

1. เรื่อง พื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (เขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ 28 พฤศจิกายน 2552 - 14 ธันวาคม 2552)

คณะรัฐมนตรีพิจารณาพื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ตามที่ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบ

1.1 ร่างประกาศ เรื่อง พื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร โดย ให้แก้ไขเขตพื้นที่ในข้อ 1 จาก "...เขตพื้นที่เขตดุสิต แขวงบางขุนพรหม เขตพระนคร แขวงวัดโสมนัส เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร..." เป็น "...เขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร..." โดยมอบหมายให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร รับผิดชอบในการดำเนินการตามมาตรา 15

1.2 ร่างประกาศ เรื่อง การให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการรักษาความ มั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.2551 เป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย จำนวน 14 ฉบับ ตามมาตรา 16 วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.2551 โดยให้แก้ไขวันมีผลบังคับใช้ จาก "ระหว่างวันที่ 28 พฤศจิกายน พ.ศ. 2552 ถึงวันที่ 8 ธันวาคม พ.ศ. 2552" เป็น "ระหว่างวันที่ 28 พฤศจิกายน พ.ศ. 2552 ถึงวันที่ 14 ธันวาคม พ.ศ. 2552"

1.3 ร่างข้อกำหนดออกตามความในมาตรา 18 แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร พ.ศ.2551 จำนวน 5 ข้อ โดยให้แก้ไขวันมีผลบังคับใช้ จาก "ระหว่างวันที่ 28 พฤศจิกายน พ.ศ. 2552 ถึง วันที่ 8 ธันวาคม พ.ศ. 2552" เป็น "ระหว่างวันที่ 28 พฤศจิกายน พ.ศ. 2552 ถึงวันที่ 14 ธันวาคม พ.ศ. 2552" รวม 3 ฉบับ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไปได้

2. เมื่อเหตุการณ์สิ้นสุดลงแล้ว ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายงานผลส่งให้กองอำนวยการรักษาความ มั่นคงภายในราชอาณาจักรเพื่อรวบรวมเสนอนายกรัฐมนตรี เพื่อรายงานต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาทราบโดยเร็ว ตามมาตรา 15 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.2551 ต่อไป

2. เรื่อง มาตรการประหยัดในการเบิกค่าใช้จ่าย

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการประหยัดในการเบิกค่าใช้จ่ายและขอความร่วมมือจากส่วนราชการให้ใช้ ดุลพินิจในการเบิกค่าใช้จ่ายในอัตราต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนด ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1. **ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ** ขอความร่วมมือให้หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมทุกแห่งใช้ อำนาจตามพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. 2526 (มาตรา 6) โดยขอความร่วมมือให้ออกระเบียบ ภายในให้ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ 9 ขึ้นไป หรือตำแหน่งที่เทียบเท่าเบิกค่าโดยสารเครื่องบินในประเทศในอัตราชั้นประหยัด เว้นแต่ผู้ดำรงตำแหน่ง นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี ประธานศาลฎีกา รองประธานศาลฎีกา ประธานรัฐสภา รอง ประธานวุฒิสภา ประธานวุฒิสภา รองประธานวุฒิสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร รองประธานสภาผู้แทนราษฎร รัฐมนตรี ปลัดกระทรวงและอธิบดี หรือผู้ดำรงตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าปลัดกระทรวงหรืออธิบดีจะเบิกค่า โดยสารเครื่องบินในอัตราที่ตนมีสิทธิหรือในอัตราต่ำกว่าที่ตนเองมีสิทธิได้รับก็ได้

2. **ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่มในการฝึกอบรม** ขอความร่วมมือให้เบิกในอัตรา 25 บาทต่อมื้อต่อคน

ค่าอาหารในการฝึกอบรม

- กรณีจัดฝึกอบรมในสถานที่ราชการ ขอความร่วมมือให้เบิกไม่เกินคนละ 150 บาทต่อมื้อ
- กรณีจัดฝึกอบรมในสถานที่เอกชน ถ้าจัดเลี้ยงอาหารมื้อเดียว เช่น มื้อกลางวันขอความร่วมมือให้ เบิกได้ไม่เกินคนละ 400 บาท (ถ้าเลี้ยงเกิน 1 มื้อ ให้เบิกไม่เกินอัตราตามระเบียบ)

3. **ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่มในการประชุม** ให้เบิกในอัตรา 25 บาทต่อมื้อต่อคน

ค่าอาหารในการประชุม ไม่เกิน 80 บาทต่อมื้อต่อคน โดยขอความร่วมมือให้จัดประชุมภายในสถานที่ราชการ

ทั้งนี้ การเบิกค่าใช้จ่ายดังกล่าวข้างต้น หากส่วนราชการไม่สามารถเบิกจ่ายตามอัตราที่ขอความร่วมมือไว้ได้ ให้อยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าส่วนราชการที่จะพิจารณาเบิกจ่าย โดยคำนึงถึงความจำเป็น เหมาะสม และประหยัดภายใต้หลักเกณฑ์ของระเบียบเกี่ยวกับเรื่องนั้น ๆ

3. เรื่อง มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1. กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายไม่น้อยกว่าร้อยละ 100.00 ของวงเงินตามแผนที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

2. ให้นำหน่วยงานที่ได้รับเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ดำเนินการลงนามในสัญญาให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ 1 และบันทึกข้อมูล แผนงาน งบดำเนินงานและวงเงิน ตามระบบที่กระทรวงการคลังกำหนด และรายงานผลความก้าวหน้าตามแผนงาน งบดำเนินงานและวงเงิน ที่สอดคล้องกับความสำเร็จของงานในแต่ละเดือน ไตรมาส เพื่อเป็นข้อมูลในการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงิน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ

3. ให้นำอัตราการเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นตัวชี้วัดในคำรับรองการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน

4. ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับหน่วยงานในสังกัดที่ได้รับเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ปฏิบัติตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินอย่างเคร่งครัด

5. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเพิ่มบทบาทให้คลังจังหวัดดำเนินการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ของส่วนราชการในจังหวัด เพื่อให้การเบิกจ่ายเป็นไปตามเป้าหมาย

ทั้งนี้ ในส่วนที่กำหนดให้หน่วยงานส่งข้อมูลให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อขอจัดสรรเงินให้แล้วเสร็จภายในวันจันทร์ที่ 30 พฤศจิกายน 2552 นั้น ในทางปฏิบัติมีกรณีที่ไม่สามารถปฏิบัติได้ จึงเห็นควรผ่อนผันกรณีรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ ให้จัดสรรเงินได้จนถึงวันพุธที่ 30 ธันวาคม 2552 และสำหรับรายการที่ไม่สามารถดำเนินการได้ภายในระยะเวลาที่ผ่อนผัน รัฐมนตรีเจ้าสังกัดควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นกรณีไป ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

ข้อเท็จจริง

การเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ณ วันศุกร์ที่ 13 พฤศจิกายน 2552 เป็นจำนวน 17,352.22 ล้านบาท หรือร้อยละ 27.16 ของจำนวนเงินจัดสรร 63,890.68 ล้านบาท โดยวัตถุประสงค์ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ จำนวน 8 วัตถุประสงค์ มีการเบิกจ่ายแล้ว 3 วัตถุประสงค์ ดังนี้

1. การสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน อนุรักษ์ระบบนิเวศน์และสิ่งแวดล้อม และเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในภาคการเกษตรและอุตสาหกรรม ได้แก่ สาขาทรัพยากรน้ำและการเกษตร เบิกจ่ายแล้วจำนวน 7.74 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.11 ของจำนวนเงินจัดสรร 6,758.81 ล้านบาท

2. การปรับปรุงบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมที่ทันสมัยและจำเป็นต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน เบิกจ่ายแล้วจำนวน 2,844.48 ล้านบาท หรือร้อยละ 9.84 ของจำนวนเงินจัดสรร 28,917.74 ล้านบาท

3. การสร้างอาชีพและรายได้เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับชุมชน ได้แก่ สาขาการลงทุนในระดับชุมชน เบิกจ่ายแล้วจำนวน 14,500.00 ล้านบาท หรือร้อยละ 84.41 ของจำนวนเงินจัดสรร 17,177.32 ล้านบาท ซึ่งได้เบิกจ่ายตั้งแต่เดือนกันยายน 2552 เพื่อเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินของรัฐโดยกระทรวงการคลัง

3. เรื่อง มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1. กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายไม่น้อยกว่าร้อยละ 100.00 ของวงเงินตามแผนที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

2. ให้หน่วยงานที่ได้รับเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ดำเนินการลงนามในสัญญาให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ 1 และบันทึกข้อมูล แผนงาน งบดำเนินงานและวงเงิน ตามระบบที่กระทรวงการคลังกำหนด และรายงานผลความก้าวหน้าตามแผนงาน งบดำเนินงานและวงเงิน ที่สอดคล้องกับความสำเร็จของงานในแต่ละเดือน ไตรมาส เพื่อเป็นข้อมูลในการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงิน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และ เป้าหมายของโครงการ

3.ให้นำอัตราการเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นตัวชี้วัดในคำรับรองการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน

4. ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับหน่วยงานในสังกัดที่ได้รับเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ปฏิบัติตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินอย่างเคร่งครัด

5. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเพิ่มบทบาทให้คลังจังหวัดดำเนินการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ของส่วนราชการในจังหวัดเพื่อให้การเบิกจ่ายเป็นไปตามเป้าหมาย

ทั้งนี้ ในส่วนที่กำหนดให้หน่วยงานส่งข้อมูลให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อขอจัดสรรเงินให้แล้วเสร็จภายในวันจันทร์ที่ 30 พฤศจิกายน 2552 นั้น ในทางปฏิบัติมีกรณีที่ไม่สามารถปฏิบัติได้ จึงเห็นควรผ่อนผันกรณีรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ ให้จัดสรรเงินได้จนถึงวันพุธที่ 30 ธันวาคม 2552 และสำหรับรายการที่ไม่สามารถดำเนินการได้ภายในระยะเวลาที่ผ่อนผัน รัฐมนตรีเจ้าสังกัดควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นกรณีไป ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

ข้อเท็จจริง

การเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ณ วันศุกร์ที่ 13 พฤศจิกายน 2552 เป็นจำนวน 17,352.22 ล้านบาท หรือร้อยละ 27.16 ของจำนวนเงินจัดสรร 63,890.68 ล้านบาท โดยวัตถุประสงค์ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ จำนวน 8 วัตถุประสงค์ มีการเบิกจ่ายแล้ว 3 วัตถุประสงค์ ดังนี้

1. การสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน อนุรักษ์ระบบนิเวศน์และสิ่งแวดล้อม และเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในภาคการเกษตรและอุตสาหกรรม ได้แก่ สาขาทรัพยากรน้ำและการเกษตร เบิกจ่ายแล้วจำนวน 7.74 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.11 ของจำนวนเงินจัดสรร 6,758.81 ล้านบาท

2. การปรับปรุงบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมที่ทันสมัยและจำเป็นต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน เบิกจ่ายแล้วจำนวน 2,844.48 ล้านบาท หรือร้อยละ 9.84 ของจำนวนเงินจัดสรร 28,917.74 ล้านบาท

3. การสร้างอาชีพและรายได้เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับชุมชน ได้แก่ สาขาการลงทุนในระดับชุมชน เบิกจ่ายแล้วจำนวน 14,500.00 ล้านบาท หรือร้อยละ 84.41 ของจำนวนเงินจัดสรร 17,177.32 ล้านบาท ซึ่งได้เบิกจ่ายตั้งแต่เดือนกันยายน 2552 เพื่อเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินของรัฐโดยกระทรวงการคลัง

4. เรื่อง การขออนุมัติเปลี่ยนแปลงการดำเนินการและหลักเกณฑ์ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

คณะรัฐมนตรีหรืออนุมัติและรับทราบการขออนุมัติเปลี่ยนแปลงการดำเนินการและหลักเกณฑ์ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1. อนุมัติการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานดำเนินโครงการและแนวทางการปรับปรุงเพิ่มเติมโครงการใหม่ในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ดังนี้

(1) ตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ปี 2555 วรรคสอง แม้จะกำหนดให้เปลี่ยนแปลงโครงการได้ แต่ไม่ได้กล่าวให้ชัดเจนถึงเรื่องการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานดำเนินโครงการ ซึ่งตามเจตนารมณ์เดิมต้องการจะให้ได้สามารถเปลี่ยนแปลงได้ทั้งโครงการ และหน่วยงานดำเนินโครงการ เนื่องจากสถานการณ์ในพื้นที่ภาคใต้อาจมีความจำเป็นในด้านความมั่นคงหรือความปลอดภัยทำให้หน่วยงานที่ได้รับอนุมัติโครงการไม่สามารถดำเนินการเองได้ คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จึงเห็นควรกำหนดให้ชัดเจนว่าการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานดำเนินโครงการระหว่างหน่วยงาน ภายในกระทรวงและระหว่างกระทรวงสำหรับโครงการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถทำได้

(2) สำหรับการเปลี่ยนแปลงโครงการและการใช้เงินเหลือจ่ายสำหรับโครงการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถกระทำได้อยู่แล้ว โดยให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้พิจารณาอนุมัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ข้อ 25 วรรค 2 อย่างไรก็ตาม โครงการในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้วให้อยู่ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

(3) สำหรับการขอปรับปรุงเพิ่มเติมเป็นโครงการใหม่ที่ไม่อยู่ในแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จะต้องเป็นโครงการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และหน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเจ้าสังกัดต้องเสนอโครงการต่อคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ต่อไป

2. อนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โครงการศูนย์ 3 วิทยาลัยไทรบุรีแห่งครอบครัว ของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

3. รับทราบแนวทางการดำเนินงานกรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับจัดสรรเงินกู้ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ไม่สามารถดำเนินการเองได้ต้องมอบหมายให้หน่วยงานอื่นดำเนินการและเบิกรุ่นแทนดังนี้

(1) กรณีของกรมชลประทานและสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว เป็นกรณีที่หน่วยงานขอรับจัดสรรเงินกู้โดยไม่มีความพร้อมหรือไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ได้จริง และจะให้หน่วยงานอื่นเข้ามาดำเนินการแทนให้ในบางช่วงจึงเป็นการโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการข้ามกระทรวงหรือข้ามหน่วยงานเจ้าของโครงการ ซึ่งตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ 19 วรรคสอง ไม่สามารถดำเนินการได้

(2) กรณีของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เนื่องจากการดำเนินโครงการเป็นไปในรูปของคณะกรรมการอำนวยการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์แห่งชาติ (กอบ.นตผ.) ซึ่งจะเป็นการบูรณาการโครงการร่วมกันของหลายหน่วยงาน ดังนั้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงไม่สามารถดำเนินการได้เพียงหน่วยงานเดียว ต้องให้ส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการ ซึ่งในกรณีนี้ กรมบัญชีกลาง ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่จัดทำระบบการเบิกจ่ายเงิน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ 8 ได้เตรียมแนวทางในการเบิกจ่ายเงินกรณีดังกล่าวแล้ว โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นผู้เบิกเงินจากคลัง และมอบอำนาจในการจัดซื้อ จัดจ้าง ตามระเบียบพัสดุฯ ข้อ 9 ให้กับหน่วยดำเนินการ หากไม่ใช่การจัดซื้อจัดจ้าง ให้หน่วยดำเนินการขอยืมเงินมายังหน่วยงานเจ้าของโครงการ และหน่วยงานเจ้าของโครงการจะจ่ายเงินยืมให้กับหน่วยดำเนินการต่อไป โดยการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวหน่วยงานเจ้าของโครงการยังคงมีหน้าที่ในการกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินกู้ รวมทั้งการรายงานผลการดำเนินงานตามหลักเกณฑ์ที่ได้กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ

4. รับทราบหลักเกณฑ์ข้อกำหนดการใช้จ่ายเงินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 และหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับโครงการที่ได้รับอนุมัติภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ดังนี้

4.1 หลักเกณฑ์ข้อกำหนดการใช้จ่ายเงินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 มีความชัดเจนเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งอย่างแท้จริง คณะกรรมการฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การใช้เงินของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในเรื่องเกี่ยวกับการจัดซื้อรถ การเดินทางไปราชการต่างประเทศ และเงินตอบแทนพิเศษ เพื่อเป็นแนวทางในการถือปฏิบัติของหน่วยงานต่างๆ ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1) ในเรื่องการจัดซื้อรถ: โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ไม่ให้มีการจัดซื้อรถยนต์ประจำตำแหน่งและรถยนต์รับรองในทุกกรณี สำหรับรถยนต์ส่วนบุคคลให้จัดซื้อได้เฉพาะที่ใช้ในการบริการประชาชนหรือใช้ในหน้าที่เฉพาะในภารกิจของงานตามความจำเป็น โดยประเภทของรถยนต์ส่วนบุคคลดังกล่าวต้องไม่เกินกว่ารถโดยสารขนาด 2 ที่นั่ง

2) การเดินทางไปราชการต่างประเทศ: โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ไม่ให้มีการเดินทางไปต่างประเทศเพื่อประชุม สัมมนา หรือศึกษาดูงาน ยกเว้นการเดินทางไปต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับทุนการศึกษาตามวัตถุประสงค์ของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่ได้รับอนุมัติจากมติคณะรัฐมนตรีแล้ว และโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่หน่วยงานมีภารกิจหลักและอำนาจหน้าที่โดยตรงตามกฎหมายจัดตั้งหน่วยงาน ซึ่งมีความจำเป็นและมีความสำคัญเกี่ยวข้องกับภารกิจงานที่รับผิดชอบโดยตรง โดยต้องกำหนดจำนวนคน ระยะเวลา ให้เหมาะสมตามความจำเป็นและเป็นไปอย่างประหยัดและคุ้มค่ามากที่สุด โดยให้อยู่ในอำนาจของรัฐมนตรีประจำกระทรวงนั้นๆ เป็นผู้อนุมัติการเดินทางเป็นกรณีๆ ไป

3) เงินตอบแทนพิเศษการใช้เงินภายใต้โครงการในแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ไม่ให้ใช้เป็นเงินรางวัล หรือเงินค่าตอบแทนพิเศษในลักษณะเดียวกันกับเงินรางวัลแก่ข้าราชการ ข้าราชการท้องถิ่นหรือบุคลากรของภาครัฐ

4.2 หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับโครงการที่ได้รับอนุมัติภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

เพื่อให้การใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีวิธีปฏิบัติที่ชัดเจน เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 ซึ่งมอบหมายให้คณะกรรมการฯ เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติต่อไป คณะกรรมการฯ จึงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินงาน การบันทึกข้อมูลและการขออนุมัติจัดสรรเงิน การเบิกจ่ายเงิน การติดตามและรายงานผลการดำเนินงาน สำหรับโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจและเงินอุดหนุนทั่วไปดังนี้

1) การดำเนินงาน

(1) เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ดำเนินการได้ตามกิจกรรมภายในโครงการที่ได้รับการอนุมัติจัดสรรเงิน โดยมีข้อกำหนดในเรื่องการจัดซื้อรถ การเดินทางไปราชการต่างประเทศ และการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษเช่นเดียวกับโครงการอื่นภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

(2) เงินอุดหนุนทั่วไป ดำเนินการตามภารกิจอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานภายในวงเงินที่ได้รับการจัดสรรตามหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีข้อกำหนดในเรื่องการจัดซื้อรถ การเดินทางไปราชการต่างประเทศ และการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษเช่นเดียวกับโครงการอื่นภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

2) การบันทึกข้อมูลและการขออนุมัติจัดสรรเงิน

(1) เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ดำเนินการโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและดำเนินการเช่นเดียวกับหน่วยงานอื่นที่ได้รับเงินภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยบันทึกข้อมูลเป็นรายการ พื้นที่ และมีารรายงานผลการดำเนินการ

(2) เงินอุดหนุนทั่วไป กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นผู้บันทึกข้อมูลเบื้องต้นในระดับจังหวัด (ต่อไปจะให้บันทึกข้อมูลลงรายอำเภอตำบลที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งได้รับจัดสรรและต้องมีกรรวบรวมข้อมูลการจัดสรรเงินและการใช้จ่ายเงิน โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะขอรับจัดสรรจากสำนักงบประมาณในวงเงิน 3,000 ล้านบาท

3) การเบิกจ่ายเงิน

(1) เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เมื่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับอนุมัติจัดสรรเงินแล้ว ให้ดำเนินการเช่นเดียวกับหน่วยงานอื่นที่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินในโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

(2) เงินอุดหนุนทั่วไป เมื่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับอนุมัติจัดสรรเงินแล้ว ให้จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินให้แก่กรมบัญชีกลางผ่านสำนักงานท้องถิ่นจังหวัด เพื่อบันทึกข้อมูลแผนการดำเนินงานเข้าสู่ระบบ GFMIS โดยสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดจะกลั่นกรองพิจารณาความเหมาะสมของการใช้จ่ายเงินในรายการต่างๆ ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการไทยเข้มแข็ง 2555 ก่อนบันทึกข้อมูล

4) การติดตามและรายงานผลการดำเนินงาน

(1) เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามแบบฟอร์มที่กระทรวงการคลังกำหนด

(2) เงินอุดหนุนทั่วไป ให้สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดดำเนินการติดตามและรายงานผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแบบฟอร์มที่กระทรวงการคลังกำหนด

5. เรื่อง สรุปภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สาม และแนวโน้มปี 2552 – 2553

คณะรัฐมนตรีรับทราบสรุปภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สาม และแนวโน้มปี 2552 – 2553 ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอดังนี้

ตามที่ สศช. ได้เผยแพร่ตัวเลขผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ไตรมาสที่ 3/2552 และแนวโน้มปี 2552-2553 เมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552 นั้น สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

1. เศรษฐกิจในไตรมาสที่ 3 และปัจจัยที่จะส่งผลกระทบต่อ

1.1 ในไตรมาสที่ 3 เศรษฐกิจไทยหดตัวร้อยละ 2.8 (เทียบกับไตรมาสเดียวกันของปีก่อน) ซึ่งเป็นการหดตัวน้อยที่สุดหลังจากหดตัวร้อยละ 7.1 และ 4.9 ในไตรมาสที่ 1 และ 2 ของปี 2552 รวม 9 เดือนแรกเศรษฐกิจไทยหดตัวร้อยละ 5.0

1.2 เศรษฐกิจไตรมาสที่ 3 เมื่อเปรียบเทียบกับไตรมาสที่ 2 โดยปรับผลของฤดูกาลออกแล้วขยายตัวร้อยละ 1.3 (% QoQ SA) นับเป็นการขยายตัว 2 ไตรมาสติดต่อกันต่อจากที่ขยายตัวร้อยละ 2.2 ในไตรมาสที่ 2 ประกอบกับดัชนีเศรษฐกิจรายเดือนอื่น ๆ ของปีนี้เริ่มปรับตัวเป็นบวก โดยเฉพาะการค้าส่งค้าปลีกที่สะท้อนออกมาในรูปของภาษี มูลค่าเพิ่ม การจ้างงานที่เพิ่มขึ้นโดยลำดับหลังจากที่ลดลงต่ำสุดเมื่อต้นปี อัตราการใช้กำลังการผลิตภาคอุตสาหกรรม รวมทั้งการลดลงของสินค้าคงเหลือของอุตสาหกรรมอย่างต่อเนื่อง ซึ่งนำไปสู่การเพิ่มรอบการทำงานเพื่อผลิตสินค้ารุ่นใหม่เพิ่มขึ้น จึงเห็นได้ว่า เศรษฐกิจไทยเริ่มฟื้นตัวชัดเจนอย่างต่อเนื่อง

1.3 เครื่องชี้สำคัญที่แสดงถึงสัญญาณของการฟื้นตัวอย่างต่อเนื่องในครึ่งหลังของปีและในปีหน้า ได้แก่

(1) การผลิตภาคอุตสาหกรรม อัตราการใช้กำลังการผลิตในภาคอุตสาหกรรมมีอัตราต่ำสุดที่ร้อยละ 54.8 ในเดือนกุมภาพันธ์ และเพิ่มขึ้นเป็นสูงสุดร้อยละ 64.7 ในเดือนกันยายน โดยเฉพาะกลุ่มอุตสาหกรรมที่เชื่อมโยงกับภาคการส่งออกที่มีการฟื้นตัวของตลาดโลก

(2) จำนวนผู้ว่างงาน เห็นได้จากอัตราการว่างงานที่เคยสูงสุดเมื่อเดือนมกราคม ที่ร้อยละ 2.4 หรือจำนวนผู้ว่างงาน 878,900 คน ได้ลดลงอย่างต่อเนื่องเป็นร้อยละ 1.2 หรือจำนวนประมาณ 458,100 คนในเดือนกันยายน

(3) การท่องเที่ยวเริ่มฟื้นตัว ในเดือนกันยายน จำนวนนักท่องเที่ยวขยายตัวร้อยละ 17.4 และอัตราการเข้าพักของโรงแรมเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 48.6 จากจุดต่ำสุดร้อยละ 40.8 ในเดือนมิถุนายน ทั้งนี้คาดว่านักท่องเที่ยวจะขยายตัวชัดเจนในไตรมาสที่ 4 และจะส่งผลให้มีจำนวนนักท่องเที่ยวทั้งปีประมาณ 13.7 ล้านคน ต่ำกว่าเป้าหมายเพียงเล็กน้อย (เป้าหมาย 14 ล้านคน เป้าหมายรายได้ท่องเที่ยว 505,000 ล้านบาท)

(4) การส่งออก เริ่มฟื้นตัวในหลายสาขาตั้งแต่ไตรมาสที่ 2 ส่งผลให้อัตราการหดตัวเมื่อเทียบกับปีก่อนน้อยลงอย่างต่อเนื่อง โดยติดลบสูงสุดในเดือนพฤษภาคม ที่ร้อยละ 26.5 และติดลบน้อยที่สุดในเดือนกันยายนร้อยละ 8.3 และเดือนตุลาคม ติดลบเพียงร้อยละ 3.0 ซึ่งในปี 2553 การดำเนินการเปิดเสรีการค้าภายใต้กรอบข้อตกลงการค้าเสรีอาเซียน (อาฟต้า) มากขึ้น จะมีส่วนช่วยกระตุ้นการส่งออกสินค้าไทยไปสู่ประเทศคู่ค้าในภูมิภาคอาเซียนเพิ่มขึ้น เช่น การส่งออกถาวรทุกไปยังมาเลเซียและอินโดนีเซีย เป็นต้น

(5) ราคาสินค้าเกษตร เริ่มเพิ่มขึ้นตามภาวะการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกและภาวะขาดแคลนในบางประเทศที่เป็นผู้ผลิตข้าวรายใหญ่อันเนื่องมาจากประสพภัยธรรมชาติ เช่น เวียดนาม และฟิลิปปินส์ เป็นต้น และที่สำคัญคือราคายางพาราซึ่งเป็นวัตถุดิบสำคัญของยางล้อรถยนต์ได้ปรับตัวสูงขึ้นจากราคาต่ำสุด 43 บาทต่อกิโลกรัมในเดือนมกราคม เป็นสูงสุด 65 บาทต่อกิโลกรัมในเดือนกันยายน ซึ่งให้เห็นแนวโน้มการฟื้นตัวของอุตสาหกรรมรถยนต์ของโลก

1.4 ปัจจัยเสี่ยงและข้อจำกัดที่ยังต้องระมัดระวังในช่วงต่อไป ได้แก่

(1) การฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกยังมีความเปราะบาง โดยภาวะการฟื้นตัวจะมาจากภูมิภาคเอเชีย ได้แก่ จีน ซึ่งยังขยายตัวได้ระดับร้อยละ 8-9 แม้จะเริ่มระมัดระวังในการกระตุ้นเศรษฐกิจและห้ามปล่อยสินเชื่อในหลายอุตสาหกรรม ญี่ปุ่น ซึ่งได้ประกาศเพิ่มการกระตุ้นเศรษฐกิจเนื่องจากมีความเป็นห่วงว่าเศรษฐกิจจะชะลอตัวต่อไปอีก ในขณะที่เศรษฐกิจสหรัฐฯ จะยังคงมีความเปราะบางและยังไม่ทั่วถึงทุกอุตสาหกรรม ดังจะเห็นได้จากการว่างงานในสหรัฐฯ ยังคงมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอีก

(2) เนื่องจากในปี 2552 เป็นปีที่หลายประเทศประสบภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ จึงได้เน้นการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศเป็นหลัก ในขณะที่แรงส่งของการส่งออกยังคงหดตัวตามการหดตัวของปริมาณการค้าโลกที่หดตัวประมาณร้อยละ 12.0 และสถานการณ์ดังกล่าวมีความต่อเนื่องถึงปี 2553 ที่คาดว่าปริมาณการค้าโลกจะขยายตัวในอัตราต่ำประมาณร้อยละ 2.5 และประเทศในภูมิภาคเอเชียจะประสบกับการแข็งค่าของอัตราแลกเปลี่ยนเทียบกับดอลลาร์สหรัฐ และเงินหยวนจากการที่จีนยังผูกค่าเงินติดกับดอลลาร์มากกว่าประเทศอื่น

(3) การลงทุนภาคเอกชน จะมีแรงกระตุ้นในปีหน้าเมื่อการลงทุนตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งดำเนินการได้มากขึ้น อย่างไรก็ตามการลงทุนในภาคอุตสาหกรรมจะเกิดขึ้นเต็มที่เมื่ออัตราการใช้จ่ายการผลิตเพิ่มสูงกว่าร้อยละ 70 ซึ่งจะใช้เวลาอีกระยะหนึ่ง นอกจากนั้นอัตราดอกเบี้ยที่คาดว่าจะมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในปีหน้า และปัญหาสภาพคล่องยังเป็นอุปสรรคให้การลงทุนขนาดใหญ่ของภาคเอกชนชะลอออกไป

(4) ราคาน้ำมัน คาดว่าจะเพิ่มสูงขึ้นเป็นประมาณ 75 – 85 ดอลลาร์ต่อบาเรล ซึ่งเป็นแรงกดดันต่ออัตราเงินเฟ้อ และส่งผลถึงต้นทุนการผลิตและค่าครองชีพของประชาชน

(5) รายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ 2553 ยังมีข้อจำกัดจากรายได้ภาษีซึ่งขึ้นอยู่กับฐานรายได้ปี 2552 การลดภาษีภายใต้กรอบข้อตกลงการค้าเสรีอาเซียน และการชะลอของราคาน้ำมันเทียบกับราคาในปัจจุบันซึ่งมีผลของการเก็งกำไรในช่วงแรกของการฟื้นตัวของเศรษฐกิจอยู่มาก

2. ประมาณการเศรษฐกิจปี 2552 และ 2553

2.1 ในไตรมาสที่ 4 คาดว่าเศรษฐกิจไทยจะกลับมาขยายตัวเป็นบวก ในอัตราประมาณร้อยละ 2.7 - 3.2 จากการปรับตัวดีขึ้นของการส่งออก การท่องเที่ยว การบริโภคและการลงทุนภาครัฐ ซึ่งจะทำให้ทั้งปี 2552 เศรษฐกิจไทยจะติดลบประมาณร้อยละ 3.0 ดีกว่าที่คาดการณ์ไว้เดิมเมื่อต้นปีว่าอาจติดลบถึงร้อยละ 4.0 ส่วนอัตราเงินเฟ้อเท่ากับร้อยละ -0.9 และมีการเกินดุลบัญชีเดินสะพัด 22.3 พันล้านดอลลาร์ สหรัฐ หรือร้อยละ 8.8 ของ GDP

2.2 เศรษฐกิจไทยในปี 2553 คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 3.0 – 4.0 โดยมีการลงทุนภาครัฐและการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกเป็นแรงผลักดันให้การบริโภคและการลงทุนของภาคเอกชนขยายตัวดีขึ้น อย่างไรก็ตามยังมีข้อจำกัดทั้งภายนอกและภายในประเทศตามข้อ 1.4 อัตราเงินเฟ้อมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นเป็นร้อยละ 2.5 - 3.5 และการเกินดุลบัญชีเดินสะพัดลดลงเป็นร้อยละ 5.3 ของ GDP การประมาณแนวโน้มภาวะเศรษฐกิจปี 2553 สรุปได้ดังนี้

(1) การใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภค (รวมภาครัฐและเอกชน) คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 2.5 ปรับตัวดีขึ้นจากที่หดตัวร้อยละ 0.2 ในปี 2552 โดยที่การใช้จ่ายของครัวเรือนขยายตัวร้อยละ 2.7 มีปัจจัยสนับสนุนจากการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ และมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล ส่งผลให้มีการจ้างงานเพิ่มขึ้นรวมทั้งการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกร ทำให้ระดับรายได้ทั้งครัวเรือนภาคอุตสาหกรรม บริการและเกษตรปรับตัวดีขึ้น ส่งผลให้อุปสงค์ในการบริโภคเพิ่มขึ้น ส่วนการใช้จ่ายภาครัฐ คาดว่าจะเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.6

(2) การลงทุนรวมขยายตัวร้อยละ 3.8 ปรับตัวดีขึ้นจากที่คาดว่าจะหดตัวร้อยละ 8.6 ในปี 2552 โดยมีแรงสนับสนุนจากการลงทุนภาครัฐภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่คาดว่าจะเร่งตัวมากขึ้น ซึ่งส่งผลให้การลงทุนภาครัฐขยายตัวร้อยละ 6.0 ส่วนการลงทุนภาคเอกชนคาดว่าจะฟื้นตัวอย่างช้า ๆ เนื่องจากกำลังการผลิตส่วนเกินในภาคการผลิตยังอยู่ในระดับสูง ประกอบกับผลกระทบจากปัญหากฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมในเขตนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด รวมทั้งภาคธุรกิจส่วนหนึ่งรอดูแนวโน้มการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก ให้มีความชัดเจนมากขึ้น

(3) มูลค่าการส่งออกสินค้าในรูปเงินดอลลาร์ สหรัฐ. ในปี 2553 คาดว่าเพิ่มขึ้นร้อยละ 10.0 ปรับตัวดีขึ้นจากที่คาดว่าจะหดตัวร้อยละ 13.7 ในปี 2552 โดยมีแนวโน้มปรับตัวเพิ่มขึ้นในช่วงการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก และเป็น การปรับตัวเพิ่มขึ้นจากฐานการส่งออกที่ต่ำในช่วงครึ่งแรกของปี 2552 ส่วนการส่งออกสินค้าเกษตรมีแนวโน้มขยายตัวในเกณฑ์ดีเนื่องจากปัญหาภัยพิบัติทางธรรมชาติในประเทศผู้ผลิต รวมทั้งการฟื้นตัวของอุปสงค์โลก โดยรวมคาดว่าปริมาณการส่งออกทั้งสินค้าและบริการจะเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.7 ปรับตัวดีขึ้น เทียบกับที่คาดว่าจะหดตัวร้อยละ 12.1 ในปี 2552

(4) มูลค่าการนำเข้าสินค้าในรูปดอลลาร์ สหรัฐ. คาดว่าจะขยายตัวประมาณร้อยละ 18.5 เป็นการขยายตัวจากฐานที่ต่ำตามแนวโน้มการฟื้นตัวของภาคการส่งออก การบริโภค รวมทั้งการลงทุนตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งจะทำให้ความต้องการนำเข้าสินค้าทุนเพิ่มขึ้น นอกจากนี้คาดว่าภาคธุรกิจจะเริ่มสะสมสต็อกอีกครั้ง หลังจากการปรับตัวลดลงอย่างรุนแรงในปี 2552 ในขณะที่ราคาสินค้านำเข้ามีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ตามการเพิ่มขึ้นของราคานำเข้าในกลุ่มวัตถุดิบและน้ำมันเชื้อเพลิง โดยรวมคาดว่าปริมาณการนำเข้าสินค้าและบริการมีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 12.4 เทียบกับที่คาดว่าจะหดตัวร้อยละ 20.0 ในปี 2552

(5) ดุลการค้ามีแนวโน้มเกินดุลประมาณ 13.0 พันล้านดอลลาร์ สหรัฐ. ลดลงจากที่คาดว่าจะเกินดุลประมาณ 21.8 พันล้านดอลลาร์ สหรัฐ. ในปี 2552 เป็นผลมาจากการนำเข้ามีแนวโน้มขยายตัวสูงกว่าการส่งออก เมื่อรวมกับดุลบริการที่คาดว่าจะเกินดุล ส่งผลให้ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลประมาณ 14.6 พันล้านดอลลาร์ สหรัฐ. หรือร้อยละ 5.3 ของ GDP

(6) อัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยคาดว่าจะอยู่ในช่วงร้อยละ 2.5 – 3.5 เพิ่มขึ้นจากประมาณการอัตราเงินเฟ้อร้อยละ -0.9 ในปี 2552 เนื่องจากราคาน้ำมันและราคาสินค้าโภคภัณฑ์เพิ่มสูงขึ้นและอุปสงค์ภายในประเทศฟื้นตัว

3. ประเด็นการบริหารเศรษฐกิจในปี 2553

แม้ว่าแนวโน้มของการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยมีความชัดเจนขึ้นในปีนี้ และรัฐบาลสามารถดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจได้อย่างทันที่ว่าการออกมาตราการกระตุ้นเศรษฐกิจจะระยะที่ 1 เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ และแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งเริ่มดำเนินการได้ในเดือนกันยายน ก็ตาม แต่หัวใจสำคัญของการสร้างความมั่นใจของการฟื้นตัวเต็มตัวของเศรษฐกิจไทย คือ ความต่อเนื่องของการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาลในปี 2553 ซึ่งควรให้ความสำคัญใน 3 เรื่องดังนี้

3.1 ภาวะการฟื้นตัวที่เริ่มชัดเจนขึ้นในขณะนี้มาจากภาคการส่งออกและภาคการท่องเที่ยว และการอัดฉีดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจจากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลในระยะที่ 1 ต่อเนื่องถึงแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2553-2555 ซึ่งเป็นการเข้ามาช่วยพยุงเศรษฐกิจโดยภาครัฐมากขึ้น ในระยะเร่งด่วนของปี 2553 ต่อเนื่องจากปี 2552 จำเป็นจะต้องขับเคลื่อนและผลักดันโครงการลงทุนของภาคเอกชนให้สามารถเป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจโดยรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสร้าง ความชัดเจนของกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนเปิดกิจการใหม่หรือขยายกิจการเดิม

3.2 การเปิดเสรีทางการค้าของอาเซียนที่จะเริ่มในเดือนมกราคม 2553 เป็นต้น จะสร้างประโยชน์ต่อโอกาสขยายการค้าการลงทุนของผู้ประกอบการไทย จึงควรส่งเสริมให้ภาคเอกชนใช้ประโยชน์จากการลดภาษีสินค้าในตลาดอาเซียน รวมทั้งจากข้อตกลงการค้าอื่นๆ เพิ่มขึ้น เช่น ข้อตกลงเขตการค้าเสรีไทย-เปรู และหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น เป็นต้น และควรเร่งรัดการพัฒนาความเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมและโลจิสติกส์กับกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อสร้างโอกาสขยายกำลังการผลิตและขยายตลาดให้เชื่อมโยงได้ระหว่างอาเซียนเดิมและอาเซียนใหม่

3.3 ประสานนโยบายการเงินและการคลังในการสร้างความมั่นใจให้เศรษฐกิจไทยสามารถฟื้นตัวได้อย่างเต็มที่และต่อเนื่อง แม้ว่าขณะนี้แนวโน้มการจัดเก็บภาษีจะปรับตัวดีขึ้นและสามารถลดภาระขาดดุลการคลังลงไปมากกว่าที่คาดการณ์ไว้เมื่อต้นปีก็ตาม แต่รายได้ที่เพิ่มขึ้นส่วนหนึ่งเป็นผลจากการจัดเก็บภาษีการบริโภคน้ำมัน ซึ่งยังคงมีข้อจำกัดด้านรายได้ภาครัฐ โดยเฉพาะผลมาจากการลดภาษีภายใต้กรอบความตกลงการค้าเสรีต่าง ๆ รวมทั้งกรอบความตกลงการค้าเสรีอาเซียนในปี 2555 ดังนั้นจึงยังมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินนโยบายการขาดดุลทางการคลังต่อไปอีกระยะหนึ่ง โดยจะต้องประสานการดำเนินนโยบายการเงิน การบริหารสภาพคล่อง และการรักษาเสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยนในระดับที่เหมาะสม เพื่อเป็นปัจจัยสนับสนุนให้มีความมั่นใจให้เศรษฐกิจฟื้นตัวได้อย่างต่อเนื่อง

6. เรื่อง การจัดตั้งมูลนิธิปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ และสถาบันส่งเสริมและพัฒนากิจกรรม ปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ และงบประมาณจัดตั้งมูลนิธิฯ และสถาบันฯ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักงาน ก.พ.ร.เสนอทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

1. อนุมัติให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดตั้ง มูลนิธิปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ และสถาบันส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ เพื่อเป็นหน่วยงานที่เป็นกลไกของรัฐ รับผิดชอบการจัดการความรู้และการส่งเสริมการพัฒนาตามแนวทางโครงการพระราชดำริอย่างเป็นระบบกว้างขวาง จนกระทั่งเป็นแนวทางการพัฒนาหลักของประเทศ ตามนโยบายของรัฐบาล

2. ให้โอนภารกิจ ทรัพย์สิน และงบประมาณโครงการปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ จากสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (สสปน.) องค์การมหาชน จำนวน 560 ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ ในการประชุมครั้งที่ 5/2552 วันที่ 30 พฤษภาคม 2552

สาระสำคัญของการจัดตั้งมูลนิธิปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ และสถาบันส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2550 เห็นชอบให้สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (สสปน.) องค์การมหาชน ดำเนิน “โครงการเปิดทองหลังพระ” เพื่อกระตุ้นให้ประชาชนนำแนวพระราชดำริไปพัฒนาต่อทั่วประเทศ ถวายเป็นพระราชกุศลในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจะทรงเจริญพระชนมพรรษาครบ 7 รอบ และเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการโครงการเปิดทองหลังพระ โดยมี ฯพณฯ นายแพทย์เกษม วัฒนชัย องคมนตรี เป็นประธาน พร้อมทั้งอนุมัติงบประมาณสนับสนุนปีละ 220,000,000 บาท เป็นระยะเวลา 4 ปี (พ.ศ.2551-2554) และมอบให้ สสปน.เป็นผู้ดูแลโครงการ

โครงการเปิดทองหลังพระ เป็นโครงการฯ ที่มีภารกิจในการสืบสานแนวพระราชดำริขยายผลสู่ชุมชนท้องถิ่นอย่างกว้างขวาง เพื่อความอยู่ดีมีสุขของประชาชน โดยเริ่มดำเนินการตั้งตั้งแต่ปี 2551 แต่โครงการฯ มีข้อจำกัดเนื่องจากเป็นหน่วยงานย่อยใน สสปน. การดำเนินการต้องอยู่ภายใต้กรอบภารกิจตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง สสปน. โดยเฉพาะการดำเนินการร่วมกับชุมชน ประชาสังคม ภาควิชาการ และหน่วยงานของรัฐที่มีความสนใจและเสนอความร่วมมือกับโครงการฯ แต่หลายกรณีโครงการฯ ไม่อาจตอบสนองของความร่วมมือกับภาคี เนื่องจากข้อจำกัดของกรอบภารกิจตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง สสปน.

เพื่อให้รัฐบาลมีหน่วยงานเฉพาะในการรองรับภารกิจด้านการสืบสานแนวพระราชดำริขยายผลสู่ชุมชนได้อย่างรวดเร็ว จึงควรตั้ง “โครงการปิดทองหลังพระฯ” เป็นมูลนิธิและสถาบันเฉพาะทาง โดยใช้ชื่อว่า “มูลนิธิปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ และ “สถาบันส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริด้วยเหตุผลว่า

1. ภารกิจของโครงการปิดทองหลังพระ คือการรับผิดชอบต่อจัดการความรู้และการส่งเสริมการพัฒนาตามแนวทางโครงการพระราชดำริอย่างเป็นระบบกว้างขวาง จนกระทั่งเป็นแนวทางการพัฒนาหลักของประเทศ ตามแนวนโยบายของรัฐบาลนั้น เป็นภารกิจที่ไม่จำเป็นต้องดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐ แต่ควรดำเนินการโดยภาคประชาสังคมที่รัฐให้การสนับสนุน ซึ่งรูปแบบหน่วยงานหนึ่งของหน่วยงานที่ใช้อำนาจรัฐหรือเป็นกลไกของรัฐแต่ไม่เป็นองค์กรของรัฐ ได้แก่ สถาบันภายใต้มูลนิธิ ซึ่งเป็นกลไกของส่วนราชการ (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 เรื่องการปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร)

2. การบริหารงานของโครงการปิดทองหลังพระเหมาะสมกับการดำเนินงานในรูปแบบของสถาบันภายใต้มูลนิธิ ซึ่งโครงสร้างการบริหารงานจะประกอบด้วยคณะกรรมการ 2 ระดับ คือ (1) คณะกรรมการมูลนิธิ เป็นผู้กำหนดนโยบาย ควบคุม ดูแล ติดตาม และประเมินผล คณะกรรมการประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยงานเจ้าสังกัด ภาคเอกชน ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ ตามสัดส่วนที่เหมาะสม และ (2) คณะกรรมการบริหารสถาบัน ซึ่งทำหน้าที่กำกับการบริหารของสถาบันให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง โดยมูลนิธิมีฐานะที่เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย เป็นองค์กรรองรับด้านการเงินและในการทำนิติกรรมต่าง ๆ ส่วนสถาบันไม่มีสถานภาพเป็นนิติบุคคล งบประมาณที่ใช้จ่ายในการดำเนินงานของสถาบันและมูลนิธิมาจากรายได้ในการดำเนินงานและงบประมาณแผ่นดินที่รัฐบาลสามารถพิจารณาจัดสรรให้เป็นรายปีในหมวดเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่มูลนิธิและสถาบัน ซึ่งจะมีส่วนราชการเจ้าสังกัดเป็นหน่วยงานจัดตั้งมูลนิธิและสถาบัน เพื่อรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลและจัดสรรต่อให้มูลนิธิและสถาบัน โดยพิจารณาตาม

แผนงานและงบประมาณของโครงการปิดทองหลังพระฯ ในหัวข้อ 2.5 ของข้อเสนอการขออนุมัติจัดตั้งข้อเสนอการจัดตั้งมูลนิธิปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ และสถาบันส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเห็นชอบให้จัดตั้งหน่วยงานในรูปแบบนี้เช่น สถาบันเฉพาะทางภายใต้มูลนิธิของกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับอุตสาหกรรมเฉพาะสาขาในระยะเริ่มแรก และเมื่ออุตสาหกรรมสาขานั้น ๆ มีความเข้มแข็งแล้ว ภาคเอกชนจะรับภารกิจนั้นไปดำเนินการเอง

3. โดยที่แนวทางการดำเนินงานของมูลนิธิ และสถาบันฯ ซึ่งมุ่งเน้นการบูรณาการความร่วมมือของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่น องค์กรชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาสังคม สถาบัน วิชาการ ภาคธุรกิจ ภาครัฐ เพื่อให้ให้น้อมนำแนวทางตามโครงการพระราชดำริไปเป็นหลักในการดำเนินงาน ซึ่งในส่วนของภาครัฐนั้นจำเป็นต้องอาศัยการอำนวยความสะดวก ประสานงานระหว่างกระทรวง ทบวง กรม เพื่อผลักดันการดำเนินงานของมูลนิธิ และสถาบันฯ รวมทั้งการประสานกับนโยบายของรัฐบาล จึงควรให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นศูนย์กลางในการประสานราชการระหว่างกระทรวง ทบวง กรม และมีหน้าที่ในการอำนวยความสะดวก กำกับ ติดตามผล การจัดงานเฉลิมพระเกียรติงานกิจการพิเศษตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นหน่วยงานจัดตั้งมูลนิธิปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ และสถาบันส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ

7. เรื่อง **สรุปสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ ครั้งที่ 3**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สรุปสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ ครั้งที่ 3 ณ วันที่ 23 พฤศจิกายน 2552 ประกอบด้วย สถานการณ์อุทกภัย ผลกระทบด้านการเกษตร การให้ความช่วยเหลือ และสถานการณ์น้ำ สรุปได้ดังนี้

สถานการณ์อุทกภัย

จากอิทธิพลลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือที่พัดปกคลุมภาคใต้และอ่าวไทยมีกำลังแรง ทำให้เกิดฝนตกหนักในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ ส่งผลทำให้เกิดน้ำป่าไหลหลาก น้ำท่วมขังในพื้นที่ลุ่มต่ำ และน้ำล้นตลิ่ง

ช่วงภัย วันที่ 19 - 22 พ.ย.52

เกิดฝนตกหนักในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ ส่งผลทำให้เกิดน้ำป่าไหลหลาก และน้ำท่วมขังในพื้นที่ลุ่มต่ำและพื้นที่การเกษตร ในพื้นที่ 6 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสงขลา นราธิวาส พัทลุง สตูล ปัตตานี และยะลา รายละเอียด ดังนี้

พัทลุง พื้นที่ประสบภัย 4 อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมือง กงหรา ชัยสน ตะโหมด

สงขลา พื้นที่ประสบภัย 9 อำเภอ คือ อำเภอรัตภูมิ ควนเนียง บางกล่ำ หาดใหญ่

สิงหนคร คลองหอยโข่ง เมือง สทิงพระ นาหม่อม

นราธิวาส พื้นที่ประสบภัย 11 อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมือง สุไหงปาดี แวง บาเจาะ จะแนะ ยี่งอ ศรีสาคร สุคิริน ระแงะ สุไหงโก-ลก ตากใบ

สตูล พื้นที่ประสบภัย 3 อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมือง ละงู ท่าแพ

ปัตตานี พื้นที่ประสบภัย 6 อำเภอ ได้แก่ อำเภอทุ่งยางแดง ปะนาเระ ยะหียง มายอ สายบุรี ไม้แก่น

ยะลา พื้นที่ประสบภัย 4 อำเภอ ได้แก่ อำเภอรามัญ กรงปินัง เมือง เบตง (ดินถล่ม)

ช่วงวันที่ 2 -11 พ.ย.52

พื้นที่ประสบอุทกภัยภาคใต้ 10 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช ตรัง พัทลุง สงขลา สตูล ยะลา นราธิวาส และปัตตานี **ปัจจุบันสถานการณ์เข้าสู่ภาวะปกติแล้ว**

ผลกระทบด้านการเกษตร (ข้อมูล ณ วันที่ 20 พ.ย. 52)

ช่วงภัย วันที่ 2-11 พ.ย. 52

ด้านพืช 9 จังหวัด เกษตรกรประสบภัย 124,006 ราย พื้นที่คาดว่าจะเสียหาย 293,654 ไร่ แบ่งเป็นข้าว 157,173 ไร่ พืชไร่ 23,904 ไร่ และพืชสวน 112,577 ไร่

ด้านปศุสัตว์ 9 จังหวัด เกษตรกรประสบภัย 51,943 ราย สัตว์ได้รับผลกระทบ 1,083,846 ตัว แบ่งเป็น โค-กระบือ 95,819 ตัว สุกร-แพะ-แกะ 60,291 ตัว และสัตว์ปีก 927,736 ตัว แปลงหญ้า 4,714 ไร่

ด้านประมง 11 จังหวัด (ภาคใต้ 10 จังหวัด และจังหวัดกรุงเทพมหานคร) เกษตรกรประมง 9,207 ราย พื้นที่คาดว่าจะเสียหาย แบ่งเป็น บ่อเลี้ยงสัตว์น้ำ 9,113 บ่อ คิดเป็นพื้นที่ 28,813 ไร่ กระชังเลี้ยงสัตว์น้ำ 2,217 กระชัง คิดเป็นพื้นที่ 34,422 ตารางเมตร

การช่วยเหลือเบื้องต้น

1. สนับสนุนเครื่องสูบน้ำ 77 เครื่อง ได้แก่ นราธิวาส (20) ยะลา (8) สงขลา (43) และ นครศรีธรรมราช (6)
2. สนับสนุนพืชอาหารสัตว์ 101.46 ตัน แร่ธาตุและเวชภัณฑ์ 98 ชุด และดูแลสุขภาพสัตว์ 18,924 ตัว

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

สถานการณ์น้ำ

1. สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่

สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ทั่วประเทศ (23 พฤศจิกายน 2552) มีปริมาตรน้ำในอ่างฯ ทั้งหมด 55,301 ล้านลบ.ม. หรือคิดเป็นร้อยละ 79 ของความจุอ่างฯ ทั้งหมด น้อยกว่าปี 2551 (57,914 ล้าน ลบ.ม.) จำนวน 2,613 ล้านลบ.ม. ปริมาตรน้ำใช้การได้ 31,774 ล้าน ลบ.ม. คิดเป็นร้อยละ 46 ของความจุอ่างฯ

อ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ที่มีปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำ น้อยกว่า ร้อยละ 30 ของความจุอ่างฯ จำนวน 1 อ่าง คือ อ่างเก็บน้ำแม่กวัง (27%)

อ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ที่มีปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำ มากกว่า ร้อยละ 80 ของความจุอ่างฯ จำนวน 16 อ่าง คือ อ่างเก็บน้ำแม่จัด(87%) กิวลม(52%) จุฬารัตน(91%) ลำปาว(85%) สิรินคร(87%) ป่าสักชลสิทธิ์(96%) กระเสี้ยว(86%)

ศรีนครินทร์(91%) วชิราลงกรณ์(88%) ขุนด่านฯ(84%) หนองปลาไหล(100%) ประแสร์(99%) แก่งกระจาน(87%) ปราณบุรี (90%) ราชประภา(89%) และบางกลาง(81%)

อ่างเก็บน้ำเขื่อนภูมิพล จังหวัดตาก และอ่างเก็บน้ำเขื่อนสิริกิติ์ จังหวัดอุตรดิตถ์ มีปริมาตรน้ำรวมกัน จำนวน 15,381 ล้านลบ.ม. คิดเป็นร้อยละ 67 ของความจุทั้งสองอ่างฯ น้อยกว่าปี 2551 (18,307 ล้านลบ.ม.) จำนวน 2,926 ล้านลบ.ม.

2. สภาพน้ำท่า

ภาคเหนือ แม่น้ำปิง ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์ปกติ ยกเว้นบริเวณเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้อย แม่น้ำน่าน ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์ปกติ ยกเว้นบริเวณอำเภอเมือง จังหวัดน่าน ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้อย แม่น้ำวัง ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์ปกติ และแม่น้ำยม ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้อย

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ แม่น้ำชี ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำน้อย ยกเว้น อำเภอ มหาชนะชัย จังหวัดยโสธร ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์ปกติ แม่น้ำมูล ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้อย

ภาคกลาง แม่น้ำเจ้าพระยา ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์ปกติ แม่น้ำป่าสัก ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์ปกติ ยกเว้น อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำน้อย

ภาคใต้ ส่วนใหญ่ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำน้อย ยกเว้น

แม่น้ำ	ที่ตั้งสถานีสำรวจปริมาณน้ำท่า			ระดับตลิ่ง เมตร	ระดับน้ำ เมตร	เกณฑ์	แนวโน้ม	
	สถานี	อำเภอ	จังหวัด					
โก-ลก	X.119A	บ้านป่าเสมต	สุโขทัย	นราธิวาส	9.28	10.50	ท่วม	เพิ่มขึ้น
สายบุรี	X.184	บ้านซากอ	ศรีสาคร	นราธิวาส	29.80	30.12	ท่วม	ลดลง
ค.อุตะภา	X.90	บ้านบางศาลา	คลองหอยโข่ง	สงขลา	7.18	9.13	ท่วม	เพิ่มขึ้น
	X.44	บ้านหาดใหญ่ ใน	หาดใหญ่	สงขลา	7.40	6.61	มาก	เพิ่มขึ้น
ปัตตานี	X.40A	บ้านท่าสาป	เมือง	ยะลา	16.28	15.61	มาก	เพิ่มขึ้น
ค.ปะเหลียน	X.236	บ้านย่านตาขาว	ย่านตาขาว	ตรัง.	4.60	3.86	มาก	ลดลง

แม่น้ำ	ที่ตั้งสถานีสำรวจปริมาณน้ำท่า			ระดับ ตลิ่ง	ระดับน้ำ	เกณฑ์	แนวโน้ม	
	สถานี	อำเภอ	จังหวัด	เมตร	เมตร			
ค.คู่สน	X.239	บ้านฉลุงเหนือ	ละงู	สตูล	15.30	16.55	ท่วม	เพิ่มขึ้น

8. เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยหนาวและอุทกภัยภาคใต้ ข้อมูล ณ วันที่ 23 พฤศจิกายน 2552

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ติดตามสถานการณ์ ภัยหนาว และอุทกภัยภาคใต้ สรุปสถานการณ์ดังกล่าวที่เกิดขึ้น รวมทั้งผลการปฏิบัติงานช่วยเหลือประชาชน (ข้อมูล ณ วันที่ 23 พฤศจิกายน 2552) ดังนี้

1. สรุปสถานการณ์ภัยหนาวและการให้ความช่วยเหลือ ข้อมูล ณ วันที่ 23 พฤศจิกายน 2552

1.1 จังหวัดในภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคตะวันออก และภาคกลาง ได้จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว ปี 2552 - 2553 เพื่อเป็นศูนย์ประสานงานในการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากสภาวะอากาศหนาวเย็นที่เกิดขึ้น

1.2 บริษัท ไทยเบฟเวอเรจ จำกัด (มหาชน) ได้ให้การสนับสนุนผ้าห่มกันหนาว จำนวน 200,000 ผืน มูลค่ากว่า 30 ล้านบาท แจกจ่ายช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในพื้นที่

2. สรุปสถานการณ์อุทกภัยภาคใต้และการให้ความช่วยเหลือระหว่างวันที่ 20 - 23 พฤศจิกายน 2552

2.1 พื้นที่ประสบภัย 3 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสงขลา พัทลุง และจังหวัดนราธิวาส รวม 24 อำเภอ 100 ตำบล ดังนี้

2.1.1 จังหวัดสงขลา เมื่อช่วงคืนวันที่ 21 พฤศจิกายน 2552 ได้เกิดฝนตกหนักต่อเนื่อง ทำให้เกิดน้ำป่าไหลหลาก และน้ำท่วมขังระบายไม่ทันในพื้นที่ลุ่มต่ำ 9 อำเภอ 40 ตำบล 241 หมู่บ้าน ดังนี้

1) อำเภอรัตภูมิ 5 ตำบล ได้แก่ ตำบลเขาพระ (หมู่ที่ 1-12) ตำบลท่าชะมวง (หมู่ที่ 1-15) ตำบลกำแพงเพชร (หมู่ที่ 1-13) ตำบลคูหาใต้ (หมู่ที่ 1-14) และตำบลควนรู (หมู่ที่ 1-19) เนื่องจากน้ำป่าไหลหลากเข้าท่วมในพื้นที่ลุ่มต่ำและพื้นที่การเกษตร

2) อำเภอควนเนียง 4 ตำบล ได้แก่ ตำบลรัตภูมิ (หมู่ที่ 1-13) ตำบลบางเหรียญ (หมู่ที่ 1-13) ตำบลห้วยลึก (หมู่ที่ 3,6,7,9) และตำบลคนโต (หมู่ที่ 1-9) มีน้ำท่วมขังในพื้นที่ลุ่มต่ำและการเกษตรบางพื้นที่

3) อำเภอบางกล่ำ (ความเสียหายอยู่ระหว่างสำรวจ)

4) อำเภอหาดใหญ่ 8 ตำบล ได้แก่ ตำบลฉลุง (หมู่ที่ 1-7) ตำบล พุงดำเสา (หมู่ที่ 1,5,6,7,10) ตำบลท่าข้าม (หมู่ที่ 1-4,8) ตำบลทุ่งใหญ่ (หมู่ที่ 1-6) ตำบลน้ำน้อย (หมู่ที่ 4,10) เทศบาลตำบลคองหงส์ (หมู่ที่ 3,6,7) เทศบาลตำบลควนลัง (หมู่ที่ 1,4,5) และตำบลบ้านพรุ (หมู่ที่ 3,8) เนื่องจากน้ำระบายไม่ทันทำให้ท่วมขังในที่ลุ่มต่ำ

5) อำเภอคลองหอยโข่ง 4 ตำบล ได้แก่ ตำบลทุ่งลาน (หมู่ที่ 6,7) ตำบลโคกม่วง (หมู่ที่ 1,2,7,8,9) ตำบลคลองหอยโข่ง (หมู่ที่ 2,3) และตำบลคลองหลา (หมู่ที่ 1-7)

6) อำเภอสิงหนคร 8 ตำบล ได้แก่ ตำบลม่วงงาม (หมู่ที่ 2,3,4,7,8) ตำบลวัดขนุน (หมู่ที่ 8) ตำบลบางเขียด (หมู่ที่ 2,4,5) ตำบลท่าบ (หมู่ที่ 2-7) ตำบลปากอ (หมู่ที่ 3) ตำบลป่าขาด (หมู่ที่ 5) ตำบลรำแดง (หมู่ที่ 5,6,7) และเทศบาลตำบลสิงหนคร

7) อำเภอเมือง 6 ตำบล ได้แก่ ตำบลบ่อया ตำบลเขารูปช้าง (หมู่ที่ 1,8) ตำบลพวง (หมู่ที่ 1-10) ตำบลเกาะแก้ว (หมู่ที่ 1-10) ตำบลทุ่งหวัง (หมู่ที่ 1-10) และตำบลเกาะยอ (หมู่ที่ 1-9)

8) อำเภอสติงพระ 1 ตำบล ได้แก่ ตำบลท่าหิน (หมู่ที่ 3)

9) อำเภอนาหม่อม 4 ตำบล ได้แก่ ตำบลนาหม่อม (หมู่ที่ 1-10) ตำบลพิจิตร (หมู่ที่ 1-6) ตำบลทุ่งขมิ้น (หมู่ที่ 1-7) และตำบลคลองหรั่ง (หมู่ที่ 1-6)

2.1.2 จังหวัดพัทลุง เมื่อวันที่ 20-21 พฤศจิกายน 2552 ได้เกิดฝนตกหนักต่อเนื่อง ทำให้เกิดน้ำท่วมขังพื้นที่ลุ่มต่ำบางพื้นที่ใน 4 อำเภอ 15 ตำบล 47 หมู่บ้าน ได้แก่ อำเภอเมือง อำเภอกงหรา อำเภอเขาชัยสน และอำเภอตะโหมด ดังนี้

1) อำเภอเมือง 7 ตำบล ได้แก่ ตำบลโคกชะงาย ตำบลเขาเจ็ยก ตำบลปรางหมู่ ตำบลชัยบุรี ตำบลพญาขัน ตำบลลำป่า และตำบลควนมะพร้าว

2) **อำเภอกงหรา** 5 ตำบล ได้แก่ ตำบลชะวัด ตำบลคลองทรายขาว ตำบลสมหวัง ตำบลคลองเฉลิม และตำบลกงหรา

3) **อำเภอเขาชัยสน** 1 ตำบล ได้แก่ ตำบลโคกม่วง

4) **อำเภอตะโหมด** 2 ตำบล ได้แก่ ตำบลคลองใหญ่ และตำบลเขาหัวช้าง

2.1.3 **จังหวัดนราธิวาส** เมื่อช่วงคืนวันที่ 20-21 พฤศจิกายน 2552 ได้เกิดฝนตกหนักต่อเนื่องในพื้นที่ต้นน้ำของแม่น้ำบางนรา แม่น้ำสายบุรี และแม่น้ำโกลก ทำให้น้ำเอ่อล้นเข้าท่วมพื้นที่ริมตลิ่งสองฝั่งแม่น้ำ จำนวน 1 อำเภอ 57 ตำบล ได้แก่ อำเภอเมือง อำเภอสุไหงปาดี อำเภอแว้ง อำเภอบาเจาะ อำเภอจะแนะ อำเภอยี่งอ อำเภอศรีสาคร อำเภอสุคิริน อำเภอสุไหงโลก อำเภอระแงะ และอำเภอตากใบ ระดับน้ำในคลองตันหยงมัส สูงกว่าตลิ่งเฉลี่ย 1.09 ม. (ตลิ่ง 15.58 ม.) ระดับน้ำแม่น้ำโก-ลก สูงกว่าตลิ่งเฉลี่ย 0.82 ม. (ตลิ่ง 8.20 ม.)

2.2 การให้ความช่วยเหลือของหน่วยงาน

1) **กระทรวงมหาดไทย** ได้ติดตามสถานการณ์ในพื้นที่ประสบอุทกภัยอย่างใกล้ชิด ซึ่งขณะนี้จังหวัดได้เร่งดำเนินการให้ความช่วยเหลือโดยเร่งด่วนแล้ว ดังนี้ สนับสนุนเรือท้องแบน 29 ลำ รถบรรทุก 10 คัน รถชุด 2 ลำ เครื่องสูบน้ำ 8 เครื่อง ทุยยังซีพี 6,128 ชุด ข้าวกล่อง 2,430 กล่อง น้ำดื่ม 3,466 ขวด กำลังพลจากหน่วยทหาร อาสาสมัครมูลนิธิ อปพร. อส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประมาณ 700 นาย ช่วยเหลือผู้ประสบภัย

2) **การให้ความช่วยเหลือของจังหวัดที่ประสบภัย** จังหวัด สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย และให้ความช่วยเหลือแก่ราษฎรที่ประสบภัยในเบื้องต้นแล้ว พร้อมทั้งได้ระดมเจ้าหน้าที่ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งสำรวจความเสียหาย เพื่อให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการฯ (งบ 50 ล้านบาท) ต่อไป

2.3 สิ่งของพระราชทาน

1) **มูลนิธิราชประชานุเคราะห์ ในพระบรมราชูปถัมภ์** โดยประธานกรรมการบริหารมูลนิธิราชประชานุเคราะห์ฯ (นายดิษฐ์ วัชรโรทัย) เลขาธิการ (นายประสงค์ พิฑูรกิจจ่า) พร้อมคณะเดินทางไปมอบสิ่งของพระราชทาน เครื่องอุปโภคบริโภคในพื้นที่ **จังหวัดสงขลา** จำนวน 2,000 ชุด ดังนี้ **ที่อำเภอหาดใหญ่** ณ ศาลาเอนกประสงค์ หมู่บ้านเกาะม่วง ตำบลทุ่งตำเสา จำนวน 500 ชุด **ที่อำเภอบางกล่ำ** ณ ศาลาประชาคมที่ว่าการอำเภอบางกล่ำ จำนวน 500 ชุด **ที่อำเภอรัตนภูมิ** ณ ศาลาประชาคมที่ว่าการอำเภอรัตนภูมิ จำนวน 500 ชุด **และที่อำเภอควนเนียง** ณ ศาลาประชาคมที่ว่าการอำเภอควนเนียง จำนวน 500 ชุด ในวันจันทร์ที่ 23 พฤศจิกายน 2552

2) **สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร และพระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าศรีรัศมิ์ พระวรชายาฯ** ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ผู้แทนพระองค์ฯ ผู้อำนวยการกองงานพระวรชายาฯ (พล.อ.ท.ทรงศักดิ์ ตะวันแจ้ง) เดินทางไปมอบสิ่งของพระราชทาน เครื่องอุปโภคบริโภค ให้กับราษฎรผู้ประสบภัย ที่ อบต. ปะกาสะรัง อำเภอเมือง **จังหวัดปัตตานี** จำนวน 1,000 ชุด ในวันจันทร์ที่ 23 พฤศจิกายน 2552

2.4 การตรวจเยี่ยมประชาชนและติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

เมื่อวันอาทิตย์ที่ 22 พฤศจิกายน 2552 รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายถาวร เสนเนียม) และคณะ เดินทางไปตรวจสถานการณ์อุทกภัยและเยี่ยมผู้ประสบภัย พร้อมมอบเครื่องอุปโภคบริโภคในพื้นที่ **จังหวัดสงขลา** ที่ **อำเภอรัตนภูมิ** บ้านนาป่าบ ตำบลควนรู จำนวน 180 ชุด **ที่อำเภอหาดใหญ่** บ้านไร่อ้อย หมู่ที่ 2 ตำบลหลุง จำนวน 300 ชุด น้ำดื่ม จำนวน 1,028 ขวด และตรวจเยี่ยมผู้ประสบอุทกภัยที่ **อำเภอสะเดา** ตำบลท่าโพธิ์ และ **ที่อำเภอบางกล่ำ** หมู่ที่ 7 ตำบลท่าช้าง

3. การคาดหมายลักษณะอากาศระหว่างวันที่ 23 - 28 พฤศจิกายน 2552

3.1 **กรมอุตุนิยมวิทยา** คาดหมายลักษณะอากาศว่า ในช่วงวันที่ 23-27 พฤศจิกายน 2552 บริเวณความกดอากาศสูงที่ปกคลุมประเทศไทยตอนบนและมรสุมตะวันตกเฉียงใต้เริ่มมีกำลังอ่อนลง ทำให้ประเทศไทยตอนบนเริ่มมีอุณหภูมิสูงขึ้นกับมีหมอกในตอนเช้า ส่วนภาคใต้ตอนล่างยังมีฝนตกชุกกับมีฝนตกหนักต่อไปอีก เนื่องจากในวันที่ 25-27 พฤศจิกายน 2552 จะมีหย่อมความกดอากาศต่ำเคลื่อนเข้าสู่ตอนเหนือของประเทศมาเลเซีย

3.2 **กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย** ได้แจ้งเตือนเกี่ยวกับสภาวะอากาศให้จังหวัดในภาคใต้เตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย วาตภัย ดินถล่ม และคลื่นลมแรง ซึ่งเกิดสภาวะฝนตกหนัก และคลื่นลมแรง อาจทำให้เกิดน้ำท่วมฉับพลัน น้ำป่าไหลหลาก และดินถล่ม อาจสร้างความเสียหายให้แก่ชีวิต ทรัพย์สิน และพืชผลทางการเกษตรของประชาชนแล้ว และให้ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต จัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ในพื้นที่อย่าง

ต่อเนื่องตลอด 24 ชั่วโมง รวมทั้งเตรียมเครื่องมืออุปกรณ์ไว้ให้พร้อมเพื่อสามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันต่อเหตุการณ์เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น

10. เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย(คชข.)

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการประชุมคณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย(คชข.) ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) ประธานกรรมการอำนวยการกำกับ ติดตามการช่วยเหลือ

ผู้ประสบอุทกภัย เสนอ ดังนี้

คณะกรรมการอำนวยการกำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ได้จัดให้มีการประชุม คชข ครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 19 พฤศจิกายน 2552 ณ ห้อง 301 ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล เพื่อติดตามสถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ภาคใต้ ในช่วงต้นเดือนพฤศจิกายน 2552 จนถึงปัจจุบัน และเร่งรัดการช่วยเหลือของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องรวมทั้งพิจารณาแผนงาน/โครงการในการให้ความช่วยเหลือในระยะเร่งด่วน และการให้ความช่วยเหลือภายหลังน้ำลด โดยให้เรียนเชิญผู้แทนจังหวัดที่ประสบอุทกภัยทั้ง 10 จังหวัด เข้าร่วมรายงานสถานการณ์ มีผลการดำเนินการสรุปได้ดังนี้

1. การดำเนินการ

1.1 สถานการณ์อุทกภัยที่เกิดจากพายุ “กิสนา” ระหว่างวันที่ 25 - 28 กันยายน 2552

คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2552 มีมติเห็นชอบให้หน่วยงานเร่งสำรวจความเสียหายจากอุทกภัยที่เกิดขึ้น กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการช่วยเหลือ และฟื้นฟูความเสียหายที่เกิดขึ้น ให้หน่วยงานขอรับการสนับสนุนงบประมาณมายัง คชข. ซึ่งจากการสำรวจความเสียหายที่เกิดขึ้นแล้ว มีหน่วยงานขอรับการสนับสนุนงบประมาณ จำนวน 11 หน่วยงาน 10 จังหวัด วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น 3,577.6905 ล้านบาท

ลำดับที่	หน่วยงาน	งบประมาณ(ล้านบาท)
1.	กระทรวงมหาดไทย ◆ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (10 จังหวัด)	525.3123 525.3123
2.	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ◆ กรมชลประทาน ◆ กรมส่งเสริมการเกษตร ◆ กรมปศุสัตว์ ◆ กรมประมง	1,229.7979 37.5800 1,027.3959 20.8974 143.5175
3.	กระทรวงคมนาคม ◆ กรมทางหลวง ◆ กรมทางหลวงชนบท	1,395.5340 1,041.7950 353.7390
4.	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ◆ กรมทรัพยากรน้ำ ◆ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	190.1091 130.6171 59.4920
5.	กระทรวงศึกษาธิการ ◆ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ◆ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	227.7824 30.0414 197.7410
6.	สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	9.1548
	รวมทั้งสิ้น	3,577.6905

ซึ่ง คชข. มีมติมอบหมายให้คณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการ และงบประมาณในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ซึ่งมีผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เป็นประธาน รับผิดชอบพิจารณาดำเนินการและนำเสนอ คชข. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณในการให้ความช่วยเหลือต่อไป

1.2 สถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นจากมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ ระหว่างวันที่ 2 พฤศจิกายน 2552 จนถึงปัจจุบัน

2. สถานการณ์ทั่วไป

2.1 กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รายงานสถานการณ์ว่า อิทธิพลมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือที่พัดปกคลุมภาคใต้และอ่าวไทยมีกำลังแรง ทำให้ภาคใต้ตั้งแต่จังหวัดชุมพรลงไปมีคลื่นลม และฝนตกหนักถึงหนักมาก และเกิดน้ำท่วมฉับพลัน และน้ำป่าไหลหลาก มีพื้นที่ประสบภัย 10 จังหวัดภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง สงขลา ปัตตานี ยะลา นราธิวาส ชุมพร ตรัง และสตูล รวม 99 อำเภอ 519 ตำบล 3,317 หมู่บ้าน ประชาชนได้รับความเดือดร้อน 198,366 คน 721,441 ครัวเรือน มีผู้เสียชีวิต 20 คน (จังหวัดยะลา 7 ราย จังหวัดพัทลุง 3 ราย และจังหวัดนราธิวาส 10 ราย) บาดเจ็บ 12 ราย บ้านเรือนเสียหายทั้งสิ้น 17 หลัง เสียหายบางส่วน 1,941 หลัง ถนนเสียหาย 1,554 สาย สะพาน 158 แห่ง บ่อปลา/กุ้ง 4,636 บ่อ ปศุสัตว์ 3,805 ตัว สัตว์ปีก 34,943 ตัว และพื้นที่การเกษตรถูกน้ำท่วมเบื้องต้นประมาณ 126,653 ไร่ มูลค่าความเสียหายเบื้องต้นอยู่ระหว่างการสำรวจ ปัจจุบัน (ณ วันที่ 16 พฤศจิกายน 2552) สถานการณ์คลี่คลายเข้าสู่ภาวะปกติแล้ว

2.2 กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยกรมอุตุนิยมวิทยา รายงานสภาพอากาศทั่วไปบริเวณความกดอากาศสูงกำลังค่อนข้างแรงปกคลุมประเทศจีนตอนใต้แล้วคาดว่าจะแผ่ลงมาปกคลุมประเทศไทย เวียดนามตอนบน และภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทย (ข้อมูล ณ วันที่ 19 พฤศจิกายน 2552) ทำให้บริเวณดังกล่าวมีฝนฟ้าคะนองและลมกระโชกแรงในระยะแรกหลังจากนั้นอุณหภูมิจะลดลง 2-4 องศา กับมีลมแรงและคลื่นลมในอ่าวไทยจะมีกำลังแรงขึ้นโดยมีคลื่นสูง 2-3 เมตร สำหรับภาคใต้ มีฝนฟ้าคะนองกระจาย ร้อยละ 40 ของพื้นที่ และมีฝนตกหนักบางแห่งส่วนมากบริเวณจังหวัดนครศรีธรรมราช สงขลา ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส สำหรับมรสุมที่เกิดขึ้นเนื่องจากจังหวัดในพื้นที่ภาคใต้ อยู่ในช่วงฤดูฝน ซึ่งบางจังหวัดจะยังมีฝนตกอย่างต่อเนื่องจนถึงเดือนมกราคม 2553 จึงขอให้จังหวัดในพื้นที่ภาคใต้ได้ประกาศแจ้งเตือนประชาชนและเตรียมการในการช่วยเหลือ กรณีที่มีฝนตกหนักและเกิดน้ำป่าไหลหลาก

3. การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและความเสียหายที่เกิดขึ้น

3.1 กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้มอบหมายให้ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต 11 สุราษฎร์ธานี เขต 12 สงขลา สนับสนุนบุคลากร สิ่งของ เครื่องมือและอุปกรณ์ช่วยเหลือราษฎรที่ประสบภัยในพื้นที่ คือ เจ้าหน้าที่กู้ภัยและชุด ERT จำนวน 60 นาย ถูยยังชีพ 1,012 ถูย เรือ 28 ลำ รถบรรทุก 4 คัน รถครน 1 คัน รถยนต์กู้ภัยเอนกประสงค์ 2 คัน และจังหวัด อำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการให้ความช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับความเดือดร้อนในเบื้องต้นแล้ว และจะดำเนินการให้ความช่วยเหลือจากเงินอุดหนุนราชการ (งบ 50 ล้านบาท ที่ตั้งไว้ในแต่ละจังหวัด) ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินฯ ต่อไป อนึ่ง จากรายงานของผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้แทนทั้ง 10 จังหวัดสรุปได้ว่า จังหวัดได้ให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ประสบอุทกภัย โดยใช้เงินอุดหนุนราชการของจังหวัดดำเนินการ ซึ่งส่วนใหญ่ได้รับความช่วยเหลือเรียบร้อยแล้ว คงมีบางส่วนที่อยู่ระหว่างดำเนินการ เช่น กรณีบ้านเรือนเสียหายทั้งหลัง สะพานถนน ที่ได้รับความเสียหาย สถานการณ์โดยทั่วไปคลี่คลายเข้าสู่ภาวะปกติแล้ว

3.2 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยศูนย์ติดตามและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติด้านการเกษตร ได้ติดตามสถานการณ์อุทกภัย และให้การช่วยเหลือเบื้องต้น โดยสนับสนุนเครื่องสูบน้ำ 4 จังหวัด จำนวน 72 เครื่อง สนับสนุนพืชอาหารสัตว์ 101.43 ตัน แร่ธาตุและเวชภัณฑ์ 198 ชุด และดูแลสุขภาพสัตว์ 18,924 ตัว ได้สั่งการให้ศูนย์ติดตามและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติด้านการเกษตรจังหวัดเตรียมรับสถานการณ์น้ำท่วม และจัดเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ตลอดเวลาในช่วงวิกฤต สำหรับพื้นที่การเกษตรที่ได้รับความเสียหาย อยู่ระหว่างมีการสำรวจต่อไป

3.3 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีหนังสือขอความร่วมมือจังหวัด แจ้งสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ดำเนินการเตรียมความพร้อมเรื่องบุคลากรและอุปกรณ์ เพื่อเตรียมการรองรับสถานการณ์อุทกภัย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552 โดยเตรียมการให้การดูแลช่วยเหลือเยียวยาผู้ประสบอุทกภัย เพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า ตลอดจนเตรียมการฟื้นฟูผู้ประสบอุทกภัยตามแผนการดำเนินงานช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยเตรียมการฟื้นฟูผู้ประสบภัย ด้านสังคมสงเคราะห์ ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2)

3.4 กระทรวงพาณิชย์ ได้จัดส่งข้าวสารบริจาคให้ทุกจังหวัดที่ประสบภัยตามที่จังหวัดร้องขอแล้ว สำหรับจังหวัดยะลา นราธิวาส และปัตตานี ได้จัดส่งข้าวสารบริจาค จำนวน 660 ตัน

3.5 กระทรวงสาธารณสุข ได้แจกยารักษาโรค จำนวน 195,000 ชุด งบประมาณ 8 ล้านบาท รวมทั้งเตรียมพร้อมในความช่วยเหลือตลอดเวลา โดยผ่านสายด่วน 1669

3.6 กระทรวงกลาโหม ได้ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย โดยจัดกำลังพลจากกองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ เข้าทำการให้ความช่วยเหลือประชาชนตั้งแต่วันที่ 3 – 16 พฤศจิกายน 2552 สำหรับการประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน ได้มีการจัดตั้งศูนย์รับบริจาคขึ้น โดยประชาสัมพันธ์ผ่านทางสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกช่อง 5 มียอดรับบริจาคทั้งสิ้น 30 ล้านบาทเศษ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม มีคำสั่งให้นำเงินดังกล่าวไปจัดซื้อถุงยังชีพเพื่อการช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ประสบอุทกภัยโดยเร็ว โดยขอความร่วมมือจากผู้ว่าราชการการทุกจังหวัดที่ประสบอุทกภัย ได้กรุณาให้ข้อมูลการช่วยเหลือ จำนวนพื้นที่กับหน่วยทหารที่ลงไปปฏิบัติหน้าที่ด้วย

3.7 สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) ได้มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ประจำเขตตรวจราชการภาคใต้ รวณ คน ได้แก่ นางรังสี พันธุ์จินดา นายวิสุทธิ นิรัตติวงศกรณ์ และนางนิตยา วงศ์เดอรั ประสานผู้ว่าราชการจังหวัดที่ประสบอุทกภัยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อติดตามสถานการณ์และเร่งรัดหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยโดยด่วนต่อไป

4. การสำรวจความเสียหาย แผนงาน/โครงการ และแนวทางในการช่วยเหลือ

เนื่องจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้จัดทำแผนปฏิบัติการและงบประมาณ ระยะ 3 ปี (พ.ศ. 2553 – 2555) ภายใต้แผนแม่บทการป้องกันและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย วาตภัย และโคลนถล่ม (ระยะ 5 ปี) ซึ่งกำหนดยุทธศาสตร์การป้องกันและช่วยเหลือไว้แล้ว ประกอบกับการช่วยเหลือกรณีเกิดภัยพิบัติ จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือจากเงินทดรองราชการที่ตั้งไว้ที่จังหวัด และหน่วยงานต่างๆ (งบ 50 ล้านบาทที่ตั้งไว้ในแต่ละจังหวัด) ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

ดังนั้น จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีบทบาทและภารกิจในแต่ละยุทธศาสตร์ได้ติดตามสถานการณ์ จัดเตรียมเครื่องมืออุปกรณ์ไว้ให้พร้อมปฏิบัติงานช่วยเหลือประชาชน และรายงานให้ที่ประชุมได้รับทราบเป็นระยะๆ ต่อไป และหากพิจารณาเห็นว่าสถานการณ์รุนแรงและจำเป็นจะต้องใช้งบประมาณเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน และฟื้นฟูสาธารณูปโภคให้กลับสู่สภาพการใช้งานได้ตามปกติโดยเร็ว ให้หน่วยงานต่างๆ สำรวจความเสียหาย และเสนอแผนงาน/โครงการมายัง คชอ. ภายในวันที่ 30 พฤศจิกายน 2552 เพื่อจะได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการ และงบประมาณการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ซึ่งมีผู้อำนวยการสำนักงานเป็นประธาน รับผิดชอบพิจารณาการดำเนินการตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป โดยมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาแผนงาน/โครงการ/งบประมาณในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ 10 จังหวัดภาคใต้ ดังนี้

- 1) ในเบื้องต้นเป็นเหตุการณ์อุทกภัยตั้งแต่วันที่ 2 - 30 พฤศจิกายน 2552
- 2) เป็นการให้ความช่วยเหลือความเดือดร้อนที่มีความจำเป็นเร่งด่วน
- 3) เป็นการซ่อมแซมให้อยู่ในสภาพเดิม (ไม่เป็นการปรับปรุงเพื่อจัดหาใหม่ในลักษณะการเพิ่มประสิทธิภาพ ยกเว้นเป็นรายกรณีไป โดยพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม)
- 4) ระยะเวลาดำเนินการควรแล้วเสร็จภายใน 30 กันยายน 2553
- 5) การฟื้นฟูควรให้ความสำคัญในระดับรองลงมา
- 6) อัตราการให้ความช่วยเหลือให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการ

เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ สำหรับในส่วนอื่นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และระเบียบของทางราชการ

- 7) ต้องสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่หรือภารกิจของหน่วยงาน โดยไม่เกิดความซ้ำซ้อน

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้มอบหมายให้หน่วยงานต่างๆ ติดตามสถานการณ์อุทกภัย และการช่วยเหลือ โดยรายงานให้ คชอ. ทราบเป็นระยะ จนสถานการณ์กลับสู่ภาวะปกติ