

# 1. เรื่อง มาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ (โครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด) ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ที่เห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ปฏิบัติตามเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) กำหนดไว้ โดยให้บริหารจัดการงบประมาณภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบบุคลากร ที่ตั้งงบประมาณรองรับไว้แล้วแทนการขอรับสนับสนุนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพิ่มเติม เพื่อให้เกิดความเป็นมาตรฐานเดียวกันกับแนวทางปฏิบัติของส่วนราชการอื่น ๆ

## สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงศึกษาธิการรายงาน ว่า

1. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) ให้ดำเนินมาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และเห็นชอบให้มีจำนวนผู้เข้าร่วมมาตรการฯ ได้ 11,918 ราย

2. สพฐ. ได้ดำเนินมาตรการฯ ภายใต้กรอบหลักเกณฑ์และวิธีการที่ คปร. กำหนด และกำหนดเงื่อนไขให้มีการบรรจุทดแทนผู้เข้าร่วมมาตรการฯ ทุกตำแหน่งโดยมีระยะเวลาปฏิบัติราชการ แต่ด้วยข้อจำกัดของบุคลากรจึงได้อนุมัติให้ข้าราชการในสังกัดเข้าร่วมมาตรการฯ ได้เพียง 8,795 ราย จากผู้สมัครทั้งสิ้น 10,107 ราย และยังคงเหลือผู้สมัครที่ยังไม่ได้รับการอนุมัติให้เข้าร่วมมาตรการฯ อีกจำนวน 1,312 ราย

3. เพื่อสนองตอบความต้องการของข้าราชการกลุ่มนี้และเพื่อประโยชน์แห่งการศึกษาขั้นพื้นฐานซึ่งเป็นสิ่งสำคัญของรัฐและส่งผลต่อคุณภาพของพลเมืองในอนาคตของประเทศ จึงควรอนุมัติให้ข้าราชการกลุ่มนี้ได้เข้าร่วมมาตรการฯ ด้วย และจะทำให้มีอัตราว่างรวมทั้งสิ้น 10,107 อัตรา ซึ่งไม่มีผลกระทบต่อจำนวน (โควตา) ผู้เข้าร่วมมาตรการฯ ที่ได้รับความเห็นชอบจาก คปร. แล้วแต่อย่างใด (มีโควตา 11,918 ราย) เพียงแต่ขาดงบประมาณบางส่วน จำนวน 174,102,400 บาท ทั้งนี้ได้วิเคราะห์แล้วหากดำเนินการได้จะมีผลดีมากกว่าผลเสีย ดังนี้

3.1 สามารถเกลี่ยอัตรากำลังจากโรงเรียนที่มีครูเกินเกณฑ์ไปยังโรงเรียนที่มีครูต่ำกว่าเกณฑ์ได้ทันทีไม่ยุ่งยากเหมือนการเกลี่ยอัตราที่มีผู้ครองอยู่

3.2 สามารถคัดเลือกบุคลากรมาบรรจุทดแทนได้ตรงตามวิชาเอกที่ขาดแคลนและตรงตามความต้องการของสถานศึกษา อีกทั้งยังเป็นการแก้ไขปัญหาคูครูสอนไม่ตรงวิชาได้อย่างดี ปัญหาในเชิงคุณภาพจะได้รับการแก้ไขให้ดีขึ้นส่งผลต่อคะแนน ONET, ANET และ NT ในภาพรวมของประเทศ อันจะส่งผลต่อคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาขั้นพื้นฐานให้สูงขึ้น

3.3 สามารถสรรหาบุคคลรุ่นใหม่ที่มีความต้องการเข้าสู่ระบบราชการและเป็นบุคลากรที่มีความรู้วิทยาการทันเทคโนโลยีสมัยใหม่ อันเป็นประโยชน์ต่อการปฏิรูปการศึกษาและจะนำไปสู่เป้าหมายคุณภาพการศึกษาเป็นอย่างดี

3.4 เป็นการตอบสนองความต้องการของผู้สมัครเข้าร่วมมาตรการฯ ในการกำหนดอนาคตของชีวิตตนเอง ทั้งสุขภาพกาย สุขภาพจิต การวางแผนครอบครัว การดูแลบิดา-มารดาที่ชราภาพหรือเจ็บป่วย เป็นต้น ซึ่งจิตใจของบุคคลกลุ่มนี้มุ่งหวังว่าตนเองจะได้รับการพิจารณาอนุมัติให้เข้าร่วมมาตรการฯ เหมือนเช่นปีที่ผ่านมา จึงไม่มีจิตใจและขาดแรงจูงใจที่จะปฏิบัติราชการต่อไปอีกแล้ว

## 2. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก (กพอ.) ครั้งที่ 4/2552

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก (กพอ.) ครั้งที่ 4/2552 สรุปได้ดังนี้

### 1. แนวทางการแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุในระยะเร่งด่วน

#### 1.1 กรอบการทำงาน

ที่ประชุมมีข้อสรุปเกี่ยวกับประเด็นของกรอบการทำงานว่ารัฐบาลมีนโยบายที่จะแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่มาบตาพุดโดยเร่งด่วน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นไว้วางใจให้กับประชาชน ทำให้ประชาชนตระหนักว่าภาครัฐมีความจริงจังและได้ทุ่มเทความสามารถและทรัพยากรอย่างเต็มที่เพื่อแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุให้เป็นรูปธรรมโดยเร็วที่สุด โดยภาครัฐมีความพร้อมในการสนับสนุนงบประมาณ ซึ่งสามารถนำมาจัดสรรเพื่อแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุและจังหวัดระยองได้ทันที

คณะกรรมการ กพอ. จะมุ่งเน้นแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุเฉพาะเรื่องความเดือดร้อนจากผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนเป็นหลัก เนื่องจากเรื่องอื่นจะมีกลไกปกติดูแลอยู่แล้ว โดยจะจัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาและจะมีการลงพื้นที่เพื่อรับฟังประเด็นปัญหาของประชาชนอย่างใกล้ชิดทุกวันจันทร์ สัปดาห์เว้นสัปดาห์ (เริ่มวันจันทร์ที่ 9 พฤศจิกายน 2552) หลังจากนั้นจะสรุปผลการดำเนินงานให้คณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการ กพอ. ทราบต่อไป

### 1.2 ความก้าวหน้าการดำเนินงานแก้ไขปัญหามลพิษและคุณภาพชีวิตของประชาชนในระยะที่ผ่านมา

1.2.1 การแก้ปัญหาด้านมลพิษ ผลการตรวจติดตามตรวจสอบปริมาณสารอินทรีย์ระเหยง่ายในบรรยากาศ (VOCs) โดยกรมควบคุมมลพิษ ระบุว่า ผลการตรวจวัดปริมาณไอซี ในพื้นที่มาบตาพุด 6 แห่ง ในเดือนกันยายน 2552 มีสารอินทรีย์ระเหยง่ายที่มีค่าความเข้มข้นเกินค่ามาตรฐานเฉลี่ยรายปี ได้แก่ สาร 1,3 Butadiene สาร 1,2 Dichloroethane และสาร Benzene ปัจจุบันกรมควบคุมมลพิษ แก้ไขปัญหาสารไอระเหยในกลุ่มสารประกอบอินทรีย์ได้ผลเป็นที่น่าพอใจ และแผนที่จะแก้ปัญหาดังนี้ (1) ปัญหาสารอินทรีย์ระเหยง่ายในบรรยากาศ ซึ่งส่วนใหญ่เกิดจากสารเคมีรั่วจากระบบท่อ(2) ระบบน้ำใต้ดินที่มาบตาพุดที่มีโลหะหนักปนเปื้อน และ(3) ปัญหาน้ำเสียที่คลองชากหมาก

1.2.2 การแก้ปัญหาด้านสาธารณสุข ปัจจุบันสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดระยองได้จัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพการให้บริการของโรงพยาบาล ในพื้นที่เขตควบคุมมลพิษ จังหวัดระยอง เพื่อเสนอขอใช้งบประมาณตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง วงเงินรวม 582.201 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี (2553-2555) ประกอบด้วย การพัฒนาศักยภาพโรงพยาบาลมาบตาพุดเป็นโรงพยาบาลด้านอาชีวเวชศาสตร์ขนาด 200 เตียง การพัฒนาศักยภาพโรงพยาบาลระยองให้เป็นโรงพยาบาลเฉพาะทางด้านอาชีวเวชศาสตร์ด้านโรคจากสิ่งแวดล้อม และโรคหรืออุบัติภัยเคมีอันตราย (Excellent Center) และการพัฒนาศักยภาพโรงพยาบาลบ้านฉาง และโรงพยาบาลนิคมพัฒนา ทั้งนี้โครงการอยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงสาธารณสุข

1.2.3 การแก้ปัญหาด้านคุณภาพชีวิตในชุมชนมาบตาพุด เทศบาลเมืองมาบตาพุดได้จัดนำโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนเพื่อการดูแลคุณภาพชีวิตประชาชนในพื้นที่ เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 9 โครงการ วงเงินรวม 1,080.28 ล้านบาท

1.2.4 การแก้ปัญหาระบบบำบัดน้ำเสีย มาบตาพุด การประสานภูมิภาค (กปค.) ได้ดำเนินการขยายระบบผลิตประปาและระบบท่อส่งน้ำเรียบร้อยแล้ว ในวงเงินรวม 251 ล้านบาท ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนของระเบียบพัสดุในจัดซื้อน้ำโดยวิธีพิเศษจากบริษัท จัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำภาคตะวันออก จำกัด (มหาชน) ซึ่งคาดว่าจะใช้เวลาประมาณ 15-30 วัน ทั้งนี้ ในปี 2553 กปค. มีโครงการปรับปรุงเส้นท่อและขยายเขตจ่ายน้ำที่มาบตาพุด โดยจะขอใช้งบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งประมาณ 130 ล้านบาท

1.2.5 การศึกษาเปรียบเทียบเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (บริษัท BASF) เมือง Kitakyushu ประเทศญี่ปุ่น และอุตสาหกรรมในประเทศ โดย สศช. พบว่าภาคอุตสาหกรรมของไทยมีจุดอ่อนและควรมีการปรับปรุง ดังนี้ (1) การกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาของไทยยังมีได้ให้ความสำคัญกับขีดความสามารถรองรับการพัฒนาของพื้นที่ และขาดดำเนินการด้าน 3Rs ในอุตสาหกรรมอย่างจริงจัง (2) กลไกการบริหารจัดการของไทยยังมีได้ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนาต่าง ๆ ในทุกขั้นตอนการสื่อสารและรับฟังความเห็นชุมชนยังไม่เพียงพอ ทั้งถึง และต่อเนื่อง สำหรับ BASF และ Kitakyushu มีการจัดตั้ง

คณะกรรมการร่วม 3 ฝ่าย รัฐ – เอกชน – ชุมชน ตั้งแต่ระดับนโยบายถึงการปฏิบัติ ในขณะที่ประเทศไทยบริหารจัดการโดยคณะกรรมการนโยบายระดับชาติ (3) โครงการพื้นฐานด้านสิ่งแวดล้อมของไทยเป็นการดำเนินการเท่าที่กฎหมายกำหนด พบปัญหาการบำบัดมลสารไม่ได้ตามมาตรฐาน รวมทั้งมีการรั่วไหลของมลสารอากาศ ทำให้ชุมชนขาดความเชื่อมั่นในมาตรฐานและความจริงใจของผู้ประกอบการ และมีการต่อต้านอย่างรุนแรง และ (4) การบำบัดมลสารของไทยยังเน้นการแก้ปัญหาที่ปลายท่อ ขาดการบูรณาการในการจัดการของเสียและนำกลับมาใช้ประโยชน์อย่างเต็มที่

## 2. มติคณะกรรมการ กพอ.

2.1 มอบหมายฝ่ายเลขานุการจัดทำรายชื่อโครงการแก้ปัญหาอุบัติเหตุ สำหรับจัดลำดับความสำคัญโครงการ ร่วมกับจังหวัดระยองและภาคประชาชน เพื่อนำไปจัดทำแผนปฏิบัติการต่อไป ประกอบด้วย (1) โครงการตามแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดระยอง พ.ศ. 2553-2556 (2) กลุ่มโครงการแก้ปัญหาของกรมควบคุมมลพิษ (3) กลุ่มโครงการพัฒนาศักยภาพการให้บริการของโรงพยาบาลในพื้นที่เขตควบคุมมลพิษจังหวัดระยอง (4) โครงการปรับปรุงเส้นทางท่อและขยายเขตจ่ายน้ำของการประปาส่วนภูมิภาค และ (5) โครงการอื่นที่สำคัญ เช่น ป้ายอัจฉริยะบอกตัวชี้วัดคุณภาพสิ่งแวดล้อม โครงการขุดลอกตะกอนคลองชากหมาก เป็นต้น

2.2 จัดตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของมาบตาพุด โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) เป็นประธาน ประกอบด้วย ผู้แทนจังหวัดระยอง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ โดยมี สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการ ทำหน้าที่จัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของมาบตาพุดร่วมกับทุกภาคส่วน เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ กพอ. และคณะรัฐมนตรี รวมทั้งประสานและเร่งรัดการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการฯ ให้มีประสิทธิผลโดยเร็ว ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการประสานกระทรวงของรายชื่อผู้แทนหน่วยงานเพื่อแต่งตั้งเป็นผู้แทนถาวรในคณะทำงาน ทั้งนี้ ในระยะเร่งด่วนจะเน้นการแก้ไขปัญหามลพิษ (อากาศ ชยะ น้ำเสีย)

## 2. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 16/2552

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอ ดังนี้

1. รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 16/2552
2. รับทราบการแก้ไขมติการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 15/2552 เรื่องแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินระยะที่ 2
3. เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการ 4 ฝ่าย ซึ่งประกอบด้วย (1) ภาครัฐ (2) ภาคเอกชน (3) ภาคประชาชน และ (4) นักวิชาการ โดยมีนายอานันท์ ปันยารชุน เป็นประธานกรรมการ เพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาบตาพุดและพื้นที่ใกล้เคียงในจังหวัดระยอง รวมทั้งกำหนดแนวทางการดำเนินงานที่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 67 วรรค 2

4. มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงสาธารณสุข และรองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม (นายโกศล ใจรังษี) เป็นกรรมการในส่วนของผู้แทนจากภาครัฐ และให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นฝ่ายเลขานุการฯ ทั้งนี้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงพลังงาน กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนายสรยุทธ เพ็ชรตระกูล (กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงอุตสาหกรรม) เข้าร่วมสังเกตการณ์ในการประชุมคณะกรรมการฯ ชุดนี้ด้วย

5. เห็นชอบในหลักการพัฒนาระบบขนส่งทางรถไฟ และแนวทางการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาเพื่อให้การเดินทางมีความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย รวมทั้งสามารถยกระดับคุณภาพบริการขนส่งผู้โดยสารและสินค้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนรองรับการเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านในระยะต่อไป และมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเร่งจัดทำรายละเอียดแผนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน ระยะเร่งด่วน ช่วงปี 2553-2557 ที่ชัดเจน ทั้งในการปรับปรุงรางให้เป็นขนาด 00 ปอนด์ การปรับปรุงหมอนรองราง ประแจกลและอาณัติสัญญาณ และเครื่องกั้น การจัดหาหัวรถจักรและล้อเลื่อน รวมทั้งการพัฒนาระบบรางรถไฟทางคู่ระยะเร่งด่วน ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพและมาตรฐานความปลอดภัยในการเดินทาง และสามารถเพิ่มความเร็วรถจาก 50 - 60 กิโลเมตรต่อชั่วโมง เป็น 80 - 100 กิโลเมตรต่อชั่วโมง โดยมีกรอบวงเงินลงทุนเบื้องต้นประมาณ 100,000 ล้านบาท และให้กระทรวง

คมนาคมเร่งจัดส่งรายละเอียดแผนการลงทุนดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ภายใน 7 วัน และให้ สศช. พิจารณาภายใน 45 วัน และนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจพิจารณาต่อไป

6. เห็นชอบในหลักการของการปรับโครงสร้างองค์การของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ที่จะดำเนินการจัดตั้งหน่วยธุรกิจ จำนวน 3 หน่วยธุรกิจ ได้แก่ หน่วยเดินรถ หน่วยทรัพย์สิน และหน่วยซ่อมบำรุง และการจัดตั้งบริษัทลูก เพื่อให้บริการโครงการ Airport Rail Link และมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมหารือกับ รฟท. และองค์กรที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องดังกล่าวต่อไป นอกจากนี้ กระทรวงคมนาคม ควรให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาภาระค่าใช้จ่ายบุคลากรของ รฟท. และภาระการเงินของ รฟท. ด้วย

7. มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเร่งศึกษารายละเอียดความเหมาะสมของโครงการและแผนการลงทุนเส้นทางรถไฟเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ในเส้นทางเหนือ-ใต้ และตะวันออก-ตะวันตก ที่สอดคล้องกับกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ และจัดส่งให้กระทรวงการคลังพิจารณาความเหมาะสมของแหล่งเงินทุน โดยอาจจะคมทุนจากกองทุนโครงสร้างพื้นฐาน และแหล่งเงินทุนจากต่างประเทศ และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อหาข้อสรุปในการเชื่อมโยงระบบรถไฟกับประเทศเพื่อนบ้านต่อไป

8. มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเร่งศึกษาความเหมาะสมของโครงการรถไฟความเร็วสูงในเส้นทางกรุงเทพฯ – ระยอง ให้แล้วเสร็จภายใน 45 วัน โดยพิจารณารูปแบบการลงทุนในลักษณะ Public Private Partnership (PPP) และจัดส่งให้กระทรวงการคลังพิจารณา และดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

9. มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมรีบไปพิจารณาวางแผนพัฒนาโครงข่ายรถไฟของประเทศให้สอดคล้องและสนับสนุนกับการพัฒนาเมือง รวมทั้งคำนึงถึงการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญและการสนับสนุนการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบโลจิสติกส์ของประเทศ

### สาระสำคัญของเรื่อง

สรุปผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ประกอบด้วย สาระสำคัญและมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

#### 1. การแก้ไขมติคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 15/2552

##### 1.1 สาระสำคัญ

1.1.1 สศช. ได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 15/2552 ให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุมและเห็นชอบมติคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 15/2552

1.1.2 รองผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย (นายบัณฑิต นิจถาวร) ได้ขอแก้ไขมติคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 15/2552 เรื่อง แผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ 2 เป็นดังนี้ “เห็นชอบแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ 2 โดยเห็นควรให้กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยร่วมกันพัฒนาตัวชี้วัดที่ชัดเจนเพื่อใช้ประเมินและผลักดันเรื่องการลงทุนในการเข้ารับบริการจากสถาบันการเงินให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งจะมีส่วนช่วยเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย นอกจากนี้เห็นควรจัดทำแนวนโยบายในการพัฒนาระบบสถาบันการเงินในรูปแบบ Microfinance รวมทั้งการปรับปรุงศักยภาพของกองทุนหมู่บ้านและกลุ่มออมทรัพย์ โดยให้แยกออกจากแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ 2 เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการส่งเสริมระบบสถาบันการเงินของประเทศ”

##### 1.2 มติคณะกรรมการ รศก.

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 15/2552 ในวันที่ 11 พฤศจิกายน 2552 โดยให้แก้ไขมติที่ประชุมเรื่องแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินระยะที่ 2 ตามความเห็นของรองผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย (นายบัณฑิต นิจถาวร) และรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบการแก้ไขมติที่ประชุมต่อไป

2. การแต่งตั้งคณะกรรมการ 4 ฝ่าย เพื่อตรวจสอบการดำเนินการโครงการ 76 โครงการ และเสนอแนะแนวทางแก้ปัญหาตามชุด สศช. ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ รศก. พิจารณา โดยเป็นเรื่องสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ 5/2552 เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2552 ซึ่งประธานกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้หยิบยกประเด็นจากการหารือร่วมกับแกนนำเครือข่ายภาคประชาชนภาคตะวันออก และตัวแทนคณะกรรมการของวุฒิสภาด้านสิ่งแวดล้อมและสิทธิมนุษยชนแล้ว เห็นว่า เพื่อสร้างความยอมรับและการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา จึงควรให้แต่งตั้งคณะกรรมการชุดหนึ่ง ประกอบด้วย 4 ฝ่าย โดยมีหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินการโครงการทั้ง 76 โครงการ ที่ศาลปกครองกลางสั่งระงับ และจัดทำข้อเสนอแนะต่อรัฐบาล เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป โดยสรุปได้ดังนี้

## 2.1 สารสำคัญ

นายกรัฐมนตรี ได้กล่าวต่อที่ประชุมเกี่ยวกับสถานะการแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาบตาพุด และปัญหาในทางปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 67 วรรค 2 ดังนี้

2.1.1 ปัจจุบันรัฐบาลอยู่ในขั้นตอนการอุทธรณ์คำสั่งคุ้มครองชั่วคราวของศาลปกครองกลางที่สั่งระงับโครงการจำนวน 76 โครงการ ในพื้นที่มาบตาพุดและพื้นที่ใกล้เคียงในจังหวัดระยอง ซึ่งขณะนี้ยังไม่มีชัดเจนของวิธีปฏิบัติในการระงับโครงการตามคำสั่งศาลปกครองกลาง และศาลจะนัดพิจารณาคำอุทธรณ์ครั้งต่อไป ในวันที่ 12 และ 18 พฤศจิกายน 2552

2.1.2 ในการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ 5/2552 เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2552 ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบ ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งจะช่วยให้เกิดความชัดเจนในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- 1) โครงการหรือกิจการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามมาตรา 67 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกระบวนการที่จะนำไปสู่การปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป
- 2) ขั้นตอนและแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) สำหรับโครงการที่ต้องปฏิบัติตามมาตรา 67 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- 3) แนวทางการประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ (Health Impact Assessment: HIA) ที่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติได้ประกาศไว้
- 4) ขั้นตอนและแนวทางการปฏิบัติเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เพิ่มเติมจากแนวทางที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548
- 5) การเปิดโอกาสให้ตัวแทนของภาคเอกชน หรือสถาบันการศึกษาที่สามารถทำหน้าที่เป็นองค์การอิสระ มาขอรายละเอียดโครงการ เพื่อนำไปพิจารณาให้ความเห็น และเสนอหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา

2.1.3 คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2552 และร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติ เมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2552 ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา

2.1.4 รองนายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน) ได้ลงพื้นที่มาบตาพุดอย่างต่อเนื่อง เพื่อเร่งรัดมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วนในพื้นที่ เช่น โรงพยาบาล และการจัดหาโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ เป็นต้น

2.1.5 ปัญหาในขณะนี้ ต้องรอการวินิจฉัยของศาลปกครองกลาง ซึ่งมีข้อห่วงใยในประเด็นการผนวกข้อมูลจากหลายหน่วยงานว่าจะออกมาในรูปแบบใด และจะสามารถใช้เป็นข้อมูลที่มีน้ำหนักเพียงพอในการชี้แจงต่อศาลหรือไม่เพียงใด และยังมีความเป็นไปได้ที่อาจถูกฟ้องร้องเพิ่มเติมและเกิดการโต้แย้งจากฝ่ายต่างๆ โดยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนมีความเห็นว่า สิ่งที่รัฐบาลดำเนินการยังไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ มาตรา 67 วรรค 2

ทั้งนี้ จากการหารือร่วมกับแกนนำเครือข่ายภาคประชาชนภาคตะวันออก และตัวแทนคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนด้านสิ่งแวดล้อมและสิทธิมนุษยชน เห็นว่าควรมีการแต่งตั้งคณะกรรมการชั้นชุดหนึ่งประกอบด้วย (1) ภาครัฐ (2) ภาคเอกชน/ผู้ประกอบการ (3) ภาคประชาชน และ (4) นักวิชาการ โดยได้ทาบทามนายอานันท์ ปันยารชุน เป็นประธานคณะกรรมการ และได้รับการตอบรับแล้ว และจะขอความเห็นจากคณะกรรมการ รศก . ในเรื่องการเสนอผู้แทนในส่วนของภาครัฐที่จะเข้าร่วมเป็นกรรมการ

## 2.2 มติคณะกรรมการ รศก.

2.2.1 เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการ 4 ฝ่าย ซึ่งประกอบด้วย (1) ภาครัฐ (2) ภาคเอกชน (3) ภาคประชาชน และ (4) นักวิชาการ โดยมีนายอานันท์ ปันยารชุน เป็นประธานคณะกรรมการ เพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาบตาพุดและพื้นที่ใกล้เคียงในจังหวัดระยอง รวมทั้งกำหนดแนวทางการดำเนินงานที่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 67 วรรค 2

2.2.2 เห็นชอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน) ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงสาธารณสุข และ รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม (นายโกศล ใจรังษี) เป็นกรรมการในส่วนของผู้แทนจากภาครัฐ และให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นฝ่ายเลขานุการฯ ทั้งนี้ ให้องค์กรที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงพลังงาน กระทรวงการคลัง สศช. และนายสรยุทธ เพ็ชรตระกูล (กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงอุตสาหกรรม) เข้าร่วมสังเกตการณ์ในการประชุมคณะกรรมการฯ ชุดนี้ด้วย

## 3. การพัฒนาระบบขนส่งทางรถไฟ และแนวทางแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการ

**การรถไฟแห่งประเทศไทย** กระทรวงคมนาคมได้เสนอภาพรวมการพัฒนาระบบขนส่งทางรถไฟและแนวทางแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) โดยแบ่งออกเป็น 4 ด้าน ได้แก่ (1) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน (2) ด้านทรัพย์สิน (3) ด้านกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับ และ (4) ด้านบุคลากรและอัตรากำลัง ให้คณะกรรมการ รศก. พิจารณาสรุปได้ดังนี้

### 3.1 สำคัญ

#### 3.1.1 การแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการ รฟท. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1) รฟท. มีโครงข่ายเส้นทางทั่วประเทศ 4,429.983 กิโลเมตร เปิดให้บริการเดินรถเชื่อมต่อ 47 จังหวัด ซึ่งมีปัญหาทั้งระบบรางที่มีสภาพชำรุดและหัวรถจักรที่มีอายุใช้งานมานาน ส่งผลให้เกิดปัญหาการรถไฟตกค้าง ทั้งนี้ มาตรฐานวิศวกรรมงานทาง สภาพทางที่มีประสิทธิภาพจะต้องประกอบด้วย รางที่ควรมีขนาด 100 ปอนด์/หลา การใช้หมอนคอนกรีต สะพานที่สามารถรองรับน้ำหนัก 20 ตัน/เพลลา โดยสามารถทำความเร็วเฉลี่ยได้ 120 กิโลเมตร/ชั่วโมง มีระบบอาณัติสัญญาณไฟสี มีประแจที่สัมพันธ์กับระบบอาณัติสัญญาณ รวมถึงการมีเครื่องกั้นทางในทุกจุดตัด และกวางขวางต่างระดับ (สะพานหรือทางลอด) ระหว่างถนนกับรถไฟ ในเส้นทางที่มีค่าคุณควบจราจร (Traffic Movement) ระหว่างรถไฟกับปริมาณรถยนต์สูงกว่า 100,000 คัน-ชววนต่อวัน

2) การกำหนดแนวทางการแก้ปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ได้พิจารณาจากระดับคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐาน หัวรถจักรและล้อเลื่อนที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยการแก้ปัญหาระยะเร่งด่วนโครงสร้างพื้นฐานพิจารณาจากคุณภาพสภาพทาง หมอนรองราง สะพาน ประแจและอาณัติสัญญาณ และจุดตัดทางรถไฟในเส้นทางรถไฟ ในกรณีที่ต้องมีการปรับปรุงให้เป็นไปตามมาตรฐานเพื่อประสิทธิภาพการและความปลอดภัยในการเดินรถ ส่วนการพัฒนาหัวรถจักรและล้อเลื่อนจะพิจารณาคุณภาพจากหัวรถจักรที่มีอายุการใช้งานเกิน 25 ปี สำหรับแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐานโดย “บูรณะทางเดิม เพิ่มเติมหัวรถจักร ขยายโครงข่าย เพิ่มสายทางคุ่มงสู่ไฮสปีด” แบ่งเป็น 2 ระยะ ดังนี้

- **ระยะเร่งด่วน** ระหว่างปี พ.ศ. 2553-2557 ประกอบด้วย

(1) การปรับปรุงพัฒนา สภาพงานทาง ระบบอาณัติสัญญาณ ระบบล้อจักรและล้อเลื่อน เพื่อความปลอดภัยและประสิทธิภาพในการเดินรถ

- **งานปรับปรุงความแข็งแรงทางรถไฟและระบบอาณัติสัญญาณ**

ได้แก่ (1) การปรับปรุงความแข็งแรงของทาง ระยะทาง 2,272 กิโลเมตร (2) การเปลี่ยนหมอนรองรางจากหมอนไม้เป็นหมอนคอนกรีต 1,382 กิโลเมตร (3) การเปลี่ยนรางให้เป็นขนาด 100 ปอนด์ ระยะทาง 2,835 กิโลเมตร (4) การก่อสร้างสะพานเพื่อรองรับน้ำหนักของเพลลา 20 ตัน/เพลลา จำนวน 1,648 แห่ง (5) การเปลี่ยนประแจและระบบอาณัติสัญญาณ เป็นประแจกลหมุนไฟฟ้า และระบบอาณัติสัญญาณไฟสี 223 สถานี (6) การแก้ไขปัญหาคัดขวาง โดยก่อสร้างสะพานทางลอดต่างระดับ 114 แห่ง ติดตั้งเครื่องกั้นอัตโนมัติ 1,033 แห่ง และปิดทางลักผ่าน 540 แห่ง โดยจะมีการประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาจุดตัดลักผ่านด้วย และ (7) การติดตั้งโครงข่ายระบบโทรคมนาคมของ รฟท. ทั่วประเทศ

- **งานพัฒนาระบบหัวรถจักรและเครื่องกล** ได้แก่ (1) เร่งรัดปรับปรุงฝูงหัวรถจักร โดยจัดหาหัวรถจักรใหม่ทดแทนหัวรถจักรที่มีอายุเกิน 25 ปี จำนวน 151 คัน โดยในเบื้องต้นสมควรจัดหาหัวรถจักรในระหว่างปี พ.ศ. 2553 – 2557 ประมาณ 77 คัน รวมวงเงินลงทุน 10,695.50 ล้านบาท (คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว 14 คัน

รถการอนุมัติ 63 คัน) และซ่อมบำรุงขนาดใหญ่ห้วงจักรจำนวน 56 คัน ประมาณ 3,360 ล้านบาท และ (2) จัดหาระบบล้อเลื่อน ได้แก่ จัดหารถโดยสารรูปแบบชุด 6 ขบวน วงเงิน 4,737 ล้านบาท รถโดยสารดีเซลปรับอากาศ 20 ขบวน วงเงิน 4,416 ล้านบาท รถดีเซลรางธรรมดา 58 คัน วงเงิน 2,490 ล้านบาท และรถโบกี้บรรทุกตู้สินค้า 308 คัน วงเงิน 770 ล้านบาท

## (2) การพัฒนาโครงข่ายระบบรถไฟทางคู่ (ระยะเร่งด่วน)

ในเส้นทางสายเหนือ สายตะวันออกเฉียงเหนือ และสายใต้ รวม 767 กิโลเมตร ที่มีสภาพเป็นคอขวดและเต็มความจุของทางในปัจจุบัน ได้แก่ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ ช่วงมาบะเปา-ชุมทางถนนจิระ ช่วงชุมทางถนนจิระ-ขอนแก่น ช่วงนครปฐม-หนองปลาตุ๊ก-หัวหิน และ ช่วงประจวบคีรีขันธ์-ชุมพร

### - การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานในระยะยาวระหว่างปี 2558-

2567) ประกอบด้วย

#### (1) พัฒนาโครงข่ายระบบรถไฟทางคู่เพิ่มเติม อีก 2 ระยะ

ระหว่างปี 2558 – 2567 ระยะทางรวม 2,272 กิโลเมตร ดังนี้

##### - ช่วง ปี 2558-ปี 2562 ประกอบด้วย 6 เส้นทาง ระยะทางรวม

1,025 กิโลเมตร ได้แก่ (1) แก่งคอย-บัวใหญ่ (2) ชุมทางถนนจิระ-อุบลราชธานี (3)ขอนแก่น-หนองคาย (4) ปากน้ำโพ-ตะพานหิน (5) หัวหิน-ประจวบคีรีขันธ์ และ (6) ชุมพร-สุราษฎร์ธานี

##### - ช่วงปี 2563-2567 ประกอบด้วย 6 เส้นทาง ระยะทางรวม

1,247 กิโลเมตร ได้แก่ (1) ตะพานหินเชียงใหม่ (2) สุราษฎร์ธานี-ปาดังเบซาร์ (3) คลองสิบเก้า-กบินทร์บุรี (4) หาดใหญ่-สุโขทัย (5) พุ่งสง-กันตัง และ (6) กบินทร์บุรี-คลองลึก

#### (2) การพัฒนาโครงข่ายทางรถไฟสายใหม่ให้ครอบคลุมพื้นที่ใน

จังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศ ระยะทางรวม 2,651 กิโลเมตร ที่สำคัญ ได้แก่ (1) สายเหนือ เช่น เส้นทางเด่นชัย- เชียงราย และเส้นทางนครสวรรค์-ตาก (2) สายตะวันออกเฉียงเหนือ เช่น บัวใหญ่- นครพนม อุบลราชธานี- ชองเม็ก (3) สายตะวันตก เช่น น้ำตก-ด่านเจดีย์สามองค์ (4) สายใต้ชุมพร-ระนอง ตรัง-ปากบารา และ (5) สายตะวันออกเฉียงเหนือ เช่น มาบตาพุด-ระยอง

#### (3) การพัฒนาโครงข่ายให้เชื่อมต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่

(1) เริ่มดำเนินการเชื่อมต่อโครงข่ายทางรถไฟสายสิงคโปร์-คุนหมิง ผ่านทางสายฉะเชิงเทรา- อรัญประเทศ ที่มีระยะทางขาดช่วงประมาณ 7 กิโลเมตร ให้เชื่อมต่อกับโครงข่ายทางรถไฟสายปอยเปต- ศรีโสภณ โดยเร็ว และ (2) เริ่มดำเนินการทบทวนผลการศึกษาค่าความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียดเส้นทางสายเด่นชัย- เชียงราย- เชียงของ เพื่อรองรับต่อการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบจากประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนผ่านเส้นทางถนนสาย R3E

#### (4) การพัฒนาโครงข่ายระบบรถไฟความเร็วสูงเร่งศึกษาการ

เปิดโอกาสให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงข่ายระบบรถไฟความเร็วสูงใน 4 เส้นทางหลัก ระยะทางรวม 2,675 กิโลเมตร ประกอบด้วย กรุงเทพฯ - เชียงใหม่ กรุงเทพฯ - หนองคาย กรุงเทพฯ - จันทบุรี กรุงเทพฯ - ปาดังเบซาร์

### 3.1.2 การแก้ไขปัญหาบริหารจัดการ รฟท. ด้านการบริหารจัดการทรัพย์สิน

1) รฟท. มีที่ดิน กระจายอยู่ทั่วประเทศ จำนวน 234,976.96 ไร่ และมีหลายหน่วยงานภายใน รฟท. ที่รับผิดชอบดูแล โดยมีการแยกเป็นที่ดินเพื่อการเดินรถ ซึ่งเป็นธุรกิจหลัก (Core Business) จำนวน 198,674.71 ไร่ และที่ดินสำหรับการพาณิชย์ (Non - Core Business) จำนวน 36,302.18 ไร่ ซึ่งมีรายได้จากการบริหารทรัพย์สินเฉลี่ยเพียงปีละ 1,500 ล้านบาท

2) ปัญหาการจัดการที่ดิน ได้แก่ ปัญหาการจัดเก็บข้อมูลที่ดินและทรัพย์สินไม่เป็นระบบและไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงในปัจจุบัน ปัญหาการบุกรุกที่ดิน ปัจจุบันมีพื้นที่ที่ถูกบุกรุกกว่า 7,124.80 ไร่ การจัดกลุ่มและจำแนกประเภทที่ดิน และปัญหาการขาดเอกภาพการบริหารจัดการของหน่วยงานที่รับผิดชอบในการบริหารจัดการและพัฒนาทรัพย์สิน

#### 3) แนวทางการแก้ไขปัญหา

- การจัดกลุ่ม และจำแนกประเภทที่ดิน โดยจัดทำฐานข้อมูลทั้งพื้นที่ Core Business และพื้นที่ Non - Core Business ตลอดจนจัดแบ่งพื้นที่สถานีรถไฟ (Zoning) ให้ชัดเจน เพื่อแยกเป็นพื้นที่ทำการ พื้นที่บริการ พื้นที่สวัสดิการของเจ้าหน้าที่ และพื้นที่เชิงพาณิชย์ รวมทั้งการจัดกลุ่มสถานีที่มีศักยภาพสูง กลาง และต่ำ ตามลำดับ เพื่อเป็นข้อมูลในการบริหารสถานีนั่นๆ

- ปัญหาการบุกรุกที่ดิน การแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินให้ค้ำนึ่งถึงหลักมนุษยชน และความรับผิดชอบต่อสังคม รวมทั้งให้มีการแก้ไขระเบียบ ขั้นตอนการดำเนินการป้องกันการบุกรุก เพื่อป้องกันการบุกรุกใหม่ และเร่งรัดดำเนินการแจ้งความร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวน เพื่อดำเนินการตามกฎหมาย และติดตามผลอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งหากพบว่ามีพนักงาน รพท.เข้าไปเกี่ยวข้อง ให้ดำเนินการลงโทษทางวินัยและคดีอาญา

- ปัญหาความไม่เป็นเอกภาพของหน่วยงานที่รับผิดชอบดูแล กำหนดหน่วยงานในบังคับบัญชาของฝ่ายบริหารทรัพย์สินตามพื้นที่ ปรับขนาดกองนิติกรรมและบริหารสัญญาให้มีขนาดที่เหมาะสม การจัดตั้งหน่วยงานเทคโนโลยีสารสนเทศและแบ่งแยกอำนาจในการบริหารใหม่ให้ชัดเจน

#### 4) ข้อเสนอแนะให้ดำเนินการโดยเร่งด่วน

- การเร่งรัดจัดหาประโยชน์ในที่ดินที่ได้แก่ (1) การดำเนินการตามกฎหมายกับผู้เช่าที่ผิดสัญญา (2) การจัดแบ่งผลประโยชน์ในสถานีให้ชัดเจน โดยออกกฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง ในการจัดสรรผลประโยชน์ที่ได้รับจากสถานีรถไฟนั้นๆ เพื่อนำมาใช้เป็นสวัสดิการของเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ และนำไปสนับสนุนกิจการรถไฟ ในภาพรวม (3) การจัดทำโครงการนำร่องในการพัฒนาพื้นที่ โดยให้ รพท. จัดทำโครงการนำร่องเพื่อพัฒนาพื้นที่ที่มีศักยภาพ ทั้งที่เป็นพื้นที่สถานีรถไฟ และพื้นที่อื่นสามารถจัดหาประโยชน์ได้ และ (4) การดำเนินการพัฒนาพื้นที่ โดยคำนึงเอกลักษณ์ของ รพท. รวมทั้งความรับผิดชอบต่อสังคมในการดำเนินการกับผู้บุกรุกที่ดินที่ต้องคำนึงถึงวิถีการดำรงชีวิตของบุคคลและชุมชนริมทางรถไฟที่มีมาช้านาน

- กำหนดเป้าหมายและแผนการจัดหารายได้จากที่ดิน ทรัพย์สินของ รพท. ในภาพรวมให้ชัดเจน เพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผล

- ปรับปรุงแก้ไขระเบียบที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการพัฒนาที่ดินให้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยให้ รพท. ไปพิจารณาปรับปรุงระเบียบการพิจารณาให้เช่า การจัดจ้างที่ปรึกษา ฯลฯ และการแบ่งมอบอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการ ทั้งในส่วนของคณะกรรมการฯ และในส่วนของฝ่ายบริหาร รพท. ให้ชัดเจน

### 3.1.3 การแก้ไขปัญหาบริหารจัดการ รพท. ด้านกฎหมาย ระเบียบและ

#### ข้อบังคับ

รพท. ดำเนินการและบริหารงานภายใต้กฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติจัดวางการรถไฟและทางหลวง พ.ศ. 2464 และพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2494 ที่มีผลต่อโครงสร้างการขนส่งทางรถไฟ ทำให้ไม่สามารถแข่งขันกับการขนส่งรูปแบบอื่นได้ รวมทั้งข้อตกลงสภาพการจ้างระหว่าง รพท. กับสหภาพแรงงานฯ รพท. ซึ่งทำให้เกิดปัญหาการบริหารบุคลากรและการจัดอัตรากำลังของ รพท. ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2541 ที่ทำให้ขาดแคลนปัญหาบุคลากรที่ปฏิบัติงานในภารกิจหลัก จึงมีข้อเสนอแนะเพื่อแก้ปัญหา ดังนี้

1) ยกเว้นพระราชบัญญัติรถไฟใหม่ โดยประยุกต์หลักการของกฎหมายทางหลวง ทางหลวงสัมปทาน กิจการขนส่งมวลชน การขนส่งทางบก ทางน้ำและทางอากาศ มาใช้กับการขนส่งทางรถไฟ รวมถึงการจัดสรรบทบาทการพัฒนา การกำกับดูแล และการให้บริการให้ชัดเจน

2) รพท. นำข้อตกลงที่ไม่ใช่สภาพการจ้างไปเจรจาตกลงกับสหภาพแรงงานฯ รพท. ตามขั้นตอนของกฎหมาย เพื่อนำไปสู่การทำงานร่วมกันต่อไป

3) ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2541 ในเรื่องดังกล่าว เพื่อให้ รพท. สามารถรับพนักงานเข้าทำงานได้ในจำนวนที่เหมาะสม

### 3.1.4 การแก้ไขปัญหาบริหารจัดการ รพท. ด้านบุคลากรและอัตรากำลัง

1) ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2552 รพท. มีกรอบอัตรากำลังจำนวน 18,015 อัตรา ปฏิบัติงานจริง 12,047 คน คงมีอัตรากำลังว่างจำนวน 5,968 อัตรา และลูกจ้างมีกรอบอัตรากำลังจำนวน 4,056 อัตรา ปฏิบัติงานจริงครบตามจำนวน

2) ปัญหาอุปสรรคของการบริหารจัดการด้านบุคลากรและอัตรากำลังของ รพท. ส่งผลให้เกิดปัญหาที่สำคัญ เช่น การขาดแคลนบุคลากรที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานในภารกิจหลัก ค่าใช้จ่ายล่วงเวลา และค่ารักษาพยาบาลที่สูงขึ้น สายบังคับบัญชาและการปฏิบัติงานมีความซ้ำซ้อน และภาระบำเหน็จบำนาญประมาณ 52,600 ล้านบาท (ข้อมูล ณ ปี 2551) ซึ่งปัญหาดังกล่าวส่งผลกระทบต่อ รพท. ประสบปัญหาขาดทุนและมีภาระหนี้สินประมาณ 72,850 ล้านบาท



### 3) แนวทางการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการด้านบุคลากรและอัตรากำลัง

- การแก้ไขปัญหาจำนวนพนักงานที่ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงานในกลุ่มพนักงานที่มีความจำเป็นต่อภารกิจหลักของ รฟท. ขณะนี้ รฟท. อยู่ระหว่างดำเนินการจ้างสถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ (สปร.) เพื่อศึกษาวิเคราะห์กรอบอัตรากำลังที่เหมาะสมในภาพรวมทั้งระบบ และจะนำผลการศึกษามาประกอบการพิจารณาทบทวนตัวเลขจำนวนพนักงานที่ต้องการรับเพิ่มเติม และจะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป
- การพัฒนาบุคลากรและการถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านงานรถไฟให้แก่พนักงานอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เกิดความเชี่ยวชาญและทักษะเฉพาะด้าน โดยให้มีหลักสูตรโรงเรียนวิศวกรรมรถไฟ ซึ่งจะให้มี การทดแทนอัตรากำลังหลักที่เกษียณอายุ และจะทำให้ รฟท. มีการถ่ายทอดองค์ความรู้จากคนรถไฟรุ่นหนึ่งไปสู่คนอีกรุ่นหนึ่ง รวมทั้งจัดตั้งสำนักงาน ศูนย์ฝึกอบรมเพื่อพัฒนาทักษะเฉพาะด้าน เช่น การเดินรถ และการซ่อมบำรุง เป็นต้น สำหรับฝึกอบรมด้านการขนส่งระบบรางแก่บุคลากรของ รฟท. และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

4) การแก้ไขปัญหาระยะกลาง (ปี 2553-2557) ปรับโครงสร้างองค์กรของ รฟท. โดยจัดตั้งหน่วยธุรกิจขึ้นมา 3 หน่วยธุรกิจภายใน รฟท. พร้อมทั้งแยกบัญชีแต่ละหน่วยธุรกิจ (Business Unit: BU) รวมทั้งจัดตั้งบริษัทลูกสำหรับดำเนินการโครงการ Airport Rail Link โดย รฟท. ถือหุ้น 100%

#### 3.2 มติคณะกรรมการ รศท.

3.2.1 เห็นชอบในหลักการพัฒนาระบบขนส่งทางรถไฟ และแนวทางการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาเพื่อให้การเดินรถมีความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย รวมทั้งสามารถยกระดับคุณภาพบริการขนส่งผู้โดยสารและสินค้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนรองรับการเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านในระยะต่อไป และมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเร่งจัดทำรายละเอียดแผนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานระยะเร่งด่วน ช่วงปี 2553 – 2557 ที่ชัดเจน ทั้งในการปรับปรุงรางให้เป็นขนาด 100 ปอนด์ การปรับปรุงหมอนรองราง ประแจกลและอาณัติสัญญาณ และเครื่องกั้น การจัดหาหัวรถจักรและล้อเลื่อน รวมทั้งการพัฒนาระบบรางรถไฟทางคู่ระยะเร่งด่วน ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพและมาตรฐานความปลอดภัยในการเดินรถ และสามารถเพิ่มความเร็วรถจาก 50 – 60 กิโลเมตรต่อชั่วโมง เป็น 80 – 100 กิโลเมตรต่อชั่วโมง โดยมีกรอบเงินลงทุนเบื้องต้นประมาณ 100,000 ล้านบาท และให้กระทรวงคมนาคมเร่งจัดส่งรายละเอียดแผนการลงทุนดังกล่าวให้ สศช. ภายใน 7 วัน และให้ สศช. พิจารณายภายใน 45 วัน และนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจพิจารณาต่อไป

3.2.2 เห็นชอบในหลักการของการปรับโครงสร้างองค์กรของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ที่จะดำเนินการจัดตั้งหน่วยธุรกิจ จำนวน 3 หน่วยธุรกิจ ได้แก่ หน่วยเดินรถ หน่วยทรัพย์สิน และหน่วยซ่อมบำรุง และการจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อให้บริการโครงการ Airport Rail Link และมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมหารือกับ รฟท. และองค์กรที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องดังกล่าวต่อไป นอกจากนี้ กระทรวงคมนาคม ควรให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาภาระค่าใช้จ่ายบุคลากรของ รฟท. และภาระการเงินของ รฟท. ด้วย

3.2.3 มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเร่งศึกษารายละเอียดความเหมาะสมของโครงการและแผนการลงทุนเส้นทางรถไฟเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ในเส้นทางเหนือ-ใต้ และตะวันออก-ตะวันตก ที่สอดคล้องกับกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ และจัดส่งให้กระทรวงการคลังพิจารณาความเหมาะสมของแหล่งเงินทุน โดยอาจจะดมทุนจากกองทุนโครงสร้างพื้นฐาน และแหล่งเงินทุนจากต่างประเทศ และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อหาข้อสรุปในการเชื่อมโยงระบบรถไฟกับประเทศเพื่อนบ้านต่อไป

3.2.4 มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเร่งศึกษาความเหมาะสมของโครงการรถไฟความเร็วสูงในเส้นทางกรุงเทพ – ระยอง ให้แล้วเสร็จภายใน 45 วัน โดยพิจารณารูปแบบการลงทุนในลักษณะ Public Private Partnership (PPP) และจัดส่งให้กระทรวงการคลังพิจารณา และดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

3.2.5 มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมรับไปพิจารณาวางแผนพัฒนาโครงข่ายรถไฟของประเทศให้สอดคล้องและสนับสนุนกับการพัฒนาเมือง รวมทั้งคำนึงถึงการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญและการสนับสนุนการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบโลจิสติกส์ของประเทศ

ประมาณ 4-5 เครื่อง รวมทั้งป้ายรายงานผลการตรวจวัด

คุณภาพอากาศ (Display Board) เพื่อเฝ้าระวังคุณภาพอากาศ

### 3. เรื่อง สรุปสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ ครั้งที่ 2

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สรุปสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ ครั้งที่ 2 ณ วันที่ 16 พฤศจิกายน 2552 ประกอบด้วย สถานการณ์อุทกภัย ผลกระทบด้านการเกษตร การให้ความช่วยเหลือ และสถานการณ์น้ำ สรุปได้ดังนี้

#### สถานการณ์อุทกภัย

จากอิทธิพลลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือที่พัดปกคลุมภาคใต้และอ่าวไทยมีกำลังแรง ในช่วงวันที่ 3 พ.ย. 52 เป็นต้นมา ทำให้เกิดฝนตกหนักในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ ส่งผลทำให้เกิดน้ำป่าไหลหลาก และน้ำท่วมขังในพื้นที่ลุ่มต่ำและพื้นที่การเกษตร ในพื้นที่ 10 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช ตรัง พัทลุง สงขลา สตูล ยะลา นราธิวาส และปัตตานี **ปัจจุบันสถานการณ์เข้าสู่ภาวะปกติแล้ว**

#### ผลการทบทวนการเกษตร รวม 10 จังหวัด (ข้อมูล ณ วันที่ 16 พ.ย. 52)

**ด้านพืช 9 จังหวัด** เกษตรกรประสบภัย 123,149 ราย พื้นที่คาดว่าจะเสียหาย 291,903 ไร่ แบ่งเป็นข้าว 157,027 ไร่ พืชไร่ 23,282 ไร่ และพืชสวน 111,594 ไร่

**ด้านปศุสัตว์ 9 จังหวัด** เกษตรกรประสบภัย 51,943 ราย สัตว์ได้รับผลกระทบ 1,083,846 ตัว แบ่งเป็น โค-กระบือ 95,819 ตัว สุกร-แพะ-แกะ 60,291 ตัว และสัตว์ปีก 927,736 ตัว แปลงหญ้า 4,714 ไร่

**ด้านประมง 10 จังหวัด** เกษตรกรประสบภัย 7,480 ราย พื้นที่คาดว่าจะเสียหาย แบ่งเป็น บ่อเลี้ยงสัตว์น้ำ 7,366 บ่อ คิดเป็นพื้นที่ 26,126 ไร่ กระจกเลี้ยงสัตว์น้ำ 1,569 กระจก คิดเป็นพื้นที่ 21,252 ตารางเมตร

#### การช่วยเหลือเบื้องต้น

1. สนับสนุนเครื่องสูบน้ำ 72 เครื่อง ได้แก่ นราธิวาส (15) ยะลา (8) สงขลา (43) และ นครศรีธรรมราช (6)
2. สนับสนุนพืชอาหารสัตว์ 101.43 ตัน แร่ธาตุและเวชภัณฑ์ 98 ชุด และดูแลสุขภาพสัตว์ 18,924 ตัว

#### สถานการณ์น้ำ

##### 1. สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่

สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ทั่วประเทศ (16 พฤศจิกายน 2552) มีปริมาณน้ำในอ่างฯ ทั้งหมด 55,450 ล้านลบ.ม. หรือคิดเป็นร้อยละ 80 ของความจุอ่างฯ ทั้งหมด น้อยกว่าปี 2551 (58,175 ล้าน ลบ.ม.) จำนวน 2,725 ล้านลบ.ม. ปริมาณน้ำใช้การได้ 31,923 ล้าน ลบ.ม. คิดเป็นร้อยละ 46 ของความจุอ่างฯ

อ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ที่มีปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำ น้อยกว่า ร้อยละ 30 ของความจุอ่างฯ จำนวน 1 อ่าง คือ อ่างเก็บน้ำแม่กวง (27%)

อ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ที่มีปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำ มากกว่า ร้อยละ 80 ของความจุอ่างฯ จำนวน 14 อ่าง คือ อ่างเก็บน้ำแม่จัน(87%) จุฬารามณ์(90%) ลำปาง(85%) สิรินคร(88%) ป่าสักชลสิทธิ์(99%) กระเสี้ยว(86%) ศรีนครินทร์ (91%) วชิราลงกรณ์(89%) ชุนด่านฯ(84%) หนองปลาไหล(102%) ประแสร์(100%) แก่งกระจาน(88%) ปรมาณบุรี(91%) และรัชชประภา(89%)

อ่างเก็บน้ำเขื่อนภูมิพล จังหวัดตาก และอ่างเก็บน้ำเขื่อนสิริกิติ์ จังหวัดอุตรดิตถ์ มีปริมาณน้ำรวมกัน จำนวน 15,444 ล้านลบ.ม. คิดเป็นร้อยละ 67 ของความจุทั้งสองอ่างฯ น้อยกว่าปี 2551(18,206 ล้านลบ.ม.) จำนวน 2,762 ล้านลบ.ม.

##### 2. สภาพน้ำท่า

**ภาคเหนือ** แม่น้ำปิง ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์ปกติ ยกเว้นบริเวณเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้อย แม่น้ำน่าน ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์ปกติ ยกเว้นบริเวณอำเภอเมือง จังหวัดน่าน และอำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก แม่น้ำวัง ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้อย และแม่น้ำยม ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้อย

**ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ** แม่น้ำชี ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำน้อย ยกเว้น บริเวณกิ่งอำเภอทุ่งเขาหลวง จังหวัดร้อยเอ็ด อำเภอมหาชนะชัย จังหวัดยโสธร ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์ปกติ แม่น้ำมูล ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำปกติ ยกเว้น บริเวณอำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำมาก

**ภาคกลาง** แม่น้ำเจ้าพระยา และแม่น้ำป่าสัก ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำปกติ ยกเว้น บริเวณอำเภอลำลูกกา จังหวัดเพชรบูรณ์

**ภาคใต้** ส่วนใหญ่อยู่ในเกณฑ์ปกติ ยกเว้น บริเวณอำเภอพระแสง จังหวัดสุราษฎร์ธานี อำเภอห้วยยอด และอำเภอย่านตาขาว จังหวัดตรัง อำเภอเมือง จังหวัดพัทลุง อำเภอละงู จังหวัดสตูลปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำมาก

**5. เรื่อง สรุปสถานการณ์อุทกภัยภาคใต้และการให้ความช่วยเหลือระหว่างวันที่ 4 – 16 พฤศจิกายน 2552**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ติดตามสถานการณ์อุทกภัยภาคใต้ ระหว่างวันที่ 4 - 16 พฤศจิกายน 2552 สรุปสถานการณ์ อุทกภัยที่เกิดขึ้น รวมทั้งผลการปฏิบัติงานช่วยเหลือประชาชน ในห้วงเวลาดังกล่าว ดังนี้

**1. สรุปสถานการณ์อุทกภัยภาคใต้และการให้ความช่วยเหลือระหว่างวันที่ 4 – 16 พฤศจิกายน 2552**

**1.1 พื้นที่ประสบภัย 10 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช ตรัง พัทลุง สตูล สงขลา ปัตตานี ยะลา และจังหวัดนราธิวาส รวม 99 อำเภอ 519 ตำบล 3,317 หมู่บ้าน มีผู้เสียชีวิต 20 ราย (จ.ยะลา อ.รามัน 1 ราย อ.บันนังสตา 5 ราย อ.เมือง 1 ราย จ.พัทลุง อ.เมือง 1 ราย อ.ป่าบอน 1 ราย อ.ควนขนุน 1 ราย และ จ.นราธิวาส อ.ศรีสาคร 10 ราย) บาดเจ็บ 12 คน ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 721,441 คน 198,366 คราวเรือน บ้านเรือนเสียหายทั้งหมด 17 หลัง เสียหายบางส่วน 1,941 หลัง ถนน 1,554 สาย สะพาน 158 แห่ง ฝาย/เหมือง 19 แห่ง วัด 23 แห่ง โรงเรียน 32 แห่ง บ่อน้ำ 270 แห่ง ท่อระบายน้ำ 176 แห่ง บ่อปลา/กุ้ง 4,636 บ่อ ปศุสัตว์ 3,805 ตัว สัตว์ปีก 34,943 ตัว พื้นที่การเกษตรถูกน้ำท่วมเบื้องต้นประมาณ 126,653 ไร่ มูลค่าความเสียหายเบื้องต้น 380,424,275 บาท แยกเป็น**

ที่	พื้นที่ประสบภัย						ราษฎรประสบภัย	
	ภาค	จังหวัด	อำเภอ	ตำบล	หมู่บ้าน	รายชื่อจังหวัด	คน	คราวเรือน
1	ใต้	10	99	519	3,317	ชุมพร นราธิวาส นครศรีธรรมราช พัทลุง สงขลา สุราษฎร์ธานี ตรัง สตูล ยะลา ปัตตานี	721,441	198,366
รวมทั้งประเทศ		10	99	519	3,317		721,441	198,366

**ตารางสรุปความเสียหายจรมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือระหว่างวันที่4-16 พฤศจิกายน2552**

ลำดับที่	ประเภทความเสียหาย	จำนวนความเสียหาย
1	พื้นที่ประสบอุทกภัย	10จังหวัด รวม9อำเภอ519ตำบล3,317หมู่บ้าน
2	ประชาชนได้รับความเดือดร้อน	721,441 คน 198,366 คราวเรือน
3	<b>ผู้เสียชีวิต</b>	<b>20ราย(ยะลา7 ราย พัทลุง8 ราย และนราธิวาส5 ราย)</b>
4	บาดเจ็บ	12คน
5	บ้านเรือนเสียหายทั้งหมด	17 หลัง
6	บ้านเรือนเสียหายบางส่วน	1,941 หลัง
7	ถนนเสียหาย	1,554 สาย
8	สะพาน	158 แห่ง
9	บ่อปลา/กุ้ง	4,636 บ่อ
10	ปศุสัตว์	3,805 ตัว
11	สัตว์ปีก	34,943 ตัว
12	พื้นที่การเกษตรถูกน้ำท่วมเบื้องต้นประมาณ	126,653 ไร่
13	มูลค่าความเสียหายเบื้องต้น	380,424,275 บาท

**1.2 สถานการณ์ปัจจุบัน สถานการณ์คลี่คลายเข้าสู่ภาวะปกติทั้ง 10 จังหวัด แล้ว แต่ยังคงมีน้ำท่วมขังในที่ลุ่มต่ำและพื้นที่การเกษตรบางพื้นที่**

### 1.3 การให้ความช่วยเหลือของหน่วยงาน

1) **กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย** ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต 11 สุราษฎร์ธานี เขต 12 สงขลา สนับสนุนเครื่องมืออุปกรณ์ช่วยเหลือราษฎรที่ประสบภัย ดังนี้

- เรือท้องแบน	จำนวน	28 ลำ
- รถบรรทุก	จำนวน	4 คัน
- รถเครน	จำนวน	1 คัน
- ถุงยังชีพ	จำนวน	1,012 ถุง
- เจ้าหน้าที่กู้ภัย และชุด ERT	จำนวน	60 นาย
- รถยนต์กู้ภัยเอนกประสงค์	จำนวน	2 คัน

2) **การให้ความช่วยเหลือของจังหวัดที่ประสบภัย** สำนักงานป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยจังหวัด อำเภอก และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ให้ความช่วยเหลือแก่ราษฎรที่ประสบภัยในเบื้องต้นแล้ว พร้อมทั้งได้ระดมเจ้าหน้าที่ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งสำรวจความเสียหายเพื่อให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการฯ(งบ 50 ล้านบาท) ต่อไป

### 1.4 สิ่งของพระราชทาน

1) **มูลนิธิราชประชานุเคราะห์ ในพระบรมราชูปถัมภ์** เดินทางไปมอบสิ่งของพระราชทาน เครื่องอุปโภคบริโภค ในพื้นที่จังหวัดนราธิวาส ปัตตานี ยะลา และจังหวัดสงขลา ตั้งแต่วันที่ 8 - 9 พฤศจิกายน 2552 **รวม 4,000 ชุด** และที่จังหวัดพัทลุง และจังหวัดสตูล ดังนี้

- วันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 มอบสิ่งของพระราชทานที่**จังหวัดพัทลุง** ณ วัดท่าสำเภาคใต้ ตำบลชัยบุรี อำเภอมือฉ่อง จำนวน 500 ชุด และ ณ โรงเรียนวัดเขาอ้อ ตำบลมะกอกเหนือ อำเภอควนขนุน จำนวน 500 ชุด

- วันที่ 11 พฤศจิกายน 2552 มอบสิ่งของพระราชทานที่**จังหวัดสตูล** ณ องค์การบริหารส่วนตำบลฉลุง อำเภอละงู จำนวน 500 ชุด และ ณ ที่ว่าการอำเภอมือฉ่องสตูล จำนวน 500 ชุด

2) **สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ สภานายิกาสภากาชาดไทย** พระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ผู้แทนพระองค์ นำชุดธารน้ำใจพระราชทาน ไปช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดยะลา ตรัง และจังหวัดนราธิวาส **รวม 2,150 ชุด** และ**มุ้งขนาดใหญ่ จำนวน 50 หลัง** ดังนี้

- วันที่ 8 พฤศจิกายน 2552 มอบชุดธารน้ำใจ**จังหวัดยะลา** นิคมพัฒนาตนเองกือลอง ตำบลตลิ่งชัน อำเภอบันนังสตา จำนวน 100 ชุด และมอบชุดธารน้ำใจ และชุดสูชอนามัยอย่างละ 250 ชุด มุ้งขนาดใหญ่ 150 หลัง ณ ที่ว่าการอำเภอเยหา

- วันที่ 9 พฤศจิกายน 2552 มอบชุดธารน้ำใจ ที่**จังหวัดตรัง** ณ ที่ว่าการอำเภอห้วยยอด จำนวน 400 ชุด

- วันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 มอบนำชุดธารน้ำใจ **จังหวัดนราธิวาส** ณ อำเภอเจาะไอร้อง และอำเภอระแงะ จำนวน 1,000 ชุด

- วันที่ 11 พฤศจิกายน 2552 มอบนำชุดธารน้ำใจ ที่**จังหวัดตรัง** ณ อำเภอรัษฎา จำนวน 400 ชุด

3) **สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร และพระเจ้าวรวงศ์เธอพระองค์เจ้าศรีรัศมิ์ พระวรชายาทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ** ให้ผู้แทนพระองค์ มอบถุงยังชีพและสิ่งของพระราชทาน ที่จังหวัดยะลา พัทลุง และจังหวัดนราธิวาส **รวม 3,000 ชุด** ดังนี้

- วันที่ 11 พฤศจิกายน 2552 มอบสิ่งของพระราชทาน**จังหวัดยะลา** ณ ที่ว่าการอำเภอรามัน จำนวน 1,000 ชุด

- วันที่ 13 พฤศจิกายน 2552 มอบสิ่งของพระราชทาน**จังหวัดพัทลุง** ที่วัดควนถบ ตำบลพญาขัน อำเภอเมือง จำนวน 1,000 ชุด

- วันที่ 15 พฤศจิกายน 2552 มอบสิ่งของพระราชทาน**จังหวัดนราธิวาส** ที่วัดสุโหงปาดี อำเภอสุโหงปาดี จำนวน 1,000 ชุด

4) **พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าโสมสวลี พระวรราชทินนิตตามาตุ(นายกิตติมศักดิ์ตลอดชีพ) และพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ประธานมูลนิธิอาสาเพื่อนพึ่ง (ภาฯ) ยามยาก**

สภากาชาดไทยทรงโปรดให้ผู้แทนพระองค์ มอบถุพระราชทานในพื้นที่**จังหวัดนครศรีธรรมราช** รวม 763 ชุด และ**จังหวัดนราธิวาส** จำนวน 1,426 ชุด ดังนี้

- วันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 **จังหวัดนราธิวาส** มอบถุพระราชทานแก่ราษฎร จำนวน 710 ชุด ที่หอประชุมอำเภอศรีสาคร และมอบถุพระราชทานแก่ราษฎร จำนวน 710 ชุด และถวายแด่พระภิกษุ 6 ชุด ที่วัดชลธารวาสา (วัดร่อน) อำเภอระแงะ

### 1.5 การตรวจเยี่ยมประชาชนและติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 12 พฤศจิกายน 2552 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล) ผู้ได้รับพระราชทานพระราชานุญาตให้เป็นผู้นำถุยังชีพพระราชทานในสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร ไปมอบแก่ผู้ได้รับความเดือดร้อน พร้อมด้ขจัดกระทรวงมหาดไทย(นายมานิต วัฒนเสน รองอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย(นายฉัตรป้อง ฉัตรภูติ) และคณะ เดินทางไปมอบถุยังชีพพระราชทาน ณ **จังหวัดสงขลา พัทลุง และจังหวัดสตูล** รวม 2,000 ชุด ดังนี้

- เวลา 09.00 น. มอบถุยังชีพพระราชทาน ณ หอประชุมเทศบาลตำบลพะตง อำเภอหาดใหญ่ **จังหวัดสงขลา** จำนวน 500 ชุด

- เวลา 10.45 น. มอบถุยังชีพพระราชทาน ณ หอประชุมประชาคม อำเภอรัตภูมิ **จังหวัดสงขลา** จำนวน 500 ชุด

- เวลา 13.50 น. มอบถุยังชีพพระราชทาน ณ วัดแสงอรุณ (วัดปากประ) หมู่ที่ 8 ตำบลลำป่า อำเภอมือเมืองพัทลุง **จังหวัดพัทลุง** จำนวน 500 ชุด

- เวลา 15.40 น. มอบถุยังชีพพระราชทาน ณ ศาลาประชาคม อำเภอ อมะนัง **จังหวัดสตูล** จำนวน 500 ชุด

## 2. การคาดหมายลักษณะอากาศระหว่างวันที่ 16 - 21 พฤศจิกายน 2552

2.1 **กรมอุตุนิยมวิทยา** คาดหมายลักษณะอากาศว่า ในช่วงวันที่ 16-21 พฤศจิกายน 2552 บริเวณความกดอากาศสูงกำลังแรงอีกระลอกหนึ่งจากประเทศจีนจะแผ่เสริมเข้ามาปกคลุมประเทศไทยตอนบนอีก ส่งผลให้มรสุมตะวันออกเฉียงเหนือที่พัดปกคลุมอ่าวไทยมีกำลังแรงขึ้น ทำให้ประเทศไทยตอนบนมีฝนฟ้าคะนองในระยะแรกและอากาศจะเย็นลง อุณหภูมิลดลง 2-4 องศา กับมีลมแรงส่วนในภาคใต้จะมีฝนเพิ่มมากขึ้นและมีฝนตกหนักบางแห่งคลื่นลมในอ่าวไทยจะมีกำลังแรง ในช่วงวันที่ 17-20 พฤศจิกายน 2552

2.2 **กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้แจ้งเตือนเกี่ยวกับสภาวะอากาศให้จังหวัดในภาคใต้** เตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย วาตภัย ดินถล่ม และคลื่นลมแรง ซึ่งเกิดจากฝนตกหนัก และคลื่นลมแรง อาจทำให้เกิดน้ำท่วมฉับพลัน น้ำป่าไหลหลาก และดินถล่ม สร้างความเสียหายให้แก่ชีวิต ทรัพย์สิน และพืชผลทางการเกษตรของประชาชนแล้ว และให้ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ในพื้นที่อย่างต่อเนื่องตลอด 24 ชั่วโมง รวมทั้งเตรียมเครื่องมืออุปกรณ์ไว้ให้พร้อมเพื่อสามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันต่อเหตุการณ์เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น