

การประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อ 17 กุมภาพันธ์ 2552 มีเรื่องนำเข้าที่ประชุม ทั้งสิ้น 42 เรื่อง กจก.ฯ ตรวจสอบแล้ว เห็นว่า ในจำนวน 42 เรื่องดังกล่าวมีเรื่องสำคัญที่เห็นว่าเกี่ยวข้องสมควรรับทราบจำนวน 5 เรื่อง

1. เรื่อง สิทธิในการได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการทหาร

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบสิทธิการได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการทหารผู้ซึ่งได้รับเงินประจำตำแหน่งตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2551 ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2551 มีผลใช้บังคับ ตามที่เคยได้รับสิทธิอยู่เดิมเช่นเดียวกับข้าราชการประเภทอื่น โดยใช้จ่ายจากงบประมาณที่ได้ตั้งรองรับไว้เพื่อการดังกล่าวตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ ทั้งนี้ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2551 เป็นต้นไป

กระทรวงกลาโหมรายงาน ว่า เดิมข้าราชการทหารเป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นการกำหนดให้เป็นไปตามหลักการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2547 และแนวทางปฏิบัติที่เคยดำเนินการในทำนองเดียวกัน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2549

ต่อมาเมื่อพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2551 มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2551 ทำให้ข้าราชการทหารผู้ที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหารฯ ดังกล่าว มิใช่ผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนฯ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีและระเบียบดังกล่าว นับตั้งแต่วันที่ได้นำพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหารฯ ดังกล่าว มาใช้บังคับ

ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมได้หารือเรื่องนี้ไปยังกรมบัญชีกลาง และกรมบัญชีกลางพิจารณาและตอบข้อหารือในเรื่องนี้ว่า หากกระทรวงกลาโหมพิจารณาเห็นว่าข้าราชการทหารควรจะมีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนฯ กระทรวงกลาโหมต้อง นำเรื่องนี้พร้อมทั้งข้อมูลรายละเอียดที่เกี่ยวข้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา และเมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางจะได้ปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับการเบิกจ่ายต่อไป กระทรวงกลาโหมจึงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังกล่าว

2. เรื่อง แนวทางปฏิบัติกรณีการขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักงบประมาณเสนอให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 14 ตุลาคม 2551 วันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2551 วันที่ 2 กันยายน 2551 และแนวทางปฏิบัติตามหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร 0701/ว88 ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2551 และอนุมัติแนวทางปฏิบัติกรณีการขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นใดของรัฐถือปฏิบัติ ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ดังนี้

1. กรณีที่ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจใดมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณ นอกเหนือจากที่ได้รับการจัดสรร หรือได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วไม่เพียงพอ ให้พิจารณาตรวจสอบและปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับเป็นลำดับแรกก่อน หากไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวได้และมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องขอใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อ

กรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้เสนอเรื่องต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาก่อน เว้นแต่เป็นกรณีที่ คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการแล้ว โดยให้พิจารณาเฉพาะกรณีที่มีความ จำเป็นและเร่งด่วนที่จะต้องรีบดำเนินการเพื่อ มิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการเท่านั้น ใน กรณีที่มีความจำเป็นจะต้องใช้จ่ายเงินจำนวนมากหรือไม่เร่งด่วน ให้พิจารณาเสนอขอตั้ง งบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยเตรียมการล่วงหน้าแต่เนิ่น ๆ หรือเสนอขอแปรญัตติงบประมาณ เพิ่มเติมในกรณีที่ไม่สามารถเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ทันเวลา ทั้งนี้ ในการ นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ยืนยันผลการตรวจสอบดังกล่าวให้ชัดเจนในหนังสือเสนอเรื่องด้วย

2. การขอใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้ ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของเรื่องทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ โดยกำหนดให้ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาอนุมัติภายในวงเงิน 10 ล้านบาท กรณีที่มีวงเงิน เกิน 10 ล้านบาท ให้สำนักงบประมาณพิจารณานำเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อน โดยหากนายกรัฐมนตรีเห็นสมควรจะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการก่อนก็ได้ เว้นแต่กรณีที่วงเงินเกินกว่า 100 ล้านบาทให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการก่อน ทั้งนี้ ไม่รวมถึงกรณีที่มีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา อนุมัติ

3. สำหรับองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การอื่นตามรัฐธรรมนูญหรือหน่วยงาน ที่ไม่ได้อยู่ในบังคับบัญชาหรือกำกับดูแลของฝ่ายบริหาร เช่น สำนักงานเลขาธิการสภา ผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงานคณะกรรมการสิทธิ มนุษยชนแห่งชาติ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงาน ศาลปกครอง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานศาลยุติธรรม เป็นต้น ที่มีความจำเป็นต้อง ใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงินเกินกว่า 10 ล้านบาท สำหรับงานหรือโครงการของแผนงานใดให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการก่อน โดยให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

4. กรณีการอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงิน สำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ของรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจาก นายกรัฐมนตรีให้กำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค ซึ่งมีอำนาจในการอนุมัติการ จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ ในวงเงินไม่เกินคนละ 100 ล้านบาทต่อ ปี ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ 1 และ 2 โดยให้รายงานการอนุมัติ งบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการดังกล่าว ให้นายกรัฐมนตรีทราบด้วย

3. เรื่อง ยุทธศาสตร์การจัดสรรและวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบยุทธศาสตร์การจัดสรรและวงเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ประกอบด้วย 8 ยุทธศาสตร์ 1 รายการ คือ

1.1 ยุทธศาสตร์การสร้างความเชื่อมั่นและการกระตุ้นเศรษฐกิจของ ประเทศ

1.2 ยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงของรัฐ

1.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต

- เสถียรภาพ
- สิ่งแวดลอม
- นวัตกรรม
- 1.4 ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการเศรษฐกิจให้ขยายตัวได้อย่างมี
 - 1.5 ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและ
 - 1.6 ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และ
 - 1.7 ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
 - 1.8 ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
 - 1.9 รายการคำดำเนินการภาครัฐ

2. วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.

2553

(1) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 กำหนดไว้จำนวน 1,900,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 51,700 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 2.6 โดยดำเนินนโยบายขาดดุลงบประมาณ จำนวน 390,000 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1.1) รายจ่ายประจำ จำนวน 1,457,235.1 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 45,852.8 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.2 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 76.7 ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 72.3 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

(1.2) รายจ่ายลงทุน จำนวน 380,000 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 49,961.9 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 11.6 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 20.0 ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 22.0 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

(1.3) รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน 62,764.9 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 911.2 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 1.4 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 3.3 ของวงเงินงบประมาณรวม เท่ากับปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

(1.4) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 คาดว่าอาจจะไม่มีรายการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

(2) รายได้สุทธิ จำนวน 1,510,000 ล้านบาท

(3) ดุลงบประมาณขาดดุล ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สัดส่วนภาระหนี้ต่อวงเงินงบประมาณรายจ่าย งบประมาณร้อยละ 12.2 และคาดว่าสัดส่วนยอดหนี้สาธารณะคงค้างต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศไม่เกินร้อยละ 50

3. การจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

รัฐบาลกำหนดให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ในจำนวนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ด้านการคลังของประเทศ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551

4. การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รัฐบาลเห็นควรให้จัดสรรเงินงบประมาณอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วงเงินไม่เกิน 171,820 ล้านบาท เพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับหลักรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนไว้ 163,057 ล้านบาท เป็นเงิน 8,763 ล้านบาท หรือร้อยละ 5.4 รวมทั้งสนับสนุนให้ท้องถิ่นเพิ่มบทบาทของตนเองในการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ เพื่อนำมาสมทบกับงบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่นอีกทางหนึ่งด้วย

4. เรื่อง การพิจารณาสลับหรือเลื่อนวันหยุดราชการประจำปี

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการสลับหรือเลื่อนวันหยุดราชการประจำปี แล้วมีมติให้วันจันทร์ที่ 6 กรกฎาคม 2552 เป็นวันหยุดราชการเพิ่มเติมเป็นกรณีพิเศษ เพื่อกระตุ้นการจับจ่ายใช้สอยและส่งเสริมการท่องเที่ยว ทั้งนี้ สำหรับรัฐวิสาหกิจ สถาบันการเงิน และภาคเอกชน ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง ธนาคารแห่งประเทศไทย และกระทรวงแรงงานรับไปพิจารณาตามความเหมาะสมให้สอดคล้องกับข้อกฎหมายต่อไป และในกรณีที่หน่วยงานใด เช่น โรงพยาบาล ศาล เป็นต้น มีความจำเป็นเร่งด่วนหรือราชการสำคัญในวันดังกล่าว โดยกำหนดหรือ นัดหมายไว้ก่อนแล้ว หากยกเลิกหรือเลื่อนไป จะเกิดความเสียหาย หรือกระทบต่อการให้บริการประชาชน ให้หัวหน้าหน่วยงานนั้นพิจารณาดำเนินการตามที่เห็นสมควร โดยมีให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการและประชาชน

5. เรื่อง นโยบายการพัฒนาระบบราชการ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามมติที่ประชุม ก.พ.ร. ในการประชุม ครั้งที่ 1/2552 วันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2552

เรื่องนโยบายการพัฒนาระบบราชการ โดยให้กำหนดมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานรวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐในสังกัดฝ่ายบริหารและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษเพิ่มเติมชั่วคราวตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป จนถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้

1. กรณีการจัดตั้งหน่วยงานตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติ
2. กรณีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงานเพื่อรับผิดชอบงานตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้สั่งการให้ดำเนินการ
3. กรณีการยกฐานะจากกองเป็นสำนัก ซึ่งมีการปรับปรุงงานให้มีคุณภาพสูงขึ้น โดยไม่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น
4. กรณีการยุบ รวม โอน หน่วยงานภายในส่วนราชการ/จังหวัดเดียวกัน หรือระหว่างส่วนราชการในกระทรวงเดียวกันหรือต่างกระทรวง หรือระหว่างจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยไม่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น
5. กรณีการถ่ายโอนภารกิจ ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ซึ่งส่งผลให้ต้องมีการปรับปรุงหน่วยงานใหม่

ทั้งนี้ในการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานหรือปรับปรุงหน่วยงานใหม่ตามข้อ 1-5 นั้น ส่วนราชการจะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนดไว้ในแต่ละเรื่องดังกล่าวด้วย