนดจัดงานระหว่างวันที่ 28-30 พฤศจิกายน 2553 โดยเชิญนายกรัฐมนตรีเป็นประธานในพิธีเปิด และเชิญผู้นำองค์กรระหว่างประเทศรวมทั้งบุคคลที่มีชื่อเสียงเป็นที่ยอมรับระดับโลกร่วมเป็นวิทยากร นอกจากนี้จัดให้มีนิทรรศการต่างๆ มากมาย

9.1.2 งบประมาณจัดงาน TICEF

1) คณะรัฐมนตรีมีมติ (21 กันยายน 2553 และ 25 พฤศจิกายน 2553) ให้ พณ. ปรับแผนการใช้จ่ายเงินที่ได้รับจัดสรรงบประมาณไว้แล้วมาเพื่อดำเนินการจัดมหกรรมเศรษฐกิจสร้างสรรค์นานาชาติและได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

2) พณ. (กรมทรัพย์สินทางปัญญา) ขอรับการจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในส่วนของเงินสำรองจ่ายตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 จำนวน 60 ล้านบาท และสำหรับอุดหนุนภาคเอกชนจัดงานเทศกาลนานาชาติ จำนวน 40 ล้านบาท ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณารายละเอียดและความเหมาะสมของสำนักงบประมาณ

9.2 กศส. มีมติรับทราบตามที่ พณ. (กรมทรัพย์สินทางปัญญา) รายงาน

10. ความคืบหน้าโครงการความร่วมมือระหว่าง สศช. และ UNDP เรื่อง Thailand's National Strategy on Creative Economy

10.1 สศช. รายงาน ดังนี้

10.1.1 โครงการความร่วมมือ ฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์เชิงนโยบายด้านการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ในภาพรวม มีระยะเวลาดำเนินงาน 4 เดือน และมีที่ปรึกษาโครงการฯ เป็นนักวิจัยที่มีชื่อเสียงในสาขาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ระดับโลก

10.1.2 นิยาม (ยังไม่กำหนด) แต่มีข้อสังเกตในบริบทไทยเกิดขึ้นเมื่อความคิดสร้างสรรค์ได้ถ่ายทอดลงสู่สินค้าและบริการ เป็นระบบเศรษฐกิจที่มีคนเป็นพื้นฐาน ประกอบด้วย 3 มิติ ได้แก่ (1) อุตสาหกรรมสร้างสรรค์หลัก (2) อุตสาหกรรมต่อเนื่องทั้งทางตรงและทางอ้อม และ (3) สภาพแวดล้อมของระบบเศรษฐกิจสร้างสรรค์ โดยมีปัจจัยบวก ได้แก่ การมีเครือข่ายที่ไม่เป็นทางการ การมีองค์กรทางสังคมที่สนับสนุนนวัตกรรมทางสังคมและเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ที่ให้ความสำคัญกับเศรษฐกิจฐานความรู้ และการปรับโครงสร้างภาคการผลิต

10.2 กศส. มีมติรับทราบตามที่ สศช. รายงาน

11. ข้อเสนอเชิงนโยบาย: การพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์

11.1 สศช. รายงานดังนี้

11.1.1 ทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์จะต้องนำไปสู่การสร้างคุณค่าทางเศรษฐกิจและสังคม ของไทย โดยดำเนินงานนำร่องในอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ที่มีศักยภาพสูงก่อน

11.1.2 ข้อเสนอเชิงนโยบายของผู้เข้าร่วมโครงการฝึกอบรมหลักสูตรผู้บริหารด้านเศรษฐกิจสร้างสรรค์ รุ่นที่ 1 ได้แก่ 1) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ทั้งในด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมทั้งการส่งเสริมและเพิ่มสมรรถนะงานวิจัยและพัฒนา 2) พัฒนาระบบการศึกษาและพัฒนาบุคลากรเชิงสร้างสรรค์ รวมทั้งเสริมสร้างสมรรถนะและสร้างโอกาสให้แก่ผู้ประกอบการเชิงสร้างสรรค์ และ 3) สร้างแรงบันดาลใจและสังคมสร้างสรรค์ โดยการกระตุ้นความคิดเชิงสร้างสรรค์ให้เกิดขึ้นทั้งระบบ เป็นต้น

11.2 กศส. มีมติรับทราบตามที่ สศช. รายงาน

18. เรื่อง รายงานผลความก้าวหน้าการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางแก้ไขปัญหาที่ดินทำ

คณะรัฐมนตรีรับทราบความก้าวหน้าการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินเกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) รายงานว่า

1. กษ. โดย ส.ป.ก. ได้ดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2552 โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (คปก.) ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 20 มีนาคม 2552 มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายธีระ วงศ์สมุทร) เป็นประธานกรรมการเห็นชอบให้ออกระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดหาที่ดินและจัดที่ดินให้แก่กลุ่มเกษตรกรที่ได้รับความช่วยเหลือเรื่องที่ดินทำกินตามมติคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2552 ซึ่งระเบียบดังกล่าวได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 126 ตอนพิเศษ 75ง วันที่ 27 พฤษภาคม 2552 มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 28 พฤษภาคม 2552 เป็นต้นไป

2. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบดังกล่าว และถือปฏิบัติตามแนวทางมาตรการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินเกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค สรุปผลการดำเนินงานตั้งแต่วันที่ 28 พฤษภาคม 2552 จนถึงวันที่ 30 กันยายน 2553 ดังนี้

2.1 ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบการมีที่ดินทำกิน การได้รับการจัดสรรที่ดินจากหน่วยงานรัฐแล้วส่งรายชื่อสมาชิกให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก. จังหวัด) จำนวน 20 จังหวัด

2.2 ส.ป.ก. จังหวัดได้ประกาศกำหนดพื้นที่จัดซื้อที่ดินและประกาศให้เสนอขายที่ดินแล้วจำนวน 20 จังหวัด

2.3 รับคำเสนอขายที่ดิน จำนวน 20 จังหวัด เนื้อที่ประมาณ 23,130-2-88 ไร่

2.4 เกษตรกรมาตรวจสอบสิทธิ จำนวน 1,525 ราย ปรากฏว่า **สละสิทธิ** จำนวน 59 ราย **คุณสมบัติไม่ครบ** จำนวน 81 ราย **มีคุณสมบัติครบ** จำนวน 1,385 ราย

2.5 ส.ป.ก. จังหวัดดำเนินการตามขั้นตอนตามระเบียบดังกล่าว โดยมีเกษตรกรที่แสดงความประสงค์และพึงพอใจในที่ดินที่มีผู้เสนอขายจำนวน 810 ราย เนื้อที่ประมาณ 11,634-3-63 ไร่

2.6 ส.ป.ก. จังหวัดสามารถดำเนินการจัดหาที่ดินเพื่อนำมาจัดซื้อและจัดที่ดินให้เกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) ให้ความเห็นชอบแผนการจัดซื้อที่ดินแล้ว 20 จังหวัด เกษตรกร 735 ราย เนื้อที่ 10,587-1-03 ไร่ ดังนี้

2.6.1 ที่ดินที่ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน

คปจ. เห็นชอบแผนการจัดซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อจัดให้เกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค รวม 14 จังหวัด จำนวน 326 ราย เนื้อที่ประมาณ 4,567-1-48 ไร่ โดยได้จดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินให้ ส.ป.ก. แล้ว 6 จังหวัด เนื้อที่ 1,671-1-59 ไร่ เงิน 80,549,708.54 บาท จัดให้เกษตรกร 116 ราย ซึ่งในจำนวนเกษตรกร 116 รายดังกล่าวนี้ได้จัดทำสัญญาเช่าซื้อที่ดินกับเกษตรกรแล้ว จำนวน 33 ราย เนื้อที่ 475-0-65 ไร่ จำนวนเงิน 20,676,710.14 บาท ส่วนที่เหลืออยู่ระหว่างการรังวัดสอบเขตแปลงที่ดินตามขั้นตอนการจัดซื้อ

2.6.2 ที่ดินที่ตั้งอยู่นอกเขตปฏิรูปที่ดิน

คปจ. เห็นชอบแผนการจัดซื้อที่ดินนอกเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อจัดให้เกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค รวม 11 จังหวัด จำนวน 409 ราย เนื้อที่ประมาณ 6,019-3-55 ไร่ โดย คปก. มีมติอนุมัติกำหนดเขตที่ดินในท้องที่ต่าง ๆ เฉพาะพื้นที่ตามหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของกรมที่ดินที่จะดำเนินการจัดซื้อให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้วจำนวน 7 จังหวัด จำนวน 314 ราย เนื้อที่ประมาณ 4,684-1-20 ไร่ ส่วนที่เหลืออยู่ระหว่างนำเสนอ คปก. ทั้งนี้ ส.ป.ก. ยังไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อที่ดินเพื่อมาจัดให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาคได้ เนื่องจากต้องดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาให้พื้นที่ที่จะจัดซื้อที่ดินเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน จึงจะมีอำนาจจัดซื้อที่ดินได้ตามกฎหมาย

3. เนื่องจากความต้องการของสภาประชาชน 4 ภาคที่ให้จัดที่ดินให้เกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาคเข้าทำกินภายในระยะเวลาอันรวดเร็ว ประกอบกับเกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาคมีสมาชิกเป็นจำนวนมากถึง 1,889 ราย

3.1 ความไม่เป็นเอกภาพของสภาประชาชน 4 ภาค ทำให้เกิดความขัดแย้งในการดำเนินงานด้านต่าง ๆ แบ่งเป็นกลุ่ม โดยแต่ละกลุ่มไม่ให้การยอมรับซึ่งกันและกัน ตัวแทนสมาชิกเกษตรกรแต่ละจังหวัดที่ได้รับการคัดเลือกไม่เป็นที่ยอมรับของเกษตรกรอีกฝ่าย/กลุ่ม มีการจัดกลุ่มมวลชนต่อต้านการดำเนินงานของอีกฝ่าย/กลุ่ม

3.2 ที่ดินที่จะดำเนินการจัดซื้อมิได้อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินต้องดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินก่อน จึงจะมีอำนาจจัดซื้อตามกฎหมาย

3.3 การรังวัดสอบเขตที่ดินแปลงที่จะจัดซื้อ เจ้าของที่ดินต้องไปยื่นขอรังวัดสอบเขตที่สำนักงานที่ดินแห่งท้องที่ แต่เนื่องจากเจ้าหน้าที่มีภารกิจมากจึงต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินงานทำให้เกิดความล่าช้าในการจัดซื้อที่ดินให้แก่เกษตรกร

3.4 ราคาเสนอขายที่ดินเกินราคาหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินที่ดิน และเกินราคาซื้อขายที่ดินบริเวณใกล้เคียงตามความเป็นจริงย้อนหลังไม่เกิน 1 ปี นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรวมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดหาที่ดินฯ ข้อ 13.3 และข้อ 13.4 ไม่มีบทบัญญัติที่จะเป็นทางออกในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ จำต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบดังกล่าวก่อนจึงจะสามารถดำเนินการจัดซื้อที่ดินให้แก่เกษตรกรได้

3.5 สภาประชาชน 4 ภาคได้ทำการจัดส่งรายชื่อเกษตรกรที่ไม่ได้เป็นผู้ที่มีรายชื่อตามบัญชีรายชื่อ จำนวน 1,889 ราย ที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีมายัง ส.ป.ก. เพื่อขอรับการจัดที่ดินแทนสมาชิกเกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาคที่ได้รับความช่วยเหลือแต่ยังไม่ได้รับการตรวจสอบสิทธิ ทำให้เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. จังหวัดต้องใช้เวลาในการตรวจสอบความถูกต้องว่าเป็นผู้มีสิทธิที่ได้รับความช่วยเหลือเฉพาะตามบัญชีรายชื่อจำนวน 1,889 ราย ตามมติคณะรัฐมนตรีเท่านั้น

4. คณะกรรมการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินเกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายสุภชัย โพธิ์สุ) เป็นประธาน และมีตัวแทนเกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค จำนวน 6 ราย เป็นกรรมการ ได้สรุปหาแนวทางแก้ไขปัญหาคือขอขจัดข้อขัดข้องในการดำเนินงาน ดังนี้

4.1 กรรมการฝ่ายราชการได้ชี้แจงให้เข้าใจถึงความสามัคคี ประองคอง และการประสานประโยชน์ร่วมกันของทุกฝ่าย/กลุ่ม ในสภาประชาชน 4 ภาค เพื่อลดความขัดแย้ง และเพื่อให้การดำเนินงานบรรลุเป้าหมายในการจัดที่ดินให้แก่สมาชิก ทั้งนี้ ในส่วนของเจ้าหน้าที่ฝ่ายราชการ เป็นตัวกลางในการดำเนินงานให้แก่สมาชิกสภาประชาชน 4 ภาค ทุกฝ่าย/กลุ่มด้วยความเสมอภาคและเป็นธรรมเท่าเทียมกัน (ตามมติคณะกรรมการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินเกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค ในการประชุมครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่อังคารที่ 22 ธันวาคม 2552)

4.2 ประสานกระทรวงมหาดไทยแจ้งหน่วยงานในสังกัดพิจารณาให้ความร่วมมือในการดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาคตามมติคณะรัฐมนตรีในการตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน ตลอดจนการรังวัดสอบเขตแปลงที่ดินให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว (ตามมติคณะกรรมการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินเกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค ในการประชุมครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่พุธที่ 3 กุมภาพันธ์ 2553)

4.3 ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค เฉพาะตามบัญชีรายชื่อ จำนวน 1,889 ราย ตามมติคณะรัฐมนตรี ส่วนเกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกินรายใหม่ที่ขอให้ไปยื่นคำร้องขอที่ดินทำกินที่ ส.ป.ก. จังหวัดเพื่อตรวจสอบคุณสมบัติและรวบรวมรายชื่อเสนอ ส.ป.ก. เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือต่อไป (ตามมติคณะกรรมการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินเกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค ในการประชุมครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่อังคารที่ 22 ธันวาคม 2552 และครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่พุธที่ 3 กุมภาพันธ์ 2553)

4.4 ให้ ส.ป.ก. ดำเนินการจัดหาที่ดินที่เจ้าของที่ดินมีความประสงค์จะขายที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นหลักและดำเนินการหาแนวทางแก้ไขในการลดขั้นตอนการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในกรณีที่ดินที่เจ้าของประสงค์จะขายอยู่นอกเขตปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2553 เห็นชอบแนวทางปฏิบัติงานตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยให้ กษ. ส่งร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน

5. คปก. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2553 อนุมัติแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดหาที่ดินฯ ข้อ 13 โดยเพิ่มเติมข้อความดังนี้ “ในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็นที่จะต้องจัดซื้อที่ดินที่มีราคาสูงกว่าระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจัดหาที่ดินฯ ข้อ 13.4 แต่ไม่เกินราคาที่ดินต่อไร่ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อคณะอนุกรรมการจัดหา และ คปจ. เห็นชอบตามข้อ 15 แล้วให้นำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป” ซึ่งระเบียบดังกล่าวได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 127 ตอนพิเศษ 94 ง วันที่ 4 สิงหาคม 2553 มีผลบังคับใช้วันที่ 5 สิงหาคม 2553 เป็นต้นไปแล้ว

20. เรื่อง การบูรณาการการทำงานระหว่างกระทรวงในยุทธศาสตร์ที่มีเป้าหมายร่วมกัน และการจัดทำ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแนวทางการบูรณาการการทำงานระหว่างกระทรวงในยุทธศาสตร์ที่มีเป้าหมายร่วมกัน และการจัดทำตัวชี้วัดร่วม (Joint KPIs) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร.เสนอ ดังนี้

1. ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันในยุทธศาสตร์สำคัญด้านต่าง ๆ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการประเมินผลและที่ศึกษาไว้แล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 รวมทั้งยุทธศาสตร์ที่ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีการดำเนินการต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวน 9 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ 1) ยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสฟตีด 2) ยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนภาคใต้ 3) ยุทธศาสตร์การป้องกันและบรรเทาอุบัติภัยทางถนน 4) ยุทธศาสตร์สิ่งแวดล้อม (คุณภาพน้ำ) 5) ยุทธศาสตร์สิ่งแวดล้อม (คุณภาพอากาศและหมอกควัน) 6) ยุทธศาสตร์ข้าวไทย 7) ยุทธศาสตร์พลังงานผสม 8) ยุทธศาสตร์เอดส์ 9) ยุทธศาสตร์การปรับปรุงบริการเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจของประเทศ (ตามรายงานผลการวิจัย เรื่อง Doing Business ของธนาคารโลก)

โดยให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ นำยุทธศาสตร์ไปดำเนินการให้เกิดผลร่วมกัน มีการกำหนดตัวชี้วัดและประเมินผลสำเร็จร่วมกัน

2. ให้ส่วนราชการที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบร่วมกันในยุทธศาสตร์สำคัญอื่น ๆ ที่มีผลกระทบสูงที่สำนักงาน ก.พ.ร.เสนอ อีกจำนวน 6 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ 1) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการน้ำ 2) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการการท่องเที่ยวและบริการ 3) ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาการกีดชาะชายฝั่ง 4) ยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจ 5) ยุทธศาสตร์การบูรณาการความร่วมมือในการส่งเสริมบทบาทของประเทศไทยในประชาคมอาเซียน 6) ยุทธศาสตร์เยาวชนไทย

ทั้งนี้ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดยุทธศาสตร์ กำหนดเป้าหมายความสำเร็จและตัวชี้วัดร่วมกัน และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

3. ให้รัฐมนตรีและปลัดกระทรวงของแต่ละกระทรวงที่เกี่ยวข้องในยุทธศาสตร์สำคัญต่าง ๆ ดังกล่าว ประชุมร่วมกับคณะกรรมการเจรจาข้อตกลงและประเมินผลเพื่อบูรณาการระหว่างกระทรวง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของส่วนราชการและส่วนราชการในสังกัดกระทรวงนำร่อง ที่ได้รับการแต่งตั้งจากประธาน ก.พ.ร. เพื่อบูรณาการการทำงานระหว่างกระทรวงในยุทธศาสตร์ที่มีเป้าหมายร่วมกันและกำหนดตัวชี้วัดร่วมในระดับกระทรวง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

ทั้งนี้ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการด้วย

24. เรื่อง รายงานผลการกำหนดหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติของกระทรวงเกษตรและ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และรวดเร็ว เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและการขออนุมัติใช้งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยการลดขั้นตอนและย่นระยะเวลาการปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติ และมาตรการป้องกันการทุจริตในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ประธานกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตาม การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย เสนอ

การดำเนินงาน

ประธานอนุกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ (อทท.) รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายธีรภัทร สันติเมทนีดล) ได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 3/2553 เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2553 เพื่อพิจารณาเรื่อง หลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และรวดเร็ว โดยศึกษาจากรายละเอียดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติธรรมชาติของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ซึ่งมี 6 ขั้นตอนใช้ระยะเวลาดำเนินการรวมทั้งสิ้น 80 วัน โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติการช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน กรณีการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติการช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติในครั้งนี้ มีรายละเอียดดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 : การสำรวจความเสียหาย (ใช้ระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 30 วันนับแต่วันที่เกิดภัย)

ขั้นตอนที่ 2 : นำเสนอคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ/กิ่งอำเภอ (ก.ช.ภ.อ./กอ.) (ใช้ระยะเวลาดำเนินการภายใน 40 วัน นับแต่วันที่เกิดภัย)

ขั้นตอนที่ 3 : นำเสนอคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) (ใช้ระยะเวลาดำเนินการภายใน 10 วัน นับแต่วันที่ผ่านการพิจารณาของ ก.ช.ภ.อ./กอ.)

ขั้นตอนที่ 4 : จังหวัดนำเสนอกรม (ใช้ระยะเวลาดำเนินการภายใน 10 วัน นับแต่วันที่ผ่านการพิจารณาของ ก.ช.ภ.จ.)

ขั้นตอนที่ 5 : กรมนำเสนอกระทรวง (ใช้ระยะเวลาดำเนินการภายใน 10 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากจังหวัด)

ขั้นตอนที่ 6 : ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาอนุมัติเงินอุดหนุนราชการ (ใช้ระยะเวลาดำเนินการภายใน 10 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากกรม)

ข้อพิจารณา

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติธรรมชาติของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้มีความ โปร่งใส ตรวจสอบได้ และรวดเร็ว เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและการขออนุมัติใช้งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยการลดขั้นตอนและย่นระยะเวลาการปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติ และมาตรการป้องกันการทุจริตในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ดังนี้

1. หลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติธรรมชาติของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้ความสำคัญโปร่งใส ตรวจสอบได้ และรวดเร็ว

1.1 **ขั้นตอนที่ 1 : การสำรวจความเสียหาย** กรณีภัยพิบัติในครั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เร่งดำเนินการสำรวจความเสียหายพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยเกือบจะครบทุกพื้นที่แล้ว มีรายละเอียดโดยสังเขป ดังนี้

- **ด้านพืช** ประสบภัยทั้งสิ้น 75 จังหวัด สำรวจเสร็จแล้ว 65 จังหวัด สำรวจยังไม่เสร็จ 10 จังหวัด (ภาคใต้)

- **ด้านประมง** ประสบภัยทั้งสิ้น 67 จังหวัด สำรวจเสร็จแล้ว 43 จังหวัด (จังหวัดสุโขทัย สุพรรณบุรี นครปฐม รอบ 2 ยังสำรวจไม่เสร็จ) อยู่ระหว่างสำรวจ 27 จังหวัด (ภาคใต้ 12 จังหวัด และภาคอื่น ๆ 15 จังหวัด อาทิ จังหวัดนครสวรรค์ ศรีสะเกษ นครราชสีมา สิงห์บุรี อ่างทอง พระนครศรีอยุธยา กรุงเทพฯ สมุทรสงคราม)

- **ด้านปศุสัตว์** ประสบภัยทั้งสิ้น 54 จังหวัด สำรวจเสร็จแล้ว 22 จังหวัด
ทั้งนี้ จังหวัดที่ได้ดำเนินการสำรวจความเสียหายเสร็จแล้ว และจังหวัดที่อยู่ระหว่างการสำรวจความเสียหาย ให้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการฯ ไปปรับใช้ในขั้นตอนการดำเนินการต่อไป เพื่อความรวดเร็วในการปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติในครั้งนี้

ในการนี้ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในครั้งนี้ และอาจจะเกิดขึ้นอีกในอนาคต ให้ความสำคัญโปร่งใส ตรวจสอบได้ และรวดเร็วยิ่งขึ้น คณะอนุกรรมการฯ จึงมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในขั้นตอนการสำรวจความเสียหายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังนี้

1) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรสำรวจและรวบรวมข้อมูลเบื้องต้นของเกษตรกรไว้ อาทิ รายชื่อและที่อยู่ของเกษตรกร การจำแนกประเภทการเกษตร เช่น ด้านปศุสัตว์ ด้านประมง ด้านเพาะปลูก รายละเอียดชนิดพืชที่ปลูก จำนวนพื้นที่ใช้ทำประโยชน์ ฯลฯ จัดทำเป็นระบบฐานข้อมูลของเกษตรกรไว้เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมล่วงหน้า กรณีนี้เมื่อเกษตรกรผู้ได้รับความเสียหายและประสงค์จะขอรับการช่วยเหลือแจ้งยืนยันความประสงค์เพื่อขอรับการช่วยเหลือด้วยตนเอง พร้อมลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน ตามแบบยื่นความจำนงขอรับการช่วยเหลือ (กษ 10) จะสามารถใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลของเกษตรกรในการสำรวจความเสียหายและตรวจสอบความถูกต้องได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

2) เพื่อเป็นการป้องปรามมิให้เกษตรกรหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ แจ้ง/รับรองข้อมูลอันเป็นเท็จเกี่ยวกับความเสียหายที่ได้รับ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกร ประชาชน ตลอดจนเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้ทราบว่าการแจ้ง/รับรองข้อมูลเท็จ เป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายและมีบทลงโทษ เช่น ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 137 ความผิดฐานฐานแจ้งความเท็จต่อเจ้าพนักงาน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับและควรมีมาตรการลงโทษผู้แจ้งข้อมูลเท็จ เช่น การขึ้นบัญชีไว้ (Black List) และงดการให้ความช่วยเหลือ

3) ควรใช้ภาพถ่ายดาวเทียม (ภาพถ่ายทางอากาศ) เป็นเครื่องมือช่วยในการสำรวจและตรวจสอบความเสียหาย ซึ่งจะเป็ประโยชน์ในการพิสูจน์ข้อเท็จจริงและเหตุการณ์ได้อย่างเป็นปัจจุบัน

4) การรับรองหรือประเมินความเสียหายโดยบุคคลเพียงคนเดียว อาจได้ข้อมูลไม่ตรงกับข้อเท็จจริงและอาจทำให้เกิดช่องว่างในการแสวงหาผลประโยชน์หรือช่วยเหลือพวกพ้องได้ ดังนั้นควรดำเนินการในรูปของคณะบุคคล เช่น คณะกรรมการหมู่บ้าน เพื่อความน่าเชื่อถือและความละเอียดรอบคอบ เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงที่ถูกต้องชัดเจนและเป็นการตรวจสอบความถูกต้องระหว่างเกษตรกรด้วยกันเอง

5) ควรกำหนดให้มีขั้นตอนการทำประชาคมเพิ่มขึ้น รวมทั้งการปิดประกาศผลให้มีผู้คัดค้านก่อนที่จะมีการจัดทำ กษ 02 เพื่อเป็นการช่วยคัดกรองข้อมูลให้ตรงกับข้อเท็จจริงและถูกต้องมากที่สุด ถือเป็นมาตรการในการป้องกันการทุจริตโดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมโดยเป็นผู้ตรวจสอบกันเอง

1.2 การลดระยะเวลาการดำเนินการ ระหว่างขั้นตอนที่ 2 : นำเสนอคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ/กิ่งอำเภอ (ก.ช.ภ.อ./กอ.) และขั้นตอนที่ 3 : นำเสนอคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) โดยเห็นว่าเมื่อได้ผ่านขั้นตอนการดำเนินการสำรวจความเสียหายเสร็จแล้วให้ ก.ช.ภ.อ. และ ก.ช.ภ.จ. พิจารณาคำขออนุมัติงบประมาณ (กษ 02 และ กษ 03) ให้แล้วเสร็จภายใน 10 วัน นับแต่วันที่ได้รับคำขอ หลังจากนั้นให้จังหวัดรวบรวมข้อมูลนำเสนอกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป เป็นการช่วยย่นระยะเวลาการปฏิบัติการช่วยเหลือและบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติในครั้งนี้ให้รวดเร็วยิ่งขึ้น เนื่องจากเห็นว่าขั้นตอนการพิจารณาให้ความเห็นชอบของ ก.ช.ภ.อ. และ ก.ช.ภ.จ. อาจทำให้มีขั้นตอนที่ล่าช้า และเป็นการใช้ดุลยพินิจซ้ำซ้อนกับบุคคลและคณะทำงานในขั้นตอนการสำรวจความเสียหายดังกล่าวมาแล้ว จึงเห็นควรให้คณะกรรมการทั้ง 2 ชุด มีหน้าที่เพียงสอบทานความถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้เท่านั้น ไม่ควรลงไปตรวจสอบในเรื่องข้อเท็จจริงและประเมินความเสียหายซ้ำซ้อนอีก นอกจากนี้จะมีประเด็นข้อสงสัย หรือเห็นว่าการประเมินความเสียหายไม่สมเหตุสมผลตามข้อเท็จจริง

1.3 การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในครั้งนี้เป็นการขออนุมัติใช้งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน 14,000 ล้านบาท มิใช่การขออนุมัติใช้เงินอุดหนุนราชการ จึงไม่จำเป็นต้องดำเนินการขออนุมัติเพื่อใช้เงินอุดหนุนราชการตามขั้นตอนที่ 4-6 ซึ่งทำให้สามารถลดขั้นตอนและย่นระยะเวลาการปฏิบัติการช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รวดเร็วยิ่งขึ้น รวมระยะเวลาดำเนินการแล้วเสร็จภายใน 40 วัน นับแต่วันที่เกิดภัย และดำเนินการรวบรวมข้อมูลนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (เดิมกำหนดใช้ระยะเวลาดำเนินการแล้วเสร็จภายใน 80 วัน) และเมื่อกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการนำเสนอข้อมูลให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติงบประมาณแล้ว ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการแจ้งประสานให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติต่อไป เช่นเดียวกับกรณีคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ธนาคารออมสินจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน (ฉุกเฉินภัย) คราวเรือนละ 5,000 บาท ตามหลักเกณฑ์และแนวทางการจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัย คราวเรือนละ 5,000 บาท ตามที่คณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (คชอ.) เสนอให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

2. มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

2.1 กรณีที่พบเห็นการทุจริตในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติให้แจ้งศูนย์รับเรื่องร้องทุกข์ของรัฐบาลผ่านช่องทาง 1111

2.2 คณะอนุกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ (อทท.) ประสานสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) ตั้งคณะทำงานสุ่มตรวจสอบการดำเนินการในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในพื้นที่ทั่วประเทศ เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

28. เรื่อง การค้าระหว่างประเทศของไทยในระยะ 10 เดือนของปี 2553 (มกราคม – ตุลาคม)

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลการค้าระหว่างประเทศของไทยในระยะ 10 เดือนของปี 2553 (มกราคม – ตุลาคม) ของกระทรวงพาณิชย์ สรุปได้ดังนี้

1. การส่งออก

1.1 การส่งออกเดือนตุลาคม 2553

1.1.1 การส่งออก มีมูลค่า 17,132.7 ล้านเหรียญสหรัฐฯ เพิ่มขึ้นร้อยละ 15.7 การส่งออกยังมีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง แต่มีแนวโน้มที่ชะลอลงจากปัญหาการแข็งค่าของเงินบาท และแนวโน้มการชะลอลงของเศรษฐกิจในตลาดส่งออกสำคัญในช่วงไตรมาสสุดท้ายของปี 2553 ในรูปเงินบาทการส่งออกมีมูลค่า 522,374.9 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 5.5

1.1.2 สินค้าส่งออก ส่งออกเพิ่มขึ้นต่อเนื่องทุกหมวดสินค้า โดยสินค้าเกษตร/อุตสาหกรรมเกษตรเพิ่มขึ้นร้อยละ 10.2 สินค้าอุตสาหกรรมสำคัญเพิ่มขึ้นร้อยละ 17.1 และสินค้าอื่นๆ เพิ่มขึ้นร้อยละ 15.3

(1) **สินค้าเกษตร/อุตสาหกรรมเกษตร** ส่วนใหญ่มูลค่าส่งออกเพิ่มขึ้น แต่ปริมาณส่งออกลดลง ได้แก่ ยางพารา สินค้าอาหาร ประเภท อาหารทะเล กุ้งแช่แข็งและแปรรูป และ ผัก ผลไม้ เนื่องจากผลผลิตในประเทศลดลงและราคาส่งออกสูงขึ้น ขณะที่ ข้าวและ ไก่แช่แข็งและแปรรูปส่งออกเพิ่มขึ้นทั้งปริมาณและมูลค่า ส่วน **มันสำปะหลังและ น้ำตาล** ส่งออกลดลงทั้งปริมาณและมูลค่า เนื่องจาก ผลผลิตในประเทศลดลงและความต้องการใช้ในประเทศเพิ่มขึ้น

(2) **สินค้าอุตสาหกรรมสำคัญ** สินค้าส่งออกสำคัญส่วนใหญ่ส่งออกเพิ่มขึ้น

- **สินค้าที่ส่งออกเพิ่มขึ้นสูงกว่าร้อยละ 20** ได้แก่ ยานยนต์ เม็ดและผลิตภัณฑ์พลาสติก สิ่งทอ ผลิตภัณฑ์ยาง เครื่องสำอาง เครื่องเดินทางและเครื่องหนัง นาฬิกา เครื่องกีฬา และเครื่องเล่นเกม รวมทั้ง อัญมณีที่กลับมาส่งออกเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 40.2 เนื่องจากการส่งออกทองคำที่เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 63.3 ขณะที่อัญมณีที่หักทองคำออกแล้วส่งออกเพิ่มขึ้นร้อยละ 12.2

- **สินค้าที่ส่งออกลดลง** ได้แก่ **วัสดุก่อสร้าง** ลดลงร้อยละ 19.1 เป็นการลดลงของการส่งออกโครงก่อสร้างทำด้วยเหล็กและเหล็กกล้าไปออสเตรเลียที่ลดลงถึงร้อยละ 98.0

1.1.3 **ตลาดส่งออก** ส่งออกเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง โดยเฉพาะตลาดศักยภาพสูงที่ยังขยายตัวใน อัตราสูง ขณะที่ตลาดหลักและ ตลาดศักยภาพระดับรอง มีแนวโน้มชะลอตัว

(1) **ตลาดหลัก** ส่งออกเพิ่มขึ้นต่อเนื่องในทุกตลาด ร้อยละ 11.1 โดยญี่ปุ่นเพิ่มขึ้นร้อยละ 18.2 ส่วนสหภาพยุโรปและสหรัฐชะลอตัวลง เล็กน้อย

(2) **ตลาดศักยภาพสูง** ส่งออกเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง ร้อยละ 19.4 โดยจีน และฮ่องกงขยายตัวในอัตราสูงถึงร้อยละ 27.0 และ 32.6 ตามลำดับ ขณะที่อาเซียน(5) อินโดจีนและพม่า และอินเดียชะลอตัวลง

(3) **ตลาดศักยภาพระดับรอง** ส่งออกเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง แต่มีแนวโน้มชะลอตัวลงโดยขยายตัวเพียงร้อยละ 8.3 เนื่องจากการส่งออกไปทวีปออสเตรเลียยังลดลงต่อเนื่องร้อยละ 9.8 ขณะที่การส่งออกไปรัสเซียและ CIS และลาตินอเมริกายังขยายตัวในอัตราสูงต่อเนื่องถึงร้อยละ 103.7 และ 42.0 ตามลำดับ

1.2 การส่งออกในระยะ 10 เดือนของปี 2553 (ม.ค.-ต.ค.)

1.2.1 **การส่งออก** มีมูลค่า 160,277.4 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นร้อยละ 29.2 ในรูปเงินบาทการส่งออกมีมูลค่า 5,136,223.4 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 20.7

1.2.2 **สินค้าส่งออก** เพิ่มขึ้นทุกหมวดสินค้า ดังนี้ สินค้าเกษตร/อุตสาหกรรมเกษตรสำคัญ เพิ่มขึ้นร้อยละ 27.0 สินค้าอุตสาหกรรมสำคัญเพิ่มขึ้นร้อยละ 29.1 และสินค้าอื่น ๆ เพิ่มขึ้นร้อยละ 32.0

(1) **สินค้าเกษตร/อุตสาหกรรมเกษตรสำคัญส่งออกเพิ่มขึ้นเกือบทุกรายการ** เป็นการเพิ่มขึ้นทั้งปริมาณและมูลค่า เช่น ยางพารา มันสำปะหลัง และสินค้าอาหาร ประเภท อาหารทะเลแช่แข็ง กระจับปิ้งและแปรรูป กุ้งแช่แข็งและแปรรูป และ ไก่แช่แข็งและแปรรูป ขณะที่ ผักและผลไม้ และ น้ำตาลมูลค่าส่งออกเพิ่มขึ้นแต่ปริมาณส่งออกลดลงเล็กน้อย เนื่องจาก ผลผลิตในประเทศลดลงและความต้องการใช้ในประเทศเพิ่มขึ้น ยกเว้น **ข้าว** ส่งออกลดลงทั้งปริมาณและมูลค่าร้อยละ 4.6 และ 3.3 ตามลำดับ จากปัญหาการแข่งขันด้านราคากับเวียดนาม ปากีสถานและอินเดียและการแข็งค่าของเงินบาท แต่การส่งออกก็มีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นต่อเนื่องในช่วงครึ่งหลังของปี

(2) **สินค้าอุตสาหกรรมสำคัญ** ส่งออกเพิ่มขึ้นทุกรายการ ยกเว้นทองคำ

- **สินค้าที่ส่งออกเพิ่มขึ้นสูงกว่าร้อยละ 20** ได้แก่ เครื่องอิเล็กทรอนิกส์ เครื่องใช้ไฟฟ้า ยานยนต์ เม็ดและผลิตภัณฑ์พลาสติก ผลิตภัณฑ์ยาง เครื่องสำอาง เพอร์ซิเจอร์เลนส์ นาฬิกา และ อัญมณีที่หักทองคำออกแล้วส่งออกเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 25.0 (การส่งออกอัญมณีเพิ่มขึ้นร้อยละ 8.8 และการส่งออกทองคำลดลงร้อยละ 1.3)

1.2.3 ตลาดส่งออก

(1) **ตลาดหลัก** ส่งออกเพิ่มขึ้นต่อเนื่องร้อยละ 24.3 เป็นการเพิ่มขึ้นในทุกตลาด ได้แก่ ญี่ปุ่น สหรัฐฯ และสหภาพยุโรป(15) เพิ่มขึ้นร้อยละ 30.4 , 22.4 และ 20.4 ตามลำดับ

(2) **ตลาดศักยภาพสูง** ส่งออกเพิ่มขึ้นต่อเนื่องในอัตราสูงถึงร้อยละ 38.0 และเป็น การเพิ่มขึ้นในอัตราที่ค่อนข้างสูงในทุกตลาด ทั้ง อาเซียน(5) จีน อินเดียและพม่า ฮองกง และ อินเดีย

(3) **ตลาดศักยภาพระดับรอง** ส่งออกเพิ่มขึ้นต่อเนื่องร้อยละ 19.9 เป็นการ ขยายตัวในทุกตลาด โดยเฉพาะ ลาตินอเมริกา และ รัสเซียและ CIS ที่ขยายตัวในอัตราสูงต่อเนื่อง ขณะที่ทวีป ออสเตรเลีย ตะวันออกกลางและแอฟริกาขยายตัวในอัตราที่ไม่สูงมากนัก

2. การนำเข้า

2.1 การนำเข้าเดือนตุลาคม 2553

2.1.1 **การนำเข้า** มีมูลค่า 14,810.9 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เทียบกับระยะเดียวกันของปีที่ผ่านมา เพิ่มขึ้นร้อยละ 13.5 คิดในรูปเงินบาทมีมูลค่า 457,211.1 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.6

2.1.2 **สินค้านำเข้า** สินค้านำเข้าสำคัญมีการนำเข้าเพิ่มขึ้นเกือบทุกหมวดดังนี้

(1) **สินค้าเชื้อเพลิง** นำเข้าลดลงร้อยละ 10.4 การนำเข้าสินค้าเชื้อเพลิงที่สำคัญ ได้แก่ **น้ำมันดิบ** มีมูลค่า 1,523.0 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ลดลงร้อยละ 21.6 ในเชิงปริมาณมีจำนวน 20.73 ล้านบาร์เรล (668,809 บาร์เรลต่อวัน) ลดลงร้อยละ 23.9

(2) **สินค้าทุน** นำเข้าเพิ่มขึ้นร้อยละ 14.9 สอดคล้องกับทิศทางเศรษฐกิจของ ประเทศที่เริ่มขยายตัว และการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ ประกอบกับเงินบาทแข็งค่าส่งผลให้ราคาสินค้า ถูกลง ใจให้ผู้ประกอบการซื้อสินค้าในหมวดนี้เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะเครื่องจักรกลเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพและขยายการ ผลิต การนำเข้าสินค้าทุนที่สำคัญ ได้แก่ **เครื่องจักรกลและส่วนประกอบ** นำเข้า เพิ่มขึ้นร้อยละ 29.4 **เครื่องจักรไฟฟ้า และส่วนประกอบ** นำเข้า เพิ่มขึ้นร้อยละ 1.6 **เครื่องคอมพิวเตอร์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ** นำเข้าเพิ่มขึ้นร้อยละ 10.9

(3) **สินค้าวัตถุดิบและกึ่งสำเร็จรูป** นำเข้าเพิ่มขึ้นร้อยละ 20.3 สอดคล้องกับการส่งออกและการ บริโภคในประเทศที่ขยายตัวเพิ่มขึ้น ประกอบกับราคาสินค้าถูกลงจากค่าเงินบาทแข็งค่าจึงให้มีการซื้อเพิ่ม ขึ้น สินค้า วัตถุดิบและกึ่งสำเร็จรูปสำคัญ ได้แก่ **อุปกรณ์ส่วนประกอบเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์** นำเข้าเพิ่มขึ้นร้อยละ 13.1 **เหล็ก เหล็กกล้าและผลิตภัณฑ์** นำเข้า มูลค่าเพิ่มขึ้นร้อยละ 10.6 **เคมีภัณฑ์** นำเข้าเพิ่มขึ้นร้อยละ 16.0 **ทองคำ** นำเข้า ปริมาณเพิ่มขึ้นร้อยละ 17.1 มูลค่าเพิ่มขึ้นร้อยละ 160.6 เนื่องจากราคาทองคำในตลาดโลกมีแนวโน้ม เพิ่มขึ้น และเงินบาทแข็งค่า

(4) **สินค้าอุปโภคบริโภค** นำเข้า เพิ่มขึ้นร้อยละ 19.9 เนื่องจากราคาสินค้าที่นำเข้าถูกลงจากค่าเงิน บาทที่แข็งค่าขึ้น การนำเข้าสินค้าอุปโภคบริโภคที่สำคัญ ได้แก่ **เครื่องใช้ไฟฟ้าในบ้าน** เพิ่มขึ้นร้อยละ 17.5 **เครื่องใช้ เบ็ดเตล็ด** เพิ่มขึ้นร้อยละ 31.8 **ผลิตภัณฑ์เวชกรรมและเภสัชกรรม** เพิ่มขึ้นร้อยละ 12.7

(5) **สินค้ายานพาหนะและอุปกรณ์ขนส่ง** นำเข้าเพิ่มขึ้นร้อยละ 35.4 การนำเข้าสินค้า ยานพาหนะและอุปกรณ์ขนส่งที่สำคัญ ได้แก่ **ส่วนประกอบและอุปกรณ์ยานยนต์** นำเข้า เพิ่มขึ้นร้อยละ 41.7 **รถยนต์ นั่ง** นำเข้า เพิ่มขึ้นร้อยละ 13.8 **รถยนต์โดยสารและรถบรรทุก** นำเข้า เพิ่มขึ้นร้อยละ 21.9 **ส่วนประกอบและอุปกรณ์ จักรยานยนต์และรถจักรยาน** นำเข้า เพิ่มขึ้นร้อยละ 22.7

2.2 การนำเข้าในระยะ 10 เดือนของปี 2553 (ม.ค.-ต.ค.)

2.2.1 **การนำเข้า** นำเข้ามูลค่า 148,810.0 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เทียบกับระยะเดียวกันของปี 2552 เพิ่มขึ้นร้อยละ 39.8 คิดในรูปเงินบาทมีมูลค่า 4,828,858.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 30.8

2.2.2 **สินค้านำเข้าสำคัญ** มีการนำเข้าเพิ่มขึ้นทุกหมวดสินค้านี้ สินค้าเชื้อเพลิง เพิ่มขึ้น ร้อยละ 23.9 สินค้าทุน เพิ่มขึ้นร้อยละ 32.5 สินค้าวัตถุดิบกึ่งสำเร็จรูป เพิ่มขึ้นร้อยละ 51.3 สินค้าอุปโภคบริโภค เพิ่มขึ้นร้อยละ 29.7 และสินค้ายานพาหนะและอุปกรณ์ เพิ่มขึ้นร้อยละ 86.1

3. ดุลการค้า

เดือนตุลาคม 2553 ไทยเกินดุลมูลค่า 2,321.8 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ คิดในรูปเงินบาทเกินดุลมูลค่า 65,163.8 ล้านบาท ส่งผลให้ในระยะ 10 เดือน (ม.ค.-ต.ค.) ไทยเกินดุลการค้าสะสมมูลค่า 11,1467.4 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ หรือ 307,365.4 ล้านบาท

4. เปรียบเทียบอัตราการขยายตัวของการส่งออกของไทยกับประเทศคู่แข่ง ปี 2553

	มค. 53	กพ. 53	มีค. 53	เมย. 53	พค.53	มิย.53	กค.53	สค.53	กย.53	ตค.53
ไทย	30.8	23.1	40.9	35.2	42.1	46.3	20.6	23.9	21.2	15.7
จีน	21.0	45.7	24.2	30.4	48.4	43.9	38.0	34.3	25.1	22.8
ไต้หวัน	75.8	32.6	50.1	47.8	57.9	34.1	38.5	26.6	17.5	21.9
เกาหลีใต้	45.8	30.3	34.3	29.8	40.5	30.2	27.5	27.7	16.5	29.9
เวียดนาม	34.8	-25.6	5.3	24.6	43.0	33.4	25.5	51.6	34.2	24.4
สิงคโปร์	37.0	19.2	29.3	30.0	29.0	28.3	16.6	25.5	18.8	19.6
มาเลเซีย	37.0	18.4	36.4	26.6	21.9	17.2	13.5	10.6	6.9	Na
ฟิลิปปินส์	42.4	42.5	43.7	28.2	37.3	33.7	35.9	36.6	46.1	Na

29. เรื่อง สรุปสถานการณ์อุทกภัย ภัยหนาว และการให้ความช่วยเหลือ (ข้อมูล วันที่ 3 ธันวาคม 2553)

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลสรุปสถานการณ์อุทกภัย ภัยหนาว และการให้ความช่วยเหลือ (ข้อมูล วันที่ 3 ธันวาคม 2553) ของกระทรวงมหาดไทย สรุปได้ดังนี้

สาระสำคัญของเรื่อง

สรุปสถานการณ์อุทกภัยเนื่องจากอิทธิพลของร่องความกดอากาศต่ำ มรสุมตะวันตกเฉียงใต้ และพายุดีเปรสชันบริเวณอ่าวไทยตอนล่าง (ระหว่างวันที่ 10 ตุลาคม - 3 ธันวาคม 2553)

1. การคาดหมายลักษณะอากาศ (ระหว่างวันที่ 7 - 12 ธ.ค. 2553)

1.1 กรมอุตุนิยมวิทยา คาดหมายลักษณะอากาศว่า ในช่วงวันที่ 7 - 11 ธันวาคม 2553 บริเวณความกดอากาศสูงกำลังแรงอีกระลอกหนึ่งจากประเทศจีนแผ่เสริมลงมาปกคลุมประเทศไทยตอนบนทำให้ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง และภาคตะวันออก มีอุณหภูมิลดลง มีอากาศหนาวเย็น ส่วนมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือจะมีกำลังแรงขึ้นทำให้ภาคใต้มีฝนเพิ่มขึ้นและคลื่นลมในอ่าวไทยมีกำลังแรง ขอให้ประชาชนในบริเวณพื้นที่เสี่ยงภัยของภาคใต้ตั้งแต่จังหวัดนครศรีธรรมราชลงไประมัดระวังอันตรายจากสภาวะฝนตกหนัก ซึ่งอาจจะทำให้เกิดสภาวะน้ำท่วมฉับพลันและน้ำป่าไหลหลากขึ้นได้

1.2 กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้มีโทรสารด่วนที่สุด ที่ มท 0616/ว 391 ลงวันที่ 6 ธ.ค. 2553 แจ้งเตือนในช่วงระหว่างวันที่ 6 - 7 ธ.ค. 2553 ให้ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 11 (สุราษฎร์ธานี) เขต 12 (สงขลา) เขต 18 (ภูเก็ต) และจังหวัดสุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช ตรัง พัทลุง สตูล สงขลา ยะลา ปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส เตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาอันเกิดจากสภาวะฝนตกหนัก น้ำท่วมฉับพลัน น้ำป่าไหลหลาก ดินถล่ม และคลื่นลมแรงในอ่าวไทย อาจสร้างความเสียหายให้แก่ชีวิตและทรัพย์สิน ตลอดจนพืชผลทางการเกษตรของประชาชน และจัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ในพื้นที่อย่างต่อเนื่องตลอด 24 ชั่วโมง รวมทั้งเตรียมเครื่องมืออุปกรณ์ไว้ให้พร้อม เพื่อสามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันต่อเหตุการณ์

2. สถานการณ์อุทกภัย

2.1 สถานการณ์อุทกภัยระหว่างวันที่ 10 ต.ค. - 3 ธ.ค. 2553 อันเนื่องมาจากอิทธิพลของร่องความกดอากาศต่ำพาดผ่านภาคใต้ตอนบน ภาคกลาง และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และมรสุมตะวันตกเฉียงใต้

มีจังหวัดที่ประสบอุทกภัย และมีการประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (อุทกภัย) ในภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง และภาคตะวันออก รวม 39 จังหวัด 425 อำเภอ 3,098 ตำบล 26,226 หมู่บ้าน มีผู้เสียชีวิต 180 ราย ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 2,002,961ครัวเรือน 7,038,248 คน พื้นที่การเกษตรที่คาดว่าจะเสียหายประมาณ 7,784,368 ไร่ ซึ่งสถานการณ์ได้คลี่คลายแล้วอยู่ระหว่างการฟื้นฟู 38 จังหวัด

ปัจจุบันยังคงมีสถานการณ์อุทกภัยทั้งสิ้น 1 จังหวัด 1 อำเภอ 2 ตำบล 2 หมู่บ้าน ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 50 ครัวเรือน 153 คน ได้แก่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

2.2 สถานการณ์อุทกภัยระหว่างวันที่ 1 พ.ย. - 3 ธ.ค. 2553 อันเนื่องมาจากอิทธิพลของพายุดีเปรสชันบริเวณอ่าวไทยตอนล่างเคลื่อนผ่านภาคใต้

มีจังหวัดที่ประสบอุทกภัย และมีการประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (อุทกภัย) ในภาคใต้ รวม 12 จังหวัด 133 อำเภอ 874 ตำบล 6,197 หมู่บ้าน มีผู้เสียชีวิต 78 ราย ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 609,511 ครัวเรือน 1,932,405 คน ซึ่งสถานการณ์ได้คลี่คลายแล้ว อยู่ระหว่างการฟื้นฟู 10 จังหวัด

ปัจจุบันยังคงมีสถานการณ์อุทกภัยทั้งสิ้น 2 จังหวัด 10 อำเภอ 42 ตำบล 169 หมู่บ้าน ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 32,465 ครัวเรือน 104,001 คน ได้แก่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดพัทลุง

2.3 การให้ความช่วยเหลือของหน่วยงาน

2.3.1 จังหวัดที่ประสบภัย ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด อำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อปพร. อส. อาสาสมัคร มูลนิธิ องค์การเอกชน ภาคประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการให้ความช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับความเดือดร้อนในเบื้องต้นแล้ว และได้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือ จากเงินทศรองราชการ (งบ 50 ล้านบาท) ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ โดยเร่งด่วนต่อไป

2.3.2 การแจกจ่ายน้ำดื่มแก่ราษฎรผู้ประสบอุทกภัย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ทรงห่วงใยและให้กระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) ร่วมกับ การประปาส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง จังหวัด ทหาร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดหาน้ำดื่มสะอาด มอบแก่ผู้ประสบอุทกภัย ซึ่งขณะนี้มียางานผลการแจกจ่ายน้ำ จำนวน 13 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกาฬสินธุ์ ขอนแก่น ชัยนาท นครนายก นครปฐม นครสวรรค์ บุรีรัมย์ ปทุมธานี ปราจีนบุรี พระนครศรีอยุธยา สระบุรี สุรินทร์ และจังหวัดอุบลราชธานี รวม จำนวน 7,726,051 ลิตร

3. สิ่งของพระราชทานช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

3.1 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงห่วงใยพสกนิกรที่ได้รับความเดือดร้อน จึงได้พระราชทานถุงยังชีพให้มูลนิธิราชประชานุเคราะห์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ โดยทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม ให้ผู้แทนพระองค์เดินทางไปมอบสิ่งของพระราชทาน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่ราษฎรในเบื้องต้น รวมจำนวน 94,850 ครอบครัวยุ

3.2 สำนักงานบรรเทาทุกข์และประชานามัยพิทักษ์ สภากาชาดไทย มอบชุดธารน้ำใจ พระราชทานช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย รวม จำนวน 130,622 ชุด น้ำดื่ม 11,014,320 ขวด ผ้าห่ม 2,200 ผืน เสื้อกันหนาว 2,000 ตัว แก๊สหุงต้ม 1,050 ชุด หม้อเมเยอร์ 1,000 ใบ รถผลิตน้ำดื่ม 3 คัน หน่วยครัวเคลื่อนที่ สภากาชาดไทย และเรือท้องแบน 7 ลำ

3.3 กองงานพระวรวงศ์เธอ ในสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร ทรงโปรดให้ ผู้แทนพระองค์ เดินทางไปมอบถุงพระราชทานในพื้นที่ประสบอุทกภัย รวม จำนวน 19,250 ชุด นมเม็ดจิตรลดา 700 ลัง และส้มสำเร็จรูป 600 ชุด

3.4 พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าโสมสวลี พระวรราชทินนิตตามาตุ (นายกกิตติมงคลดีตลอดชีพ) และพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ประธานมูลนิธิอาสาเพื่อนพึ่ง (ภาฯ) ยามยาก สภากาชาดไทย โปรดให้ ผู้แทนพระองค์เดินทางไปมอบถุงพระราชทานในพื้นที่ประสบอุทกภัย รวม จำนวน 17,102 ถุง และอาหารกล่อง จำนวน 3,500 กล่อง

3.5 สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร ได้พระราชทานพระราชานุญาตให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล) และคณะ นำถุงยังชีพพระราชทานไปมอบให้แก่ผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดราชบุรี เพชรบุรี และจังหวัดพระนครศรีอยุธยา รวม จำนวน 1,500 ชุด

สรุปสถานการณ์ภัยหนาว และการให้ความช่วยเหลือ (ระหว่างวันที่ 1 พฤศจิกายน - 3 ธันวาคม 2553)

1. การเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยหนาวของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยหนาว ปี พ.ศ. 2553 - 2554 ของจังหวัดขึ้น ณ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และจัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในเขตพื้นที่ พร้อมทั้งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่รับผิดชอบประจำศูนย์ฯ เพื่อเป็นศูนย์ประสานงานในการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากสภาวะอากาศหนาวเย็นที่เกิดขึ้น

นอกจากนี้ กระทรวงมหาดไทย ได้จัดตั้งศูนย์รับบริจาคช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว ณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และที่จังหวัดทุกจังหวัดด้วย

2. สถานการณ์ภัยหนาว (ระหว่างวันที่ 1 พ.ย. - 3 ธ.ค. 2553)

ในขณะนี้ได้รับรายงานจังหวัดที่ได้ประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยหนาว) เนื่องจากมีสภาพอากาศหนาว (อุณหภูมิ 8.0 - 15.9 องศาเซลเซียส) ถึงหนาวจัด (อุณหภูมิต่ำกว่า 8.0 องศาเซลเซียส)

จำนวน 15 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย พะเยา เพชรบูรณ์ ตาก น่าน แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน ขอนแก่น นครพนม เลย สกลนคร หนองคาย และจังหวัดอุดรธานี รวม 188 อำเภอ 1,326 ตำบล 15,203 หมู่บ้าน

3. การให้ความช่วยเหลือของหน่วยงาน

3.1 จังหวัดที่ได้ประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยหนาว) ทั้ง 15 จังหวัด รายงานว่าได้มอบเครื่องกันหนาวให้แก่ประชาชนในพื้นที่ โดยได้รับการสนับสนุนผ้าห่มกันหนาวจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด บริษัทไทยเบฟเวอเรจ จำกัด (มหาชน) สมาคม มูลนิธิ ไปแล้ว รวม 258,498 ชิ้น

3.2 บริษัทไทยเบฟเวอเรจ จำกัด (มหาชน) ได้ให้การสนับสนุนผ้าห่มกันหนาว จำนวน 200,000 ผืน เพื่อแจกจ่ายช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในพื้นที่ 15 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครพนม สกลนคร หนองคาย อุดรธานี หนองบัวลำภู ขอนแก่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด กาฬสินธุ์ นครราชสีมา เชียงราย น่าน ลำปาง เชียงใหม่ และจังหวัดแม่ฮ่องสอน

3.3 หอการค้าไทย-จีน และสมาคมแต่จีวแห่งประเทศไทย ได้มอบผ้าห่มช่วยเหลือภัยหนาว จำนวน 2,000 ผืน ผ่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยกระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยงานกลางในการนำผ้าห่มกันหนาวไปแจกจ่ายแก่ผู้ประสบภัยหนาวในพื้นที่ต่าง ๆ

3.4 บริษัท ซีพี จำกัด (มหาชน) (เครือเจริญโภคภัณฑ์) ได้ให้การสนับสนุนผ้าห่มกันหนาว จำนวน 50,000 ผืน มูลค่า 12.5 ล้านบาท ซึ่งจัดซื้อจากกลุ่มแม่บ้านผู้ผลิตผ้าห่มนวม จังหวัดสกลนคร ตามนโยบายส่งเสริมอาชีพและช่วยให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มมากขึ้นของกระทรวงมหาดไทย เพื่อแจกจ่ายช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในพื้นที่ 10 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย ลำพูน น่าน พะเยา สกลนคร นครพนม เลย อุดรธานี และจังหวัดขอนแก่น

4. สิ่งของพระราชทานช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว

กองงานพระราชวชาบายฯ ในสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร ทรงโปรดให้ผู้แทนพระองค์เดินทางไปมอบถุงพระราชทานแก่ราษฎรที่ประสบภัยหนาวในพื้นที่จังหวัดเชียงราย เพชรบูรณ์ ขอนแก่น สกลนคร ลำพูน เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน น่าน และจังหวัดพะเยา ในระหว่างวันที่ 16 - 30 พฤศจิกายน 2553 รวม จำนวน 9,000 ถุง นมอัดเม็ด จิตรลดา 50 กล่อง และนมสด 50 กล่อง

30. เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 ครั้งที่ 42

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลสรุปสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 ครั้งที่ 42 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ณ วันที่ 3 ธันวาคม 2553 ประกอบด้วย สถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร สถานการณ์น้ำ การช่วยเหลือด้านการเกษตร และผลกระทบด้านการเกษตร สรุปได้ดังนี้

สถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร

ปัจจุบันมีสถานการณ์อุทกภัย รวมทั้งประเทศ 1 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพัทลุง

จังหวัดพัทลุง สถานการณ์น้ำท่วมขัง เมื่อวันที่ 1 ธ.ค. 53 เกิดฝนตกหนัก วัดปริมาณฝนสูงสุดที่อ่างเก็บน้ำป่าพะยอม อ.ป่าพะยอม วัดได้ 109.5 มม. ทำให้เกิดน้ำท่วมขัง 8 อำเภอ ได้แก่ อำเภอป่าบอน(ตำบลป่าบอน) บางแก้ว(ตำบลนาปะขอ ท่ามะเตือ) เขาชัยสน (ตำบลเขาชัยสน หาวโพธิ์ จองถนน) ควนขนุน (ตำบลชะม่วง พนางตุงมะกอกเหนือ) ป่าพะยอม (ตำบลบ้านพร้าว ป่าพะยอม) เมือง (ตำบลโคกชะงาย พญาขัน ปรางหมู่ ชัยบุรี ลำป่า) ตะโหมด (ตำบลคลองใหญ่) ปากพะยูน (ตำบลเกาะนางคำ) ระดับน้ำท่วมสูง 0.30-0.80 เมตร

สถานการณ์น้ำ

1. สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำ

สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางทั่วประเทศ (3 ธันวาคม 2553) มีปริมาณน้ำทั้งหมด 55,021 ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ 75 ของความจุอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางทั้งหมด ลดลงจากสัปดาห์ก่อน(55,187 ล้านลูกบาศก์เมตร) จำนวน 389 ล้านลูกบาศก์เมตร (ปริมาณน้ำใช้การได้ 31,180 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 42 ของความจุอ่าง) น้อยกว่าปี 2552 (57,899 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 79) จำนวน 2,878 ล้านลูกบาศก์เมตร

สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ (3 ธันวาคม 2553) มีปริมาณน้ำทั้งหมด 51,508 ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ 74 ของความจุอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางทั้งหมด ลดลงจากสัปดาห์ก่อน(51,678 ล้านลูกบาศก์เมตร) จำนวน 170 ล้านลูกบาศก์เมตร (ปริมาณน้ำใช้การได้ 27,985 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 40 ของความจุอ่าง) น้อยกว่าปี 2552 (54,731 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 79) จำนวน 3,223 ล้านลูกบาศก์เมตร

สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนภูมิพล สิริกิติ์ และป่าสักชลสิทธิ์

อ่างเก็บน้ำ	ปริมาตรน้ำในอ่างฯ		ปริมาตรน้ำใช้การได้		ปริมาณน้ำไหลลงอ่างฯ		ปริมาณน้ำระบาย		ปริมาณน้ำรับได้อีก
	ปริมาตรน้ำ	% ความจุอ่างฯ	ปริมาตรน้ำ	% ความจุอ่างฯ	วันนี้	เมื่อวาน	วันนี้	เมื่อวาน	
1.ภูมิพล	8,781	65	4,981	37	8.03	10.54	5.00	5.00	4,681
2.สิริกิติ์	7,779	82	4,929	52	10.04	0.00	6.92	6.97	1,731
ภู มิ พ ล +	16,560	72	9,910	43	18.07	10.54	11.92	11.97	6,412
3.แควน้อยฯ	746	97	710	92	1.61	0.89	2.59	2.59	23
4.ป่าสักชลสิทธิ์	852	89	849	88	1.43	0.00	0.89	0.89	108
รวม 4 อ่างฯ	18,158	74	11,469	46	21.11	11.43	15.40	15.45	6,543

หน่วย : ล้านลูกบาศก์เมตร

อ่างเก็บน้ำที่อยู่ในเกณฑ์น้ำมากกว่าร้อยละ 80 ของความจุอ่างฯ จำนวน 21 อ่าง ดังนี้

อ่างเก็บน้ำ	ปริมาณน้ำในอ่างฯ		ปริมาณน้ำใช้การได้		ปริมาณน้ำไหลลงอ่างฯ		ปริมาณน้ำระบาย		ปริมาณน้ำรับได้อีก
	ปริมาณน้ำ	% ความจุอ่างฯ	ปริมาณน้ำ	% ความจุอ่างฯ	วันนี้	เมื่อวาน	วันนี้	เมื่อวาน	
1.สิริกิติ์	7,779	82	4,929	52	10.04	0.00	6.92	6.97	1,731
2.แม่จันทฯ	272	103	250	94	0.53	0.56	0.31	0.34	0
3.กิวลม	105	94	101	90	3.42	3.46	3.56	3.56	7
4.กิวคอบมา	182	107	176	104	0.52	0.38	1.65	1.65	0
5.แควน้อยฯ	746	97	710	92	1.61	0.89	2.59	2.59	23
6.ห้วยหลวง	121	103	116	98	0.00	0.00	0.05	0.05	0
7.จุฬารัตน์	157	96	113	69	0.22	0.20	0.09	0.17	7
8.อุบลรัตน์	2,287	94	1,706	70	0.00	3.23	9.11	9.22	145
9.ลำปาว	1,237	87	1,152	81	1.75	0.00	1.75	1.69	193
10. ลำตะคอง	344	110	317	101	0.86	1.30	0.73	0.79	0
11.ลำพระเพลิง	106	96	105	95	0.00	0.00	0.00	0.00	3
12.มูลบน	116	82	109	77	0.00	0.00	0.00	0.00	25

อ่างเก็บน้ำ	ปริมาณน้ำในอ่างฯ		ปริมาณน้ำใช้การได้		ปริมาณน้ำไหลลงอ่างฯ		ปริมาณน้ำระบาย		ปริมาณน้ำรับได้อีก
	ปริมาณน้ำ	% ความจุอ่างฯ	ปริมาณน้ำ	% ความจุอ่างฯ	วันนี้	เมื่อวาน	วันนี้	เมื่อวาน	
13.ลำแพะ	244	89	237	86	0.00	0.00	0.00	0.00	31
14.ป่าสักฯ	852	89	849	88	1.43	0.00	0.89	0.89	108
15.ทับเสลา	161	101	153	96	0.06	0.16	0.99	0.16	0
16.กระเสี้ยว	247	103	207	86	0.81	0.07	0.63	0.63	0
17.ขุนด่านฯ	214	96	209	93	0.08	0.07	0.71	0.17	10
18.คลองสี ยัด	398	95	368	88	0.00	0.00	1.65	1.65	22
19.บางพระ	95	81	83	71	0.00	0.08	0.08	0.07	22
20.หนอง ปลาไหล	162	99	148	91	0.00	0.00	0.33	0.34	2
21.ประแสร์	240	97	220	89	0.01	0.08	0.13	0.20	8

หน่วย : ล้านลูกบาศก์เมตร

2. สภาพน้ำท่า

ปริมาณน้ำในลำน้ำปิง วัง ยม และน่าน ตามสถานีสำรวจปริมาณน้ำท่า กรมชลประทาน พบว่ามีปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์ปกติ

ปริมาณน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยาไหลผ่านจังหวัดนครสวรรค์ 503 ลบ.ม./วินาที (ลดลงจากเมื่อวาน 41 ลบ.ม./วินาที)

ปริมาณน้ำไหลผ่านเขื่อนเจ้าพระยา 139 ลบ.ม./วินาที (ลดลงจากเมื่อวาน 29 ลบ.ม./วินาที)

รับน้ำเข้าระบบส่งน้ำทุ่งฝั่งตะวันออก 194 ลบ.ม./วินาที (เพิ่มขึ้นจากเมื่อวาน 18 ลบ.ม./วินาที) และรับน้ำเข้าระบบส่งน้ำทุ่งฝั่งตะวันตก 218 ลบ.ม./วินาที (ลดลงจากเมื่อวาน 2 ลบ.ม./วินาที)

ปริมาณน้ำไหลผ่านเขื่อนพระรามหก 5 ลบ.ม./วินาที (เท่ากับเมื่อวาน)

การช่วยเหลือด้านการเกษตร

1. แจ่งเตือนพื้นที่น้ำท่วม ดินถล่ม และน้ำป่าไหลหลาก ระหว่างวันที่ 30 พฤศจิกายน – 3 ธันวาคม 2553 จำนวน 1 ฉบับ พื้นที่ที่ควรเฝ้าระวัง ได้แก่ ภาคใต้ 5 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชุมพร นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี พัทลุง และสงขลา

2. สนับสนุนเครื่องสูบน้ำเคลื่อนที่ เครื่องผลักดันน้ำ รถบรรทุก ดังนี้

2.1 เครื่องสูบน้ำเคลื่อนที่ จำนวน 454 เครื่อง ในพื้นที่ 33 จังหวัด ได้แก่ ภาคเหนือ 3 จังหวัด จำนวน 6 เครื่อง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 8 จังหวัด จำนวน 72 เครื่อง ภาคกลาง 13 จังหวัด 239 เครื่อง ภาคตะวันออก 1 จังหวัด จำนวน 4 เครื่อง ภาคใต้ 8 จังหวัด จำนวน 133 เครื่อง

2.2 เครื่องผลักดันน้ำ จำนวน 75 เครื่อง ได้แก่ จังหวัดนนทบุรี (2) สุพรรณบุรี (17) กรุงเทพฯ (7) พระนครศรีอยุธยา (6) นครปฐม (20) สงขลา (23)

2.3 รถบรรทุก จำนวน 5 คัน ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา (5 คัน)

2.4 รถแบ็คโฮ จำนวน 21 คัน ได้แก่ จังหวัดลพบุรี (21 คัน)

2.5 รถบรรทุกเทท้าย 6 คัน จำนวน 6 คัน ได้แก่ จังหวัดลพบุรี(6 คัน)

3. **สนับสนุนพืชอาหารสัตว์** จำนวน 3,043,105 กิโลกรัม (เท่าเดิมจากสปีดาห์ที่ผ่านมา) แร่ธาตุและเวชภัณฑ์ 6,834 ชุด (เท่าเดิมจากสปีดาห์ที่ผ่านมา) และดูแลสุขภาพสัตว์ 593,575 ตัว (เท่าเดิมจากสปีดาห์ที่ผ่านมา)

ผลกระทบด้านการเกษตร

ด้านพืช แบ่งเป็น 3 ช่วงภัย

1. **ช่วงภัย วันที่ 1 สิงหาคม ถึง 30 กันยายน 2553** (ข้อมูล ณ วันที่ 22 ต.ค. 53) ประสบภัย จำนวน 53 จังหวัด **พื้นที่ประสบภัย 2,757,236 ไร่** แบ่งเป็น ข้าว 2,441,369 ไร่ พืชไร่ 283,617 ไร่ พืชสวนและอื่นๆ 32,250 ไร่ เกษตรกร 293,947 ราย

2. **ช่วงภัยวันที่ 1 ตุลาคม ถึง 3 ธันวาคม 2553** (ข้อมูล ณ วันที่ 3 ธ.ค. 53 ยกเว้น ภาคใต้) ประสบภัย จำนวน 52 จังหวัด **พื้นที่ประสบภัย 7,291,936 ไร่** แยกเป็น ข้าว 5,549,132 ไร่ พืชไร่ 1,542,274 ไร่ พืชสวนและอื่นๆ 200,530 ไร่ เกษตรกร 602,781 ราย

3. **ช่วงภัยวันที่ 1 พฤศจิกายน 2553 ถึง 3 ธันวาคม 2553** (ข้อมูล ณ วันที่ 3 ธ.ค. 53 เฉพาะภาคใต้ และไม่รวม พื้นที่ความเสียหายของยางพารา) ประสบภัย จำนวน 12 จังหวัด ได้แก่จังหวัด กระบี่ ชุมพร ตรัง นครศรีธรรมราช นราธิวาส ระนอง พัทลุง ปัตตานี ยะลา สุราษฎร์ธานี สตูล สงขลา **พื้นที่ประสบภัย 900,821 ไร่** แยกเป็น ข้าว 374,375 ไร่ พืชไร่ 39,763 ไร่ พืชสวนและอื่นๆ 486,683 ไร่ เกษตรกร 331,732 ราย

พื้นที่ประสบภัย (ยางพารา) ช่วงภัยวันที่ 1 พฤศจิกายน 2553 ถึง 3 ธันวาคม 2553 (ข้อมูล ณ วันที่ 3 ธ.ค. 53) ประสบภัย จำนวน 12 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกระบี่ พัทลุง ปัตตานี สตูล สงขลา ชุมพร ระนอง ยะลา ตรัง นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี นราธิวาส **พื้นที่ประสบภัย 212,074 ไร่**

ช่วงภัย	จำนวนจังหวัด	เกษตรกร (ราย)	พื้นที่ประสบภัย (ไร่)			
			ข้าว	พืชไร่	พืชสวน	รวมทั้งสิ้น
1 ส.ค. - 30 ก.ย.53	53	293,947	2,441,369	283,617	32,250	2,757,236
1 ต.ค. - 3 ธ.ค.53	52	602,781	5,549,132	1,542,274	200,530	7,291,936
1 พ.ย. - 3 ธ.ค.53 (เฉพาะภาคใต้และไม่รวมยางพารา)	12	331,732	374,375	39,763	486,683	900,821
1 พ.ย.- 3 ธ.ค.53 (เฉพาะยางพารา)	12	-	-	-	316,555	316,555
รวม		1,228,460	8,364,876	1,865,654	1,036,018	11,266,548

จากพื้นที่ประสบภัยทั้งหมด จำนวน 11.26 ล้านไร่ **สำรวจแล้ว พบว่า เป็นพื้นที่เสียหายสิ้นเชิง (ณ วันที่ 3 ธ.ค. 53) จำนวน 4.03 ล้านไร่** คิดเป็นเงินช่วยเหลือทั้งสิ้น 9,052.52 ล้านบาท กรมส่งเสริมการเกษตร ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 พ.ย. 53 โดยขออนุมัติเงินงวดจากสำนักงบประมาณแล้ว 10 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย พิชณุโลก น่าน สุโขทัย เพชรบูรณ์ ลำพูน ตาก กำแพงเพชร ขอนแก่น มุกดาหาร เกษตรกร 36,758 ราย **พื้นที่เสียหาย 343,625 ไร่ เป็นเงิน 751,160,787 บาท** อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงบประมาณ

ด้านประมง แบ่งเป็นความเสียหายเป็น 2 ลักษณะ ได้แก่ พื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำและเรือประมง ดังนี้

1. พื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ แบ่งเป็น 2 ช่วงภัย

1.1 **ช่วงภัย วันที่ 1 สิงหาคม 2553 - 3 ธันวาคม 2553** (ข้อมูล ณ วันที่ 3 ธ.ค. 53 ยกเว้นภาคใต้) ประสบภัยทั้งสิ้น 55 จังหวัด เป็นพื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ 161,397 ไร่ และกระชังเลี้ยงสัตว์น้ำ 130,229 ตารางเมตร เกษตรกร 94,328 ราย

1.2 **ช่วงภัยวันที่ 1 พฤศจิกายน 2553 ถึง 3 ธันวาคม 2553** (ข้อมูล ณ วันที่ 3 ธ.ค. 53 เฉพาะภาคใต้) ประสบภัย จำนวน 12 จังหวัด ได้แก่จังหวัด ชุมพร พังงา ระนอง สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง

ช่วงภัย	จำนวน จังหวัด	เกษตรกร (ราย)	พื้นที่ประสบภัย	
			ไร่	ตรม.
1 ส.ค. – 3 ธ.ค. 53	55	94,328	161,397	130,229
1 พ.ย. – 3 ธ.ค. 53 (เฉพาะภาคใต้)	12	22,732	30,208	156,472
รวม		117,060	191,605	286,701

จากพื้นที่ประสบภัยข้างต้น ได้ดำเนินการสำรวจแล้ว (ณ วันที่ 3 ธ.ค. 53) พบว่าพื้นที่เพาะเลี้ยงเสียหายแล้ว 125,612 ไร่ และ 130,059 ตารางเมตร กรมประมง ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 พ.ย. 53 โดยขออนุมัติเงินงวดจากสำนักงานงบประมาณแล้ว 5 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดมุกดาหาร หนองบัวลำภู อุดรธานี ชัยนาท และฉะเชิงเทรา เกษตรกร 5,824 ราย พื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำเสียหาย 4,852 ไร่ คิดเป็นเงินช่วยเหลือ 15,324,144 บาท อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานงบประมาณ

2 เรือประมง ช่วงระหว่าง วันที่ 31 ตุลาคม – 12 พฤศจิกายน 2553 (ข้อมูล ณ วันที่ 12 พ.ย. 53) ประสบภัยพิบัติทั้งสิ้น 10 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพังงา ภูเก็ต นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี สงขลา ปัตตานี กระบี่ ตรัง พัทลุง ชุมพร จำนวน 1,096 ลำ แบ่งเป็น เรือประมงพาณิชย์ 67 ลำ เรือประมงพื้นบ้าน 1,029 ลำ

ด้านปศุสัตว์ แบ่งเป็น 2 ช่วงภัย

1. ช่วงภัย วันที่ 1 สิงหาคม 2553 - 30 พฤศจิกายน 2553 (ข้อมูล ณ วันที่ 30 พ.ย. 53 ยกเว้นภาคใต้) ประสบภัยทั้งสิ้น 42 จังหวัด เกษตรกร 164,264 ราย สัตว์ได้รับผลกระทบ 22,378,836 ตัว แบ่งเป็น โค - กระบือ 436,264 ตัว สุกร 444,217 ตัว แพะ - แกะ 30,294 ตัว สัตว์ปีก 21,473,431 ตัว แปลงหญ้า 39,512 ไร่

2. ช่วงภัยวันที่ 1 พฤศจิกายน 2553 ถึง 30 พฤศจิกายน 2553 (ข้อมูล ณ วันที่ 30 พ.ย. 53 เฉพาะภาคใต้) ประสบภัย จำนวน 12 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครศรีธรรมราช พังงา ตรัง พัทลุง สตูล ปัตตานี นราธิวาส สงขลา กระบี่ ยะลา ชุมพร สุราษฎร์ธานี เกษตรกร 115,025 ราย สัตว์ได้รับผลกระทบ 5,360,066 ตัว แบ่งเป็น โค - กระบือ 259,074 ตัว สุกร 237,172 ตัว แพะ - แกะ 46,656 ตัว สัตว์ปีก 4,811,794 ตัว แปลงหญ้า 6,305 ไร่

ช่วงภัย	เกษตรกร (ราย)	ประสบภัย					
		โค- กระบือ (ตัว)	สุกร (ตัว)	แพะ- แกะ (ตัว)	สัตว์ปีก (ตัว)	รวม (ตัว)	แปลง หญ้า (ไร่)
1 ส.ค. – 30 พ.ย. 53	164,264	436,264	444,217	30,294	21,473,431	22,378,836	39,512
1 พ.ย. – 30 พ.ย. 53 (เฉพาะภาคใต้)	115,025	259,074	237,172	46,656	4,811,794	5,360,066	6,305
รวม	279,289	695,338	681,389	76,950	26,285,225	27,738,902	45,817