

1. เรื่อง ขออนุมัติรายละเอียดและเงื่อนไขการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 สำหรับไตรมาสที่ 2/2553 (ม.ค.-มี.ค. 2553)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติรายละเอียดและเงื่อนไขการกู้เงินกู้เงินสำหรับไตรมาสที่ 2/2553 (มกราคม – มีนาคม 2553) ด้วยวิธีการทำสัญญากู้เงิน (Term Loan) วงเงิน 90,000 ล้านบาท ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับขั้นตอนการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ดังนี้

แผนการกู้เงินสำหรับไตรมาสที่ 2/2553 (ม.ค.-มี.ค. 2553)

กระทรวงการคลังรายงาน ว่า ณ วันที่ 4 ธันวาคม 2552 สำนักงบประมาณ ได้อนุมัติคำขอจัดสรรเงินกู้ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งแล้ว รวมทั้งสิ้นประมาณ 84,272.56 ล้านบาท (ภายใต้เงินลงทุนของโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จำนวน 199,960.60 ล้านบาท) ในกรณีนี้ หน่วยงานเจ้าของโครงการได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไปแล้ว วงเงินประมาณ 47,975.55 ล้านบาท (เบิกจ่ายแล้ว 21,392.96 ล้านบาท) และอยู่ระหว่างการจัดซื้อจัดจ้าง วงเงินประมาณ 36,297.01 ล้านบาท รวมวงเงินต้องเบิกจ่ายอีกจำนวน 62,879.60 ล้านบาท ประกอบกับ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 อนุมัติจัดสรรเงินกู้เพิ่มเติมตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งอีก 150,000 ล้านบาท โดยในเบื้องต้นได้ประมาณการแผนการใช้จ่ายเงินสำหรับไตรมาสที่ 2 ของปี 2553 (ม.ค.-มี.ค. 53) ประมาณ 67,546.92 ล้านบาท สำหรับรายละเอียดการใช้จ่ายเงินหน่วยงานเจ้าของโครงการอยู่ระหว่างการขออนุมัติขยายละเอียดโครงการ พื้นที่โครงการ แผนการดำเนินงาน และแผนการใช้จ่ายเงิน เข้าสู่ Budgeting ตลอดจนเสนอคำขอรับการจัดสรรเงินต่อสำนักงบประมาณต่อไป

สำหรับแผนการใช้จ่ายเงินในไตรมาสที่ 2/2553 (ม.ค.-มี.ค. 2553) คาดว่าจะมีการเบิกจ่ายประมาณ 130,426.52 ล้านบาท (62,879.60 + 67,546.92 ล้านบาท) ประกอบกับยังมีวงเงินกู้คงเหลือประมาณ 38,607.03 ล้านบาท จึงเห็นควรกำหนดแผนการกู้เงินสำหรับไตรมาสที่ 2/2553 ด้วยวิธีการทำสัญญากู้เงิน (Term Loan) วงเงิน 90,000 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดและเงื่อนไขการกู้เงิน ดังนี้

ผู้กู้	กระทรวงการคลังในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
วัตถุประสงค์	เพื่อนำมาใช้สำหรับแผนงานหรือโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ
ระยะเวลาเงินกู้	2 ปี
แหล่งเงินกู้ อัตราดอกเบี้ย	ธนาคารพาณิชย์ที่ประกอบกิจการในประเทศไทยและสถาบันการเงินภาครัฐ อัตราต่ำสุดของอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 6 เดือนประเภทบุคคลธรรมดา ของ 4 ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ (FDR) เฉลี่ย (ธนาคารกรุงไทยฯ ธนาคารกรุงเทพฯ ธนาคารไทยพาณิชย์ฯ และธนาคารกสิกรไทยฯ) เป็นฐานในการคำนวณอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ และ/หรือ บวกส่วนเพิ่มหรือลบส่วนลดตามที่กระทรวงการคลังเห็นสมควร โดยปรับอัตราดอกเบี้ย FDR ทุกงวด 6 เดือน หากมีการเปลี่ยนแปลงและการคิดดอกเบี้ยจะเริ่มนับตั้งแต่วันที่มีการเบิกจ่ายเงินกู้
ระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้	ภายใน 6 เดือน
ค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่าย	เป็นไปตามข้อเสนอของแหล่งเงินกู้ ซึ่งจะได้มีการเจรจาต่อรองต่อไป

	ตามที่กระทรวงการคลังเห็นสมควร
ระยะเวลาการชำระคืนเงินคืน	กำหนดชำระคืนต้นเงินกู้เมื่อครบกำหนด โดยชำระจาก (1) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ หรือ (2) ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยรายละเอียดและเงื่อนไขต่างๆ ให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลัง เห็นสมควร
การชำระคืนเงินก่อนกำหนด	สามารถชำระคืนเงินต้นก่อนกำหนดได้ทั้งจำนวนหรือบางส่วน

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะพิจารณากำหนดแผนการเบิกจ่ายเงินกู้ จำนวนเงิน และระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้ ภายใต้เงื่อนไขที่เสนอคณะรัฐมนตรีหรืออนุมัติในครั้ง นี้ ให้สอดคล้องกับภาวะตลาดการเงินและความต้องการใช้เงินในแต่ละโครงการ

อนึ่ง กระทรวงการคลังจะพิจารณาแนวทางการบริหารหนี้เงินกู้ดังกล่าว โดยการออกพันธบัตรออมทรัพย์ เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ เพื่อตอบสนองความต้องการลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลของประชาชน โดยจะพิจารณาความเหมาะสมในการออกพันธบัตรออมทรัพย์ดังกล่าวให้สอดคล้องกับภาวะตลาดการเงินต่อไป

2. เรื่อง มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (วงเงิน 149,999.8371 ล้านบาท)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (วงเงิน 149,999.8371 ล้านบาท) ตามมติของคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1. กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายไม่น้อยกว่าร้อยละ 100.00 ของวงเงินตามแผนที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553
2. ให้หน่วยงานส่งข้อมูลให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อขอจัดสรรเงินให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2553 ทั้งนี้ สำนักงบประมาณจะดำเนินการอนุมัติภายใน 15 วันทำการ โดยหลังจากได้รับอนุมัติแล้ว หน่วยงานจะต้องลงนามในสัญญาให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 8 เมษายน 2553
3. ให้หน่วยงานที่ได้รับเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 บันทึกข้อมูลแผนงาน งวดงานและงวดเงินตามระบบที่กระทรวงการคลังกำหนด และรายงานผลความก้าวหน้าตามแผนงาน งวดงานและงวดเงินที่สอดคล้องกับความสำเร็จของงานในแต่ละเดือน ไตรมาส เพื่อเป็นข้อมูลในการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงิน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ
- 4.ให้นำอัตราการเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นตัวชี้วัดในคำรับรองการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน
5. ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับหน่วยงานในสังกัดที่ได้รับเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ปฏิบัติตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินอย่างเคร่งครัด

ข้อเท็จจริง

1. ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงวันที่ 18 ธันวาคม 2552

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในภาพรวม 1,700,000.00 ล้านบาท ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงวันที่ 18 ธันวาคม 2552 มีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้นจำนวน 364,649.30 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 21.45 ของวงเงินงบประมาณ สูงกว่าอัตราการเบิกจ่ายในช่วงระยะเวลาเดียวกันของปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และ พ.ศ. 2551 ร้อยละ 2.68 และ 0.46 ตามลำดับ

2. ผลการเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือมปี

เงินงบประมาณที่กันไว้เบิกเหลือมปี ประกอบด้วยเงินงบประมาณของปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 – 2552 โดยมีการเบิกจ่ายตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงวันที่ 18 ธันวาคม 2552 จำนวน 46,363.55 ล้านบาท หรือร้อยละ 19.18

ของวงเงินงบประมาณที่กั้นไว้เบิกเหลือในปี จำนวนทั้งสิ้น 241,757.55 ล้านบาท คงเหลือจำนวน 195,394.00 ล้านบาท หรือร้อยละ 80.82

3. ผลการเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตั้งแต่เริ่มโครงการ จนถึงวันที่ 23 ธันวาคม 2552

การเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตั้งแต่เริ่มโครงการจนถึงวันที่ 23 ธันวาคม 2552 มีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น 24,132.36 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 18.51 ของจำนวนเงินจัดสรร 130,372.46 ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง	วงเงินที่ได้รับอนุมัติ (1)	จำนวนเงินจัดสรร (2)	ผลการเบิกจ่าย	
			จำนวน (3)	ร้อยละ (4)=(3)/(2)
1. สำนักนายกรัฐมนตรี	9,675.27	1,970.44	553.24	28.08
2. กระทรวงกลาโหม	2,204.89	849.45	13.01	1.53
3. กระทรวงการคลัง	14,500.00	14,500.00	14,500.00	100.00
4. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	890.97	570.93	1.31	0.23
5. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	1,574.07	1,254.07	565.30	45.08
6. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	48,078.63	33,647.41	239.09	0.71
7. กระทรวงคมนาคม	39,900.21	37,819.91	7,104.39	18.78
8. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	11,389.57	6,144.22	294.09	4.79
9. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	200.00	14.97	-	-
10. กระทรวงพาณิชย์	7.90	7.90	-	-
11. กระทรวงมหาดไทย	6,423.20	3,619.99	0.20	0.01
12. กระทรวงแรงงาน	47.24	40.19	0.42	1.05
13. กระทรวงวัฒนธรรม	40.00	40.00	1.20	3.00
14. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	50.00	46.58	-	-
15. กระทรวงศึกษาธิการ	45,389.62	27,005.10	805.24	2.98
16. กระทรวงสาธารณสุข	11,515.23	51.31	1.78	3.47
17. กระทรวงอุตสาหกรรม	185.00	180.79	0.28	0.15
18. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี	4,481.68	771.80	14.16	1.83
19. รัฐวิสาหกิจ	3,124.87	1,837.41	38.67	2.10
20. สภากาชาดไทย	282.26	-	-	-
รวมทั้งสิ้น	199,960.60	130,372.46	24,132.36	18.51

ที่มา : ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS)

ข้อมูลตั้งแต่เริ่มโครงการ จนถึงวันที่ 23 ธันวาคม 2552

2. เรื่อง แผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ระยะเวลาเร่งด่วน พ.ศ. 2553-2557

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ดังนี้

1. รับทราบความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ระยะเวลาเร่งด่วน พ.ศ. 2553-2557

2. เห็นชอบกำหนดแนวทางการปรับโครงสร้างการบริหารจัดการกิจการรถไฟ ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 16/2552 และมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมจัดทำแผนการปฏิรูปโครงสร้างการบริหารจัดการกิจการรถไฟในรายละเอียดให้มีความชัดเจนทั้งในด้านระยะเวลาและแผนปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบรูปแบบโครงสร้างการบริหารจัดการ ซึ่งเป็นเงื่อนไขของความสำเร็จของแผนการลงทุนฯ โดยเร็ว

3. มอบหมายกระทรวงคมนาคม จัดทำข้อมูลเพิ่มเติม และจัดส่งให้สำนักงานฯ พิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจพิจารณาภายใน 45 วัน นับจากวันที่สำนักงานฯ ได้รับข้อมูลเพิ่มเติมจากกระทรวงคมนาคม

สาระสำคัญของเรื่อง

ความเห็นเบื้องต้นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ระยะเวลาเร่งด่วน พ.ศ. 2553 – 2557 มีความเห็นเบื้องต้น ดังนี้

1. แผนการลงทุนฯ ที่เสนอ เป็นการลงทุนเพื่อแก้ไขปัญหาประสิทธิภาพการดำเนินงานและการให้บริการ

ขนส่งทางรถไฟ มีความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่เน้นการพัฒนาการให้บริการและสิ่งอำนวยความสะดวกทางรถไฟให้ได้มาตรฐาน เพิ่มความสะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย และลดต้นทุนการขนส่ง นอกจากนี้ยังสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 10 (2550-2554) ในด้านการสนับสนุนให้เกิดการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการขนส่งจากถนนสู่รางเพิ่มขึ้น และสนับสนุนให้เกิดการใช้พลังงานในภาคขนส่งอย่างมีประสิทธิภาพ

2. อย่างไรก็ตาม แผนการลงทุน ที่เสนอ เป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะในด้านกายภาพ ซึ่งยังไม่สามารถสร้างความมั่นใจและหลักประกันได้ว่า รฟท. จะสามารถเพิ่มประสิทธิภาพและความปลอดภัยในการให้บริการได้ตามวัตถุประสงค์ของแผนการลงทุน โดยคณะกรรมการฯ เห็นว่าเงื่อนไขสำคัญที่จะทำให้เกิดประสิทธิภาพการให้บริการในกิจการรถไฟได้อย่างแท้จริง จำเป็นต้องปรับโครงสร้างการบริหารจัดการกิจการรถไฟของประเทศทั้งระบบอย่างจริงจัง ซึ่งหากจะพิจารณาจากมติคณะรัฐมนตรีที่ผ่านมาหลายครั้งที่เกี่ยวข้องกับการปรับโครงสร้างการบริหารจัดการของ รฟท. จะเห็นว่า ยังไม่สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

3. คณะกรรมการฯ เห็นว่า การปรับโครงสร้างการบริหารจัดการกิจการรถไฟของประเทศ จะต้องมีความชัดเจนใน 2 ประการคือ

3.1 หลักการของการปรับโครงสร้าง รัฐบาลควรเป็นผู้ลงทุนโครงสร้างพื้นฐานทางราง เพื่อให้โครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟมีความปลอดภัยและได้มาตรฐาน โดยอาจพิจารณาแยกบทบาทการให้บริการขนส่งทางรถไฟระหว่างการให้บริการพื้นฐานและบริการเชิงพาณิชย์ที่ชัดเจนเพื่อเป็นทางเลือกให้แก่ประชาชน ซึ่งจะนำไปสู่การปรับโครงสร้างการบริหารจัดการกิจการรถไฟ และการปรับโครงสร้างการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อแก้ไขปัญหาบุคลากร และพื้นฐานทางการเงินขององค์กร ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ และทำให้ผู้ใช้บริการเกิดความเชื่อมั่นในบริการมากขึ้น โดยการดำเนินการต้องสร้างความเข้าใจกับสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจกิจการรถไฟแห่งประเทศไทยด้วย

3.2 แนวทางการดำเนินการ ภายใต้หลักการข้างต้น คณะกรรมการฯ เห็นควรให้จัดตั้งส่วนราชการเพื่อทำหน้าที่ก่อสร้าง บำรุงรักษา และกำกับดูแลโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟ ให้มีความปลอดภัยและได้มาตรฐาน โดยรัฐเป็นผู้ลงทุนและรับภาระการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานทางรางทั้งหมดในลักษณะเดียวกับการบริหารจัดการการขนส่งทางถนนซึ่งมีกรมทางหลวงเป็นผู้ดำเนินการ เป็นต้น และในส่วนของกรให้บริการขนส่งสินค้าและผู้โดยสาร อาจจัดตั้งเป็นหน่วยธุรกิจหรือบริษัทลูก และ/หรือให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุนและให้บริการ ขนส่งผู้โดยสารและสินค้าเชิงพาณิชย์ ซึ่งจะก่อให้เกิดความชัดเจนของการสนับสนุนงบประมาณลงทุนในส่วนของโครงสร้างพื้นฐานทางรางได้อย่างเต็มที่ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจในคราวประชุมครั้งที่ 16/2552 วันที่ 11 พฤศจิกายน 2552 มีมติเห็นชอบในหลักการของการปรับโครงสร้างองค์กรของ รฟท. ที่จะจัดตั้งหน่วยธุรกิจ จำนวน 3 หน่วยธุรกิจ ได้แก่ หน่วยเดินรถ หน่วยทรัพย์สิน และหน่วยซ่อมบำรุง และจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อให้บริการโครงการ Airport Rail Link

ดังนั้น คณะกรรมการฯ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแนวทางการปรับโครงสร้างการบริหารจัดการกิจการรถไฟของประเทศตามความเห็นของคณะกรรมการฯ หรือเห็นควรดำเนินการตามมติคณะ กรรมการ รัฐมนตรีเศรษฐกิจข้างต้น เพื่อที่กระทรวงคมนาคมจะได้เร่งดำเนินการจัดทำแผนการปฏิรูปโครงสร้างการบริหารจัดการกิจการรถไฟในรายละเอียดที่มีความชัดเจนทั้งในด้านระยะเวลาและแผนการปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนดำเนินการตามแผนการลงทุนฯ ต่อไป

4. สำหรับแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ระยะเวลาเร่งด่วน พ.ศ. 2553 – 2557 ตามข้อเสนอของกระทรวงคมนาคมนั้น เห็นควร ให้กระทรวงคมนาคมจัดทำรายละเอียดเพิ่มเติม เพื่อประกอบการพิจารณาในขั้นสุดท้าย ดังนี้

4.1 การกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัด แผนการลงทุน ที่เสนอควรต้องสร้างความเชื่อมั่นในการดำเนินงานและการให้บริการของ รฟท. ทั้งในด้านการเพิ่มความปลอดภัย ความตรงต่อเวลา ความเร็ว และลดต้นทุนการขนส่ง การเปลี่ยนแปลงรูปแบบการขนส่งจากถนนสู่รางและการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในภาคขนส่งของประเทศ โดยจะต้องกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดในเชิงปริมาณที่ชัดเจนทั้งในช่วงระหว่างการดำเนินงานและหลังจากดำเนินการแล้วเสร็จ

4.2 แผนการก่อสร้างรถไฟทางคู่ จำเป็นต้องพิจารณาความเหมาะสมของเส้นทาง โดยคำนึงถึงการประมาณปริมาณความต้องการเดินรถ ความจุของทางในโครงข่ายรถไฟทั่วประเทศ และการจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่และเส้นทาง รวมทั้งภาพรวมการพัฒนาทางเดี่ยว ทางคู่ และการพัฒนาทางรถไฟความเร็วสูงในอนาคต เพื่อให้การ

ลงทุนมีความคุ้มค่าและสามารถขนส่งผู้โดยสารและสินค้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ควรรวมโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทาง ฉะเชิงเทรา - คลองสิบเก้า - แก่งคอย ไว้ภายใต้แผนการลงทุนที่เสนอ เพื่อให้เห็นภาพรวมการลงทุนในช่วงระยะเวลาดังกล่าวที่ครบถ้วนสมบูรณ์

4.3 ขนาดการลงทุนตามแผนที่เสนอ โดยอาจพิจารณากำหนดแผนการดำเนินงานเป็นระยะ (Phasing) ซึ่งในระยะแรกควรพิจารณาให้สอดคล้องกับกรอบวงเงิน 153,053 ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 16/2552 พร้อมทั้งพิจารณาทางเลือกในการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในโครงการและกิจกรรมที่มีศักยภาพที่อาจให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนได้ เช่น การพัฒนาระบบโทรคมนาคม การให้บริการขนส่งผู้โดยสารเชิงพาณิชย์ระดับ Premium และการพัฒนาสถานีย่านกองเก็บตู้สินค้า (CY) เป็นต้น เพื่อลดภาระการลงทุนของการรถไฟแห่งประเทศไทยและภาครัฐต่อไป

4.4 ความครบถ้วนของแผนงาน/โครงการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารตามเป้าหมาย ได้แก่ การจัดหาตู้รถโดยสารเพื่อ แก้ไขปัญหาความพร้อมใช้งาน (Availability) ของรถตู้โดยสาร การพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อการขนส่งสินค้า เช่น แผนการก่อสร้างสถานี ในพื้นที่ที่มีศักยภาพ เป็นต้น เพื่อให้สามารถพิจารณาภาพรวมการลงทุนของการรถไฟแห่งประเทศไทยได้อย่างครบถ้วนต่อไป

4.5 การเชื่อมโยงแผนการดำเนินงานและงบประมาณกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาจุดตัดระหว่างโครงข่ายถนนและโครงข่ายรถไฟ จำเป็นต้องบูรณาการการดำเนินการระหว่างการรถไฟแห่งประเทศไทย กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และการเชื่อมโยงการพัฒนาโครงข่ายทางรถไฟกับแผนการดำเนินการของการท่าเรือแห่งประเทศไทย เพื่อสนับสนุนให้เกิดการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการขนส่งจากถนนสู่ระบบรางตามเป้าหมาย

16. เรื่อง ขออนุมัติเงินอุดหนุนคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการให้ไทยจ่ายเงินอุดหนุนแก่คณะกรรมการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (ASEAN Intergovernmental Commission on Human Rights : AICHR) เป็นรายปี ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ส่วนงบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ให้กระทรวงการต่างประเทศตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป

3. เรื่อง ขออนุมัติรายละเอียดและเงื่อนไขการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 สำหรับไตรมาสที่ 2/2553 (ม.ค.-มี.ค. 2553)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติรายละเอียดและเงื่อนไขการกู้เงินกู้เงินสำหรับไตรมาสที่ 2/2553 (มกราคม - มีนาคม 2553) ด้วยวิธีการทำสัญญากู้เงิน (Term Loan) วงเงิน 90,000 ล้านบาท ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับขั้นตอนการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ดังนี้

แผนการกู้เงินสำหรับไตรมาสที่ 2/2553 (ม.ค.-มี.ค. 2553)

กระทรวงการคลังรายงาน ว่า ณ วันที่ 4 ธันวาคม 2552 สำนักงบประมาณได้อนุมัติคำขอจัดสรรเงินกู้ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งแล้ว รวมทั้งสิ้นประมาณ 84,272.56 ล้านบาท (ภายใต้เงินลงทุนของโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จำนวน 199,960.60 ล้านบาท) ในกรณีนี้ หน่วยงานเจ้าของโครงการได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไปแล้ว วงเงินประมาณ 47,975.55 ล้านบาท (เบิกจ่ายแล้ว 21,392.96 ล้านบาท) และอยู่ระหว่างการจัดซื้อจัดจ้าง วงเงินประมาณ 36,297.01 ล้านบาท รวมวงเงินต้องเบิกจ่ายอีกจำนวน 22,879.60 ล้านบาท ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 อนุมัติจัดสรรเงินกู้เพิ่มเติมตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งอีก 150,000 ล้านบาท โดยในเบื้องต้นได้ประมาณการแผนการใช้จ่ายเงินสำหรับไตรมาสที่ 2 ของปี 2553 (ม.ค.-มี.ค. 53) ประมาณ 67,546.92 ล้านบาท สำหรับรายละเอียดการใช้จ่ายเงินหน่วยงานเจ้าของโครงการอยู่ระหว่างการบันทึกข้อมูลรายละเอียดโครงการ พื้นที่โครงการ แผนการดำเนินงาน และแผนการใช้จ่ายเงิน เข้าสู่ Budgeting ตลอดจนเสนอคำขอรับการจัดสรรเงินต่อสำนักงบประมาณต่อไป

สำหรับแผนการใช้จ่ายเงินในไตรมาสที่ 2/2553 (ม.ค.-มี.ค. 2553) คาดว่าจะมีการเบิกจ่ายประมาณ 130,426.52 ล้านบาท (62,879.60 + 67,546.92 ล้านบาท) ประกอบกับยังมีวงเงินกู้คงเหลือประมาณ 38,607.03 ล้านบาท จึงเห็นควรกำหนดแผนการกู้เงินสำหรับไตรมาสที่ 2/2553 ด้วยวิธีการทำสัญญากู้เงิน (Term Loan) วงเงิน 90,000 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดและเงื่อนไขการกู้เงิน ดังนี้

ผู้กู้	กระทรวงการคลังในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
วัตถุประสงค์	เพื่อนำมาใช้สำหรับแผนงานหรือโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ
ระยะเวลาเงินกู้	2 ปี
แหล่งเงินกู้ อัตราดอกเบี้ย	ธนาคารพาณิชย์ที่ประกอบกิจการในประเทศไทยและสถาบันการเงินภาครัฐ อัตราต่ำสุดของอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 6 เดือนประเภทบุคคลธรรมดา ของ 4 ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ (FDR) เฉลี่ย (ธนาคารกรุงไทยฯ ธนาคารกรุงเทพฯ ธนาคารไทยพาณิชย์ฯ และธนาคารกสิกรไทยฯ) เป็นฐานในการคำนวณอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ และ/หรือ บวกส่วนเพิ่มหรือลบส่วนลดตามที่กระทรวงการคลังเห็นสมควร โดยปรับอัตราดอกเบี้ย FDR ทุกงวด 6 เดือน หากมีการเปลี่ยนแปลงและการคิดดอกเบี้ยจะเริ่มนับตั้งแต่วันที่มีการเบิกจ่ายเงินกู้
ระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้	ภายใน 6 เดือน
ค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่าย	เป็นไปตามข้อเสนอของแหล่งเงินกู้ ซึ่งจะได้มีการเจรจาต่อรองต่อไปตามที่กระทรวงการคลังเห็นสมควร
ระยะเวลาการชำระคืนเงินคืน	กำหนดชำระคืนต้นเงินกู้เมื่อครบกำหนด โดยชำระจาก (1) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ หรือ (2) ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยรายละเอียดและเงื่อนไขต่างๆ ให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังเห็นสมควร
การชำระคืนต้นเงินก่อนกำหนด	สามารถชำระคืนเงินต้นก่อนกำหนดได้ทั้งจำนวนหรือบางส่วน

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะพิจารณากำหนดแผนการเบิกจ่ายเงินกู้ จำนวนเงิน และระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้ ภายใต้เงื่อนไขที่เสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติในครั้งนี้ ให้สอดคล้องกับภาวะตลาดการเงินและความต้องการใช้เงินในแต่ละโครงการ

อนึ่ง กระทรวงการคลังจะพิจารณาแนวทางการบริหารหนี้เงินกู้ดังกล่าว โดยการออกพันธบัตรออมทรัพย์ เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ เพื่อตอบสนองความต้องการลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลของประชาชน โดยจะพิจารณาความเหมาะสมในการออกพันธบัตรออมทรัพย์ดังกล่าวให้สอดคล้องกับภาวะตลาดการเงินต่อไป

4. เรื่อง มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (วงเงิน 149,999.8371 ล้านบาท)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (วงเงิน 149,999.8371 ล้านบาท) ตามมติของคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1. กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายไม่น้อยกว่าร้อยละ 100.00 ของวงเงินตามแผนที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

2. ให้หน่วยงานส่งข้อมูลให้สำนักงานประมาณพิจารณาเพื่อขอจัดสรรเงินให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2553 ทั้งนี้ สำนักงานประมาณจะดำเนินการอนุมัติภายใน 15 วันทำการ โดยหลังจากได้รับอนุมัติแล้ว หน่วยงานจะต้องลงนามในสัญญาให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 8 เมษายน 2553

3. ให้หน่วยงานที่ได้รับเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 บันทึกข้อมูลแผนงาน งบประมาณและวงเงินตามระบบที่กระทรวงการคลังกำหนด และรายงานผลความก้าวหน้าตามแผนงาน งบประมาณและวงเงินที่สอดคล้องกับความสำเร็จของงานในแต่ละเดือน ไตรมาส เพื่อเป็นข้อมูลในการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงิน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ

4.ให้นำอัตราการเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นตัวชี้วัดในคำรับรองการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน

5. ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับหน่วยงานในสังกัดที่ได้รับเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ปฏิบัติตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินอย่างเคร่งครัด

ข้อเท็จจริง

1. ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงวันที่ 18 ธันวาคม 2552

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในภาพรวม 1,700,000.00 ล้านบาท ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงวันที่ 18 ธันวาคม 2552 มีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้นจำนวน 364,649.30 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 21.45 ของวงเงินงบประมาณ สูงกว่าอัตราการเบิกจ่ายในช่วงระยะเวลาเดียวกันของปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และ พ.ศ. 2551 ร้อยละ 2.68 และ 0.46 ตามลำดับ

2. ผลการเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือมปี

เงินงบประมาณที่กันไว้เบิกเหลือมปี ประกอบด้วยเงินงบประมาณของปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 – 2552 โดยมีการเบิกจ่ายตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงวันที่ 18 ธันวาคม 2552 จำนวน 46,363.55 ล้านบาท หรือร้อยละ 19.18 ของวงเงินงบประมาณที่กันไว้เบิกเหลือมปี จำนวนทั้งสิ้น 241,757.55 ล้านบาท คงเหลือจำนวน 195,394.00 ล้านบาท หรือร้อยละ 80.82

3. ผลการเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตั้งแต่เริ่มโครงการ จนถึงวันที่ 23 ธันวาคม 2552

การเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตั้งแต่เริ่มโครงการจนถึงวันที่ 23 ธันวาคม 2552 มีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น 24,132.36 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 18.51 ของจำนวนเงินจัดสรร 130,372.46 ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง	วงเงินที่ได้รับอนุมัติ (1)	จำนวนเงินจัดสรร (2)	ผลการเบิกจ่าย	
			จำนวน (3)	ร้อยละ (4)=(3)/(2)
1. สำนักนายกรัฐมนตรี	9,675.27	1,970.44	553.24	28.08
2. กระทรวงกลาโหม	2,204.89	849.45	13.01	1.53
3. กระทรวงการคลัง	14,500.00	14,500.00	14,500.00	100.00
4. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	890.97	570.93	1.31	0.23
5. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	1,574.07	1,254.07	565.30	45.08
6. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	48,078.63	33,647.41	239.09	0.71
7. กระทรวงคมนาคม	39,900.21	37,819.91	7,104.39	18.78
8. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	11,389.57	6,144.22	294.09	4.79
9. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	200.00	14.97	-	-
10. กระทรวงพาณิชย์	7.90	7.90	-	-
11. กระทรวงมหาดไทย	6,423.20	3,619.99	0.20	0.01
12. กระทรวงแรงงาน	47.24	40.19	0.42	1.05

13. กระทรวงวัฒนธรรม	40.00	40.00	1.20	3.00
14. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	50.00	46.58	-	-
15. กระทรวงศึกษาธิการ	45,389.62	27,005.10	805.24	2.98
16. กระทรวงสาธารณสุข	11,515.23	51.31	1.78	3.47
17. กระทรวงอุตสาหกรรม	185.00	180.79	0.28	0.15
18. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี	4,481.68	771.80	14.16	1.83
19. รัฐวิสาหกิจ	3,124.87	1,837.41	38.67	2.10
20. สภาอากาศไทย	282.26	-	-	-
รวมทั้งสิ้น	199,960.60	130,372.46	24,132.36	18.51

ที่มา : ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS)

ข้อมูลตั้งแต่เริ่มโครงการ จนถึงวันที่ 23 ธันวาคม 2552