

ประจำวันอังคาร ที่ 13 กรกฎาคม 2553 <http://www.thaigov.go.th>

1. เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้
2. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยวิธีการแบบปลอดภัยในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.
3. เรื่อง การจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่ไม่มีเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552
4. เรื่อง การปรับภารกิจและโครงสร้างของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ

1. เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้
คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมติการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ต่อไปอีกเป็นระยะเวลา 3 เดือน ตั้งแต่วันที่ 20 กรกฎาคม 2553 ถึงวันที่ 19 ตุลาคม 2553 ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติเสนอ

2. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยวิธีการแบบปลอดภัยในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.
คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยวิธีการแบบปลอดภัยในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ดำเนินการต่อไปได้

ข้อเท็จจริง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอว่า ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดวิธีการแบบปลอดภัยในการประกอบธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. เสร็จแล้ว มีการแก้ไขชื่อร่างพระราชกฤษฎีกาเป็น “พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยวิธีการแบบปลอดภัยในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.” และได้ปรับปรุงหลักการให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น รวมทั้งแก้ไขรูปแบบและถ้อยคำตามแบบการร่างกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา

1. กำหนดคำนิยามว่า “วิธีการแบบปลอดภัย” “ทรัพย์สินสารสนเทศ” และ “ความมั่นคงปลอดภัยของระบบสารสนเทศ” เป็นต้น (ร่างข้อ 3)
2. กำหนดระดับความปลอดภัยให้มี 3 ระดับ คือ ระดับเคร่งครัด ระดับกลาง และระดับพื้นฐาน และกำหนดขอบเขตของวิธีการแบบปลอดภัยให้ใช้สำหรับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ร่างข้อ 4 และร่างข้อ 5)
3. กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับมาตรฐานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของระบบสารสนเทศตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (ร่างข้อ 7)
4. กำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาบททวนหลักเกณฑ์เกี่ยวกับวิธีการแบบปลอดภัยตามพระราชกฤษฎีกานี้และประกาศที่ออกตามพระราชกฤษฎีกานี้ รวมทั้งกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง อย่างน้อยทุกกรอบระยะเวลาสองปีนับแต่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ และจัดทำรายงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบบ (ร่างข้อ 12)

3. เรื่อง การจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่ไม่มีเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบกับมติคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ในการประชุมครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2553 เกี่ยวกับแนวทางการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่ไม่มีเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 หรือมีอยู่ไม่เพียงพอ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร.เสนอ

โดยให้ใช้เงินงบประมาณ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายการปรับเงินค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ ที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร ก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งมีการกันเงินไว้เบิกเหลือในปีและขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินไว้แล้ว จำนวน 1,073,629,255.03 บาท สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ให้กับส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่ไม่มีเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 หรือมีอยู่ไม่เพียงพอ และเพื่อให้การเบิกจ่ายเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ได้รวดเร็ว เห็นควร

1. ให้ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาที่มีเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สามารถโอนเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ไปตั้งจ่ายในรายการเงินรางวัลสำหรับผู้บริหารและผู้บริหารของหน่วยงานเพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเป็นเงินรางวัล ไม่ต้องขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ เป็นราย ๆ ไป ทั้งนี้ เป็นการผ่อนผันวิธีปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

2. ให้กระทรวงการคลังอนุมัติการกันเงินไว้เบิกเหลือในปีและขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เพื่อนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552 และวันที่ 11 พฤษภาคม 2553

3. ให้ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร.กำหนดและคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 โดยควรให้ความสำคัญกับผู้ปฏิบัติ และไม่ควรรนำเงินรางวัลที่ได้รับจัดสรรไปหารเฉลี่ยให้เท่ากันทุกคน แต่ต้องมีการประเมินผลการปฏิบัติราชการและควรให้กับผู้ปฏิบัติที่มีความร่วมมือในการสร้างผลงานให้ส่วนราชการฯ รวมทั้งผู้ที่มีความทุ่มเทและมีผลงานให้ส่วนราชการฯ บรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการและตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี

ทั้งนี้ บุคลากรภาครัฐระดับผู้บริหารไม่ได้รับสิทธิในการจัดสรรเงินรางวัลดังกล่าว

4. เรื่อง การปรับภารกิจและโครงสร้างของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการให้สภาความมั่นคงแห่งชาติดำเนินการปรับภารกิจและโครงสร้างองค์กร และดำเนินการตามขั้นตอนที่สำนักงาน ก.พ.ร.กำหนด ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

สภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) รายงานว่า

1. ตามพระราชบัญญัติความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2502 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2507 สมช.เป็นหน่วยงานทางยุทธศาสตร์ ทำหน้าที่ให้คำปรึกษาและเสนอแนะนโยบายด้านความมั่นคง รวมทั้งประสานภารกิจในการรักษาความมั่นคงแห่งชาติและจัดเป็นหน่วยงานขนาดเล็ก

2. การดำเนินงานของ สมช. มีความเชื่อมโยงโดยตรงกับบริบทของภัยคุกคามด้านความมั่นคง และกลไกของระบบงานความมั่นคงของประเทศซึ่งกระจายอยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งในเชิงการป้องกัน การต่อต้าน การแก้ไขปัญหา และการฟื้นฟู ดังนั้น เมื่อสถานการณ์และบริบทของภัยคุกคามความมั่นคงได้เปลี่ยนแปลงไปพร้อม ๆ กับการปรับเปลี่ยนโครงสร้างของกลไกของระบบงานความมั่นคง ในขณะที่ สมช.มิได้มีการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างองค์กรให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทำให้การดำเนินงานเกิดข้อจำกัดและกระทบต่อประสิทธิภาพการรักษาความมั่นคงแห่งชาติในภาพรวม ซึ่งส่งผลต่อการดำเนินงานของ สมช.โดยสรุป ดังนี้

2.1 สถานการณ์ความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไป ปัจจุบันสถานการณ์ความมั่นคงและภูมิทัศน์ระหว่างประเทศได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมมากเป็นผลจากกระบวนการจัดระเบียบอำนาจทางการเมืองระหว่างประเทศใหม่และกระแสโลกาภิวัตน์ ส่งผลให้ประเทศไทยต้องเผชิญกับความท้าทายของสถานการณ์ความมั่นคงในทางที่ซับซ้อน รุนแรงขึ้น และไม่หยุดนิ่ง การรับมือกับการขยายตัวของภัยคุกคามรูปแบบใหม่ซึ่งต่างไปจากภัยคุกคามความมั่นคงที่คุ้นเคย เช่น อาชญากรรมข้ามชาติและการก่อการร้าย การแพร่กระจายของอาวุธที่มีอำนาจทำลายล้างสูง ความเปลี่ยนแปลงของภูมิอากาศที่ส่งผลให้เกิดทั้งภัยพิบัติทางธรรมชาติที่รุนแรง และการแพร่กระจายอย่างรวดเร็วของโรคระบาด ในขณะที่ ยังคงมีการปรากฏอยู่ของปัญหาความมั่นคงที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และประการสำคัญ คือ ปัญหาความมั่นคงภายในประเทศทั้งการใช้ความรุนแรงอันมีมูลเหตุจูงใจจากผลประโยชน์ทางการเมือง การแตกแยกทางความคิดของคนใน

สังคมที่เกิดขึ้นในปัจจุบันที่สุ่มเสี่ยงต่อการทำให้เอกภาพภายในชาติถูกทำลาย ตลอดจนการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

2.2 พัฒนาการของกลไกในระบบงานความมั่นคงภายหลังจากได้มีการปฏิรูปโครงสร้างระบบราชการในปี 2545 มีการปรับปรุงกลไกรับผิดชอบงานด้านความมั่นคงมาเป็นระยะ การก้าวเข้ามามีบทบาทของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร บทบาทด้านความมั่นคงที่เพิ่มมากขึ้นของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรม (ยธ.) โดยเฉพาะกรมสอบสวนคดีพิเศษที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายต่อกลุ่มบุคคลที่มีพฤติกรรมกระทบต่อความมั่นคง บทบาทของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) ต่อการรักษาความมั่นคงของประชาชน และโครงสร้างของกลไกบริหารจัดการพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งที่ได้จัดตั้งขึ้นแล้ว และที่อยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุง นอกจากนี้ยังมีการบัญญัติและปรับปรุงกฎหมายด้านความมั่นคงอีกหลายฉบับ เช่น พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 ฯลฯ

3. สถานการณ์ความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงบ่งชี้ว่าประเทศไทยกำลังเผชิญกับความไม่แน่นอนสูงและก้าวเข้าสู่ยุคที่เป็นสังคมแห่งความเสี่ยง ทำให้การทำงานของ สมช. ในฐานะที่เป็นหน่วยงานเสนอแนะนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงจำเป็นต้องปรับตัว โดยเฉพาะการพัฒนาโครงสร้างองค์กรให้เอื้ออำนวยต่อการรับมือกับบริบทความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงและการเชื่อมโยงประสานการทำงานกับหน่วยงานในโครงสร้างระบบงานความมั่นคงที่มีความหลากหลายมากขึ้น ซึ่งการปรับภารกิจและโครงสร้างของ สมช. จะเป็นหลักประกันในการรักษาผลประโยชน์และความมั่นคงของชาติ ทำให้การดำเนินงานด้านความมั่นคงเป็นไปอย่างทันสถานการณ์และครอบคลุมประเด็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศในระยะต่อไป โดยการปรับปรุงองค์กรครั้งนี้จะนำไปสู่

3.1 การมีองค์ความรู้ด้านความมั่นคงในทุกมิติ

3.2 การมีนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงที่สามารถสนองตอบความต้องการของชาติและปฏิบัติได้จริง

3.3 การเชื่อมโยงนโยบายและยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติที่สามารถติดตาม ประเมินผลได้อย่างชัดเจน

3.4 การเตรียมพร้อมแห่งชาติในการเผชิญกับภาวะวิกฤตด้านความมั่นคงในทุกลักษณะ

3.5 การเชื่อมโยงฐานข้อมูลทั้งในด้านวิชาการความมั่นคงและฐานข้อมูลด้านข่าวกรองเพื่อ

สนับสนุนการดำเนินนโยบาย

3.6 การปรับปรุงพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2502 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2507 เพื่อให้เป็นกฎหมายที่สนับสนุนประสิทธิภาพการดำเนินงานของ สมช. และการรักษาความมั่นคงแห่งชาติได้อย่างแท้จริง