

1. เรื่อง การเตรียมการจัดทำงบประมาณและการกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการเตรียมความพร้อมและการกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ และให้แจ้งกระทรวง สภาการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น สำหรับใช้เป็นแนวทางประกอบการวางแผนเตรียมการดำเนินงานให้สอดคล้องกับกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

สำนักงบประมาณรายงานแนวทางในการเตรียมความพร้อมและกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ดังนี้

1. การเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เพื่อให้การจัดทำข้อมูลพื้นฐานงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ถูกต้องครบถ้วน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอให้กระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นดำเนินการ ดังนี้

1.1 รายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณ และวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณ (PART) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 พร้อมทั้งทบทวนการกำหนดเป้าหมาย กลยุทธ์ ผลผลิต กิจกรรม และตัวชี้วัดผลสำเร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เพื่อให้กระบวนการวางแผนงบประมาณมีประสิทธิภาพ สามารถใช้เป็นฐานข้อมูลในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ได้อย่างถูกต้อง และสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

1.2 ปรับปรุงฐานข้อมูลประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลางจากการดำเนินงานตาม ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 โดยทบทวนเป้าหมาย ผลผลิต กิจกรรม ตัวชี้วัด ตามนัยข้อ 1.1 ทั้งนี้ เพื่อให้ทราบภาระงบประมาณตามภารกิจและนโยบายต่อเนื่อง และใช้เป็นกรอบในการกำหนด ทางเลือกและจัดลำดับความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณ เพื่อประกอบการตัดสินใจของรัฐบาลภายใต้วงเงิน งบประมาณรายจ่ายประจำปีที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1.3 ประมาณการรายจ่ายประจำปีขั้นต่ำที่จำเป็นที่มีลักษณะเป็นรายจ่ายเพื่อคงไว้ตามสิทธิหรือ ข้อกำหนดตามกฎหมายที่สอดคล้องกับฐานข้อมูลประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง

1.4 ทบทวนแผนปฏิบัติการประจำปี 2553 ให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการ 4 ปี เสนอ รองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

1.5 การเตรียมการด้านงบประมาณให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง อาทิ การสนับสนุนให้จังหวัดมีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด การนำเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ และองค์ประกอบของเอกสารประกอบ ร่างพระราชบัญญัติฯ การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณถัดไป และการกำหนดแหล่งที่มาของรายได้เพื่อชดใช้เงินคงคลัง เป็นต้น

2. การกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เป็นการกำหนดแผน และขั้นตอนการปฏิบัติงานในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 กำหนดไว้ โดยสรุปสาระและลำดับขั้นตอนที่สำคัญของปฏิทินงบประมาณได้ ดังนี้

2.1 คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการเตรียมการจัดทำงบประมาณและปฏิทิน งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ในวันอังคารที่ 20 ตุลาคม 2552

2.2 สำนักงบประมาณเสนอยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดินต่อ **คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในวันอังคารที่ 15 ธันวาคม 2552**

2.3 สำนักงบประมาณเสนอนโยบายงบประมาณ วงเงิน โครงสร้างงบประมาณรายจ่าย และวงเงินรายจ่ายประจำชั้นต่ำที่จำเป็นและรายจ่ายตามข้อผูกพันต่อ **คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในวันอังคารที่ 26 มกราคม 2553**

2.4 ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นรับนโยบายจากรองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เพื่อจัดทำรายละเอียด วงเงิน และค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี และบูรณาการงบประมาณในมิติพื้นที่ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด รวมทั้งจัดทำประมาณการรายได้ประจำปี เสนอรองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ และส่งสำนักงบประมาณ **ในวันจันทร์ที่ 1 กุมภาพันธ์ 2553** เพื่อให้สำนักงบประมาณพิจารณาและจัดทำข้อเสนอรายละเอียดงบประมาณเพื่อนำเสนอ **คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบพร้อมหลักเกณฑ์การปรับปรุงงบประมาณรายจ่ายประจำปี** ในวันอังคารที่ 30 มีนาคม 2553

2.5 รองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดมอบนโยบายให้กระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 **ในระหว่างวันพุธที่ 31 มีนาคม-วันศุกร์ที่ 9 เมษายน 2553** และส่งสำนักงบประมาณ**ในวันศุกร์ที่ 9 เมษายน 2553** เพื่อให้สำนักงบประมาณพิจารณาและนำเสนอ **คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในวันอังคารที่ 27 เมษายน 2552**

2.6 สำนักงบประมาณจัดพิมพ์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และเอกสารงบประมาณเสนอต่อ **คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร ในวันอังคารที่ 11 พฤษภาคม 2553**

2.7 การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของสภาผู้แทนราษฎร **วาระที่ 1 ประมาณ วันพุธที่ 26-วันพฤหัสบดีที่ 27 พฤษภาคม 2553 และ วาระที่ 2-3 ประมาณ วันพุธที่ 18-วันพฤหัสบดีที่ 19 สิงหาคม 2553**

สำหรับการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของวุฒิสภา ประมาณ **วันจันทร์ที่ 6 กันยายน 2553** และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายประมาณ **วันศุกร์ที่ 10 กันยายน 2553** เพื่อประกาศบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป

ทั้งนี้ หากการดำเนินการเป็นไปตามขั้นตอนปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ดังกล่าวข้างต้น คาดว่าจะทำให้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 สามารถประกาศใช้ก่อนเริ่มปีงบประมาณ

2. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 14/2552

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 14/2552 และเห็นชอบมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขาธิการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ เสนอ

คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 14/2552 เมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2552 เวลา 09.00-12.00 น. ณ ห้องประชุมสี่เขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ได้สรุปผลการประชุม รศก. ดังนี้

1. สถานการณ์เบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2552 ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลังรายงานสถานการณ์การเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2552 ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ สรุปได้ดังนี้

1.1 สารสำคัญ

1.1.1 การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2552 ของส่วนราชการ ๓ ตุลาคม 2551-30 กันยายน 2552 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2552 มีจำนวนทั้งสิ้น 1,951,700,000 ล้านบาท ประกอบด้วยพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2552 จำนวน 1,835,121.60 ล้านบาท และพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ 2552 จำนวน 116,578.40 ล้านบาท โดยสามารถเบิกจ่ายได้ทั้งสิ้น 90,862.24 ล้านบาท หรือร้อยละ 91.76 ของวงเงินงบประมาณ (1,951,700,000 ล้านบาท) โดยแบ่งเป็น

- งบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวน 1,835,121.60 ล้านบาท หรือร้อยละ 92.42 ต่ำกว่าเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรี ร้อยละ 58 ประกอบด้วยรายจ่ายประจำ จำนวน 424,050.98 ล้านบาท หรือร้อยละ 96.47 และรายจ่ายลงทุน จำนวน 272,034.60 ล้านบาท หรือร้อยละ 57.78 สูงกว่าเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรีร้อยละ 78
- งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ซึ่งเบิกจ่ายได้ตั้งแต่วันที่ ๓๑ มีนาคม - 30 กันยายน 2552 จำนวน 94,776.66 ล้านบาท หรือร้อยละ 81.30 งบประมาณที่กันไว้เบิกเหลือในปีและขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน ประกอบด้วย งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕-๒๕๕๖ สามารถเบิกจ่ายได้ 26,266.48 ล้านบาท หรือร้อยละ 55.92 ของวงเงินงบประมาณเหลือในปี

ฯ ล ฯ

4. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

4.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 14/2552

4.2 มอบหมายให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด กำชับและติดตามให้รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจัดส่งข้อมูลการเบิกจ่ายงบลงทุนรายเดือนเข้าระบบงาน GFMS-SOE ของกระทรวงการคลัง ภายในวันที่ 5 ของเดือนถัดไปอย่างเคร่งครัด เพื่อประโยชน์ในการติดตามผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่อง

ฯ ล ฯ

***** ข้อความที่หายไปไม่เกี่ยวข้องกับ ทร. เนื้อหาส่วนใหญ่เป็นรายละเอียดเกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจ *****

3. เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับฝ่ายบริหาร

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอดังนี้

1. หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารที่ได้ปรับปรุงใหม่
2. ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องซึ่งมีอำนาจดำเนินการตามกฎหมายยึดถือเป็นแนวปฏิบัติ
3. ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภท

ให้แก่หน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

สารสำคัญของเรื่อง

การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารที่ได้ปรับปรุงใหม่ สรุปสาระสำคัญ

ดังนี้

1. ส่วนราชการ

1.1 เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการให้บริการสาธารณะทางปกครอง (Administrative Public Service) ซึ่งเป็นภารกิจหลักของรัฐ เช่น การรักษาความสงบเรียบร้อย การป้องกันประเทศ การออกกฎระเบียบ อนุมัติ อนุญาตตามกฎหมาย รวมทั้งงานนโยบายต่าง ๆ

1.2 ให้บริการเป็นการทั่วไปและไม่มุ่งกำไร

1.3 ความสัมพันธ์กับรัฐ

(1) รัฐจัดตั้ง

(2) รัฐปกครองบังคับบัญชา

(3) ใช้งบประมาณแผ่นดิน

(4) ใช้อำนาจฝ่ายเดียวของรัฐเป็นหลักในการดำเนินกิจกรรม

(5) บุคลากรมีสถานะเป็นข้าราชการ

(6) รัฐต้องรับผิดชอบต่อผู้เดียวในการกระทำของหน่วยงาน

2. รัฐวิสาหกิจ

๗ ล ๗

3. องค์การมหาชน

๗ ล ๗

4. หน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่

๗ ล ๗

5. หน่วยงานที่ใช้อำนาจรัฐหรือเป็นกลไกของรัฐ แต่ไม่เป็นองค์กรของรัฐ

๗ ล ๗

***** ข้อความที่หายไปเนื้อหาส่วนใหญ่ไม่เกี่ยวข้องกับ ทร. *****

9. ให้คณะรัฐมนตรีกำหนดระเบียบเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้เลขาธิการเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่า และการมอบอำนาจของเลขาธิการฯ หรืออำนาจที่เลขาธิการฯ ได้รับมอบหมายให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่น (ร่างมาตรา 17)

10. กำหนดให้องค์ประกอบของสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีสมาชิกซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิโดยคำนึงถึงความหลากหลายด้านอาชีพ ความรู้ และประสบการณ์ จำนวนไม่เกิน 50 คน กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาสมาชิก การประชุม ค่าตอบแทน ค่าเบี้ยประชุม ค่าเดินทางไปราชการ และการพ้นจากตำแหน่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่ ศอ.บต.กำหนด รวมทั้งกำหนดคุณสมบัติของสมาชิก ตลอดจนกำหนดให้สภาเสริมสร้างสันติสุขฯ ทำหน้าที่เสนอแนะและให้คำปรึกษาในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อ ศอ.บต. (ร่างมาตรา 18 – ร่างมาตรา 20)

11. ให้มีการโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง และอัตรากำลังเฉพาะของ ศอ.บต. รวมทั้งให้โอนงบประมาณและหนี้สินของ กอ.รมน. ในส่วนที่เกี่ยวกับภารกิจของ ศอ.บต. ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 มาเป็นของ ศอ.บต. ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 24 และร่างมาตรา 25)

4. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. (การกระจายการถือครองที่ดินในรูปแบบโฉนดชุมชน)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วนแล้วดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ การใช้อำนาจของคณะกรรมการประสานงานและจัดโฉนดชุมชนตามร่างข้อ 10 จะต้องไม่ขัดกับอำนาจการจัดการที่ดินของหน่วยงานของรัฐตามกฎหมาย โดยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการประสานงานและจัดโฉนดชุมชน โดยไม่เพิ่มอัตรากำลังขึ้นใหม่ และให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายที่จะต้องใช้ในการดำเนินการจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยให้ทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณอีกครั้ง

ข้อเท็จจริง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอว่า

1. ด้วยนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่/2552 ลงวันที่ 9 มีนาคม 2552 แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเพื่อแก้ไขปัญหาของเครือข่ายปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทย โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรี หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และตัวแทนภาคประชาชนเป็นกรรมการ เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบาย แนวทาง มาตรการ และงบประมาณในการดำเนินงานแก้ไขปัญหาตามข้อเสนอของเครือข่ายปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทยภายใต้กรอบของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และนโยบายรัฐบาลตามข้อ 4.1 และข้อ 4.2

2. ต่อมาคณะกรรมการอำนวยการเพื่อแก้ไขปัญหาของเครือข่ายปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทย ได้มีคำสั่งที่ 1/2552 ลงวันที่ 24 มีนาคม 2552 แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาแนวทางการปฏิบัติตามนโยบายการกระจายถือครอง

ที่ดิน โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และตัวแทนภาคประชาชน เป็นอนุกรรมการ เพื่อทำหน้าที่ศึกษาแนวทางกฎหมายและมาตรการอื่น ๆ เพื่อรองรับนโยบายการกระจายการถือครองที่ดินของรัฐบาล ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้ศึกษาแนวทางกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภาในเรื่องการออกเอกสารสิทธิให้แก่เกษตรกรยากจนและชุมชนที่ทำกินอยู่ในที่ดินของรัฐบาลที่ไม่มีสภาพป่าแล้วในรูปแบบโฉนดชุมชน เพื่อให้ประชาชนซึ่งรวมตัวกันเป็นชุมชนมีส่วนร่วมในการดูแลใช้ประโยชน์ที่ดินรวมกัน แต่เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายออกมารองรับโดยเฉพาะ จึงก่อให้เกิดความไม่มั่นคงในการดำเนินงาน และขาดองค์รกรกลางที่เป็นเจ้าภาพรวมทั้งขาดการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการที่ชัดเจนในการดำเนินงาน

3. คณะอนุกรรมการฯ ได้จัดให้มีการสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นของภาคประชาชน และภาครัฐในการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกรและประชาชนที่ยากจน โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการให้ความคิดเห็นเสนอแนะในกระบวนการดำเนินการตามนโยบายการกระจายการถือครองที่ดินของรัฐบาล ซึ่งผลการสัมมนาสรุปได้ว่า การกระจายการถือครองที่ดินในรูปแบบโฉนดชุมชนของรัฐบาลจะเป็นการแก้ปัญหาความขัดแย้งระหว่างรัฐกับประชาชนในกรณีที่มีการแย่งชิงสิทธิครอบครอง การอ้างการครอบครองอยู่ก่อน การบุกรุกพื้นที่ของรัฐที่ดำรงสภาพความขัดแย้งอยู่ในปัจจุบันได้ ซึ่งการดำเนินการในเรื่องโฉนดชุมชนในระยะยาวจำเป็นต้องตรากฎหมายขึ้นใช้บังคับ แต่การตรากฎหมายย่อมต้องใช้เวลาพอสมควรไม่ว่าจะเป็นในขั้นตอนของฝ่ายบริหารหรือฝ่ายนิติบัญญัติ ดังนั้น สมควรแก้ปัญหามันเบื้องต้นโดยการกำหนดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชนขึ้นเพื่อให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องยึดถือปฏิบัติไปพลางก่อน

สาระสำคัญของร่างระเบียบ

1. กำหนดนิยามคำว่า “โฉนดชุมชน” หมายความว่า สิทธิร่วมกันของชุมชนในการบริหารจัดการ การครอบครองที่ดินเพื่อการอยู่อาศัยและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรที่ดินเพื่อสร้างความมั่นคงในการถือครอง และใช้ประโยชน์ที่ดินของชุมชน และเป็นการรักษาพื้นที่เกษตรในการผลิตพืชอาหารเพื่อสร้างความมั่นคงด้านอาหาร โดยการเลือกรูปแบบการผลิตที่สอดคล้องกับภูมิปัญญาท้องถิ่นและระบบภูมินิเวศ รวมทั้งการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้สมดุล (ร่างข้อ 3)

2. กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการประสานงานและจัดโฉนดชุมชน” เรียกโดยย่อว่า “ปจช.” และกำหนดอำนาจหน้าที่ของ ปจช. เช่น เสนอนโยบาย แผนงานและงบประมาณในการดำเนินงานโฉนดชุมชนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดเป็นมติคณะรัฐมนตรีในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ (ร่างข้อ 5 และร่างข้อ 8)

3. กำหนดคุณสมบัติกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างข้อ 6 และร่างข้อ 7)

4. กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ประสานนโยบายการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับการดำเนินงานโฉนดชุมชนให้สำเร็จเป็นไปตามกฎหมาย กฎ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และติดตามประเมินผล และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย (ร่างข้อ 9)

5. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมดูแลใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ (ร่างข้อ 10)

6. กำหนดให้มีคณะกรรมการชุมชนเพื่อกระทำการแทนในนามของชุมชน และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุมชน (ร่างข้อ 12 และร่างข้อ 13)

7. กำหนดให้ในกรณีที่มีการกระทำผิดเงื่อนไขที่ให้ไว้ของชุมชนที่ได้รับสิทธิให้หน่วยงานของรัฐโดยความเห็นชอบของ ปจช. มีอำนาจยกเลิกโฉนดชุมชนได้ (ร่างข้อ 14)

8. กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการฯ ภายในหกสิบวันนับแต่ระเบียบนี้ใช้บังคับ และกำหนดให้มีพื้นที่นำร่องในการดำเนินงานโฉนดชุมชนจำนวนไม่น้อยกว่าสามสิบพื้นที่ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่ระเบียบนี้ใช้บังคับ (ร่างข้อ 15)

5. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยปริญญาในสาขาวิชา อักษรย่อสำหรับสาขาวิชา ครุยวิทยฐานะ เข็มวิทยฐานะ และครูประจำตำแหน่งของมหาวิทยาลัยนครพนม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยปริญญาในสาขาวิชา อักษรย่อสำหรับสาขาวิชา ครุวิทยฐานะ เข็มวิทยฐานะ และครุยประจำตำแหน่งของมหาวิทยาลัยนครพนม(ฉบับที่ ..) พ.ศ.ตามที่กระทรวงศึกษาธิการ เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ โดยให้กระทรวงศึกษาธิการชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการกำหนดร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว มีผลใช้บังคับย้อนหลังเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ พูลเกล้าฯ ถวายต่อไป

ทั้งนี้ ให้กระทรวงศึกษาธิการกำกับให้มหาวิทยาลัยและสถาบันการศึกษาถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 8 กันยายน 2541 ที่กำหนดหลักการว่า เมื่อมหาวิทยาลัยและสถาบันการศึกษาได้อนุมัติหลักสูตรสำหรับสาขาวิชาใดแล้วจะต้องเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดปริญญาในสาขาวิชานั้นก่อน แล้วจึงจะเปิดทำการสอนในสาขาวิชานั้นได้ และเพื่อมิให้มีกรณีขอให้พระราชกฤษฎีกากำหนดปริญญาในแต่ละสาขาวิชาที่มีผลใช้บังคับย้อนหลัง ซึ่งเป็นการไม่เหมาะสมและไม่บังควร

ข้อเท็จจริง

กระทรวงศึกษาธิการเสนอตามรายงานของมหาวิทยาลัยนครพนมว่า

1. ได้เปิดสอนหลักสูตรบัณฑิต และหลักสูตรอุตสาหกรรมศาสตรบัณฑิต เพิ่มขึ้น จึงขอกำหนดปริญญาในสาขาวิชา และอักษรย่อสำหรับสาขาวิชาดังกล่าว ซึ่งสภามหาวิทยาลัยนครพนมได้มีมติให้ความเห็นชอบและสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้พิจารณารับทราบการให้ความเห็นชอบแล้ว

2. สภามหาวิทยาลัยนครพนมได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยปริญญาในสาขาวิชา อักษรย่อสำหรับสาขาวิชาครุวิทยฐานะ เข็มวิทยฐานะ และครุยประจำตำแหน่งของมหาวิทยาลัยนครพนม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในการประชุมสภามหาวิทยาลัยครั้งที่ 7/2551 วันที่ 1 กันยายน 2551 แล้ว

สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา

1. กำหนดให้สาขาวิชาอุตสาหกรรมศาสตร์ ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 พฤษภาคม 2552 (ร่างมาตรา 2)
2. กำหนดปริญญาในสาขาวิชา และอักษรย่อสำหรับสาขาวิชาการบัญชี และสาขาวิชาอุตสาหกรรมศาสตร์ (ร่างมาตรา 3 และร่างมาตรา 4)

6. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

1. ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2542 (ร่างมาตรา 3)

2. กำหนดให้นำกฎหมาย ประกาศ ระเบียบ หรือข้อบังคับใดที่ใช้บังคับเพื่อให้สวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐมาใช้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานครด้วย เว้นแต่จะได้มีกฎหมาย ประกาศ ระเบียบ หรือข้อบังคับอื่นใดบัญญัติไว้สำหรับข้าราชการกรุงเทพมหานครโดยเฉพาะ (ร่างมาตรา 5)

3. ให้มีคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร เรียกโดยย่อว่า “ก.ก.” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่งสามคน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนกรุงเทพมหานครจำนวนสี่คน กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนข้าราชการกรุงเทพมหานครโดยข้าราชการแต่ละประเภทคัดเลือกกันเองจำนวนสี่คน โดยกำหนดคุณสมบัติ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การประชุม กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด (ร่างมาตรา 7 – ร่างมาตรา 14)

4. ให้มีคณะอนุกรรมการสามัญประจำกรุงเทพมหานครเรียกโดยย่อว่า “ก.ก.สามัญข้าราชการ” เพื่อเป็นองค์การบริหารทรัพยากรบุคคลของกรุงเทพมหานครประเภทต่าง ๆ โดยกำหนดองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการ (ร่างมาตรา 17- ร่างมาตรา 23)

5. ให้มีสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน ก.ก.” โดยให้มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด (ร่างมาตรา 28)

6. ให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร เรียกโดยย่อว่า “ก.พ.ค. กรุงเทพมหานคร” ประกอบด้วยกรรมการซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจำนวนห้าคน โดยมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด ตลอดจนกำหนดคุณสมบัติของกรรมการ การสรรหา วาระการดำรงตำแหน่งการประชุม ฯลฯ (ร่างมาตรา 29 - ร่างมาตรา 38)

7. กำหนดให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครมี 3 ประเภท คือ ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ ข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษากรุงเทพมหานครและข้าราชการกรุงเทพมหานครในสถาบันอุดมศึกษา (ร่างมาตรา 41)

8. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการกำหนดตำแหน่งการบรรจุ และการแต่งตั้ง (ร่างมาตรา 50 - ร่างมาตรา 56)

9. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการส่งลงโทษทางวินัยอย่างร้ายแรงหรือสั่งให้ออกจากราชการ ตลอดจนคำสั่งเพิ่มโทษ ลดโทษ ขงโทษ หรือยกโทษ (ร่างมาตรา 57-58)

10. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการอุทธรณ์และร้องทุกข์ (ร่างมาตรา 59 - ร่างมาตรา 64)

11. กำหนดให้บุคลากรกรุงเทพมหานครมี 2 ประเภท คือ ลูกจ้างกรุงเทพมหานคร และพนักงานกรุงเทพมหานคร เพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติ (ร่างมาตรา 66)

12. กำหนดบทเฉพาะกาลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 72 - ร่างมาตรา 84)

7. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการมีและใช้อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิงและสิ่งเทียมอาวุธปืน ของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจ และการมอบให้ประชาชนมีและใช้เพื่อช่วยเหลือราชการ พ.ศ. ...

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงการมีและใช้อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน ของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจ และการมอบให้ประชาชนมีและใช้เพื่อช่วยเหลือราชการ พ.ศ. ... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยให้กระทรวงมหาดไทยแก้ไขให้เป็นไปตามข้อสังเกตของกระทรวงกลาโหม และให้ดำเนินการต่อไปได้

ข้อเท็จจริง

กระทรวงมหาดไทยเสนอว่า ได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงการมีและใช้อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิงและสิ่งเทียมอาวุธปืน ของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจ และการมอบให้ประชาชนมีและใช้เพื่อช่วยเหลือราชการ พ.ศ. ... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยและยืนยันขอให้ดำเนินการร่างกฎกระทรวงดังกล่าวต่อไป

2. กระทรวงกลาโหมพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าว โดยมีข้อสังเกตว่า ควรแก้ไขความในข้อ 2 (17) จากเดิม “สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย” เป็น “สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทย” เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

1. ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ 14 (พ.ศ. 2538) ฯ และกฎกระทรวง ฉบับที่ 16 (พ.ศ. 2547) ฯ (ร่างข้อ 1)
2. ให้อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน และวัตถุระเบิดตามข้อ 4 ของหน่วยราชการ จำนวน 31 หน่วยงาน ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. 2490 (ร่างข้อ 2)

3. ให้อาวุธปืน และเครื่องกระสุนปืนตามข้อ 5 ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 14 หน่วยงาน ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. 2490 (ร่างข้อ 3)

4. กำหนดให้หน่วยราชการ และรัฐวิสาหกิจ มีและใช้อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน และวัตถุได้ตามชนิดและเงื่อนไขตามที่กำหนด (ร่างข้อ 4 และร่างข้อ 5)

5. กำหนดให้มีคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงกลาโหมเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธานกรรมการ กรรมการที่เป็นผู้แทนจากหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง จำนวน 8 คน และ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกันแต่งตั้งอีกไม่เกิน 5 คน โดยให้ประธานกรรมการแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็นเลขานุการ และกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามที่กำหนด (ร่างข้อ 6)

6. กำหนดคุณสมบัติของผู้ใช้อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืนและวัตถุระเบิด และกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจตามที่กำหนด (ร่างข้อ 7 และร่างข้อ 8)

7. กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพาอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิด ของข้าราชการหรือลูกจ้างหรือพนักงานราชการออกไปนอกบริเวณที่ตั้งหน่วยราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ฯ ตามกำหนด (ร่างข้อ 9)

เศรษฐกิจ

8. เรื่อง ขออนุมัติหลักการยกเว้นดำเนินการตามกรอบและหลักเกณฑ์การเยียวยาผู้ประสบวิกฤตด้านการท่องเที่ยว

คณะรัฐมนตรีพิจารณาหลักการยกเว้นดำเนินการตามกรอบและหลักเกณฑ์การเยียวยาผู้ประสบวิกฤตด้านการท่องเที่ยว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2551 รวม 5,171 ราย เป็นเงิน 22,438.268.94 บาท ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ

9. เรื่อง การเตรียมการจัดทำงบประมาณและการกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการเตรียมความพร้อมและการกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ และให้แจ้งกระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น สำหรับใช้เป็นแนวทางประกอบการวางแผนเตรียมการดำเนินงานให้สอดคล้องกับกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

สำนักงบประมาณรายงานแนวทางในการเตรียมความพร้อมและกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ดังนี้

1. การเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เพื่อให้การจัดทำข้อมูลพื้นฐานงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ถูกต้องครบถ้วน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอให้กระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นดำเนินการ ดังนี้

1.1 รายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณ และวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณ (PART) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 พร้อมทั้งทบทวนการกำหนดเป้าหมายกลยุทธ์ ผลผลิต กิจกรรม และตัวชี้วัดผลสำเร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เพื่อให้กระบวนการวางแผนงบประมาณมีประสิทธิภาพ สามารถใช้เป็นฐานข้อมูลในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ได้อย่างถูกต้องและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

1.2 ปรับปรุงฐานข้อมูลประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลางจากการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 โดยทบทวนเป้าหมาย ผลผลิต กิจกรรม ตัวชี้วัดตามนัยข้อ 1.1 ทั้งนี้ เพื่อให้ทราบภาวะงบประมาณตามภารกิจและนโยบายต่อเนื่อง และใช้เป็นกรอบในการกำหนดทางเลือกและจัดลำดับความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณ เพื่อประกอบการตัดสินใจของรัฐบาลภายใต้วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1.3 ประมาณการรายจ่ายประจำปีขั้นต่ำที่จำเป็นที่มีลักษณะเป็นรายจ่ายเพื่อคงไว้ตามสิทธิหรือข้อกำหนดตามกฎหมายที่สอดคล้องกับฐานข้อมูลประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง

1.4 ทบทวนแผนปฏิบัติราชการประจำปี 2553 ให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี เสนอรองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

1.5 การเตรียมการด้านงบประมาณให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง อาทิ การสนับสนุนให้จังหวัดมีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด

การนำเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ และองค์ประกอบของเอกสารประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป และการกำหนดแหล่งที่มาของรายได้เพื่อชดใช้เงินคงคลัง เป็นต้น

2. การกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เป็นการกำหนดแผนและขั้นตอนการปฏิบัติงานในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 กำหนดไว้ โดยสรุปสาระและลำดับขั้นตอนที่สำคัญของปฏิทินงบประมาณได้ ดังนี้

2.1 คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการเตรียมการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ในวันอังคารที่ 20 ตุลาคม 2552

2.2 สำนักงบประมาณเสนอยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดินต่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในวันอังคารที่ 15 ธันวาคม 2552

2.3 สำนักงบประมาณเสนอนโยบายงบประมาณ วงเงิน โครงสร้างงบประมาณรายจ่าย และวงเงินรายจ่ายประจำปีขั้นต้นที่จำเป็นและรายจ่ายตามข้อผูกพันต่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในวันอังคารที่ 26 มกราคม 2553

2.4 ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นรับนโยบายจากรองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เพื่อจัดทำรายละเอียด วงเงิน และค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี และบูรณาการงบประมาณในมิติพื้นที่ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด รวมทั้งจัดทำประมาณการรายได้ประจำปี เสนอองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ และส่งสำนักงบประมาณ ในวันจันทร์ที่ 1 กุมภาพันธ์ 2553 เพื่อให้สำนักงบประมาณพิจารณาและจัดทำข้อเสนอรายละเอียดงบประมาณเพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบพร้อมหลักเกณฑ์การปรับปรุงงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ ในวันอังคารที่ 30 มีนาคม 2553

2.5 รองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดมอบนโยบายให้กระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ในระหว่างวันที่ 31 มีนาคม-วันศุกร์ที่ 9 เมษายน 2553 และส่งสำนักงบประมาณในวันศุกร์ที่ 9 เมษายน 2553 เพื่อให้สำนักงบประมาณพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในวันอังคารที่ 27 เมษายน 2552

2.6 สำนักงบประมาณจัดพิมพ์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และเอกสารงบประมาณเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร ในวันอังคารที่ 11 พฤษภาคม 2553

2.7 การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของสภาผู้แทนราษฎร วาระที่ 1 ประมาณ วันพุธที่ 26-วันพฤหัสบดีที่ 27 พฤษภาคม 2553 และ วาระที่ 2-3 ประมาณ วันพุธที่ 18-วันพฤหัสบดีที่ 19 สิงหาคม 2553

สำหรับการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของวุฒิสภา ประมาณ วันจันทร์ที่ 6 กันยายน 2553 และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายประมาณ วันศุกร์ที่ 10 กันยายน 2553 เพื่อประกาศบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป

ทั้งนี้ หากการดำเนินการเป็นไปตามขั้นตอนปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ดังกล่าวข้างต้น คาดว่าจะทำให้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 สามารถประกาศใช้ก่อนเริ่มปีงบประมาณ

10. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 14/2552

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 14/2552 และเห็นชอบมติ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและ เลขาธิการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ เสนอ

คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 14/2552 เมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2552 เวลา 09.00-12.00 น. ณ ห้องประชุมสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ได้สรุปผลการประชุม รศก. ดังนี้

1. สถานการณ์เบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2552 ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลังรายงานสถานการณ์การเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2552 ของส่วนราชการและ รัฐวิสาหกิจ สรุปได้ดังนี้

1.1 สารสำคัญ

1.1.1 การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2552 ของส่วนราชการ 1 ตุลาคม 2551-30 กันยายน 2552 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2552 มีจำนวนทั้งสิ้น 1,951,700,000 ล้านบาท ประกอบด้วย พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2552 จำนวน 1,835,121.60 ล้านบาท และพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ 2552 จำนวน 116,578.40 ล้านบาท โดยสามารถเบิกจ่ายได้ทั้งสิ้น 1,908,622.4 ล้านบาท หรือร้อยละ 91.76 ของวงเงินงบประมาณ 1,951,700,000 ล้านบาท โดยแบ่งเป็น

- งบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวน 1,696,085.58 ล้านบาท หรือร้อยละ 86.92 ต่ำกว่า เป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรี ร้อยละ 58 ประกอบด้วย รายจ่ายประจำ จำนวน 424,050.98 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.47 และ รายจ่ายลงทุน จำนวน 272,034.60 ล้านบาท หรือร้อยละ 5.78 สูงกว่าเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรี ร้อยละ 1.78

- งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ซึ่งเบิกจ่ายได้ตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม - 30 กันยายน 2552 จำนวน 94,776.66 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.30 งบประมาณที่กั้นไว้เบิกเหลือในปีและขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน ประกอบด้วย งบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2545-2551 สามารถเบิกจ่ายได้ 26,266.48 ล้านบาท หรือร้อยละ 5.92 ของวงเงินงบประมาณ เหลือในปี

1.1.2 ผลการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปี 2552 สำหรับงวดสิ้นสุด ณ วันที่ 30 กันยายน 2552

1) ภาพรวมการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ 2552 (30 กันยายน 2552) รัฐวิสาหกิจ จำนวน 46 แห่ง มีกรอบการเบิกจ่ายงบลงทุนที่มีความพร้อมในการเบิกจ่ายประจำปีงบประมาณ 2552 จำนวน 273,921.19 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจมีการเบิกจ่ายงบลงทุนสะสม (ตุลาคม 2551- 30 กันยายน 2552) จำนวน 163,536.49 ล้านบาท หรือร้อยละ 59.70 ของวงเงินงบลงทุนที่มีความพร้อมในการเบิกจ่ายทั้งหมด

2) การเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่ประจำปี 2552 จำนวน 15 แห่ง (30 กันยายน 2552) วงเงินงบลงทุนรวม 264,292.17 ล้านบาท หรือร้อยละ 96.48 ของวงเงินงบลงทุนที่มีความพร้อมในการ เบิกจ่ายทั้งหมด โดยสามารถเบิกจ่ายงบลงทุนสะสม (ตุลาคม 2551- กันยายน 2552) จำนวน 153,286.00 ล้านบาท หรือร้อยละ 58.00 ของวงเงินงบลงทุนที่มีความพร้อมในการเบิกจ่ายของรัฐวิสาหกิจทั้ง 15 แห่ง โดยรัฐวิสาหกิจที่มีอัตราการเบิกจ่ายงบลงทุน ค่อนข้างต่ำ (เบิกจ่ายงบลงทุนสะสมได้ต่ำกว่าร้อยละ 50 ของเป้าหมายการเบิกจ่ายสะสม) ในช่วงที่ผ่านมา ได้แก่

- การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถเบิกจ่ายงบลงทุนได้ 7,658.71 ล้านบาท หรือร้อยละ 47.30 ของเป้าหมายการเบิกจ่ายงบลงทุนประจำปี 2552 โดยมีสาเหตุจากการเลื่อนการลงทุนในโครงการ รถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดงบางซื่อ-รังสิต) เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงเงินกู้เป็นเงินกู้ ICA ทำให้ต้องเริ่มกระบวนการจัด จ้างใหม่อีกครั้ง ทั้งนี้ คาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายงบลงทุนในโครงการดังกล่าวได้ทันในปีงบประมาณ 2552

- การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย สามารถเบิกจ่ายงบลงทุนได้ 1,952.47 ล้านบาท หรือร้อยละ 25.28 ของเป้าหมายการเบิกจ่ายงบลงทุนประจำปี 2552 ทั้งนี้ เนื่องมาจากการลงทุนในโครงการ รถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีม่วง (ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ) ดำเนินการได้ล่าช้ากว่าเป้าหมาย

- บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) สามารถเบิกจ่ายงบลงทุน ได้ 2,504.99 ล้านบาท หรือร้อยละ 20.30 ของเป้าหมายการเบิกจ่ายงบลงทุนประจำปี 2552 เนื่องจากการจ่ายชดเชยค่า มลภาวะเสียงแก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

1.2 มติที่ประชุม

รับทราบ และมอบหมายให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด กำชับและติดตามให้รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจัดส่งข้อมูลการเบิกจ่ายงบลงทุนรายเดือนเข้าระบบงาน GMIS-SOE ของกระทรวงการคลัง ภายในวันที่ 5 ของเดือนถัดไปอย่างเคร่งครัด เพื่อประโยชน์ในการติดตามผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่อง

2. การควบคุมจราจรทางอากาศ กรณีที่ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมืองเปิดให้บริการเต็มรูปแบบ (Fully Commercial Operate) กระทรวงคมนาคม ได้รายงาน ข้อมูลเปรียบเทียบการให้บริการ และผลกระทบการจัดการจราจรทางอากาศของเมืองใหญ่ที่สำคัญซึ่งเปิดให้บริการท่าอากาศยาน 2 แห่ง ที่อยู่ใกล้กัน และมี การให้บริการอย่างเต็มรูปแบบ รวมทั้ง รายงานประเด็นปัญหาความปลอดภัยในการควบคุมการจราจรทางอากาศที่อาจเกิดขึ้นจากจุดตัดของเส้นทางบิน กรณีเปิดให้บริการ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และท่าอากาศยานดอนเมือง อย่างเต็มรูปแบบ เสนอคณะกรรมการ รศก . สรุปสาระสำคัญและมติคณะกรรมการฯ ได้ดังนี้

2.1 สาระสำคัญ

กระทรวงคมนาคมได้ทำการศึกษาเปรียบเทียบการให้บริการท่าอากาศยานแห่งของประเทศต่างโดยศึกษา(1) กรณีเมืองใหญ่ที่เปิดให้บริการท่าอากาศยานหลายแห่งที่อยู่ใกล้กัน และให้บริการอย่างเต็มรูปแบบ ได้แก่ ท่าอากาศยาน Newark, JFK และ LaGuardia ของประเทศสหรัฐอเมริกาและท่าอากาศยานHaneda และNarita ประเทศญี่ปุ่นและ(2) กรณีเมืองใหญ่ที่ใช้ประโยชน์จากสองท่าอากาศยานในรูปแบบหนึ่งท่าอากาศยานหลักและหนึ่งท่าอากาศยานโดยศึกษาท่าอากาศยานของประเทศมาเลเซียใต้หวัน และฮ่องกงเปรียบเทียบกับการใช้งาน ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และท่าอากาศยานดอนเมืองพบว่าท่าอากาศยานทั้ง 2 แห่งของประเทศไทยมีปัญหาการสอบเข้าหากันของแนวขึ้นลง ของอากาศยาน คล้ายคลึงกับท่าอากาศยาน Newark, JFK และ LaGuardia ของประเทศสหรัฐอเมริกาท่าอากาศยานTaoyuan International และ Songshan ของประเทศไต้หวัน และ สนามบิน Hong Kong International และ Kai Tak ของประเทศฮ่องกงซึ่งหากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมืองมีการให้บริการเที่ยวบินระหว่างประเทศ และภายในประเทศพร้อมกันจะส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในการจราจรทางอากาศ เช่นเดียวกับสหรัฐอเมริกา และส่งผลต่อการเพิ่มต้นทุนการปฏิบัติงานของสายการบิน ซึ่งจะส่งผลเสียต่อโอกาสและความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในการเป็นศูนย์กลางการบินในภูมิภาค

2.1.1 กระทรวงคมนาคมได้จัดทำข้อมูลผลกระทบของการจัดการจราจรทางอากาศเต็มรูปแบบ

สองสนามบินของ ท่าอากาศยานดอนเมือง และ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิลดลงได้ดังนี้

1) ปัญหาข้อจำกัดที่ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัย

- จุดตัดของเส้นทางบินเข้าออก เนื่องจาก ท่าอากาศยานดอนเมือง และท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ มีระยะห่างกันประมาณ15 ไมล์ทะเลจึงได้กำหนดเส้นทางเข้าออกมาตรฐานสำหรับทั้งสองสนามบินเพื่อให้เกิดความปลอดภัยสูงสุดในการบริหารความเสี่ยงในการจัดการจราจรทางอากาศ โดยเที่ยวบินขาเข้าใช้รูปแบบของ STANDARD TERMINAL ARRIVAL ROUTE (STAR) และเที่ยวบินขาออก ใช้รูปแบบของ STANDARD INSTRUMENT DEPARTURE (SID) อย่างไรก็ตาม การให้บริการจราจรทางอากาศของเครื่องบินที่บิน เข้าออก ท่าอากาศยานดอนเมืองและท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ พร้อมกัน ทำให้มีจุดตัดของเส้นทางบินจำนวน20-24 จุด (ขึ้นอยู่กับการใช้ทางวิ่ง ซึ่งหากว่ามีความถี่ของเที่ยวบินในการบินผ่านจุดตัดสูง จะทำให้การจัดการจราจรทางอากาศมีความซับซ้อนและยุ่งยากในการจัดการอยู่ในระดับสูงยิ่งขึ้น ส่งผลให้ต้องเพิ่มความระมัดระวังในการควบคุมความเสี่ยงและเน้นการรับรู้ในสถานการณ์ (Situation Awareness) ทำให้โอกาสเสี่ยงที่จะส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยสูงมาก

- ปัญหาปัจจัยทางภูมิศาสตร์และสภาวะแวดล้อมการใช้ทางวิ่ง การบริหารจัดการการใช้ทางวิ่งขึ้นอยู่กับปัจจัยสภาวะแวดล้อม เช่น ทิศทางลม หรือสภาพอากาศ ซึ่งจากสถิติการใช้ทางวิ่งของทั้งสองสนามบินตลอดระยะเวลา 3 ปี มีบ่อยครั้งที่สองสนามบินใช้ทางวิ่งที่มีทิศทางตรงข้ามหรือสวนทางกันประกอบกับแนวทางวิ่งทั้งสองสนามบิน มีลักษณะสอบเข้าหากัน จึงทำให้เกิดปัญหาการจัดการจราจรในแนวร่อนลงของทั้งสองสนามบินปริมาณการจราจรทางอากาศเพิ่มขึ้น ก็จะทำให้มีความซับซ้อนการจัดการจราจร และส่งผลกระทบต่อความปลอดภัย

- ข้อจำกัดพื้นที่ห้วงอากาศการบริหารจัดการของท่าอากาศยานดอนเมือง ถูกจำกัดและถูกบีบให้แคบลงเนื่องจากพื้นที่ห้วงห้ามทางการบินต่างๆ จึงทำให้การออกแบบกำหนดเส้นทางบินถูกจำกัด และมีจุดตัดกันดังกล่าวข้างต้น

2) ปัญหาการให้บริการจราจรทางอากาศ

- ทำให้เกิดความเสี่ยงด้านความปลอดภัยในการควบคุมการจราจรทางอากาศสูงมากเนื่องจากเจ้าหน้าที่ควบคุมจราจรทางอากาศต้องใช้สมาธิและการสังเกตเฝ้าระวังอย่างต่อเนื่องทั้ง รูปแบบเส้นทางบินที่มีความซับซ้อน จะทำให้สภาพการจราจรทางอากาศมีความยุ่ง

- การจัดลำดับความสำคัญของเที่ยวบิน เข้ออก สองสนามบินโดยกำหนดเป็นสนามบินหลัก และสนามบินรอง จะส่งผลดีต่อการจัดรูปแบบการจราจร เพื่อความปลอดภัย สะดวก และคล่องตัวหลักทั่วไป เครื่องบินที่เข้าออก สนามบินหลักจะได้รับสิทธิในเส้นทางที่มากกว่า ทำให้เครื่องบินเข้าออกสนามบินรอง ต้องบินอ้อมหรือถูกจำกัดระยะสูง ซึ่งจะส่งผลให้การสิ้นเปลืองน้ำมันเชื้อเพลิงและความล่าช้าเสียเวลาโดยรวมดีขึ้น

3) ประโยชน์ด้านประสิทธิภาพจากการให้บริการ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเป็นสนามบินหลักและท่าอากาศยานดอนเมืองเป็นสนามบินรองโดยท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้บริการเที่ยวบินในประเทศและระหว่างประเทศและท่าอากาศยานดอนเมืองรองรับเที่ยวบินสำหรับบุคคลสำคัญ(VIP) เที่ยวบินทหาร และราชการ รวมทั้งเป็นสนามบินสำรอง

- ลดปัญหาเรื่องความเสี่ยงด้านความปลอดภัยที่เกิดจากจุดตัดของเส้นทางบินเข้าออก สองสนามบินาก24 จุด เหลือ3 จุด ซึ่งจะก่อให้เกิดความปลอดภัยมากยิ่งขึ้น

- เครื่องบินสามารถบินตรงมาลงที่ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ หรือบินออกไปสู่เส้นทางบินได้ โดยไม่ต้องหลบหลีกเส้นทางเข้าออกของท่าอากาศยานดอนเมือง รวมทั้งสามารถขึ้นหรือลดระยะสูงได้ โดยไม่ถูกจำกัด ส่งผลให้เส้นทางบินสั้นลง สามารถไต่หรือลดระยะสูงได้ตามสภาพการบิน เป็นการลดภาระของนักบินในการทำการบินขึ้น-ลง ส่งผลให้มีความปลอดภัยลดการล่าช้าของเที่ยวบิน ประหยัดเชื้อเพลิงและลดมลพิษในอากาศ

- ทำให้การจราจรทางอากาศมีลมสะดวก คล่องตัว มากยิ่งขึ้นลดภาระการทำงานของเจ้าหน้าที่ควบคุมจราจรทางอากาศเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและความปลอดภัยในการให้บริการจราจรทางอากาศมากยิ่งขึ้น

2.2 มติคณะกรรมการ รศก

2.2.1 รับทราบรายงานการควบคุมจราจรทางอากาศ กรณีท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และท่าอากาศยานดอนเมืองเปิดให้บริการเต็มรูปแบบ(Fully Commercial Operate) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาศึกษาความเหมาะสมของทางเลือกในการพัฒนาท่าอากาศยานแห่ง ทั้งนี้ ให้มีความชัดเจนในเรื่องความปลอดภัยในการควบคุมการจราจรในการทำการบินขึ้นลง ของอากาศยานทั้งสองแห่ง และนำเสนอคณะกรรมการ รศกพิจารณาต่อไป โดยให้ศึกษา3 ทางเลือกได้แก่ กรณีเปิดใช้ท่าอากาศยานดอนเมืองให้บริการเที่ยวบินเช่นในปัจจุบัน และเร่งการลงทุนในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเพื่อให้เพียงพอกับปริมาณการจราจรในอนาคต กรณีเปิดใช้ท่าอากาศยานดอนเมืองรองรับปริมาณผู้โดยสารประมาณ10 ล้านคนปี ที่จะช่วยชะลอการลงทุนเพิ่มเติมในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยเปิดบริการเที่ยวบินภายในประเทศที่ไม่มี การต่อเครื่องบิน (Non-connecting Flight) หรือสายการบินต้นทุนต่ำ(Low Cost Carriers) หรือเที่ยวบินระหว่างประเทศภายในภาคกรณีท่าอากาศยานดอนเมืองยกเลิกการบริการเที่ยวบินแบบประจำทั้งหมด พร้อมทั้งพัฒนากิจกรรมเชิงพาณิชย์อื่นๆ และเร่งการลงทุนเพิ่มเติมใน

ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เพื่อรองรับปริมาณผู้โดยสารที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นเป็น 65 ล้านคนปี

3. การพัฒนาระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้เสนอเรื่อง การพัฒนาระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 โดยสรุปสาระสำคัญและมติคณะกรรมการฯได้ดังนี้

3.1 สาระสำคัญ

3.1.1 ความก้าวหน้าในการพัฒนาโครงการให้บริการระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ (3G) มีความก้าวหน้าการดำเนินการในด้านต่างๆนี้

(1) ด้านการติดตั้งโครงข่ายและอุปกรณ์ บมซีไอที จำกัด(มหาชน)

ได้ดำเนินการติดตั้งโครงข่ายและอุปกรณ์โทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 โดยแบ่งเป็น2 ระยะ ดังนี้

ระยะที่ 1 ปรับปรุงโครงข่าย900MHz เดิม ของ 1กท. เอซี ที โบบาย ซึ่ง

เป็นบริษัทลูก ของ บมจ. ทีโอที ที่ให้บริการในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ให้เป็นโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 โดยปรับปรุงอุปกรณ์สถานีฐานจำนวน 533 สถานีฐานแล้วเสร็จในเดือนตุลาคม 2552 ทดสอบระบบภายในเดือนพฤศจิกายน 2552 และคาดว่าจะเปิดให้บริการในวันที่ 3 ธันวาคม 2552

ระยะที่ 2 สร้างโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 ที่มีคุณภาพและครอบคลุมพื้นที่เป้าหมาย ตามความจำเป็น และเหมาะสมทั่วประเทศ จำนวน 3,802 สถานีฐาน โดยจะสามารถเริ่มให้บริการในพื้นที่เป้าหมายของระยะที่ 2 ได้ในเดือนธันวาคม 2553 และคาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนเมษายน 2555

(2) **ด้านการตลาด** เช่น (1) จัดทำแผนปฏิบัติการโดยเน้นการให้บริการโครงข่าย (Network Provider) เพื่อการขายส่งต่อผู้ให้บริการค้าปลีก (Retailer หรือ Mobile Virtual Network Operator: MVNO) (2) เป็นพันธมิตรกับ Content Providers ในการพัฒนาบริการใหม่ๆ บนระบบ 3G (3) ให้บริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงแบบไร้สาย (Mobile Broadband) และ (4) มุ่งเน้นการให้บริการสื่อสารข้อมูลที่มีคุณภาพสูงในรูปแบบใหม่ทางการแพทย์ การศึกษา ความมั่นคงปลอดภัย การท่องเที่ยว บันเทิง และอื่นๆ บนระบบ 3G

(3) **ด้านการเงิน** ในระยะที่ 1 (ปรับปรุงโครงข่าย) จะใช้แหล่งเงินรายได้ของ บมจ. ทีโอที และในระยะที่ 2 จะใช้เงินกู้ร้อยละ 80 ของเงินลงทุน โดยใช้เงินกู้ในลักษณะ Export Credit ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง ซึ่งมีระยะเวลาผ่อนชำระคืนเงินต้น 10 ปี และระยะเวลาปลอดการชำระคืนเงินต้น 2 ปี

(4) **ด้านบุคลากร** บมจ. ทีโอที ได้จัดตั้งสายงานธุรกิจโทรศัพท์เคลื่อนที่ และมีการฝึกอบรมด้านเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีการวิจัยและพัฒนาด้านเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับ 3G

3.1.2 แนวทาง ขั้นตอน และสถานะปัจจุบันในการออกใบอนุญาต และการจัดสรรคลื่นความถี่สำหรับโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 ของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.)

ปัจจุบัน กทช. อยู่ระหว่างการกำหนดกฎเกณฑ์ เงื่อนไข และกำลังดำเนินการจัดทำประกาศพิจารณาครั้งสุดท้าย โดย กทช. มีแผนที่จะเปิดประมูลใบอนุญาตและการจัดสรรคลื่นความถี่ภายในเดือนธันวาคม 2552 ระยะเวลาการอนุญาต 15 ปี

3.1.3 ผลกระทบต่อ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท. โทรคมนาคม สรุปได้ดังนี้

(1) **ผลกระทบด้านการแข่งขัน** ผู้ให้บริการ 3G มีจำนวนเพิ่มขึ้น ทำให้การแข่งขันเพื่อครองส่วนแบ่งการตลาดรุนแรงขึ้น อีกทั้งการกำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมประมูลใบอนุญาต 3G อาจเป็นการจำกัดสิทธิหน่วยงานของรัฐในการเข้าร่วมประมูล และอาจมีการนำทรัพย์สินที่ได้รับมอบจากผู้สัญญาของ บมจ. ทีโอที หรือ บมจ. กสท. โทรคมนาคม ไปใช้ประโยชน์ให้กับผู้ได้รับใบอนุญาต 3G รายใหม่ เพื่อสร้างความได้เปรียบในการแข่งขันและการให้บริการ

(2) **ผลกระทบด้านการเงิน** การย้ายฐานลูกค้าไปสู่ระบบ 3G จะส่งผลกระทบต่อรายได้ของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท. โทรคมนาคม ทำให้ภาครัฐต้องสูญเสียผลประโยชน์ทั้งในรูปของภาษีเงินได้ และเงินปันผลลดลงตามไปด้วย

(3) **ผลกระทบด้านความมั่นคงของประเทศ** การจัดสรรคลื่นความถี่ให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการโดยเบ็ดเสร็จจะส่งผลกระทบต่อภารกิจด้านความมั่นคงของประเทศ

3.2 มติคณะกรรมการ รศก.

3.2.1 รับทราบความก้าวหน้าในการพัฒนาโครงการให้บริการระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ

3.2.2 มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รับผิดชอบวิเคราะห์ความเสี่ยงและประเมินผลกระทบจากการเปิดประมูลใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม (โทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3) ที่จะเกิดขึ้นต่อ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท. โทรคมนาคม แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

3.2.3 มอบหมายให้ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการ รศก. จัดส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ให้ กทช. เพื่อประกอบการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการประมูลต่อไป

4. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

4.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 14/2552

4.2 มอบหมายให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด กำชับและติดตามให้รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจัดส่งข้อมูลการเบิกจ่ายงบลงทุนรายเดือนเข้าระบบงาน GFMS-SOE ของกระทรวงการคลัง ภายในวันที่ 5 ของเดือนถัดไป อย่างเคร่งครัด เพื่อประโยชน์ในการติดตามผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่อง

4.3 มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาศึกษาความเหมาะสมของทางเลือกในการพัฒนาท่าอากาศยานทั้ง 2 แห่ง ทั้งนี้ ให้มีความชัดเจนในเรื่องความปลอดภัยในการควบคุมการจราจรในการทำการบินขึ้น-ลงของอากาศยานทั้งสองแห่ง และนำเสนอคณะกรรมการ รศก. พิจารณาต่อไป โดยให้ศึกษา 3 ทางเลือก ได้แก่

4.3.1 กรณีเปิดใช้ท่าอากาศยานดอนเมืองให้บริการเที่ยวบินเช่าในปัจจุบัน และเร่งการลงทุนในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เพื่อให้เพียงพอกับปริมาณการจราจรในอนาคต

4.3.2 กรณีเปิดใช้ท่าอากาศยานดอนเมืองเพื่อรองรับปริมาณผู้โดยสารประมาณ 1 ล้านคนปี ที่จะช่วยชะลอการลงทุนเพิ่มเติมในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยเปิดบริการเที่ยวบินภายในประเทศที่ไม่มี การต่อเครื่อง (connecting Flight) หรือสายการบินต้นทุนต่ำ (Low Cost Carriers) หรือเที่ยวบินระหว่างประเทศภายในภูมิภาค

4.3.3 กรณีท่าอากาศยานดอนเมืองยกเลิกการบริการเที่ยวบินแบบประจำทั้งหมด พร้อมทั้งพัฒนากิจกรรมเชิงพาณิชย์อื่นๆ และเร่งการลงทุนเพิ่มเติมในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เพื่อรองรับผู้โดยสารที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นเป็น 60 – 65 ล้านคนปี

4.4 มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รับผิดชอบวิเคราะห์ความเสี่ยงและประเมินผลกระทบจากการเปิดประมูลใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม (โทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3) ที่จะเกิดขึ้นต่อ บมจ.ทีโอที และ บมจ. กสท. โทรคมนาคม แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

4.5 มอบหมายให้ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการ รับผิดชอบข้อสังเกตของคณะกรรมการ กทช. เพื่อประกอบการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการประมูลดังนี้

4.5.1 ความชัดเจนในภาพรวมของการพัฒนาโครงข่าย BG และสภาพการแข่งขันที่เหมาะสม เพื่อนำไปสู่การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่ ให้เกิดประโยชน์ต่อผู้ใช้บริการและการพัฒนาประเทศในภาพรวม

4.5.2 ควรกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการประมูลที่เหมาะสมและเป็นธรรม ทั้งในกรณีที่ผู้เข้าร่วมประมูลจะลงทุนพัฒนาโครงข่าย และกรณีการเช่าใช้โครงข่าย

4.5.3 ควรกำหนดเงื่อนไขการใช้ทรัพย์สิน โดยต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าของทรัพย์สินก่อน

4.5.4 คุณสมบัติของผู้เข้าร่วมประมูลไม่ควรขัดต่อกฎหมาย รวมทั้งควรพิจารณาในประเด็น

ที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงด้วย