

1. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร.เสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ข้อเท็จจริง

สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอว่า ในคราวประชุมคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) ครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2552 ได้พิจารณาเห็นชอบกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งร่างระเบียบฯ ดังกล่าวได้มีการแก้ไขเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2552 และมีการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนขององค์ประกอบ ค.ต.ป. และคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

สาระสำคัญของร่างระเบียบ

1. แก้ไของค์ประกอบ ค.ต.ป. โดยให้ “ปลัดกระทรวงการคลัง” เป็นกรรมการแทน “ผู้อำนวยการกำกับและบริหารโครงการเปลี่ยนระบบการบริหารงานการเงินการคลังโดยระบบอิเล็กทรอนิกส์” เพิ่มปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการ และเพิ่มกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จาก “จำนวนไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกินเจ็ดคน” เป็น “จำนวนไม่น้อยกว่าเจ็ดคนแต่ไม่เกินสิบคน” รวมทั้งเพิ่มกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการด้วย (ร่างข้อ 3 แก้ไขข้อ 5)

2. แก้ไขคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิโดยแก้ไขอายุ จาก “ไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์” เป็น “ไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์” และแก้ไขความรู้และประสบการณ์ด้าน “การตรวจสอบการดำเนินการ” เป็น “การตรวจสอบและประเมินผล” รวมทั้งด้าน “การบริหาร” เป็น “การบริหารและการจัดการ” ตลอดจนเพิ่มความรู้และประสบการณ์ด้าน “การวางแผน” ด้วย (ร่างข้อ 5 แก้ไขข้อ 7)

3. ให้แก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จาก “คราวละ 2 ปี” เป็น “คราวละ 4 ปี” (ร่างข้อ 6 แก้ไขข้อ 8)

4. กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ค.ต.ป. ที่แต่งตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. 2548 ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนครบวาระ (ร่างข้อ 7)

2. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ.ศ. 2521 พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม 4 ฉบับ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชกฤษฎีกา รวม 4 ฉบับ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

2. อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ.ศ. 2521 พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

สำหรับงบประมาณรายจ่ายที่จะต้องใช้ในการจ่ายเพิ่มเงินบำเหน็จดำรงชีพอันเนื่องมาจากการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายทั้ง 4 ฉบับดังกล่าวนี้ ให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ ที่ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้แล้ว จำนวน 87,633.7238 ล้านบาท

1. การให้ความช่วยเหลือด้านค่าครองชีพแก่ผู้รับเบี้ยหวัดและผู้รับบำนาญโดยกำหนดให้ผู้รับเบี้ยหวัดและผู้รับบำนาญได้รับเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ (ช.ค.บ.) แยกออกจากเบี้ยหวัดหรือบำนาญ แล้วแต่กรณี ทำให้การเบิกจ่ายเงินแก่ผู้รับเบี้ยหวัดและผู้รับบำนาญในแต่ละเดือนมีความยุ่งยาก และมีขั้นตอนในการดำเนินงานเพิ่มมากขึ้น กล่าวคือ จะต้องแยกดำเนินการระหว่างเงินเบี้ยหวัดกับ ช.ค.บ. สำหรับผู้รับเบี้ยหวัดและบำนาญกับ ช.ค.บ. สำหรับผู้รับบำนาญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปัจจุบันมีการกำหนด ช.ค.บ. แก่ผู้รับเบี้ยหวัดและผู้รับบำนาญถึง 13 ครั้ง ส่งผลให้ส่วนราชการและกรมบัญชีกลางสูญเสียทั้งเวลางบประมาณและบุคลากรไปโดยเปล่าประโยชน์โดยไม่จำเป็น

2. การกำหนดให้ ช.ค.บ. แยกออกจากบำนาญ ส่งผลให้ผู้รับบำนาญได้รับบำนาญดำรงชีพน้อยลง เนื่องจากกฎหมายกำหนดให้จ่ายบำเหน็จดำรงชีพได้ไม่เกิน 15 เท่าของบำนาญรายเดือนที่ได้รับหรือมีสิทธิได้รับ แต่โดยที่การปรับค่าครองชีพแก่ผู้รับบำนาญมิได้ปรับบำนาญโดยตรงดังเช่นข้าราชการที่ได้รับปรับค่าครองชีพโดยตรงกับเงินเดือน ทำให้บำนาญของผู้รับบำนาญที่จะนำมาคำนวณบำเหน็จดำรงชีพไม่เคยได้รับการปรับเพิ่มขึ้น และมีผลทำให้ผู้รับบำนาญได้รับบำเหน็จดำรงชีพน้อยกว่าที่ควรจะมีสิทธิได้รับ

3. การที่พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ 24) พ.ศ. 2551 ได้บัญญัติหลักเกณฑ์การจ่ายบำเหน็จตกทอดขึ้นใหม่ จากเดิมที่บัญญัติให้จ่ายจำนวนสามสิบเท่าของอัตราบำนาญที่มีสิทธิได้รับโดยไม่นำ ช.ค.บ. มารวมคำนวณเป็นให้นำ ช.ค.บ. มารวมกับบำนาญเพื่อคำนวณบำเหน็จตกทอดด้วยแล้ว ทำให้ไม่มีความจำเป็นต้องแยกเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญและเงินบำนาญออกจากกันอีก ประกอบกับการปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การจ่ายบำเหน็จตกทอดดังกล่าวได้ปรับปรุงแก้ไขเฉพาะบทบัญญัติในพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 โดยมีได้ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 ซึ่งยังคงหลักเกณฑ์การจ่ายบำเหน็จตกทอดให้จ่ายเป็นจำนวนสามสิบเท่าของอัตราบำนาญที่ผู้ตายมีสิทธิได้รับ ทำให้หลักเกณฑ์การจ่ายบำเหน็จตกทอดตามกฎหมายทั้ง 2 ฉบับดังกล่าว ไม่สอดคล้องกันและอาจจะทำให้เกิดปัญหาในการตีความบังคับใช้กฎหมายในอนาคตได้

4. การให้ความช่วยเหลือด้านค่าครองชีพแก่ผู้รับเบี้ยหวัดและผู้รับบำนาญ โดยการกำหนดให้ได้รับ ช.ค.บ. ตามพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ.ศ. 2521 มิได้เป็นการปรับเพิ่มเบี้ยหวัดหรือบำนาญโดยตรงเหมือนเช่นการปรับเงินเดือนของข้าราชการซึ่งเป็นการปรับอัตราเงินเดือนที่ได้รับอยู่ให้สูงขึ้น ก่อให้เกิดผลกระทบทางด้านจิตใจของผู้รับเบี้ยหวัดและผู้รับบำนาญ ซึ่งเข้าใจว่าไม่ได้รับการปรับเบี้ยหวัดหรือบำนาญโดยแท้จริง ซึ่งสะท้อนได้จากข้อเรียกร้องจำนวนมากจากผู้รับเบี้ยหวัดและผู้รับบำนาญในปัจจุบันที่ประสงค์จะให้มีการปรับเพิ่มเงินเบี้ยหวัดและบำนาญโดยตรง

5. กรมบัญชีกลางได้จัดให้มีการประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายทั้ง 4 ฉบับดังกล่าวจากส่วนราชการต่าง ๆ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 9 เมษายน 2552 ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมสัมมนาเห็นพ้องด้วยกับหลักการที่กรมบัญชีกลางจะเสนอปรับปรุงแก้ไข

6. การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าวจะทำให้มีค่าใช้จ่ายสำหรับจ่ายเพิ่มบำเหน็จดำรงชีพเป็นเงินงบประมาณ งบกลาง ในวงเงินจำนวนทั้งสิ้น 2,103,505,995 บาท ทั้งนี้ ภาวงบประมาณดังกล่าว ขึ้นอยู่กับจำนวนการใช้สิทธิขอรับบำเหน็จดำรงชีพของผู้รับบำนาญ

สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

1. ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

1.1 ให้นำเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญตามพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ.ศ. 2521 มารวมเป็นเบี้ยหวัดหรือบำนาญ และให้ถือเป็นเบี้ยหวัดตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินเบี้ยหวัดหรือบำนาญตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

1.2 กรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นสมควรให้มีการกำหนดเบี้ยหวัดหรือบำนาญขั้นต่ำหรือปรับเพิ่มเบี้ยหวัดหรือบำนาญในอัตราไม่เกินร้อยละสิบของเบี้ยหวัดหรือบำนาญที่ได้รับอยู่ ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

1.3 ปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การจ่ายบำเหน็จตกทอดให้สอดคล้องกับกรณีที่ได้นำเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญมารวมเป็นบำนาญ

2. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

2.1 ให้นำเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญตามพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ.ศ. 2521 มารวมเป็นเบี้ยหวัดหรือบำนาญ และให้ถือเป็นเบี้ยหวัดตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินเบี้ยหวัดหรือบำนาญตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

2.2 กรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นสมควรให้มีการกำหนดเบี้ยหวัดหรือบำนาญขั้นต่ำหรือปรับเพิ่มหรือลดหรือบำนาญในอัตราไม่เกินร้อยละสิบของเบี้ยหวัดหรือบำนาญที่ได้รับอยู่ ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

3. ร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ.ศ. 2521 พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ.ศ. 2521 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

4. ร่างพระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขการจ่ายเงินช่วยเหลือซึ่งสอดคล้องกับการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

3. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ตามที่สำนักงานงบประมาณ เสนอ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ข้อเท็จจริง

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้บัญญัติหลักการเกี่ยวกับการงบประมาณแผ่นดินไว้หลายประการ ทำให้พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และเนื่องจากบทบัญญัติเกี่ยวกับการกู้เงินได้แยกออกไปบัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ อีกทั้งกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดินได้ปรับปรุงระบบบริหารราชการและอำนาจการดำเนินการงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งวิธีการงบประมาณตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 ยังขาดหลักการในเรื่องการจัดการงบประมาณที่มุ่งเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงาน ประกอบกับสำนักงานงบประมาณต้องดำเนินการตามแผนพัฒนาฯ ที่กำหนดให้ต้องแก้ไขกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฯ

สำนักงานงบประมาณจึงปรับปรุงพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกพระราชบัญญัติดังกล่าว และยกร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ขึ้นใหม่ ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1. กำหนดให้หน่วยรับงบประมาณตามพระราชบัญญัตินี้ ครอบคลุมถึงส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ ลักษณะต่าง ๆ จังหวัด กลุ่มจังหวัด รัฐวิสาหกิจ รวมถึงหน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ โดยให้ใช้บังคับเท่าที่ไม่ขัดต่อหลักความเป็นอิสระตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด
2. กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายงบประมาณ โดยให้มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี กำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี กำหนดกรอบวงเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กำหนดสัดส่วนรายจ่ายลงทุนต่อรายจ่ายในภาพรวม ภาระงบประมาณจากการก่อหนี้สาธารณะและกิจกรรมกึ่งการคลัง และกำหนดแนวทางการทบทวนรายจ่ายสาธารณะ
3. ให้หน่วยรับงบประมาณส่งรายงานสถานะเงินนอกงบประมาณก่อนการยื่นงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อประกอบการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนด
4. ในการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินการเรื่องใด ซึ่งจะมีภาระงบประมาณรายจ่ายต่อเนื่องเป็นจำนวนมาก หน่วยรับงบประมาณจะต้องชี้แจงแสดงแนวโน้มภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นในอนาคตพร้อมกับการยื่นคำขอตั้งงบประมาณด้วย
5. กำหนดให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายอุดหนุนให้แก่บุคคล องค์กร หรือองค์กรที่มีใช้หน่วยรับงบประมาณ ต้องเป็นไปเพื่อบริการสาธารณะหรือประโยชน์สาธารณะ และหน่วยรับงบประมาณที่รับผิดชอบจะต้องติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณ และรายงานต่อสำนักงานงบประมาณด้วย

6. กำหนดให้งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคคงคลัง ต้องแสดงแหล่งที่มาของรายได้ที่จะจ่ายเพื่อชดใช้เงินคคงคลังนั้นด้วย

7. ห้ามมิให้มีการกำหนดยกเว้นไม่ต้องนำเงินส่งคลังไว้ในกฎหมายอื่นใด เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

8. กำหนดให้การโอนงบประมาณข้ามส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจสามารถกระทำได้เมื่อมีพระราชบัญญัติให้ออน มีพระราชกฤษฎีกาให้ออนหรือรวมส่วนราชการเข้าด้วยกัน มีมติคณะรัฐมนตรีให้ออนกรณีในประเทศอยู่ในภาวะสงครามหรือการรบ และในกรณีมีการตัดโอนตำแหน่งระหว่างส่วนราชการหรือหน่วยงานในกำกับของรัฐที่ต้องมีการตัดโอนเงินเดือนตามไปด้วย

9. กำหนดให้มีระบบการรายงาน ดังนี้

- รายงานตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณกำหนดซึ่งหน่วยรับงบประมาณจะต้องจัดทำ และส่งให้สำนักงบประมาณเพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผล ยกเว้นหน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล และหน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ ให้จัดทำรายงานผลการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณเสนอต่อรัฐสภา

- รายงานการโอนงบประมาณข้ามหน่วยรับงบประมาณอันเนื่องมาจากความจำเป็นในภาวะสงครามหรือการรบ

- รายงานการโอนงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณต่อรัฐสภาทุกหกเดือน

- ให้หน่วยรับงบประมาณที่อุดหนุนงบประมาณให้แก่บุคคล องค์กร หรือองค์กรที่ไม่ใช่หน่วยรับงบประมาณ ส่งรายงานผลการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวต่อสำนักงบประมาณ

- ให้หน่วยงานของรัฐสภา ศาล และองค์กรตามรัฐธรรมนูญจัดทำรายงานผลการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณเมื่อสิ้นปีงบประมาณต่อรัฐสภา

4. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไป

สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา

1. กำหนดให้ส่วนราชการที่จะเข้าร่วมมาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการได้ต้องเป็นส่วนราชการตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา 3)

2. กำหนดให้ข้าราชการผู้ซึ่งจะเข้าร่วมโครงการฯ ต้องมีอายุตั้งแต่ห้าสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไป เว้นแต่ข้าราชการทหารต้องมีอายุตั้งแต่สี่สิบห้าปีบริบูรณ์ขึ้นไป หรือมีเวลาราชการตั้งแต่ยี่สิบห้าปีขึ้นไป โดยจะต้องไม่เป็นผู้อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักราชการ ถูกสอบสวน หรือสอบหาข้อเท็จจริงทางวินัย พิจารณาลงโทษทางวินัย รายงานการลงโทษทางวินัย หรือพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย หรืออยู่ในระหว่างการดำเนินการลงโทษทางวินัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภทรักษา ๗ หรือเป็นผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญา ซึ่งมีใช้ความผิดลหุโทษหรือความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท (ร่างมาตรา 4)

3. ผู้ซึ่งได้รับเงินช่วยเหลือจะบรรจุกลับเข้ารับราชการประจำในฝ่ายบริหารอีกไม่ได้ แต่ถ้าหากกลับเข้ารับราชการประจำในส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาหรือกำกับของฝ่ายบริหารอีก ให้ผู้นั้นส่งคืนเงินช่วยเหลือที่ได้รับไว้ทั้งหมดพร้อมทั้งดอกเบี้ยตามอัตราเงินฝากประจำสิบสองเดือนของธนาคารออมสินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา 5)

4. กรณีผู้ซึ่งได้รับเงินช่วยเหลือแล้ว และต่อมาได้รับการบรรจุเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย จะต้องคืนเงินช่วยเหลือที่ได้รับไว้ทั้งหมด พร้อมดอกเบี้ยตามอัตราเงินฝากประจำสิบสองเดือนของธนาคารออมสินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ทั้งนี้ เฉพาะกรณีที่สัญญาจ้างมีระยะเวลาเกินหนึ่งปี โดยให้นับรวมระยะเวลาการต่ออายุสัญญาจ้างด้วย (ร่างมาตรา 6)

18. เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังรายงาน ว่า มีความจำเป็นต้องปรับปรุงระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. 2549 ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน เพื่อให้ส่วนราชการสามารถเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการได้อย่างถูกต้อง ชัดเจน และสอดคล้องกับการปฏิบัติราชการในปัจจุบัน และให้เป็นไปตามแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จึงได้เสนอร่างระเบียบดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ

สาระสำคัญของร่างระเบียบ

1. ยกเลิกระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. 2549 (ร่างข้อ 3)
2. กำหนดนิยามของคำว่า “ส่วนราชการ” “หัวหน้าส่วนราชการ” และ “ค่าใช้จ่าย” เพื่อให้การเบิกจ่ายมีความชัดเจน ถูกต้อง และสอดคล้องกับการปฏิบัติงานของส่วนราชการมากยิ่งขึ้น (ร่างข้อ 4)
3. แบ่งหมวดค่าใช้จ่ายออกเป็น 4 หมวด คือ หมวด 1 ค่าตอบแทน หมวด 2 ค่าใช้สอย หมวด 3 ค่าวัสดุ หมวด 4 ค่าสาธารณูปโภค โดยระบุค่าใช้จ่ายที่สามารถเบิกได้ไว้ในแต่ละหมวด เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและส่วนราชการสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างคล่องตัวและถูกต้อง

5. เรื่อง พื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

คณะรัฐมนตรี

1. เห็นชอบ

1.1 ร่างประกาศ เรื่อง พื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

1.2 ร่างประกาศ เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐมอบอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบตามกฎหมาย ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรดำเนินการแทนหรือมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการด้วย และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 เป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย

1.3 ร่างข้อกำหนด ออกตามความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 รวม 3 ฉบับ ตามที่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเสนอให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไปได้

2. เมื่อเหตุการณ์สิ้นสุดลงแล้ว ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายงานผลส่งให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเพื่อรวบรวมเสนอนายกรัฐมนตรี เพื่อรายงานต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาทราบโดยเร็วที่สุด 15 วันวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 ต่อไป

ข้อเท็จจริง

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร(กข.รมน) เสนอว่า

1. ด้วยสถานการณ์ทางการเมืองในช่วงตั้งแต่วันที่ ตุลาคม2552 เป็นต้นไป มีแนวโน้มจะเกิดความวุ่นวายทางการเมืองจากการที่มีกลุ่มบุคคลบางกลุ่มได้ประกาศเจตนารมณ์ชัดเจน ในการปลุกระดมและนัดชุมนุมให้เข้าร่วมในการเรียกร้องความต้องการตามแนวทางและผลประโยชน์ของกลุ่ม โดยกำหนดการเคลื่อนย้ายกลุ่มผู้ชุมนุมมาปิดล้อมทำเนียบรัฐบาลและสถานที่สำคัญของทางราชการบริเวณใกล้เคียง รวมทั้งหากไม่ได้รับการตอบสนองจะมีการชุมนุมในลักษณะยึดเยื้อในห้วงเวลาดังกล่าว ประกอบกับมีกลุ่มผู้ไม่หวังดีเตรียมการก่อเหตุระหว่งการชุมนุมเพื่อหวังผลให้เกิดสถานการณ์ความรุนแรงมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการบริหารราชการแผ่นดินและความเรียบร้อยภายในประเทศ ตลอดจนส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของผู้นำต่างประเทศที่จะเดินทางเข้ามาร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน ระหว่างวันที่5 ตุลาคม2552ทั้งในระหว่างเดินทางและขณะประชุม และมีแนวโน้มถูกลามเป็นเหตุการณ์ก่อความไม่สงบอันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
2. ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อยเกิดประสิทธิภาพและเป็นไปตามขั้นตอนตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรศ.พ.551 จึงได้เสนอร่างประกาศฯ และร่างข้อกำหนด 3ฉบับ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

สาระสำคัญของเรื่อง

1. ประกาศพื้นที่ปรกฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในเขตพื้นที่เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่5-25 ตุลาคม2552 โดยมอบให้ กทมรับผิดชอบในการดำเนินการตามมาตรา5 แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรศ.พ.551
2. ให้หน่วยงานของรัฐมอบอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบตามกฎหมายให้มอบ ดำเนินการแทนหรือมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการด้วย และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 เป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย จำนวน4 ฉบับ ตามมาตรา16วรรคสี่ ได้แก่
 - 1.พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมศ.พ.551
 2. พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ.ศ. 2547
 3. พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522
 4. พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. 2530
 - 5.พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย.ศ. 2550
 - 6.พระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง.ศ.พ.2493
 - 7.พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522
 8. พระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. 2522
 - 9.พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535
 10. พระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืนศ.พ.2490
 - 11.พระราชบัญญัติว่าด้วยกรกระทำ ความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์พ.ศ.2550
 12. ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เฉพาะบทบัญญัติที่เกี่ยวกับมูลนิธิตั้งและสมาคม
 13. ประมวลกฎหมายอาญา
 14. ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เฉพาะบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการใช้อำนาจสืบสวนและสอบสวน และการใช้อำนาจของพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ
3. ออกข้อกำหนดตามความในมาตรา8 แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 จำนวน5 ข้อ ได้แก่

- 3.1 ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องของปฏิบัติการหรืองดเว้นการปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง
- 3.2 ห้ามบุคคลเข้าหรือให้ออกจากบริเวณพื้นที่ อาคารหรือสถานที่ที่กำหนดในห้วงเวลาที่ปฏิบัติการ เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเป็นบุคคลซึ่งได้รับการยกเว้น
- 3.3 ห้ามนำอาวุธออกนอกเคหสถาน
- 3.4 ห้ามการใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ยานพาหนะหรือกำหนดเงื่อนไขการใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ยานพาหนะ
- 3.5 ให้นำบุคคลปฏิบัติหรืองดเว้นการปฏิบัติอย่างใดอันเกี่ยวกับเครื่องมือหรืออุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ เพื่อป้องกันอันตรายที่จะเกิดแก่ชีวิตร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน

6. เรื่อง ขออนุมัติผ่อนผันการกักหน้ผู้กักกันก่อนได้รับเงินประจำงวดจากสำนักงบประมาณ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติผ่อนผันการกักหน้ผู้กักกันเงินงบประมาณในการดำเนินการจัดฝึกอบรม ตามโครงการ เพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน ก่อนได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงบประมาณ สำหรับการดำเนินการตั้งแต่เดือนเมษายน ถึง เดือนตุลาคม 2552 ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) ประธานกรรมการบริหารโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงาน เพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ และสังคมในชุมชน เสนอ

ข้อเท็จจริง

1. คณะกรรมการบริหารโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน ได้ดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงาน ฯ (ต้นกล้าอาชีพ) โดยได้รับอนุมัติวงเงินงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน จำนวน 6,900,000,000.- บาท (หกพันเก้าร้อยล้านบาท) ตั้งงบประมาณไว้ที่สำนักงบประมาณ และในการดำเนินโครงการ มีการรับสมัครผู้สนใจ เข้าร่วมโครงการตั้งแต่ 18 มีนาคม 2552 เป็นต้นมา โดยดำเนินการใน 3 ลักษณะดังนี้

1.1 โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานฯ ปกติ

เปิดรับสมัครผู้สนใจเข้าร่วมโครงการทุกเดือนตั้งแต่ เดือนมีนาคม ถึงเดือนกันยายน 2552 จำนวน 389,357 คน โดยได้ดำเนินการคัดกรองผู้สมัครเข้ารับการฝึกอบรม ในแต่ละเดือน ตั้งแต่เดือนเมษายน ถึงเดือน ตุลาคม 2552 รวมทั้งสิ้น จำนวน 179,125 คน การรายงานตัวผู้ผ่านการอบรม และการกลับไปประกอบอาชีพในภูมิลำเนา จำนวน 109,188 (ข้อมูล ณ 30 กันยายน 2552) และอนุมัติจัดสรรให้สถาบันจัดฝึกอบรมต่าง ๆ ที่เป็นส่วนราชการ และภาคเอกชน ได้แก่ องค์กรเอกชน สมาคม และมูลนิธิต่าง ๆ ที่เสนอขอเข้าร่วมโครงการ ผ่านส่วนราชการ จัดฝึกอบรมให้แก่ประชาชน ทั่วไป รวม 7 ครั้ง เป็นเงิน 3,312,732,920 บาท อนุมัติจัดสรรสำหรับเป็นเงินสนับสนุนการกลับไปประกอบอาชีพใน ภูมิลำเนา เป็นเงิน 1,524,354,684 บาท

1.2 โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานฯ พิเศษ ที่ดำเนินการร่วมกับส่วนราชการต่าง ๆ มีผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน 35,247 คน อนุมัติจัดสรรให้ส่วนราชการต่าง ๆ และภาคเอกชน ได้แก่ องค์กรเอกชน สมาคม และมูลนิธิ ต่าง ๆ ที่เสนอขอเข้าร่วมโครงการ ผ่านส่วนราชการ เป็นเงิน 1,330,537,700 บาท

1.3 โครงการชะลอการเลิกจ้าง มีผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน 71,324 คน อนุมัติจัดสรรให้ภาค เอกชน ได้แก่ องค์กรเอกชน สมาคม และมูลนิธิต่าง ๆ ตามโครงการชะลอการเลิกจ้างที่เสนอขอเข้าร่วมโครงการผ่านส่วน ราชการต่าง ๆ เป็นเงิน 643,069,320 บาท

รวมเป็นวงเงินที่อนุมัติทั้งสิ้น 6,809,994,624 บาท

1.4 คณะกรรมการฯ ได้เร่งรัดการดำเนินงานตามโครงการต่าง ๆ ที่ได้อนุมัติให้ดำเนินการ และ การเบิกจ่ายงบประมาณในโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน พบว่า เนื่องจากเป็นกรณีเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล เมื่อคณะกรรมการบริหารฯ มีมติอนุมัติโครงการแล้ว ในทางปฏิบัติหน่วยงานต่างๆ ที่ได้รับการอนุมัติได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมก่อนที่จะได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนัก งบประมาณ ส่งผลให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นการดำเนินการกักหน้ผู้กักกันก่อนได้รับ อนุมัติเงินประจำงวด จึงไม่สามารถ เบิกจ่ายงบประมาณในการดำเนินการจัดฝึกอบรมได้

7. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาตั้งอำเภอภักดีนิเวศน์ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาตั้งอำเภอภักดีนิเวศน์ พ.ศ. ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ข้อเท็จจริง

กระทรวงมหาดไทยเสนอว่า

1. คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (2 ธันวาคม 2551) เห็นชอบในหลักการการจัดตั้งอำเภอวัดจันทร์เฉลิมพระเกียรติของจังหวัดเชียงใหม่ เป็นกรณีพิเศษ เพื่อเกิดพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอ เจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา กรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์ และให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการในรายละเอียดต่าง ๆ ตามขั้นตอนต่อไป
2. โดยที่ตำบลบ้านจันทร์ ตำบลแม่แดด และตำบลแจ่มหลวง อำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่ มีท้องที่กว้างขวาง มีชุมชนและชุมชมการค้า มีสภาพเจริญขึ้น สมควรแยกตำบลดังกล่าวออกจากอำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่ และรวมตั้งขึ้นเป็นอำเภอภักดีนิเวศน์ จังหวัดเชียงใหม่ ตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกเฉียงเหนือของจังหวัดเชียงใหม่ สภาพพื้นที่โดยทั่วไปเป็นป่าและมีภูเขาสูงชันล้อมรอบ มีเนื้อที่ประมาณ 647.58 ตารางกิโลเมตร จำนวนประชากร 10,561 คน ซึ่งได้จัดเตรียมสถานที่ที่จะใช้ในการก่อสร้างที่ว่าการอำเภอ หอประชุม และบ้านพักข้าราชการไว้เรียบร้อยแล้ว
3. ได้ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลพระกรุณาขอพระราชทานชื่ออำเภอดังกล่าวแล้ว ซึ่งได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานชื่ออำเภอดังกล่าวไว้ว่า “อำเภอภักดีนิเวศน์” ตั้งแต่วันที่ 7 กรกฎาคม 2552

สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา

ให้แยกตำบลบ้านจันทร์ ตำบลแม่แดด และตำบลแจ่มหลวง ออกจากอำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่ รวมตั้งเป็นอำเภอภักดีนิเวศน์ จังหวัดเชียงใหม่

8. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร.เสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ข้อเท็จจริง

สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอว่า ในคราวประชุมคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) ครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2552 ได้พิจารณาเห็นชอบกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งร่างระเบียบฯ ดังกล่าวได้มีการแก้ไขเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2552 และมีการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนขององค์ประกอบ ค.ต.ป. และคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

สาระสำคัญของร่างระเบียบ

1. แก้ไของค์ประกอบ ค.ต.ป. โดยให้ “ปลัดกระทรวงการคลัง” เป็นกรรมการแทน “ผู้อำนวยการกำกับและบริหารโครงการเปลี่ยนระบบการบริหารงานการเงินการคลังโดยระบบอิเล็กทรอนิกส์” เพิ่มปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการ และเพิ่มกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จาก “จำนวนไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกินเจ็ดคน” เป็น “จำนวนไม่น้อยกว่าเจ็ดคนแต่ไม่เกินสิบคน” รวมทั้งเพิ่มกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการด้วย (ร่างข้อ 3 แก้ไขข้อ 5)
2. แก้ไขคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิโดยแก้ไขอายุ จาก “ไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์” เป็น “ไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์” และแก้ไขความรู้และประสบการณ์ด้าน “การตรวจสอบการดำเนินการ” เป็น “การตรวจสอบและประเมินผล” รวมทั้งด้าน “การบริหาร” เป็น “การบริหารและการจัดการ” ตลอดจนเพิ่มความรู้และประสบการณ์ด้าน “การวางแผน” ด้วย (ร่างข้อ 5 แก้ไขข้อ 7)

3. ให้แก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จาก “คราวละ 2 ปี” เป็น “คราวละ 4 ปี” (ร่างข้อ 6 แก้ไขข้อ 8)

4. กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ค.ต.ป. ที่แต่งตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. 2548 ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนครบวาระ (ร่างข้อ 7)

9. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ.ศ. 2521 พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม 4 ฉบับ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชกฤษฎีกา รวม 4 ฉบับ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

2. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

2. อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ.ศ. 2521 พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

สำหรับงบประมาณรายจ่ายที่จะต้องใช้ในการจ่ายเพิ่มเงินบำเหน็จดำรงชีพอันเนื่องมาจากการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายทั้ง 4 ฉบับดังกล่าวนี้ ให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ ที่ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้แล้ว จำนวน 87,633.7238 ล้านบาท

ข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังเสนอว่า

1. การให้ความช่วยเหลือด้านค่าครองชีพแก่ผู้รับเบี้ยหวัดและผู้รับบำนาญโดยกำหนดให้ผู้รับเบี้ยหวัดและผู้รับบำนาญได้รับเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ (ช.ค.บ.) แยกออกจากเบี้ยหวัดหรือบำนาญ แล้วแต่กรณี ทำให้การเบิกจ่ายเงินแก่ผู้รับเบี้ยหวัดและผู้รับบำนาญในแต่ละเดือนมีความยุ่งยาก และมีขั้นตอนในการดำเนินงานเพิ่มมากขึ้น กล่าวคือ จะต้องแยกดำเนินการระหว่างเงินเบี้ยหวัดกับ ช.ค.บ. สำหรับผู้รับเบี้ยหวัดและบำนาญกับ ช.ค.บ. สำหรับผู้รับบำนาญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปัจจุบันมีการกำหนด ช.ค.บ. แก่ผู้รับเบี้ยหวัดและผู้รับบำนาญถึง 13 ครั้ง ส่งผลให้ส่วนราชการและกรมบัญชีกลางสูญเสียทั้งเวลางบประมาณและบุคลากรไปโดยเปล่าประโยชน์โดยไม่จำเป็น

2. การกำหนดให้ ช.ค.บ. แยกออกจากบำนาญ ส่งผลให้ผู้รับบำนาญได้รับบำนาญดำรงชีพน้อยลง เนื่องจากกฎหมายกำหนดให้จ่ายบำเหน็จดำรงชีพได้ไม่เกิน 15 เท่าของบำนาญรายเดือนที่ได้รับหรือมีสิทธิได้รับ แต่โดยที่การปรับค่าครองชีพแก่ผู้รับบำนาญมิได้ปรับบำนาญโดยตรงดังเช่นข้าราชการที่ได้รับปรับค่าครองชีพโดยตรงกับเงินเดือน ทำให้บำนาญของผู้รับบำนาญที่จะนำมาคำนวณบำเหน็จดำรงชีพไม่เคยได้รับการปรับเพิ่มขึ้น และมีผลทำให้ผู้รับบำนาญได้รับบำเหน็จดำรงชีพน้อยกว่าที่ควรจะมีสิทธิได้รับ

3. การที่พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ 24) พ.ศ. 2551 ได้บัญญัติหลักเกณฑ์การจ่ายบำเหน็จตกทอดขึ้นใหม่ จากเดิมที่บัญญัติให้จ่ายจำนวนสามสิบเท่าของอัตราบำนาญที่มีสิทธิได้รับโดยไม่นำ ช.ค.บ. มารวมคำนวณเป็นให้นำ ช.ค.บ. มารวมกับบำนาญเพื่อคำนวณบำเหน็จตกทอดด้วยแล้ว ทำให้ไม่มีความจำเป็นต้องแยกเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญและเงินบำนาญออกจากกันอีก ประกอบกับการปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การจ่ายบำเหน็จตกทอดดังกล่าวได้ปรับปรุงแก้ไขเฉพาะบทบัญญัติในพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 โดยมีได้ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 ซึ่งยังคงหลักเกณฑ์การจ่ายบำเหน็จตกทอดให้จ่ายเป็นจำนวนสามสิบเท่าของอัตราบำนาญที่ผู้ตายมีสิทธิได้รับ ทำให้หลักเกณฑ์การจ่ายบำเหน็จตกทอดตามกฎหมายทั้ง 2 ฉบับดังกล่าว ไม่สอดคล้องกันและอาจจะทำให้เกิดปัญหาในการตีความบังคับใช้กฎหมายในอนาคตได้

4. การให้ความช่วยเหลือด้านค่าครองชีพแก่ผู้รับเบี้ยหวัดและผู้รับบำนาญ โดยการกำหนดให้ได้รับ ช.ค.บ. ตามพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ.ศ. 2521 มิได้เป็นการปรับเพิ่มเบี้ยหวัดหรือบำนาญ

โดยตรงเหมือนเช่นการปรับเงินเดือนของข้าราชการซึ่งเป็นการปรับอัตราเงินเดือนที่ได้ รับผิดชอบต่อสูงขึ้น ก่อให้เกิดผลกระทบทางด้านจิตใจของผู้รับเบี้ยหวัดและผู้รับบำนาญ ซึ่งเข้าใจว่าไม่ได้รับการปรับเบี้ยหวัดหรือบำนาญโดยแท้จริง ซึ่งสะท้อนได้จากข้อเรียกร้องจำนวนมากจากผู้รับเบี้ยหวัดและผู้รับบำนาญในปัจจุบันที่ประสงค์จะให้มีการปรับเพิ่มเงินเบี้ยหวัดและบำนาญโดยตรง

5. กรมบัญชีกลางได้จัดให้มีการประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายทั้ง 4 ฉบับดังกล่าวจากส่วนราชการต่าง ๆ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 9 เมษายน 2552 ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมสัมมนาเห็นพ้องด้วยกับหลักการที่กรมบัญชีกลางจะเสนอปรับปรุงแก้ไข

6. การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าวจะทำให้ค่าใช้จ่ายสำหรับจ่ายเพิ่มบำเหน็จดำรงชีพเป็นเงินงบประมาณ งบกลาง ในวงเงินจำนวนทั้งสิ้น 2,103,505,995 บาท ทั้งนี้ ภาระงบประมาณดังกล่าว ขึ้นอยู่กับจำนวนการใช้สิทธิขอรับบำเหน็จดำรงชีพของผู้รับบำนาญ

สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

1. ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

1.1 ให้นำเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญตามพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ.ศ. 2521 มารวมเป็นเบี้ยหวัดหรือบำนาญ และให้ถือเป็นเบี้ยหวัดตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินเบี้ยหวัดหรือบำนาญตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

1.2 กรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นสมควรให้มีการกำหนดเบี้ยหวัดหรือบำนาญขั้นต่ำหรือปรับเพิ่มเบี้ยหวัดหรือบำนาญในอัตราไม่เกินร้อยละสิบของเบี้ยหวัดหรือบำนาญที่ได้รับอยู่ ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

1.3 ปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การจ่ายบำเหน็จตกทอดให้สอดคล้องกับกรณีที่ได้นำเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญมารวมเป็นบำนาญ

2. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

2.1 ให้นำเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญตามพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ.ศ. 2521 มารวมเป็นเบี้ยหวัดหรือบำนาญ และให้ถือเป็นเบี้ยหวัดตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินเบี้ยหวัดหรือบำนาญตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

2.2 กรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นสมควรให้มีการกำหนดเบี้ยหวัดหรือบำนาญขั้นต่ำหรือปรับเพิ่มเบี้ยหวัดหรือบำนาญในอัตราไม่เกินร้อยละสิบของเบี้ยหวัดหรือบำนาญที่ได้รับอยู่ ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

3. ร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ.ศ. 2521 พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ.ศ. 2521 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

4. ร่างพระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขการจ่ายเงินช่วยพิเศษให้สอดคล้องกับการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

10. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ข้อเท็จจริง

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้บัญญัติหลักการเกี่ยวกับการงบประมาณแผ่นดินไว้หลายประการ ทำให้พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และเนื่องจากบทบัญญัติเกี่ยวกับการกู้เงินได้แยกออกไปบัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ อีกทั้งกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดินได้ปรับปรุงระบบบริหารราชการและอำนาจการดำเนินการงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งวิธีการงบประมาณตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 ยังขาดหลักการในเรื่องการจัดการงบประมาณที่มุ่งเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงาน ประกอบกับสำนักงานงบประมาณต้องดำเนินการตามแผนพัฒนาฯ ที่กำหนดให้ต้องแก้ไขกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ

สำนักงบประมาณจึงปรับปรุงพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดย
ยกเลิกพระราชบัญญัติดังกล่าว และยกร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ขึ้นใหม่ ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1. กำหนดให้หน่วยรับงบประมาณตามพระราชบัญญัตินี้ ครอบคลุมถึงส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ
ลักษณะต่าง ๆ จังหวัด กลุ่มจังหวัด รัฐวิสาหกิจ รวมถึงหน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล หน่วยงานขององค์
รัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ โดยให้ใช้บังคับเท่าที่ไม่ขัดต่อหลักความเป็นอิสระตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด
2. กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายงบประมาณ โดยให้มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและกรอบวงเงิน
งบประมาณรายจ่ายประจำปี กำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี กำหนดกรอบวงเงินงบกลาง
รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กำหนดสัดส่วนรายจ่ายลงทุนต่อรายจ่ายในภาพรวม ภาระงบประมาณ
จากการก่อหนี้สาธารณะและกิจกรรมกึ่งการคลัง และกำหนดแนวทางการทบทวนรายจ่ายสาธารณะ
3. ให้หน่วยรับงบประมาณส่งรายงานสถานะเงินนอกงบประมาณก่อนการยื่นงบประมาณรายจ่ายประจำปี
เพื่อประกอบการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนด
4. ในการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินการเรื่องใด ซึ่งจะมีภาระงบประมาณรายจ่ายต่อเนื่องเป็น
จำนวนมาก หน่วยรับงบประมาณจะต้องชี้แจงแสดงแนวโน้มภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นในอนาคตพร้อมกับการยื่นคำขอ
ตั้งงบประมาณด้วย
5. กำหนดให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายอุดหนุนให้แก่บุคคล องค์กร หรือองค์กรที่มีใช้หน่วยรับ
งบประมาณ ต้องเป็นไปเพื่อบริการสาธารณะหรือประโยชน์สาธารณะ และหน่วยรับงบประมาณที่รับผิดชอบจะต้อง
ติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณ และรายงานต่อสำนักงบประมาณด้วย
6. กำหนดให้งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ต้องแสดงแหล่งที่มาของรายได้ที่จะจ่ายเพื่อชดใช้
เงินคงคลังนั้นด้วย
7. ห้ามมิให้มีการกำหนดยกเว้นไม่ต้องนำเงินส่งคลังไว้ในกฎหมายอื่นใด เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบ
จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
8. กำหนดให้การโอนงบประมาณข้ามส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจสามารถกระทำได้เมื่อมีพระราชบัญญัติ
ให้โอน มีพระราชกฤษฎีกาให้โอนหรือรวมส่วนราชการเข้าด้วยกัน มีมติคณะรัฐมนตรีให้โอนกรณีนี้ที่ประ
เทศอยู่ในภาวะ
สงครามหรือการรบ และในกรณีมีการตัดโอนตำแหน่งระหว่างส่วนราชการหรือหน่วยงานในกำกับของรัฐที่ต้องมีการตัดโอน
เงินเดือนตามไปด้วย
9. กำหนดให้มีระบบการรายงาน ดังนี้
 - รายงานตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณกำหนดซึ่งหน่วยรับ
งบประมาณจะต้องจัดทำ และส่งให้สำนักงบประมาณเพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผล ยกเว้นหน่วยงานของรัฐสภา
หน่วยงานของศาล และหน่วยงานขององค์การตามรัฐธรรมนูญ ให้จัดทำรายงานผลการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการ
ดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณเสนอต่อรัฐสภา
 - รายงานการโอนงบประมาณข้ามหน่วยรับงบประมาณอันเนื่องมาจากความจำเป็นในภาวะ
สงครามหรือการรบ
 - รายงานการโอนงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณต่อรัฐสภาทุกหกเดือน
 - ให้หน่วยรับงบประมาณที่อุดหนุนงบประมาณให้แก่บุคคล องค์กร หรือองค์กรที่ไม่ใช่หน่วยรับ
งบประมาณ ส่งรายงานผลการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวต่อสำนักงบประมาณ
 - ให้หน่วยงานของรัฐสภา ศาล และองค์การตามรัฐธรรมนูญจัดทำรายงานผลการวิเคราะห์ระดับ
ความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณเมื่อสิ้นปีงบประมาณต่อรัฐสภา

11. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับอัตรากำลังของส่วน ราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับอัตรา
กำลังของส่วนราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไป

สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา

1. กำหนดให้ส่วนราชการที่จะเข้าร่วมมาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการได้ต้องเป็นส่วนราชการตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา 3)

2. กำหนดให้ข้าราชการผู้ซึ่งจะเข้าร่วมโครงการฯ ต้องมีอายุตั้งแต่ห้าสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไป เว้นแต่ข้าราชการทหารต้องมีอายุตั้งแต่สี่สิบห้าปีบริบูรณ์ขึ้นไป หรือมีเวลาราชการตั้งแต่ยี่สิบห้าปีขึ้นไป โดยจะต้องไม่เป็นผู้อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักราชการ ถูกสอบสวน หรือสอบหาข้อเท็จจริงทางวินัย พิจารณาลงโทษทางวินัย รายงานการลงโทษทางวินัย หรือพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย หรืออยู่ในระหว่างการดำเนินการลงโทษทางวินัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภทรักษา ๗ หรือเป็นผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญา ซึ่งมีใช้ความผิดลหุโทษหรือความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท (ร่างมาตรา 4)

3. ผู้ซึ่งได้รับเงินช่วยเหลือจะบรรจุกลับเข้ารับราชการประจำในฝ่ายบริหารอีกไม่ได้ แต่ถ้าหากกลับเข้ารับราชการประจำในส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาหรือกำกับของฝ่ายบริหารอีก ให้ผู้นั้นส่งคืนเงินช่วยเหลือที่ได้รับไว้ทั้งหมดพร้อมทั้งดอกเบี้ยตามอัตราเงินฝากประจำสิบสองเดือนของธนาคารออมสินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา 5)

4. กรณีผู้ซึ่งได้รับเงินช่วยเหลือแล้ว และต่อมาได้รับการบรรจุเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย จะต้องคืนเงินช่วยเหลือที่ได้รับไว้ทั้งหมด พร้อมดอกเบี้ยตามอัตราเงินฝากประจำสิบสองเดือนของธนาคารออมสินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ทั้งนี้ เฉพาะกรณีที่สัญญาจ้างมีระยะเวลาเกินหนึ่งปี โดยให้นับรวมระยะเวลาการต่ออายุสัญญาจ้างด้วย (ร่างมาตรา 6)

12. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑๑๖ ตรวจสอบแล้ว และให้ดำเนินการต่อไปได้

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ แจ้งว่า ได้ตรวจพิจารณาว่าระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้วเห็นว่า การกำหนดให้ประธานผู้แทนการค้าไทยเป็นกรรมการเพิ่มเติมในคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศนั้น ไม่อาจกระทำได้ เพราะกรรมการโดยตำแหน่งต้องเป็นตำแหน่งที่กำหนดไว้ในกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ แต่ประธานผู้แทนการค้าไทย เป็นตำแหน่งทางการเมืองซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยผู้แทนการค้าไทย พ.ศ. 2552 และมีได้เป็นข้าราชการการเมืองตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. 2535 ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรตัดประธานผู้แทนการค้าไทยในตำแหน่งกรรมการออก และเพิ่มเติมให้นายกรัฐมนตรีสามารถแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้จำนวนไม่เกินสามคน โดยหากนายกรัฐมนตรีประสงค์จะตั้งประธานผู้แทนการค้าไทยร่วมเป็นกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ก็อาจแต่งตั้งในฐานะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้งได้เพิ่มเติม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างเพื่อความครบถ้วนสมบูรณ์ นอกจากนี้ ได้แก้ไขคำปรารภเพื่อความชัดเจนยิ่งขึ้นและแก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) โดยกระทรวงพาณิชย์ได้ให้ความเห็นชอบร่างระเบียบฯ ที่แก้ไขแล้ว

13. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม พ.ศ. 2537 ดังต่อไปนี้

1. แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “วิชาชีพเภสัชกรรม” ให้มีความหมายครอบคลุมถึงการปรุงและจ่ายยาตามใบสั่งยาของผู้ประกอบวิชาชีพด้านการแพทย์และสาธารณสุขอื่นๆ (ร่างมาตรา 3)
2. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสภาเภสัชกรรมในการออกข้อบังคับสภาเภสัชกรรม เรื่องการต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาต (ร่างมาตรา 4)
3. แก้ไขเพิ่มเติมให้มีการต่ออายุใบอนุญาต โดยกำหนดให้ใบอนุญาตมีอายุ 5 ปี นับแต่วันที่ออกใบอนุญาต (ร่างมาตรา 5)
4. เพิ่มเติมอัตราค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาต (ร่างมาตรา 6)
5. กำหนดบทเฉพาะกาล เพื่อรองรับสิทธิประโยชน์ที่มีตามกฎหมายเดิม โดยกำหนดให้ใบอนุญาตที่มีอยู่เดิมใช้บังคับต่อไปได้อีก 5 ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา 7)

14. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติของหน่วยงานที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตในการผลิต ครอบครอง จำหน่าย นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านซึ่งเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติของหน่วยงานที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตในการผลิต ครอบครอง จำหน่าย นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านซึ่งเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

1. กำหนดวิธีการให้หน่วยงานปฏิบัติ เช่น สถานที่และอุปกรณ์ที่ใช้ในการผลิต สถานที่ครอบครองและสถานที่เก็บเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ วิธีการเก็บเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ และการกำหนดให้บุคคลผู้มีความรับผิดชอบตามที่กำหนดมีหน้าที่ควบคุมการผลิต ครอบครอง จำหน่าย นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านซึ่งเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ (ร่างข้อ 2)
2. กำหนดหลักเกณฑ์การแจ้งข้อมูลและการทำบัญชีรายชื่อเกี่ยวกับเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ที่ผลิต ครอบครอง จำหน่าย นำเข้า ส่งออก (ร่างข้อ 3 และร่างข้อ 4)
3. กำหนดบทเฉพาะกาลในการแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ที่ผลิต ครอบครอง จำหน่าย นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านซึ่งเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ก่อนวันที่ร่างกฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ (ร่างข้อ 5)

15. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจดทะเบียนสถานประกอบการผลิตเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจดทะเบียนสถานประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. รวม 2 ฉบับ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจดทะเบียนสถานประกอบการผลิตเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจดทะเบียนสถานประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. รวม 2 ฉบับ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

1. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจดทะเบียนสถานประกอบการผลิตเครื่องมือแพทย์ พ.ศ.
 - 1.1 กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอจดทะเบียนสถานประกอบการผลิตเครื่องมือแพทย์ การขอต่ออายุใบจดทะเบียนสถานประกอบการผลิตเครื่องมือแพทย์ สถานที่การยื่นคำขอจดทะเบียน การ

ย้ายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ผลิตหรือสถานที่เก็บเครื่องมือแพทย์ การเปลี่ยนแปลงรายการในใบจดทะเบียนสถานประกอบการผลิตเครื่องมือแพทย์ การขอรับใบแทนใบจดทะเบียนสถานประกอบการผลิตเครื่องมือแพทย์ (ร่างข้อ 1-2 และร่างข้อ 5 – ร่างข้อ 8)

1.2 กำหนดให้สถานที่ผลิตเครื่องมือแพทย์ต้องเป็นส่วนและตั้งอยู่ในทำเลที่เหมาะสม สุขลักษณะ ไม่มีอาณาเขตติดกับแหล่งสกปรก มีโครงสร้างของสถานที่ผลิตที่แข็งแรง และให้สถานที่ผลิต การเก็บและการควบคุมหรือรักษาเครื่องมือแพทย์ ต้องเป็นไปตามลักษณะและจำนวนที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (ร่างข้อ 3)

1.3 กำหนดให้ใบจดทะเบียนสถานประกอบการผลิตเครื่องมือแพทย์เป็นไปตามแบบที่เลขาธิการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการและประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างข้อ 4)

1.4 กำหนดบทเฉพาะกาลให้คำขอจดทะเบียนสถานประกอบการที่ยื่นก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการยื่นคำขอตามกฎกระทรวงนี้ (ร่างข้อ 9)

2. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจดทะเบียนสถานประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ พ.ศ.

2.1 กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอจดทะเบียนสถานประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ สถานที่ยื่นคำขอ การขอต่ออายุใบจดทะเบียนสถานประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ การย้ายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่นำเข้าหรือสถานที่เก็บเครื่องมือแพทย์ การเปลี่ยนแปลงรายการในใบจดทะเบียนสถานประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ การขอรับใบแทนใบจดทะเบียนสถานประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ (ร่างข้อ 1-2 และร่างข้อ 5 – ร่างข้อ 8)

2.2 กำหนดให้สถานที่นำเข้าเครื่องมือแพทย์ เครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการเก็บและรักษาคุณภาพเป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนดไว้ (ร่างข้อ 3)

2.3 กำหนดให้ใบจดทะเบียนสถานประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์เป็นไปตามแบบที่เลขาธิการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการและให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างข้อ 4)

2.4 กำหนดบทเฉพาะกาลให้คำขอจดทะเบียนสถานประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ที่ยื่นก่อนวันที่กฎกระทรวงใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการยื่นคำขอตามกฎกระทรวงนี้ (ร่างข้อ 9)

16. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่เชิดชูยิ่งช้างเผือกและเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันมีเกียรติยศยิ่งมงกุฎไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่เชิดชูยิ่งช้างเผือกและเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันมีเกียรติยศยิ่งมงกุฎไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

2. เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2552 เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่เชิดชูยิ่งช้างเผือกและเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันมีเกียรติยศยิ่งมงกุฎไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เนื่องจากได้นำหลักเกณฑ์การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ข้าราชการพลเรือนตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไปรวมไว้ในร่างระเบียบฯ ตามข้อ 1. ด้วยแล้ว

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการพิจารณาการเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นสายสะพาย ประจำปี 2552 ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2552 ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เห็นชอบให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ผู้ปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยการปกครองท้องถิ่น และกำหนดหลักเกณฑ์การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่บุคคลบางตำแหน่งเพิ่มเติมพร้อมกันกับการแก้ไขหลักเกณฑ์การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ข้าราชการพลเรือน โดยประกาศใช้ร่างระเบียบฯ ตามข้อ 1.

สาระสำคัญของร่างระเบียบ

1. กำหนดให้ยกเลิก บัญชี 12 และบัญชี 13 ทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่เชิดชูยิ่งช้างเผือก และเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันมีเกียรติยศยิ่งมงกุฎไทย พ.ศ. 2536 และให้ใช้ บัญชี 12 และ บัญชี 13 ทำระเบียบนี้แทน

บัญชี 12 การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เนื่องจากปัจจุบันได้มีการเปลี่ยนแปลงผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) จากเดิมที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยตำแหน่งมาเป็นการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยตรง นอกจากนี้ได้มีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ขึ้น แต่ยังไม่มีการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์การดังกล่าว ดังนั้น จึงสมควรกำหนดเกณฑ์การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์พร้อมทั้งปรับปรุงเกณฑ์ของตำแหน่งอื่น ๆ ในบัญชีเดียวกัน ให้เหมาะสมขึ้นด้วย

บัญชี 13 การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ผู้ปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยการปกครองท้องถิ่น ใช้บัญชีใหม่เพื่อปรับเกณฑ์ของตำแหน่งให้เท่าเทียมกับนายก อบต. และปรับเกณฑ์ของผู้ดำรงตำแหน่งอื่น ๆ ในบัญชีเดียวกันให้เหมาะสมขึ้นด้วย

2. กำหนดให้เพิ่ม บัญชี 39 ถึงบัญชี 44 ทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่เชิดชูยิ่งช้างเผือกและเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันมีเกียรติยศยิ่งมงกุฎไทย พ.ศ. 2536 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ 33 ลงวันที่ 30 กันยายน พุทธศักราช 2549 ดังนี้

2.1 บัญชี 39 การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ และ บัญชี 40 การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เนื่องจากขณะที่มีประกาศคณะปฏิรูปการปกครองฯ ฉบับที่ 33 ไม่มีตุลาการศาลรัฐธรรมนูญและกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ทำให้ยังไม่มีกำหนดเกณฑ์การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ไว้ ดังนั้น จึงสมควรกำหนดเกณฑ์การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวโดยได้พิจารณาให้เท่าเทียมกับองค์กษัตริย์ตามรัฐธรรมนูญของค์กรอื่น ๆ ตามประกาศคณะปฏิรูปการปกครองฯ ฉบับที่ 33

2.2 บัญชี 41 การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ข้าราชการพลเรือนกำหนดบัญชีขึ้นใหม่เพื่อกำหนดเกณฑ์การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้สอดคล้องกับโครงสร้างตำแหน่งที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักเกณฑ์ดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2552 แต่สมควรนำมาประกาศใช้ร่วมกับบัญชีอื่นในครั้งนี้

2.3 บัญชี 42 การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่พนักงานองค์กษัตริย์ตามรัฐธรรมนูญที่ไม่เป็นข้าราชการ ซึ่งได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน เนื่องจากผู้ปฏิบัติงานในสำนักงานขององค์กษัตริย์ตามรัฐธรรมนูญนอกจาก 2 องค์กษัตริย์ดังกล่าว มีสถานะเป็นข้าราชการประจำ จึงเทียบเคียงการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์โดยใช้เกณฑ์ของข้าราชการพลเรือนได้ แต่พนักงานสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และพนักงานสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินไม่ใช่ข้าราชการ จึงไม่อยู่ในเกณฑ์ที่จะขอพระราชทานในฐานะข้าราชการ ดังนั้น จึงสมควรกำหนดบัญชีการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้เป็นการเฉพาะ ทั้งนี้ โดยได้เทียบเคียงหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐด้วยแล้ว

2.4 บัญชี 43 การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่คู่สมรสตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ และ บัญชี 44 การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่คู่สมรสกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน กำหนดเกณฑ์การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่คู่สมรสของผู้ดำรงตำแหน่งใน 2 องค์กษัตริย์ดังกล่าว โดยได้พิจารณาให้เท่าเทียมกับคู่สมรสของผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กษัตริย์ตามรัฐธรรมนูญของค์กรอื่น ๆ ตามประกาศคณะปฏิรูปการปกครองฯ ฉบับที่ 33

17. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบบัตรประจำตัวนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ พ.ศ. (ตามพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. 2535) และร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบบัตรประจำตัวนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ พ.ศ. (ตามพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. 2535)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบบัตรประจำตัวนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ พ.ศ. (ตามพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. 2535) และร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบบัตรประจำตัวนายทะเบียน

และพนักงานเจ้าหน้าที่ พ.ศ. (ตามพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. 2535) รวม 2 ฉบับ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

1. ร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบบัตรประจำตัวนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ พ.ศ. (ตามพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. 2535) มีสาระสำคัญโดยกำหนดแบบบัตรประจำตัวนายทะเบียน และแบบบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. 2535 เพื่อให้ใช้แสดงตนในการปฏิบัติหน้าที่
2. ร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบบัตรประจำตัวนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ พ.ศ. (ตามพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. 2535) มีสาระสำคัญโดยกำหนดแบบบัตรประจำตัวนายทะเบียน และแบบบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. 2535 เพื่อให้ใช้แสดงตนในการปฏิบัติหน้าที่

18. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงจัดตั้งสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท แต่งตั้งนายทะเบียน และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงจัดตั้งสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท แต่งตั้งนายทะเบียน และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์เสนอว่า

1. ได้มีกฎกระทรวงจัดตั้งสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท แต่งตั้งนายทะเบียน และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัด พ.ศ. 2549 ออกตามความในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยห้างหุ้นส่วนและบริษัทกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนสามัญตั้งแต่ระดับ 7 ขึ้นไป ในสังกัดกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ซึ่งนายทะเบียนกลางแต่งตั้งเป็นผู้ช่วยนายทะเบียนกลาง และให้ข้าราชการพลเรือนสามัญตั้งแต่ระดับ 3 ขึ้นไป ในสังกัดกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งนายทะเบียนกลางแต่งตั้งเป็นนายทะเบียน
2. เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 26 มกราคม 2551 ได้ยกเลิกระบบจำแนกตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญ (ระบบซี) และใช้ระบบกลุ่มตำแหน่ง (ระบบแท่ง) แทน ดังนั้น ตำแหน่งของข้าราชการที่ปฏิบัติงานทะเบียนห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 จึงไม่สอดคล้องกับตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงกฎกระทรวงดังกล่าวให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงจัดตั้งสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท แต่งตั้งนายทะเบียน และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัด พ.ศ. 2539 ออกตามความในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยห้างหุ้นส่วนและบริษัท ดังนี้

1. ให้ข้าราชการพลเรือนสามัญประเภทวิชาการตั้งแต่ระดับชำนาญการพิเศษขึ้นไป ประเภทอำนวยการ และประเภทบริหาร ในสังกัดกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ซึ่งนายทะเบียนกลางแต่งตั้งเป็นผู้ช่วยนายทะเบียนกลาง (ร่างข้อ 1)
2. ให้ข้าราชการพลเรือนสามัญประเภททั่วไประดับปฏิบัติงานซึ่งมีอายุราชการไม่น้อยกว่า 5 ปี และระดับชำนาญงานขึ้นไป ประเภทวิชาการตั้งแต่ระดับปฏิบัติการขึ้นไป ประเภทอำนวยการ และประเภทบริหาร ในสังกัดกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งนายทะเบียนกลางแต่งตั้งเป็นนายทะเบียน (ร่างข้อ 2)

19. เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังรายงานว่า มีความจำเป็นต้องปรับปรุงระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. 2549 ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน เพื่อให้ส่วนราชการสามารถเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการได้อย่างถูกต้อง ชัดเจน และสอดคล้องกับการปฏิบัติราชการในปัจจุบัน และให้เป็นไปตามแผนพัฒนาฯ ของกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จึงได้เสนอร่างระเบียบดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ

สาระสำคัญของร่างระเบียบ

1. ยกเลิกระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. 2549 (ร่างข้อ 3)
2. กำหนดนิยามของคำว่า “ส่วนราชการ” “หัวหน้าส่วนราชการ” และ “ค่าใช้จ่าย” เพื่อให้การเบิกจ่ายมีความชัดเจน ถูกต้อง และสอดคล้องกับการปฏิบัติงานของส่วนราชการมากยิ่งขึ้น (ร่างข้อ 4)
3. แบ่งหมวดค่าใช้จ่ายออกเป็น 4 หมวด คือ หมวด 1 ค่าตอบแทน หมวด 2 ค่าใช้สอย หมวด 3 ค่าวัสดุ หมวด 4 ค่าสาธารณูปโภค โดยระบุค่าใช้จ่ายที่สามารถเบิกได้ไว้ในแต่ละหมวด เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและส่วนราชการสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างคล่องตัวและถูกต้อง

20. เรื่อง พื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

คณะรัฐมนตรี

1. เห็นชอบ

1.1 ร่างประกาศ เรื่อง พื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

1.2 ร่างประกาศ เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐมอบอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบตามกฎหมาย ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรดำเนินการแทนหรือมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการด้วย และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 เป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย

1.3 ร่างข้อกำหนด ออกตามความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 รวม 3 ฉบับ ตามที่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเสนอให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไปได้

2.. เมื่อเหตุการณ์สิ้นสุดลงแล้ว ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายงานผลส่งให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเพื่อรวบรวมเสนอนายกรัฐมนตรี เพื่อรายงานต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาทราบโดยเร็ว ตามมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 ต่อไป

ข้อเท็จจริง

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร(กอ.รมน) เสนอว่า

1. ด้วยสถานการณ์ทางการเมืองในช่วงตั้งแต่วันที่ ตุลาคม 2552 เป็นต้นไป มีแนวโน้มจะเกิดความวุ่นวายทางการเมืองจากการที่มีกลุ่มบุคคลบางกลุ่มได้ประกาศเจตนารมณ์ชัดเจน ในการปลุกกระดมและนัดชุมนุมให้เข้าร่วมในการเรียกร้องความต้องการตามแนวทางและผลประโยชน์ของกลุ่ม โดยกำหนดการเคลื่อนย้ายกลุ่มผู้ชุมนุมมาปิดล้อมทำเนียบรัฐบาลและที่สำคัญของทางราชการบริเวณใกล้เคียง รวมทั้งหากไม่ได้รับการตอบสนองจะมีการชุมนุมในลักษณะยึดเยื้องในห้วงเวลาดังกล่าว ประกอบกับมีกลุ่มผู้ไม่หวังดีเตรียมการก่อเหตุระหว่งการชุมนุมเพื่อหวังผลให้เกิดสถานการณ์ความรุนแรงมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการบริหารราชการแผ่นดินและความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ ตลอดจนส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของผู้คนต่างประเทศที่จะเดินทางเข้ามาร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน ระหว่างวันที่ 5 ตุลาคม 2552 ทั้งในระหว่างเดินทางและขณะประชุม และมีแนวโน้มมีกลุ่มคนเป็นเหตุการณีก่อความไม่สงบอันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

2. ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อยเกิดประสิทธิภาพและเป็นไปตามขั้นตอนตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551

จึงได้เสนอร่างประกาศฯ และร่างข้อกำหนด รวม 3 ฉบับ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

สาระสำคัญของเรื่อง

1. ประกาศพื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในเขตพื้นที่เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ 5-25 ตุลาคม 2552 โดยมอบให้ กณมนต์ รับผิดชอบในการดำเนินการตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551

2. ให้หน่วยงานของรัฐมอบอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบตามกฎหมายให้มอบ ดำเนินการแทนหรือมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการด้วย และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 เป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย จำนวน 14 ฉบับ ตามมาตรา 16 วรรคสี่ ได้แก่

1. พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551
2. พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. 2547
3. พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522
4. พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. 2530
5. พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550
6. พระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ. 2493
7. พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522
8. พระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. 2522
9. พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535
10. พระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. 2490
11. พระราชบัญญัติว่าด้วยกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550
12. ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เฉพาะบทบัญญัติที่เกี่ยวกับมูลนิธิตั้งและสมาคม
13. ประมวลกฎหมายอาญา
14. ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เฉพาะบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการใช้อำนาจสืบสวนและ

สอบสวน และการใช้อำนาจของพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ

3. ออกข้อกำหนดตามความในมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 จำนวน 5 ข้อ ได้แก่

- 3.1 ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องของปฏิบัติการหรืองดเว้นการปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง
- 3.2 ห้ามบุคคลเข้าหรือให้ออกจากบริเวณพื้นที่ อาคารหรือสถานที่ที่กำหนดในห้วงเวลาที่ปฏิบัติการ เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเป็นบุคคลซึ่งได้รับการขัง
- 3.3 ห้ามนำอาวุธออกนอกเคหสถาน
- 3.4 ห้ามการใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ยานพาหนะหรือกำหนดเงื่อนไขการใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ยานพาหนะ
- 3.5 ให้บุคคลปฏิบัติหรืองดเว้นการปฏิบัติอย่างใดอันเกี่ยวกับเครื่องมือหรืออุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ เพื่อป้องกันอันตรายที่จะเกิดแก่ชีวิตร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน

21. เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

คณะรัฐมนตรีอนุมัติการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อไปอีกเป็นระยะเวลา 3 เดือน ตั้งแต่วันที่ 20 ตุลาคม 2552 ถึงวันที่ 19 มกราคม 2553 ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ

22. เรื่อง แนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการรับเรื่องร้องเรียนของประชาชน และการใช้ พ.ร.บ.กฎหมายความมั่นคงฯ ในพื้นที่ อำเภอบางขัน จังหวัดสงขลา

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแนวทางการจัดให้มีหน่วยงานรับเรื่องร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และแนวทางการนำพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 มาใช้บังคับในพื้นที่ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลาแทนพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พระพุทธศักราช 2457 ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอแล้วให้ดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ ให้ยกเลิกประกาศใช้กฎอัยการศึกในพื้นที่อำเภอของจังหวัดสงขลาโดยเร็วภายในเดือนพฤศจิกายน 2552

23. เรื่อง ขออนุมัติใช้วิธีการอนุญาตโตตุลาการในการระงับข้อพิพาทในสัญญาจ้างก่อสร้างงานโยธาสัญญาจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมโครงการ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ใช้วิธีการอนุญาตโตตุลาการในการระงับข้อพิพาทไว้ในสัญญาจ้างก่อสร้างงานโยธาสัญญาที่ 1, 2 และ 3 ที่ดำเนินการประกวดราคาแล้วเสร็จ และงานโยธาสัญญาที่ 6 ที่การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) จะดำเนินการประกวดราคา และสัญญาจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมโครงการที่ รฟม. อยู่ระหว่างการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษา ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงคมนาคมรายงานว่

1. กระทรวงคมนาคมได้รายงานความคืบหน้าการดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ สายที่ 1, 2 และ 3 ของ รฟม. และการปรับกรอบวงเงินค่างานโยธาของสัญญาที่ 6 (งานระบบราง) จากวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติไว้เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 จำนวน 4,077 ล้านบาท เป็น 3,638 ล้านบาท ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเสนอเพิ่มเติม ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคมรับไปตรวจสอบติดตาม และกำกับดูแลการดำเนินการต่าง ๆ ให้ถูกต้อง และอยู่ในกรอบวงเงินค่าก่อสร้างงานโยธาสำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ จำนวน 36,055 ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 ดังกล่าว โดยให้คณะรัฐมนตรีทราบ

2. เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติ (28 กรกฎาคม 2552) ว่า “สัญญาทุกประเภทที่หน่วยงานของรัฐทำกับเอกชนในไทยหรือต่างประเทศไม่ว่าจะเป็นสัญญาทางการปกครองหรือไม่ ไม่ควรเขียนผูกมัดในสัญญาให้มอบข้อพิพาทให้คณะอนุญาโตตุลาการเป็นผู้ชี้ขาด แต่หากมีปัญหาหรือความจำเป็นหรือเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นราย ๆ ไป” ซึ่งในเรื่องนี้ รฟม. ได้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการปรับปรุงเอกสารสัญญาว่าจ้างในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการยกเลิกการใช้วิธีการอนุญาตโตตุลาการ เพื่อให้ JICA (Japan International Cooperation Agency) พิจารณาให้ความเห็นชอบ แต่ JICA ไม่อนุญาตให้มีการยกเลิกวิธีการอนุญาตโตตุลาการในการระงับกรณีพิพาทจากข้อสัญญา โดยเห็นว่า หาก JICA อนุญาตให้มีการยกเลิกวิธีการอนุญาตโตตุลาการให้แก่ รฟม. จะทำให้มีการร้องขอเพื่อยกเว้นหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ของ JICA จากผู้กู้ยืมรายอื่นเช่นเดียวกัน ซึ่งจะทำให้ JICA ไม่สามารถรักษามาตรฐานต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ได้

3. กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้โครงการดังกล่าวสามารถดำเนินการไปได้อย่างต่อเนื่องไม่เกิดความล่าช้าและบรรลุวัตถุประสงค์ ดังนั้น เมื่อ JICA ซึ่งเป็นผู้ให้กู้ไม่อนุญาตให้มีการยกเลิกวิธีการอนุญาตโตตุลาการในการระงับกรณีพิพาทจากข้อสัญญา กระทรวงคมนาคมจึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552

24. เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงิน จำนวน 2,355 ล้านบาท เพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) โดยรัฐบาลเป็นผู้รับชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

25. เรื่อง ขอขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในกรณีเกิดจลาจล

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในกรณีเกิดจลาจล จากเดิมตั้งแต่วันที่ 1 พฤษภาคม-31 ตุลาคม 2552 ออกไปจนถึงวันที่ 31 มีนาคม 2553 โดยให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และสมาคมประกันวินาศภัยเพื่อดำเนินการต่อไป ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ จำนวน 210 ล้านบาท นั้น ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจัดทำแผนการใช้จ่ายเป็นรายเดือน และขอทำความเข้าใจกับสำนักงานประมาณ เพื่อเบิกจ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รายงานว่า

1. ในช่วงเดือนพฤศจิกายน 2552-เดือนมีนาคม 2553 (5 เดือน) เป็นช่วงฤดูกาลท่องเที่ยวของประเทศไทย (High Season) คาดว่าจะมีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาในประเทศไทยประมาณ 1,200,000 คนต่อเดือน ดังนั้น ในช่วง 6 เดือนจึงน่าจะมีนักท่องเที่ยวประมาณ 6,000,000 คน

2. เนื่องจากระยะเวลาการดำเนินโครงการประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทย ในกรณีเกิดจลาจล (1 พฤษภาคม-31 ตุลาคม 2552) ไม่ครอบคลุมถึงช่วงฤดูกาลท่องเที่ยวของประเทศไทย (High Season) ดังนั้น เพื่อให้โครงการดังกล่าวสามารถคุ้มครองนักท่องเที่ยวที่จะเดินทางเข้ามาในประเทศไทยในช่วงฤดูกาลท่องเที่ยวของประเทศไทย (High Season) และเป็นการสร้างเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยวต่างชาติที่จะเดินทางเข้ามาในประเทศไทย จึงขอทบทวนโครงการประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในกรณีเกิดจลาจล มีรายละเอียด ดังนี้

2.1 ความคุ้มครอง ประกอบด้วย 3 กรณี เช่นเดียวกับมติคณะรัฐมนตรี (28 เมษายน 2552) ได้แก่

(1) การเสียชีวิต สูญเสียอวัยวะ สายตา หรือทุพพลภาพถาวรสิ้นเชิง ชดเชย 1,000

ดอลลาร์สหรัฐ

(2) ค่ารักษาพยาบาลตามที่จ่ายจริง และหากต้องพักรักษาตัวในโรงพยาบาลเกินกว่า 10 วันขึ้นไป จะได้รับเงินชดเชยอีก 1,000 ดอลลาร์สหรัฐ แต่รวมแล้วไม่เกิน 10,000 ดอลลาร์สหรัฐ

(3) ความสูญเสียหรือความเสียหายจากการหยุดชะงักของการเดินทาง ชดเชยวันละ 100 ดอลลาร์สหรัฐ แต่ไม่เกิน 10,000 ดอลลาร์สหรัฐ

ทั้งนี้ รวมการคุ้มครองทั้ง 3 กรณีแล้วไม่เกิน 10,000 ดอลลาร์สหรัฐ และเมื่อมีการชดเชยความเสียหายตามความคุ้มครองเต็มตามจำนวน 10,000 ดอลลาร์สหรัฐ แล้ว จะถือว่ากรมธรรม์ประกันภัยสิ้นสุด

2.2 ขยายระยะเวลาการคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยและได้รับความเสียหายจากการจลาจล จากเดิมตั้งแต่วันที่ 1 พฤษภาคม-31 ตุลาคม 2552 ออกไปจนถึงวันที่ 31 มีนาคม 2553

26. เรื่อง การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศ

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1. รับทราบขั้นตอนการดำเนินงานร่วมกันระหว่างธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ธพว.) ธนาคารออมสิน และคณะทำงานกลั่นกรองรายสาขาของกลุ่มธุรกิจท่องเที่ยว

2. เห็นชอบ

2.1 การผ่อนปรนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว โดยให้ธนาคารที่เข้าร่วมโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศ ไม่ต้องนำสถานการณ์เป็นลูกหนี้สินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ของผู้ประกอบการที่เกิดขึ้นหลังจากการเกิดปัญหาการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง (นับจากวันที่ 1 พฤศจิกายน 2551 เป็นต้นไป) มาประกอบการพิจารณาการขอสินเชื่อ ทั้งนี้ ให้ธนาคารนำข้อมูลผลการดำเนินงานของผู้ประกอบการก่อนหน้า (ก่อนวันที่ 1 พฤศจิกายน 2551) และแนวโน้มรวมทั้งศักยภาพของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวในปัจจุบันมาประกอบการพิจารณาให้สินเชื่อ

2.2 การเรียกเก็บอัตราดอกเบี้ยจากผู้กู้ภายใต้โครงการฯ ดังนี้

2.2.1 อัตราดอกเบี้ย MLR ของธพว. ลบ 3 ต่อปี เป็นเวลา 2 ปี

2.2.2 ตั้งแต่วันที่ 3 เป็นต้นไป ให้คิดอัตราดอกเบี้ยตามที่แต่ละธนาคารกำหนด

ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังรับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปประกอบการพิจารณาด้วย

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลัง รายงานว่า ได้ดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรี (21 กรกฎาคม 2552) มีมติมอบหมายแล้ว โดยได้จัดการประชุมหารือร่วมกับ ธพว. ธนาคารออมสิน และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ 19

สิงหาคม 2552 เพื่อพิจารณาการดำเนินงานและแนวทางการผ่อนปรนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ ให้เกิดความรวดเร็วและคล่องตัวมากยิ่งขึ้น โดยสรุปผลการประชุมได้ดังนี้

1. ขั้นตอนการดำเนินงาน เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ธนาคารออมสินเข้ามามีส่วนร่วมในการอำนวยความสะดวกในโครงการฯ และให้ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ต้องการขอสินเชื่อยื่นเอกสารต่อคณะทำงานกลั่นกรองรายสาขาของกลุ่มธุรกิจท่องเที่ยว (สมาคมโรงแรมไทย สมาคมภัตตาคารไทย สมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย) เพื่อพิจารณาหลักนกรองรายละเอียดและคุณสมบัติของผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวก่อนเสนอ ธพว. หรือธนาคารออมสิน ดังนั้น ที่ประชุมจึงเห็นชอบร่วมกันกำหนดแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

1.1 ให้คณะทำงานกลั่นกรองรายสาขาของกลุ่มธุรกิจท่องเที่ยวดำเนินการดังนี้

1.1.1 ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการทราบว่าธนาคารออมสินเข้ามามีส่วนร่วมในการปล่อยสินเชื่อในโครงการฯ ด้วย ทั้งนี้ ผู้ประกอบการจะยื่นขอสินเชื่อผ่านธนาคารใดขึ้นอยู่กับความต้องการ และความสะดวกในการขอรับบริการของผู้ประกอบการ

1.1.2 เป็นผู้พิจารณาความซ้ำซ้อนของความต้องการของผู้ประกอบการมิให้มีการยื่นขอรับสินเชื่อซ้ำทั้ง 2 ธนาคาร

1.1.3 ตรวจสอบและรวบรวมเอกสารที่จะขอกู้เงินให้ครบถ้วนก่อนส่งต่อให้ ธพว. หรือธนาคารออมสิน เพื่อพิจารณาอนุมัติสินเชื่อต่อไป โดยแบ่งเอกสารเป็น 2 ประเภท

(1) เอกสารที่คณะทำงานกลั่นกรองฯ ต้องตรวจสอบและรับรองความถูกต้องมี 3 รายการ คือ 1) ใบทะเบียนการค้า 2) หนังสือรับรองกระทรวงพาณิชย์ และ 3) ใบอนุญาตประกอบกิจการเฉพาะ (ถ้ามี) ซึ่งแสดงถึงการรับรองว่าเป็นผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวจริง

(2) เอกสารที่คณะทำงานกลั่นกรองฯ รวบรวมให้ตามความต้องการของธนาคาร

1.2 ให้ ธพว. ดำเนินการดังนี้

1.2.1 รวบรวมและติดตามการอนุมัติสินเชื่อของทั้งโครงการฯ เพื่อมิให้เกิดวงเงินที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

1.2.2 รวบรวมและติดตามการเบิกจ่ายเงินสินเชื่อ เพื่อขอชดเชยจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

1.2.3 รายงานผลการอนุมัติและการเบิกจ่ายเงินแยกเป็นรายสถาบันการเงินให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ทราบเป็นประจำทุกเดือน (ภายในวันที่ 10 ของเดือนถัดไป)

ทั้งนี้ ในการดำเนินงานให้ ธพว. และธนาคารออมสินแยกบันทึกบัญชีการดำเนินงานตามโครงการนี้ออกจากการดำเนินงานโดยปกติของธนาคาร เพื่อประเมินผลการดำเนินงานต่อไป

2. การผ่อนปรนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาคูสมบัติของผู้ประกอบการภายใต้โครงการฯ อุตสาหกรรมท่องเที่ยวได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจโลก และผลกระทบจากปัญหาภายในประเทศอย่างรุนแรง โดยเฉพาะการปิดสนามบินนานาชาติทั้งสองแห่ง และอุตสาหกรรมท่องเที่ยวมีธุรกิจต่อเนื่องเป็นจำนวนมาก มีการจ้างงานในอัตราสูง มีศักยภาพ รวมทั้งมีผลต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ ดังนั้น จึงเห็นควรนำเสนอแนวทางในการช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว โดยให้ธนาคารที่เข้าร่วมโครงการฯ ไม่ต้องนำสถานการณ์เป็นลูกหนี้สินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ของผู้ประกอบการที่เกิดขึ้นหลังจากการเกิดปัญหาการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง (นับจากวันที่ 1 พฤศจิกายน 2551 เป็นต้นไป) มาประกอบการพิจารณาการขอสินเชื่อ ทั้งนี้ให้ธนาคารนำข้อมูลผลการดำเนินงานของผู้ประกอบการก่อนหน้า (ก่อนวันที่ 1 พฤศจิกายน 2551) และแนวโน้มรวมทั้งศักยภาพของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวในปัจจุบันมาประกอบการพิจารณาให้สินเชื่อ

3. อัตราดอกเบี้ยที่เรียกเก็บจากผู้กู้ภายใต้โครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี (28 เมษายน 2552) กำหนดอัตราดอกเบี้ยที่เรียกเก็บจากผู้กู้ไว้ในอัตราร้อยละ MLR ลบ 3 ต่อปี เป็นเวลา 2 ปี และตั้งแต่ปีที่ 3 เป็นต้นไป ให้คิดอัตราดอกเบี้ยตามที่ ธพว. กำหนด และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติ (21 กรกฎาคม 2552) เห็นชอบให้ธนาคารออมสินเข้ามามีส่วนร่วมในการปล่อยสินเชื่อ แต่เนื่องจากอัตราดอกเบี้ยของทั้งสองธนาคารมีความแตกต่างกัน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นธรรม จึงเห็นควรกำหนดอัตราดอกเบี้ยที่เรียกเก็บจากผู้กู้ภายใต้โครงการฯ ดังนี้

3.1 อัตราดอกเบี้ย MLR ของธพว. ลบ 3 ต่อปี เป็นเวลา 2 ปี

3.2 ตั้งแต่ปีที่ 3 เป็นต้นไป ให้คิดอัตราดอกเบี้ยตามที่แต่ละธนาคารกำหนด

27. เรื่อง ขออนุมัติผ่อนผันการก่อกั้นผู้กักก่อนได้รับเงินประจำงวดจากสำนักงบประมาณ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติผ่อนผันการก่อกั้นผู้กักเงินงบประมาณในการดำเนินการจัดฝึกอบรม ตามโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน ก่อนได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงบประมาณ สำหรับการดำเนินการตั้งแต่เดือนเมษายน ถึง เดือนตุลาคม 2552 ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์เกียรติ สภาวสุ) ประธานกรรมการบริหารโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงาน เพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน เสนอ

ข้อเท็จจริง

1. คณะกรรมการบริหารโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน ได้ดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงาน ฯ (ต้นกล้าอาชีพ) โดยได้รับอนุมัติวงเงินงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน จำนวน 6,900,000,000.- บาท (หกพันเก้าร้อยล้านบาท) ตั้งงบประมาณไว้ที่สำนักงบประมาณ และในการดำเนินโครงการ มีการรับสมัครผู้สนใจ เข้าร่วมโครงการตั้งแต่ 18 มีนาคม 2552 เป็นต้นมา โดยดำเนินการใน 3 ลักษณะดังนี้

1.1 โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานฯ ปกติ

เปิดรับสมัครผู้สนใจเข้าร่วมโครงการทุกเดือนตั้งแต่ เดือนมีนาคม ถึงเดือนกันยายน 2552 จำนวน 389,357 คน โดยได้ดำเนินการคัดกรองผู้สมัครเข้ารับการฝึกอบรม ในแต่ละเดือน ตั้งแต่เดือนเมษายน ถึงเดือนตุลาคม 2552 รวมทั้งสิ้น จำนวน 179,125 คน การรายงานตัวผู้ผ่านการอบรม และการกลับไปประกอบอาชีพในภูมิลำเนา จำนวน 109,188 (ข้อมูล ณ 30 กันยายน 2552) และอนุมัติจัดสรรให้สถาบันจัดฝึกอบรมต่าง ๆ ที่เป็นส่วนราชการ และภาคเอกชน ได้แก่ องค์กรเอกชน สมาคม และมูลนิธิต่าง ๆ ที่เสนอขอเข้าร่วมโครงการ ผ่านส่วนราชการ จัดฝึกอบรมให้แก่ประชาชนทั่วไป รวม 7 ครั้ง เป็นเงิน 3,312,732,920 บาท อนุมัติจัดสรรสำหรับเป็นเงินสนับสนุนการกลับไปประกอบอาชีพในภูมิลำเนา เป็นเงิน 1,524,354,684 บาท

1.2 โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานฯ พิเศษ ที่ดำเนินการร่วมกับส่วนราชการต่าง ๆ มีผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน 35,247 คน อนุมัติจัดสรรให้ส่วนราชการต่าง ๆ และภาคเอกชน ได้แก่ องค์กรเอกชน สมาคม และมูลนิธิต่าง ๆ ที่เสนอขอเข้าร่วมโครงการ ผ่านส่วนราชการ เป็นเงิน 1,330,537,700 บาท

1.3 โครงการชะลอการเลิกจ้าง มีผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน 71,324 คน อนุมัติจัดสรรให้ภาคเอกชน ได้แก่ องค์กรเอกชน สมาคม และมูลนิธิต่าง ๆ ตามโครงการชะลอการเลิกจ้างที่เสนอขอเข้าร่วมโครงการผ่านส่วนราชการต่าง ๆ เป็นเงิน 643,069,320 บาท

รวมเป็นวงเงินที่อนุมัติทั้งสิ้น 6,809,994,624 บาท

1.4 คณะกรรมการฯ ได้เร่งรัดการดำเนินงานตามโครงการต่าง ๆ ที่ได้อนุมัติให้ดำเนินการ และการเบิกจ่ายงบประมาณในโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน พบว่า เนื่องจากเป็นกรณีเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล เมื่อคณะกรรมการบริหารฯ มีมติอนุมัติโครงการแล้ว ในทางปฏิบัติหน่วยงานต่างๆ ที่ได้รับการอนุมัติได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมก่อนที่จะได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงบประมาณ ส่งผลให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นการดำเนินการก่อกั้นผู้กักก่อนได้รับอนุมัติเงินประจำงวด จึงไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณในการดำเนินการจัดฝึกอบรมได้

28. เรื่อง ขออนุมัติรายละเอียดและเงื่อนไขการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 สำหรับไตรมาสที่/2553

คณะรัฐมนตรีอนุมัติรายละเอียดและเงื่อนไขการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง กู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 สำหรับไตรมาสที่/2553 ด้วยวิธีการทำสัญญากู้เงิน (Term Loan) วงเงิน 30,000 ล้านบาท ตามที่กระทรวงการคลังเสนอขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับขั้นตอนการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลังรายงานว่าแผนการเบิกจ่ายเงินของโครงการในช่วงเดือน ต.ค.- ธ.ค. 2552 คาดว่าจะมีการเบิกจ่ายประมาณ 47,817.86 ล้านบาท ประกอบกับยังมีวงเงินกู้คงเหลืออยู่อีก 15,128.36 ล้านบาท จึงเห็นควรกำหนดแผนการกู้เงินสำหรับไตรมาสที่ 2/553 ด้วยวิธีการทำสัญญากู้เงิน (Term Loan) วงเงิน 30,000 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดและเงื่อนไขการกู้เงินดังนี้

ผู้กู้	กระทรวงการคลังในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
วัตถุประสงค์	เพื่อนำมาใช้สำหรับแผนงานหรือโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ
ระยะเวลาเงินกู้	2 ปี
แหล่งเงินกู้	ธนาคารพาณิชย์ที่ประกอบกิจการในประเทศไทยและสถาบันการเงินภาครัฐ
อัตราดอกเบี้ย	อัตราต่ำสุดของอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 6 เดือนประเภทบุคคลธรรมดาของ 4 ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ (FDR) เฉลี่ย (ธนาคารกรุงไทยฯ ธนาคารกรุงเทพฯ ธนาคารไทยพาณิชย์ฯ และธนาคารกสิกรไทยฯ) เป็นฐานในการคำนวณอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ และ/หรือ บวกส่วนเพิ่มหรือลบส่วนลดตามที่กระทรวงการคลังเห็นสมควร โดยปรับอัตราดอกเบี้ย FDR ทุกงวด 6 เดือน หากมีการเปลี่ยนแปลง และการคิดดอกเบี้ยจะเริ่มนับตั้งแต่วันที่มีการเบิกจ่ายเงินกู้
ระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้	ภายใน 6 เดือน
ค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่าย	เป็นไปตามข้อเสนอของแหล่งเงินกู้ ซึ่งจะได้มีการเจรจาต่อรองต่อไปตามที่กระทรวงการคลังเห็นสมควร
ระยะเวลาการชำระคืนเงินคืน	กำหนดชำระคืนเงินต้นเงินกู้เมื่อครบกำหนด โดยชำระจาก (1) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ หรือ (2) ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยรายละเอียดและเงื่อนไขต่างๆ ให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังเห็นสมควร
การชำระคืนเงินต้นเงินก่อนกำหนด	สามารถชำระคืนเงินต้นก่อนกำหนดได้ทั้งจำนวนหรือบางส่วน

สำหรับกำหนดระยะเวลาการกู้เงินในครั้งนี้ กระทรวงการคลังจะดำเนินการในช่วงเดือนตุลาคม-พฤศจิกายน 2552 และจะพิจารณากำหนดแผนการเบิกจ่ายเงินกู้ จำนวนเงิน และระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้ ภายใต้เงื่อนไขที่เสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติในครั้งนี้ ให้สอดคล้องกับภาวะตลาดการเงินและแผนความต้องการใช้เงินในแต่ละโครงการต่อไป

29. เรื่อง ผลการประชุมเวทีหารือเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจระดับรัฐมนตรี และระดับผู้ว่าราชการจังหวัด ครั้งที่ 2

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมเวทีหารือเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจระดับรัฐมนตรี และระดับผู้ว่าราชการจังหวัด ครั้งที่ 2 ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

ตามที่ รัฐบาลกัมพูชา ได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเวทีหารือเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจระดับรัฐมนตรี และระดับผู้ว่าราชการจังหวัด ครั้งที่ 2 (2nd Economic Corridor Forum : ECF) ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ระหว่างวันที่ 16-17 กันยายน 2552 ประกอบด้วย (1) การประชุมเวทีหารือระดับผู้ว่าราชการจังหวัด ในวันที่ 16 กันยายน 2552 โดยหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย (นายจาตุร อภิชาติบุตร) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายไทย และมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้แทนของจังหวัดตาก กาญจนบุรี ตราด สระแก้ว เชียงราย มุกดาหาร พิชณุโลก เข้าร่วมด้วย (2) การประชุมเวทีหารือระดับรัฐมนตรี ในวันที่ 17 กันยายน 2552 โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล) ปฏิบัติหน้าที่รัฐมนตรีกำกับดูแลแผนงาน GMS และหัวหน้าคณะ

ผู้แทนฝ่ายไทย นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สรุปรายงานผลการปฏิบัติงานของ คณะผู้แทนไทยดังนี้

1. ผลการประชุมเวทีหารือระดับผู้ว่าราชการจังหวัด ที่ประชุมได้หารือภาพรวมการพัฒนา GMS การพัฒนาตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจ (Economic Corridor Forum : EC) ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการของแต่ละแนวพื้นที่เศรษฐกิจ บทบาทภาครัฐและเอกชน และกลไกการทำงานร่วมกัน แล้วมีความเห็นและมติร่วมกันดังนี้

1.1 ควรเริ่มดำเนินการความร่วมมือระดับจังหวัดในเรื่องที่ทำได้เร็วก่อน เช่น ด้านท่องเที่ยว แลกเปลี่ยนวัฒนธรรม การศึกษา และพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และเร่งการเชื่อมโยง และลดอุปสรรคด้านโลจิสติกส์ระหว่าง เมืองตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจโดยเร็ว

1.2 สนับสนุนการพัฒนาถนนสายรองเชื่อมโยงเส้นทางหลักของอนุภูมิภาค การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งระบบรางและทางน้ำ และให้พิจารณาขยายการเดินทางให้สามารถขนส่งออกนอกเส้นทางแนวพื้นที่เศรษฐกิจได้ และขอให้ธนาคารพัฒนาเอเชียให้ความสำคัญและเพิ่มบุคลากรและงบประมาณในการขับเคลื่อนงานด้านซอฟต์แวร์ของอนุภูมิภาค โดยลดความยุ่งยากของกระบวนการตรวจปล่อย ณ ด่านพรมแดน การจัดทำ เอกสารให้เป็นรูปแบบเดียวกัน และพัฒนาสู่ระบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ และการพัฒนาศักยภาพด้านวิชาการและด้านคุณธรรมในการปฏิบัติงานให้กับเจ้าหน้าที่เกี่ยวข้อง

1.3 เห็นควรให้เร่งดำเนินการ Single Visa นำร่องไทย – กัมพูชา ให้เป็นรูปธรรมโดยเร็วพิจารณาความเป็นไปได้ในการขยายขอบเขตการใช้บัตรผ่านแดน (Border pass) ให้ไปได้ตลอดแนวพื้นที่เศรษฐกิจ การเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพ และการจัดตั้งศูนย์เผยแพร่ข้อมูลการท่องเที่ยวร่วมกัน

1.4 เสนอให้มีการเชื่อมโยงความร่วมมือด้านสังคมและวัฒนธรรมตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจ (Social Corridor) ทั้งในจังหวัดชายแดนและจังหวัดที่ไม่ได้มีชายแดนติดต่อกันเพิ่มโอกาสการกระจายผลประโยชน์ให้กับประเทศที่ ล้าหลังกว่าโดยเฉพาะการลงทุนในการพัฒนาคน และการลงทุนด้านสังคม

1.5 ส่งเสริมให้มีกลไกความร่วมมือของภาคเอกชนท้องถิ่น การสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ด้านการเงินและความสามารถในการพัฒนาธุรกิจ เลือקותสาหกรรมที่มีศักยภาพสูง (Champion of Industries) ในแต่ละแนวพื้นที่เศรษฐกิจ โดยให้ธนาคารพัฒนาเอเชียช่วยส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มของห่วงโซ่การผลิต การลงทุนเกี่ยวเนื่องด้านโลจิสติกส์และจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ขอให้ภาครัฐเพิ่มศักยภาพของภาครัฐ- เอกชนจังหวัดและท้องถิ่นในการทำงาน และรับทราบข้อมูลแผนงาน GMS และแนวพื้นที่เศรษฐกิจ และช่วยผ่อนปรนมาตรการด้านความปลอดภัย เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจร่วมกันของประเทศ GMS

1.6 ขอให้ธนาคารพัฒนาเอเชียรับความเห็นไปประกอบการกำหนดขอบข่ายประเด็นที่ควร ดำเนินการในกรอบของความร่วมมือระดับผู้ว่าราชการจังหวัด และระดับประเทศ รวมทั้งจัดทำเป็นแผนการทำงานที่ชัดเจนต่อไป และขอความช่วยเหลือเชิงวิชาการในการดำเนินโครงการพัฒนาเมืองตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจ (corridor Towns Development Project) ที่ครอบคลุมทั้งด้านการลงทุนเพื่อส่งเสริมศักยภาพของเมือง และการดูแลสิ่งแวดล้อม

2. ผลการประชุมเวทีหารือระดับรัฐมนตรีของ ECF ที่ประชุมได้พิจารณาแนวทางความร่วมมือและ ผลักดันไปสู่การปฏิบัติของแผนงานความร่วมมือ GMS แล้ว มีมติเห็นและมติร่วมกันดังนี้

2.1 รับทราบผลการประชุมระดับผู้ว่าราชการจังหวัด และขอให้ธนาคารพัฒนาเอเชียสนับสนุนให้มีการประชุมอย่างต่อเนื่องและส่งเสริมความร่วมมือที่ใกล้ชิดของจังหวัดตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจต่อไป

2.2 รับทราบความก้าวหน้าและข้อเสนอของธนาคารพัฒนาเอเชียในการปรับโครงสร้างกลไกการ ดำเนินงานอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดนของแต่ละประเทศ โดยกำหนดเป้าหมายให้ธนาคาร พัฒนาเอเชียร่วมกับประเทศสมาชิกเร่งพิจารณาและนำเสนอรูปแบบการปรับโครงสร้างกลไกการดำเนินงานที่แต่ละประเทศ เห็นชอบแล้วในที่ประชุมระดับรัฐมนตรี GMS ครั้งที่ 16 ที่ประเทศเวียดนาม เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

2.3 เห็นพ้องว่าการขับเคลื่อนการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากนโยบายระดับสูง และให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนการอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้าม พรมแดน (Trade and Transport Facilitation: TTF) ซึ่งเป็นหัวใจหลักในการปรับเปลี่ยนจากแนวเส้นทางการขนส่ง ให้ เป็นแนวเส้นทางโลจิสติกส์ โดยขอให้ธนาคารพัฒนาเอเชียจัดทำ Scorecard เพื่อติดตามประเมินผลการดำเนินงานอย่าง ใกล้ชิด

2.4 เห็นชอบตามข้อเสนอของไทยที่เสนอให้มีการจัดประชุมหน่วยงานของประเทศลุ่มแม่น้ำโขงที่เกี่ยวข้องกับมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (Sanitary and Phytosanitary Measures : SPS) เพิ่มเติมจากการประชุมหน่วยงานศุลกากรของ 6 ประเทศ โดยเห็นควรให้จัดประชุมหน่วยงานทั้งสองเรื่องก่อนล่วงหน้าในลักษณะคู่ขนานกับการประชุมระดับรัฐมนตรี GMS ครั้งที่ 16 ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศเวียดนาม

2.5 เสนอให้เร่งรัดผลักดันการดำเนินงานด้านการพัฒนาแนวจังหวัดเศรษฐกิจ 6 เรื่อง ได้แก่

2.5.1 เริ่มเดินรถระหว่างไทย-กัมพูชา ณ ด่านอรัญประเทศ-ปอยเปตภายในปี 2552 ซึ่งควรขยายผลให้ครอบคลุม 3 ประเทศโดยเร็วต่อไป ทั้งนี้ขอให้เวียดนามเร่งรัดการจัดการภายในประเทศเพื่อให้ระบบศุลกากรผ่านแดน (Customs Transit System : CTS) สามารถดำเนินงานได้

2.5.2 เร่งพัฒนาเส้นทางช่วงที่ขาดหายตามแนวจังหวัดเศรษฐกิจหลัก และการพัฒนาถนนสายรองเพื่อเชื่อมโยงแหล่งผลิตและแหล่งท่องเที่ยว

2.5.3 พัฒนาระบบรางเชื่อมโยงตามแนวจังหวัดเศรษฐกิจเพื่อส่งเสริมระบบการขนส่ง

ต่อเนื่องหลายรูปแบบ

2.5.4 ผลักดันการดำเนินงานด้านกฎระเบียบ แก้ไขปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานระบบศุลกากรผ่านแดนและองค์การค้าประกันนำร่องตามแนวจังหวัดเศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตก โดยขอให้ธนาคารพัฒนาเอเชียให้ความช่วยเหลืออย่างแข็งขัน

2.5.5 ส่งเสริมการผลิตผลิตภัณฑ์เชิงภูมิปัญญา เพื่อกระจายประโยชน์การพัฒนาเข้าถึงระดับรากหญ้าได้มากขึ้น

2.5.6 เพิ่มการมีส่วนร่วมและการเพิ่มศักยภาพหน่วยงานรัฐและเอกชนในจังหวัดตามแนวจังหวัดเศรษฐกิจ โดยให้ความช่วยเหลือทางด้านการศึกษาการเข้าถึงแหล่งเงิน ด้านวิชาการ และสร้างโอกาสความร่วมมือในลักษณะหุ้นส่วนความร่วมมือภาครัฐและเอกชนให้มากขึ้น

3. การลงนามในหนังสือแก้ไขบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ว่าด้วยการแลกเปลี่ยนสิทธิการจราจรสำหรับการขนส่งข้ามพรมแดน ณ จุดผ่านแดนอรัญประเทศ-ปอยเปต รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมของกัมพูชา ได้ร่วมลงนามใน Addendum ระหว่างไทย-กัมพูชา เพื่อเริ่มการเดินรถนำร่องระหว่างกัน ในจำนวน 40 คัน ณ ด่านอรัญประเทศ - ปอยเปต ภายในต้นปี 2553 โดยกัมพูชาจะสามารถเดินรถเข้ามาได้ถึงกรุงเทพฯ ขณะที่ไทยเดินรถได้ถึงกรุงพนมเปญ และต่อเนื่องไปยังเมืองบาเวต (ชายแดนกัมพูชา - เวียดนาม) ซึ่งในอนาคตไทย - กัมพูชาและเวียดนามจะได้หารือการแลกเปลี่ยนสิทธิการจราจรระหว่าง 3 ประเทศ ตามแนวเส้นทางนี้ต่อไปถึงโฮจิมินห์ และวังเตา (เวียดนามตอนใต้)

30. เรื่อง ขออนุมัติโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (เพิ่มเติมครั้งที่ 2)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1. อนุมัติให้ดำเนินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (เพิ่มเติมครั้งที่ 2) ในวงเงินรวม 227,939.0193 ล้านบาท โดยในกรณีโครงการใดเข้าข่ายต้องดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายใด ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไปด้วย

2. อนุมัติให้โครงการประกันรายได้ให้เกษตรกรและโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการประกันราคาข้าวเปลือก วงเงิน 40,013.0000 ล้านบาท และโครงการจำหน่ายผลผลิตการเกษตรปีการผลิต 2551/2552 (ภาระดอกเบี้ยเงินกู้ให้สถาบันการเงิน) วงเงิน 1,919.6680 ล้านบาท เป็นโครงการภายใต้วัตถุประสงค์ข้อ 8 : วัตถุประสงค์อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552

3. เห็นชอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินโครงการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการใช้จ่ายเงินตามแผนงานให้แล้วเสร็จภายใน 31 ธันวาคม 2553 และให้คณะกรรมการฯ เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติต่อไป

4. อนุมัติการขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จำนวน 3 โครงการ

5. อนุมัติกรอบวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เพื่อนำมาสนับสนุนโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในวงเงิน 150,000 ล้านบาท และมอบหมายให้คณะกรรมการฯ พิจารณาจัดสรรเงินกู้ให้แก่โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการแล้ว โดยให้ความสำคัญกับโครงการตามนโยบายของรัฐบาลที่ ต้องเร่งดำเนินการในปีงบประมาณ 2553 รวมทั้งโครงการของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินการได้ในปีงบประมาณ 2553