

วันนี้ เมื่อเวลา 09.00 น. ณ อาคารรัฐสภา นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี โดยรองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แถลงผลการประชุมคณะรัฐมนตรี ซึ่งสรุปสาระสำคัญของเรื่องที่ผ่านมาผ่านการพิจารณาแล้ว ดังนี้

2. เรื่อง การนำเสนอร่างแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. 2555 – 2559 ต่อคณะรัฐมนตรี
5. เรื่อง กำหนดงานให้คนต่างด้าวที่เป็นผู้เสียหายจากการกระทำผิดฐานค้ามนุษย์ทำ
6. เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 งบกลาง สำหรับการให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ส่วนราชการที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมือง
8. เรื่อง ขออนุมัติจัดตั้งสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ
9. เรื่อง แผนงบประมาณขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาในทศวรรษที่สอง (พ.ศ. 2555 - 2561)
11. เรื่อง การจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตร
14. เรื่อง การปฏิบัติการคุ้มครองประกันสังคมสู่แรงงานนอกระบบ
16. เรื่อง (ร่าง) มาตรฐานศูนย์เด็กเล็กแห่งชาติ
20. เรื่อง การเชื่อมโยงคอมพิวเตอร์เพื่อใช้ประโยชน์จากข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรของกรมการปกครอง
21. เรื่อง (ร่าง) รายงานผลการดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ฉบับที่ 3-4

\*\*\*\*\*

เอกสารชุดนี้เป็นเอกสารข่าวสรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรีเท่านั้น  
สำหรับมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกรกฎาคมที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โทร . 0 2280-9000  
สำนักโฆษกขอเชิญติดตามการถ่ายทอดสดการแถลงข่าวผลการประชุมคณะรัฐมนตรี  
ทุกวันอังคาร หรือวันที่มีการประชุม ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย ทาง F.M. 92.5  
ในเขตกรุงเทพมหานคร ส่วนต่างจังหวัด รับฟังได้ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยประจำจังหวัด  
และติดตามมติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญได้ทางรายการ “เจาะลึก ครม.”  
ทางสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ทุกวันอังคารในเวลา 21.00-22.00 น.  
หากท่านใดประสงค์จะขอรับข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรีสมัครได้ทาง [www.thaigov.go.th](http://www.thaigov.go.th)

## 2. เรื่อง การนำเสนอร่างแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. 2555 – 2559 ต่อคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีอนุมัติร่างแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. 2555 – 2559 ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) เสนอ

สาระสำคัญของร่างแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. 2555 – 2559 มีดังนี้

1. วิสัยทัศน์ เด็กและเยาวชนมีความมั่นคง แข็งแรง ดี มีสุข และสร้างสรรค์
2. พันธกิจ

- 2.1 พัฒนาเด็กและเยาวชนทั้งกาย ใจ สติปัญญา อารมณ์ สังคม และพฤติกรรมที่เหมาะสมตามวัย
- 2.2 เสริมพลังภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนและทุกระดับในการพัฒนาเด็กและเยาวชน
- 2.3 พัฒนาระบบบริหารจัดการในการคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชนให้มีประสิทธิภาพ

3. เป้าประสงค์ของการพัฒนาเด็กและเยาวชน

3.1 เพื่อให้เด็กและเยาวชนได้รับการพัฒนาทั้งกาย ใจ สติปัญญา อารมณ์ สังคมเต็มตามศักยภาพ และมีพฤติกรรมเหมาะสมตามวัย

3.2 เพื่อให้ภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนและทุกระดับเป็นพลังที่เข้มแข็งในการพัฒนาเด็กและเยาวชน

3.3 เพื่อให้การคุ้มครองและการพัฒนาเด็กและเยาวชนมีความเป็นเอกภาพ ทำให้การดำเนินงานด้านเด็กและเยาวชนมีประสิทธิภาพ

4. เป้าหมายหลัก เด็กและเยาวชนมีความมั่นคงในการดำรงชีวิตอย่างทั่วถึง มีความแข็งแรงทางร่างกายและจิตใจ มีคุณธรรม จริยธรรม มีสำนึกความเป็นพลเมือง (civic mind) กล้าคิดและแสดงออกอย่างสร้างสรรค์ตามวิถีประชาธิปไตย และมีความสุข

5. ตัวชี้วัดสำคัญ ประกอบด้วย 17 ตัวชี้วัด

(1) ยุทธศาสตร์ที่ 1 การสร้างภูมิคุ้มกันในการดำรงชีวิตของเด็กและเยาวชน

(1.1) เป้าประสงค์ เด็กและเยาวชนได้รับการพัฒนาทั้งกาย ใจ สติปัญญา อารมณ์ สังคม และมีพฤติกรรมเหมาะสมตามวัย

(1.2) มาตรการ

(1.2.1) มาตรการพัฒนาคุณภาพเด็กและเยาวชน

(1.2.2) มาตรการเสริมสร้างความเข้าใจในปัญหาและความต้องการของเด็กและเยาวชน

(1.2.3) มาตรการเสริมสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมต่อเด็กและเยาวชน

(1.2.4) มาตรการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเด็กและเยาวชน

(2) ยุทธศาสตร์ที่ 2 การคุ้มครองและพัฒนาเด็กที่ต้องการการคุ้มครองเป็นพิเศษ และเด็กพิเศษ

(2.1) เป้าประสงค์ เด็กและเยาวชนที่มีความต้องการการคุ้มครองพิเศษและเด็กพิเศษ ได้รับการคุ้มครองและพัฒนาทั้งกาย ใจ สติปัญญา อารมณ์ สังคม เต็มตามศักยภาพ

(2.2) มาตรการ

(2.2.1) มาตรการเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัว

(2.2.2) มาตรการพัฒนาบริการพื้นฐานที่จำเป็นและมีคุณภาพให้เข้าถึงเด็ก

(2.2.3) มาตรการพัฒนาบุคลากรด้านเด็ก

(2.2.4) มาตรการปรับปรุงและบังคับใช้กฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับเด็กที่

ต้องการการคุ้มครองพิเศษ

(2.2.5) มาตรการพัฒนาระบบข้อมูลองค์ความรู้ กลไกของรัฐ และชุมชน

(2.2.6) มาตรการระดมสรรพกำลังเพื่อช่วยเหลือเด็กที่ต้องการการคุ้มครองเป็น

พิเศษ

(2.2.7) มาตรการเฉพาะกลุ่ม

(3) ยุทธศาสตร์ที่ 3 ส่งเสริมและสนับสนุนความเข้มแข็งของภาคีเครือข่ายให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาเด็กและเยาวชน

(3.1) เป้าประสงค์ ภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนและทุกระดับเป็นพลังที่เข้มแข็ง มีส่วนร่วมในการ

พัฒนาเด็กและเยาวชน

(3.2) มาตรการ

(3.2.1) มาตรการส่งเสริมสภาเด็กและเยาวชนทุกระดับให้เข้มแข็ง

(3.2.2) มาตรการส่งเสริมบทบาทของภาคีเครือข่ายเพื่อ

(4) ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาระบบบริหารจัดการในการคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน

(4.1) เป้าประสงค์ มีการคุ้มครองและการพัฒนาเด็กและเยาวชนที่เป็นเอกภาพ ทำให้การดำเนินงานด้านเด็กและเยาวชนมีประสิทธิภาพ

(4.2) มาตรการ

(4.2.1) มาตรการพัฒนาการบริหารจัดการในการคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน

(4.2.2) มาตรการเสริมสร้างโอกาสและการเข้าถึงระบบสวัสดิการสังคม ระบบบริการ และระบบคุ้มครอง

(4.2.3) มาตรการพัฒนาระบบ และกลไกป้องกันเด็กและเยาวชนจากปัจจัยเสี่ยงต่าง ๆ

กลไกการขับเคลื่อน และการติดตามประเมินผลแผน ประกอบด้วย

1) กลไกการบริหารแผน มี 2 ระดับ คือ ระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ

2) แนวทางการขับเคลื่อน และกลไกการติดตามประเมินผลแผน ประกอบด้วย

(1) สร้างความเข้าใจร่วมกับภาคีเครือข่ายอย่างทั่วถึงและให้รวดเร็ว

(2) สนับสนุนการจัดระบบข้อมูลและแผนที่ทางสังคม (social mapping)

(3) กลไกการติดตามและประเมินผลแผน

(3.1) ประเมินการบรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนาเด็กและเยาวชนตามตัวชี้วัดสำคัญ

(3.2) ติดตามประเมินผลระดับยุทธศาสตร์ตามตัวชี้วัด

(3.3) ติดตามประเมินผลระดับแผนงาน โครงการกิจกรรมโดยให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเป็นผู้ประเมินตนเอง

และผลลัพธ์ โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ

(3.4) จัดให้มีการประเมินระยะครึ่งแผนและสิ้นสุดแผนทั้งประเด็นความก้าวหน้า

และผลลัพธ์ โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ

คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติได้พิจารณาร่างแผนฯ ในการประชุม ครั้งที่ 1/2554 เมื่อวันที่ 19 มกราคม 2554 แล้ว มีมติเห็นชอบในหลักการร่างแผนฯ โดยให้พิจารณาเพิ่มเติมสาระของนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ระดับชาติด้านการพัฒนาเด็กตามแนวทาง “โลกที่เหมาะสมสำหรับเด็ก” กับแผนยุทธศาสตร์จังหวัดนำอยู่สำหรับเด็กและเยาวชนผนวกรวมไว้ในแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. 2555- 2559 ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ซึ่ง พม. ได้ดำเนินการแล้ว

## 5. เรื่อง กำหนดงานให้คนต่างด้าวที่เป็นผู้เสียหายจากการกระทำผิดฐานค้ามนุษย์ทำ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบกำหนดงานให้คนต่างด้าวที่เป็นผู้เสียหายจากการกระทำผิดฐานค้ามนุษย์ทำ ดังนี้

1. งานกรรมกร 2. งานรับใช้ในบ้าน ตามที่กระทรวงแรงงาน (รง.) เสนอ

**สาระสำคัญของเรื่อง**

รง. รายงานว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติวันที่ 4 พฤษภาคม 2553

1. มท. ได้ออกประกาศเรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับผู้เสียหายจากการกระทำผิดฐานค้ามนุษย์ โดยสรุป คือ คนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ตามประกาศนี้หมายถึงคนต่างด้าวที่พนักงานสอบสวนพิจารณาแล้วว่า เป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551 และผู้เสียหายนั้นสมัครใจยินยอมเข้ารับการช่วยเหลือและคุ้มครองสวัสดิภาพในหน่วยงานของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และการอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นการชั่วคราวตามประกาศนี้เป็นอันสิ้นสุด เมื่อคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตออกนอกเขตท้องที่จังหวัดโดยไม่ได้รับอนุญาต เว้นแต่ได้รับอนุญาตทำงานรับใช้ในบ้าน ให้เคลื่อนย้ายคนต่างด้าวออกนอกเขตท้องที่จังหวัดที่ได้รับอนุญาต เพื่อติดตามนายจ้าง สามีหรือภรรยาของนายจ้างไปทำหน้าที่การทำงานที่รับผิดชอบโดยนายจ้าง สามีหรือภรรยาของนายจ้างและลูกจ้างจะต้องเดินทางไปด้วยกันและต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ทุกครั้งที่มีการขอตรวจ

2. คนต่างด้าวที่เป็นผู้เสียหายจากการกระทำผิดฐานค้ามนุษย์เป็นคนต่างด้าวตามมาตรา 13(2) แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 และจะทำงานใดได้ต้องเป็นงานตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศ

ในราชกิจจานุเบกษาตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการตามมาตรา 13 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551

## 6. เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 งบกลาง สำหรับการให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ส่วนราชการที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมือง

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย (มท.) ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 212,655,900 บาท โดยให้เบิกจ่ายในงบอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่เทศบาลนครอุดรธานี ในการจัดหาครุภัณฑ์และควบคุมงานก่อสร้างของเทศบาลนครอุดรธานี ที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมืองเมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2553 ตามที่สำนักงบประมาณ (สงป.) เสนอ

## 8. เรื่อง ขออนุมัติจัดตั้งสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการให้กระทรวงมหาดไทย (มท.) จัดตั้งสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอขึ้นในทุกอำเภอครอบคลุมทุกจังหวัด พร้อมอัตรากำลังของข้าราชการอำเภอละ 3 อัตรา จำนวน 877 อำเภอ รวมทั้งสิ้น 2,631 อัตรา ตามที่ มท. เสนอ โดยให้ มท. ไปดำเนินการขอจัดตั้งหน่วยงานและขออนุมัติอัตรากำลังตามขั้นตอนของกฎหมายระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

### สาระสำคัญของเรื่อง

มท. รายงานว่า

1. ปัจจุบันสถานการณ์ภัยพิบัติมีแนวโน้มของความถี่ในการเกิดและทวีความรุนแรงมากขึ้น ทั้งนี้ เนื่องจากสภาพแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติต่าง ๆ ได้ถูกตัดแปลงแก้ไขและถูกทำลาย ก่อให้เกิดปรากฏการณ์ต่าง ๆ เช่น สภาวะเรือนกระจก (Green House Effect) เป็นสาเหตุให้อุณหภูมิของโลกสูงขึ้น เกิดการแปรปรวนของสภาพอากาศ ซึ่งเป็นสาเหตุให้เกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติ สร้างความเสียหายให้เกิดขึ้นแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมาก เช่น เหตุการณ์อุทกภัยครั้งใหญ่ในประเทศในช่วงปลายปี 2553 สร้างความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมาก โดยมีพื้นที่ประสบอุทกภัยจำนวน 39 จังหวัด 425 อำเภอ หรือการเกิดสภาพอากาศแปรปรวน โดยมีอากาศหนาวเย็นในช่วงเดือนมีนาคม 2554 ซึ่งเป็นฤดูร้อน รวมถึงการเกิดอุทกภัยดินโคลนถล่มในพื้นที่ภาคใต้ 10 จังหวัด สร้างความเสียหายรุนแรงที่สุดในรอบหลายสิบปี นอกจากนี้ยังเกิดแผ่นดินไหวครั้งร้ายแรงในประเทศนิวซีแลนด์และญี่ปุ่น รวมถึงประเทศพม่า ส่งผลกระทบต่อประเทศไทย โดยมีพื้นที่ได้รับความเสียหาย รวม 15 อำเภอในจังหวัดเชียงราย ซึ่งภัยพิบัติทางธรรมชาติที่มีความรุนแรงนับวันยิ่งเป็นภัยใกล้ตัวมากขึ้น ดังนั้น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจึงต้องเตรียมความพร้อมของหน่วยงานและบุคลากรให้สามารถปฏิบัติภารกิจในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและทันต่อสถานการณ์ภัยพิบัติที่มีความรุนแรงและความถี่เพิ่มมากขึ้น

2. พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 กำหนดให้นายอำเภอเป็นผู้อำนวยการอำเภอรับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่อำเภอ และมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัด ตามที่ได้รับมอบหมาย โดยมีอำนาจสั่งการหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอยู่ในเขตอำเภอให้ดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดทำให้อำเภอมีภาระงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่รับผิดชอบทั้งหมด ซึ่งภาระความรับผิดชอบดังกล่าว มีความหลากหลายในภารกิจที่จะต้องปฏิบัติทั้งในช่วงก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูภายหลังเกิดภัย อีกทั้งภารกิจงานจากส่วนกลางในด้านอื่น ๆ ที่ส่งลงมาที่อำเภอให้เป็นหน่วยปฏิบัติทำให้อำเภอมีภาระงานมาก การบริหารจัดการสาธารณภัยจึงไม่สามารถปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร การจัดตั้งสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจะช่วยยกระดับการปฏิบัติงานด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในระดับพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น สามารถตอบสนองต่อการกิจของกรมและนโยบายของรัฐบาลในการบริหารจัดการสาธารณภัยของประเทศให้พร้อมรับมือกับสถานการณ์ภัยพิบัติของประเทศที่มีแนวโน้มที่จะทวีระดับความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น

3. พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2550 และแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2553-2557 กำหนดให้อำเภอและท้องถิ่นเป็นหน่วยบริหารจัดการสาธารณภัยระดับ 1 แต่หากเกินขีดความสามารถหรือเป็นภัยระดับ 2 ให้จังหวัดทำหน้าที่บริหารจัดการภัย ดังนั้น อำเภอจำเป็นต้องมีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถด้านการบริหารจัดการภัยพิบัติโดยตรง รับผิดชอบการจัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของอำเภอ การฝึกซ้อมแผน การสำรวจพื้นที่เสี่ยงภัย เฝ้าระวังสถานการณ์ภัย และประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ รวมทั้งประสานงานกับจังหวัดและสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด อำเภอจึงเป็นหน่วยเชื่อมการบริหารจัดการภัยที่

ชัดเจนและขาดไม่ได้ระหว่างจังหวัดในฐานะหน่วยอำนาจการและสนับสนุนการจัดการภัยกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะหน่วยงานหลักในการบริหารจัดการภัยและการเผชิญเหตุที่เกิดขึ้นในระดับพื้นที่และอยู่ใกล้ชิดกับประชาชนผู้ประสบภัยมากที่สุด จึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานระดับอำเภอในการบริหารจัดการสาธารณภัย และเชื่อมประสานรวมทั้งสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านสาธารณภัยของอำเภอและท้องถิ่นให้มีศักยภาพในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมากยิ่งขึ้น

4. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มท. จำเป็นต้องมีหน่วยงานในระดับพื้นที่ เพื่อรองรับภารกิจด้านสาธารณภัยที่มีความหลากหลายและเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากภารกิจดังกล่าวมีผลกระทบต่อความมั่นคงในชีวิต และความเป็นอยู่ของประชาชนในวงกว้าง ประกอบกับแนวโน้มของความถี่ในการเกิดสาธารณภัยของประเทศไทยมีมากขึ้น

**11. เรื่อง การจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตร**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ดังนี้

1. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตร) ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และเห็นควรส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

2. อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และ ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมฝนหลวงและการบินเกษตรกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. .... และเห็นควรส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย และให้ดำเนินการต่อไปได้ เมื่อร่างพระราชบัญญัติตามข้อ 1 ใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว

3. อนุมัติให้ยกเว้นขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ หากจะมีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ กรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับกรมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2550 และอนุมัติให้ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 กันยายน 2553 ซึ่งให้ขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานเป็นกรณีพิเศษเฉพาะรายและเห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการต่อไปได้

(หรือ) มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 กันยายน 2553 ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน ก.พ.ร. ก่อนแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

**สาระสำคัญของร่างกฎหมาย**

1. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549	ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ. ....
มาตรา 3 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (2/1) ของมาตรา 19 แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 “(2/1) กรมการข้าว”	มาตรา 3 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (...) ของมาตรา 19 แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 “(...) กรมฝนหลวงและการบินเกษตร” (ร่างมาตรา 3 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 19)
- ไม่มี	มาตรา 4 ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และบรรดาอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทั้งนี้ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับสำนักฝนหลวงและการบินเกษตร ไปเป็นของกรมฝนหลวงและการบินเกษตรหรือเจ้าหน้าที่กรมฝนหลวงและการบินเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แล้วแต่กรณี (เพิ่มเติมร่างมาตรา 4)
- ไม่มี	มาตรา 5 ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ และภาระผูกพันทั้งปวง รวมถึงข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับสำนักฝนหลวงและการบินเกษตรไปเป็นของกรมฝนหลวงและการบินเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (เพิ่มเติมมาตรา 5)

- ไม่มี	มาตรา 6 ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัติ (เพิ่มเติมร่างมาตรา 6)
---------	------------------------------------------------------------------------

2. ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ฉบับที่ . .)พ.ศ. ....

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. 2552	ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ฉบับที่ . .)พ.ศ. ....
<p>ข้อ 2 ให้อำนาจสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีภารกิจเกี่ยวกับการพัฒนาวิทยาศาสตร์ แพลนนโยบายของกระทรวงเป็นแผนการปฏิบัติงาน จัดสรรทรัพยากรและบริหารราชการทั่วไปของกระทรวงที่มีได้ กำหนดให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการใดในสังกัดกระทรวงโดยเฉพาะ รวมทั้งกำกับและเร่งรัดตรวจสอบและติดตามการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงให้บรรลุเป้าหมาย และเกิดผลสัมฤทธิ์ตามภารกิจของกระทรวง โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำข้อมูลเพื่อเสนอแนะรัฐมนตรีสำหรับใช้ในการกำหนดนโยบาย เป้าหมาย และผลสัมฤทธิ์ของกระทรวง</p> <p>ฯลฯ</p> <p>(9) ปฏิบัติการทำฝนและพัฒนาเทคโนโลยี การทำฝนเพื่อการเกษตร การอุปโภค การบริโภค และการเก็บกักน้ำ และปฏิบัติงานด้านการบิน และการสื่อสารเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการเกษตร</p>	<p>- ไม่มีการแก้ไข</p> <p>- ให้อยกเลิก (9) ของข้อ 2 (ร่างข้อ 1 ยกเลิก (9) ของข้อ 2)</p>
<p>ข้อ 3 ให้แบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังต่อไปนี้</p> <p>ก. ราชการบริหารส่วนกลาง</p> <p>(1) กองกลาง</p> <p>ฯลฯ</p> <p>(16) สำนักฝนหลวงและการบินเกษตร</p>	<p>- ไม่มีการแก้ไข</p> <p>- ให้อยกเลิก (16) ของ ก. ของข้อ 3 (ร่างข้อ 2 ยกเลิก (16) ของ ก. ของข้อ 3)</p>
กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. 2552	ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
<p>ข้อ 19 สำนักงานฝนหลวงและการบินเกษตร มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ปฏิบัติงานการทำฝนเพื่อให้บริการแก่เกษตรกรและผู้ใช้น้ำทั่วไปและเพื่อเพิ่มปริมาณน้ำในพื้นที่การเกษตรและเขื่อนเก็บกักน้ำ</p> <p>(2) ดำเนินการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีการทำฝน</p> <p>(3) ปฏิบัติงานด้านการบินและการสื่อสาร เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการเกษตร</p> <p>(4) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย</p>	<p>- ให้อยกเลิกข้อ 19 (ร่างข้อ 3 ยกเลิกข้อ 19)</p>

3. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. 2545 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2550	ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
<p>ข้อ 8 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีกลุ่มภารกิจ ดังนี้</p> <p>(ก) กลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการผลิต ฯลฯ</p> <p>(ข) กลุ่มภารกิจด้านบริหารจัดการทรัพยากรเพื่อการผลิต</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. กรมชลประทาน</li> <li>2. กรมพัฒนาที่ดิน</li> <li>3. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม</li> </ol> <p>- ไม่มี</p>	<p>- ไม่มีการแก้ไข</p> <p>“(ข) กลุ่มภารกิจด้านบริหารจัดการทรัพยากรเพื่อการผลิต</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. กรมชลประทาน</li> <li>2. กรมพัฒนาที่ดิน</li> <li>3. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม</li> <li><b>4. กรมฝนหลวงและการบินเกษตร</b></li> </ol> <p>(เพิ่มเติมความ (ข) 4. ของข้อ 8)</p>

#### 4. ร่างกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมฝนหลวงและการบินเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ....

4.1 กำหนดให้กรมฝนหลวงและการบินเกษตร มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการฝนหลวงและการบินเกษตรทั้งระบบ โดยครอบคลุมการปฏิบัติการฝนหลวงเพื่อให้บริการแก่เกษตรกรและผู้ใช้น้ำทั่วไปและเพื่อเพิ่มปริมาณน้ำในพื้นที่การเกษตรและเขื่อนกักเก็บน้ำ ตลอดจนต้องมีการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีการทำฝนและการตัดแปรสภาพอากาศ เพื่อป้องกันแก้ไขปัญหาภัยแล้งและร่วมจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศให้เพียงพอ เกิดประโยชน์อย่างทั่วถึงและปฏิบัติงานด้านการเงิน และการสื่อสารเพื่อสนับสนุนในภารกิจด้านการเกษตร (ร่างข้อ 1)

4.2 กำหนดให้แบ่งส่วนราชการของกรมฝนหลวงและการบินเกษตร มี 12 สำนัก คือ (1) สำนักบริหารกลาง

(2) สำนักการคลังและพัสดุ (3) สำนักแผนงานและประเมินผล (4) สำนักวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีฝนหลวง (5) สำนักบริหารการบินเกษตร (6) สำนักตรวจอากาศฝนหลวง (7) สำนักสถิติและสารสนเทศฝนหลวง (8)-(12) สำนักปฏิบัติการฝนหลวงภาค (ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง ภาคตะวันออก ภาคใต้)

(ร่างข้อ 2)

4.3 กำหนดให้กลุ่มตรวจสอบภายในมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจสอบด้านการบริหารการเงิน และการบัญชีของกรม ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย (ร่างข้อ 3)

4.4 กำหนดให้กลุ่มพัฒนาระบบบริหารมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะให้คำปรึกษา ติดตาม ประเมินผล และจัดทำรายงาน ประสานและดำเนินงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการ ร่วมกับหน่วยงานกลางต่าง ๆ และหน่วยงานภายในกรม ปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย (ร่างข้อ 4)

4.5 กำหนดให้สำนักบริหารกลางมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับงานบริหารทั่วไป การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล การประชาสัมพันธ์ และการเผยแพร่กิจกรรมงานกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง (ร่างข้อ 5)

4.6 กำหนดให้สำนักการคลังและพัสดุ มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี การบริหารงบประมาณ การพัสดุ ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง (ร่างข้อ 6)

4.7 กำหนดให้สำนักแผนงานและประเมินผล มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำยุทธศาสตร์ ติดตาม และประเมินผล ประสานงานเกี่ยวกับโครงการพิเศษ ด้านการทำฝนและแก้ไขปัญหาภัยธรรมชาติ (ร่างข้อ 7)

4.8 กำหนดให้สำนักวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีฝนหลวง มีอำนาจหน้าที่ดำเนินงานพัฒนาเทคนิคและกรรมวิธีที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติการฝนหลวง เพื่อเพิ่มน้ำในพื้นที่เกษตรกรรมและการเติมน้ำให้เขื่อน วิจัยและพัฒนาเทคนิคการศึกษาผลกระทบด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม กรรมวิธีที่เกี่ยวข้องกับการตัดแปรสภาพอากาศอื่น ๆ ดำเนินการเกี่ยวกับโครงการความร่วมมือทางวิชาการกับต่างประเทศ (ร่างข้อ 8)

4.9 กำหนดให้สำนักบริหารการบินเกษตร มีอำนาจหน้าที่อำนวยความสะดวกและให้บริการด้านการบิน กำกับดูแลงานมาตรฐานการบิน สนามบิน การสื่อสารและวิทยุการบิน ซ่อมบำรุงอากาศยานและอุปกรณ์ประกอบการบิน (ร่างข้อ 9)

4.10 กำหนดให้สำนักตรวจอากาศฝนหลวง มีอำนาจหน้าที่บริหาร และดำเนินงานสถานีตรวจอากาศฝนหลวงประจำภาค ตรวจสภาพอากาศ และสภาวะฝน (ร่างข้อ 10)

4.11 กำหนดให้สำนักสถิติและสารสนเทศฝนหลวง มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลมาตรฐานการปฏิบัติการฝนหลวง ตำราฝนหลวง และข้อเสนอแนะทางเทคนิคพระราชทาน และสิทธิบัตรฝนหลวง รวบรวม จัดทำสถิติและฐานข้อมูล และให้บริการด้านข้อมูลข่าวสารทางวิชาการ และปฏิบัติการ ดำเนินงานหอเฉลิมพระเกียรติพระบิดาแห่งฝนหลวง (พิพิธภัณฑ์) และงานห้องสมุด (ร่างข้อ 11)

4.12 กำหนดให้สำนักปฏิบัติการฝนหลวงภาค มีอำนาจหน้าที่ประสานราชการกับหน่วยงาน องค์กร เกษตรกร และผู้รับบริการในพื้นที่รับผิดชอบ เพื่อการจัดทำแผนงานโครงการ ระยะสั้น ระยะยาว ในการเป็นองค์ประกอบด้านการป้องกันแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำ ทรัพยากรน้ำ และภัยธรรมชาติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ปฏิบัติงานทำฝนหลวง เพื่อให้บริการแก่เกษตรกร และผู้ใช้น้ำทั่วไป และเพิ่มปริมาณน้ำในพื้นที่การเกษตร และเขื่อนกักเก็บน้ำต่าง ๆ ตามแนวพระบรมราโชวาทและนโยบายรัฐบาล (ร่างข้อ 12)

#### 14. เรื่อง การปฏิบัติการคุ้มครองประกันสังคมสู่แรงงานนอกระบบ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการจัดสรรอัตรากำลังเพิ่มเติมเพื่อรองรับการดำเนินงานให้บริการผู้ประกันตนเพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานประกันสังคมสาขา ตามที่คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) เสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้

##### สาระสำคัญของเรื่อง

คปร. เสนอว่า การพิจารณาจัดสรรกรอบอัตรากำลังเพิ่มเติมให้สำนักงานประกันสังคมสาขา เพื่อให้บริการแก่ผู้ประกันตนตามมาตรา 40 ในจังหวัดต่าง ๆ เมื่อพิจารณาจากลักษณะการปฏิบัติงานและการใช้กำลังคนในภาพรวมของ สปส. ซึ่งมีทั้งข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการและพนักงานประกันสังคม เพื่อไม่ให้มีผลผูกพันต่องบประมาณด้านบุคคลในระยะยาว และให้ สปส. ใช้กำลังคนในส่วนพนักงานประกันสังคมเป็นหลักในการให้บริการ ดังนั้น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ที่มอบหมายให้ คปร. ดำเนินการจัดสรรอัตรากำลังจำนวน 200 อัตรา เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานประกันสังคมสาขา จึงเห็นควรจัดสรรอัตรากำลังเพิ่มเติมให้สำนักงานประกันสังคมสาขาอีกจำนวน 184 อัตรา เพื่อให้ครบจำนวน 200 อัตรา ดังนี้

1. อัตราข้าราชการจำนวน 68 อัตรา ให้สำนักงานประกันสังคมสาขาในแต่ละจังหวัดที่มีผู้ประกันตนตามมาตรา 40 เกินกว่า 5,000 คน สาขาละ 1 อัตรา
2. อัตราพนักงานราชการ จำนวน 116 อัตรา ได้แก่ สำนักงานประกันสังคมสาขาที่มีผู้ประกันตนตามมาตรา 40 เกินกว่า 10,000 คน สาขาละ 2 อัตรา ส่วนสำนักงานประกันสังคมสาขาที่มีผู้ประกันตน ๓ ต่ำกว่า 10,000 คน สาขาละ 1 อัตรา

#### 16. เรื่อง (ร่าง) มาตรฐานศูนย์เด็กเล็กแห่งชาติ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ (ร่าง) มาตรฐานศูนย์เด็กเล็กแห่งชาติ ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) เสนอ และเห็นควรให้ประกาศใช้มาตรฐานศูนย์เด็กเล็กแห่งชาติเป็นมาตรฐานกลางของประเทศ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการประเมินผลการดำเนินงานศูนย์เด็กเล็กทั่วประเทศ โดยมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย (มท.) กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) กระทรวงแรงงาน (รง.) สำนักพัฒนาสังคม กรุงเทพมหานคร (กทม.) กระทรวงวัฒนธรรม (วธ.) กระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ พม. ดำเนินการโดยนำมาตราฐานศูนย์เด็กเล็กแห่งชาติใช้เป็นแนวทางในการประเมินผลการดำเนินงานของศูนย์และเป็นเครื่องมือในการยกระดับคุณภาพของศูนย์เด็กเล็ก

#### 20. เรื่อง การเชื่อมโยงคอมพิวเตอร์เพื่อใช้ประโยชน์จากข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรของกรมการปกครอง

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ผู้อำนวยการทะเบียนกลางยินยอมให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรม จำนวน 12 หน่วยงาน เชื่อมโยงข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎร ตามขอบเขตการเชื่อมโยงข้อมูลกับกรมการปกครองด้วย ตามที่กระทรวงยุติธรรม (ยธ.) เสนอ

##### สาระสำคัญของเรื่อง

ยธ. รายงานว่า

1. พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2534 มาตรา 15 วรรคสอง ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 ได้กำหนดให้ผู้อำนวยการทะเบียนกลาง (อธิบดีกรมการปกครอง) อาจอนุญาตให้ส่วนราชการเชื่อมโยงคอมพิวเตอร์ได้เฉพาะข้อมูลที่ใช้เป็นแก่การปฏิบัติหน้าที่ตามที่ปรากฏภายในทะเบียนบ้าน ทะเบียนคนเกิด ทะเบียนคนตายหรือทะเบียนประวัติสำหรับคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยเท่านั้น ดังนั้น หน่วยงานในสังกัด ยธ. จึงไม่สามารถเชื่อมโยง



ข้อมูลทะเบียนอื่นนอกจากข้อมูลทะเบียนราษฎร เช่น ภาพใบหน้าที่จัดเก็บจากข้อมูลบัตรประจำตัวประชาชน รายการบิดามารดา หรือผู้รับบุตรบุญธรรมที่จัดเก็บจากฐานข้อมูลทะเบียนรับบุตรบุญธรรม เป็นต้น ซึ่งข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลที่สำคัญอย่างยิ่งในงานสืบสวนและสอบสวน ทำให้ส่งผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานในสังกัด ยศ. ที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการกระบวนการยุติธรรมเป็นอย่างมาก

2. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการเชื่อมโยงคอมพิวเตอร์เพื่อใช้ประโยชน์จากข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรของกรมการปกครอง โดยมีอำนาจหน้าที่ ศึกษา ปัญหา อุปสรรค และข้อกฎหมายเพื่อหาแนวทางการเชื่อมโยงข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรและข้อมูลทะเบียนอื่นจากกรมการปกครอง และเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้หน่วยงานในสังกัด ยศ. สามารถเชื่อมโยงข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรและข้อมูลทะเบียนอื่นจากกรมการปกครอง

3. คณะกรรมการพิจารณาการเชื่อมโยงคอมพิวเตอร์เพื่อใช้ประโยชน์จากข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรของกรมการปกครอง ได้พิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาคือข้อขัดข้องตามข้อ 1. และมีมติเห็นควรให้ ยศ. เสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ผู้อำนวยการทะเบียนกลางยินยอมให้หน่วยงานของ ยศ. เชื่อมโยงข้อมูลที่ปรากฏในทะเบียนอื่นนอกจากข้อมูลที่จำเป็นแก่การปฏิบัติหน้าที่ตามที่ปรากฏในทะเบียนบ้าน ทะเบียนคนเกิด ทะเบียนคนตาย และทะเบียนประวัติสำหรับคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย โดยมีหน่วยงานในสังกัด ยศ. ที่ขอเชื่อมโยงข้อมูลฯ และขอบเขตการเชื่อมโยงข้อมูลฯ ดังนี้

3.1 หน่วยงานสังกัด ยศ. ที่ขอเชื่อมโยงข้อมูลฯ จำนวน 12 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ กรมคุมประพฤติ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กรมบังคับคดี กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กรมราชทัณฑ์ สำนักงานกิจการยุติธรรม สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กรมสอบสวนคดีพิเศษ และสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับการขอเชื่อมโยงข้อมูลฯ กับกรมการปกครอง ทั้งนี้ หน่วยงานดังกล่าว ได้แจ้งเหตุผลความจำเป็นในการขอเชื่อมโยงข้อมูลฯ กับกรมการปกครอง เว้นแต่สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

### 3.2 ขอบเขตการเชื่อมโยงข้อมูลฯ ได้แก่

3.2.1 ฐานข้อมูลที่ปรากฏอยู่ในทะเบียนอื่นนอกจากข้อมูลที่ปรากฏในทะเบียนบ้าน ทะเบียนเกิด ทะเบียนคนตาย หรือทะเบียนประวัติสำหรับคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย เช่น ภาพใบหน้าที่จัดเก็บจากข้อมูลบัตรประจำตัวประชาชน รายการบิดามารดาหรือผู้รับบุตรบุญธรรมที่จัดเก็บจากฐานข้อมูลทะเบียนรับบุตรบุญธรรม เป็นต้น ทั้งนี้ ตามที่แต่ละหน่วยงานของ ยศ. ได้ทำบันทึกข้อตกลงกับกรมการปกครอง

### 3.2.2 ระบบฐานข้อมูลเฝ้าระวัง (WATCHED LIST)

## 21. เรื่อง (ร่าง) รายงานผลการดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ฉบับที่ 3-4

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ (ร่าง) รายงานผลการดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ฉบับที่ 3-4 และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) ดำเนินการนำเสนอร่างรายงานผลการดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ฉบับที่ 3-4 ต่อคณะกรรมการสิทธิเด็กแห่งสหประชาชาติ ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) เสนอ

### สาระสำคัญของเรื่อง

พม. รายงานว่า

1. ประเทศไทยได้ลงนามเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก เมื่อวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2535 โดยบทบัญญัติข้อ 44 ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก กำหนดให้รัฐภาคีจัดทำรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการสิทธิเด็กแห่งสหประชาชาติเป็นระยะ โดยประเทศไทยได้นำเสนอรายงานผลการดำเนินงานและรายงานด้วยวาจาฉบับแรก เมื่อเดือนสิงหาคม 2539 และตุลาคม 2541 และเสนอรายงานฉบับที่ 2 และรายงานด้วยวาจา เมื่อเดือนเมษายน 2547 และมกราคม 2549 ตามลำดับ โดยการจัดทำรายงานฉบับต่อไป คณะกรรมการสิทธิเด็กแห่งสหประชาชาติ กำหนดให้ประเทศไทยจัดทำรายงานฯ ฉบับที่ 3 และ 4 ไปด้วยกัน ซึ่ง พม. ได้ดำเนินการจัดทำรายงานฯ ฉบับที่ 3-4 อย่างเป็นขั้นตอนตามแนวทางของสหประชาชาติ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติข้อ 44 ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ดังนี้

1.1 แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำรายงานฯ ฉบับที่ 3-4 แบ่งออกเป็น 9 คณะ

1.2 จัดประชุมพิจารณาร่างรายงานฯ ฉบับที่ 3-4 เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้องทั้งในระดับภูมิภาคและระดับชาติ 5 ครั้ง

1.3 ในคราวประชุมคณะอนุกรรมการ เรื่อง “สิทธิเด็ก” ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2553 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ (ร่าง) รายงานฯ ฉบับที่ 3-4 และให้นำเสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ

1.4 ในคราวประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2553 ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานที่ประชุมมีมติเห็นชอบ (ร่าง) รายงานผลฯ ฉบับที่ 3-4 โดยได้เสนอแนะให้การแปลเนื้อหาของรายงานเป็นภาษาอังกฤษ ต้องมีความกระชับและได้ใจความสำคัญ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

1.5 จัดแปล (ร่าง) รายงานฯ ฉบับที่ 3-4 เป็นฉบับภาษาอังกฤษโดยได้มีการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อตรวจสอบ (ร่าง) รายงานฯ ฉบับภาษาอังกฤษ

2. โดยเนื้อหาของ (ร่าง) รายงานฯ ฉบับที่ 3-4 จะประกอบด้วย

2.1 มาตรการทั่วไป : ข้อเสนอข้อ 7 และข้อ 22 กฎหมายการประสานงาน นโยบายด้านเด็กและเยาวชน กระบวนการติดตามอิสระ การจัดสรรงบประมาณ การรวบรวมข้อมูลสถิติ การเผยแพร่ข้อมูล

2.2 หลักการทั่วไป : การไม่เลือกปฏิบัติ สิทธิในการมีชีวิต การอยู่รอดและการพัฒนา การเคารพความคิดเห็นของเด็ก

2.3 สิทธิพลเมืองและเสรีภาพ : การจดทะเบียนการเกิด ชื่อ สัญชาติและสถานะบุคคล การคุ้มครองความเป็นส่วนตัว การเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร การเขียนตีเด็ก

2.4 สภาพแวดล้อมทางครอบครัวและการเลี้ยงดูรูปแบบอื่น : การเลี้ยงดูรูปแบบอื่น ความรุนแรง การกระทำมิชอบ การปฏิบัติที่เลวร้ายและการทอดทิ้งเด็ก เด็กติดมารดาในเรือนจำ

2.5 สุขภาพพื้นฐานและสวัสดิการ : เด็กทุพพลภาพ สุขภาพและบริการด้านสุขภาพ สุขภาพเด็กวัยรุ่น สุขภาวะแวดล้อม เอชไอวี / เอดส์ คุณภาพชีวิต

2.6 การศึกษา เวลาว่าง และกิจกรรมทางวัฒนธรรม : การศึกษา การฝึกอบรมและการแนะแนว จุดมุ่งหมายของการศึกษา

2.7 มาตรการปกป้องพิเศษ : เด็กในพื้นที่พักพิงของผู้หนีภัยจากการสู้รบ เด็กที่เป็นบุตรของแรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน แรงงานเด็ก การแสวงประโยชน์ทางเพศจากเด็กและการค้าเด็ก เด็กในกระบวนการยุติธรรม เด็กชนพื้นเมืองดั้งเดิมและชนกลุ่มน้อย เด็กในจังหวัดชายแดนภาคใต้

\*\*\*\*\*

หมายเหตุ : = ช่างเข้า