

การประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อ 6 มกราคม 2552 มีเรื่องนำเข้าที่ประชุม ทั้งสิ้น 11 เรื่อง กจก.๑ ตรวจสอบแล้ว เห็นว่า ในจำนวน 11 เรื่องดังกล่าวมีเรื่องสำคัญที่เห็นว่าเกี่ยวข้อง สมควร รับทราบจำนวน 1 เรื่อง

1. เรื่อง การเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่าย เพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และให้กระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ใช้เป็นแนวทางประกอบการวางแผนเตรียมการดำเนินงานให้สอดคล้องกับกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ต่อไป ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณเสนอการเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีในส่วนที่ต้องดำเนินการ ดังนี้

1. การเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

เพื่อให้การดำเนินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 76 ที่กำหนดให้คณะรัฐมนตรี จะต้องจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินให้สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐาน แห่งรัฐ และตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 กำหนดให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณจะต้องสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัตินโยบาย 4 ปี และแผนปฏิบัตินโยบายประจำปี ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นจึงเห็นสมควรมอบหมายให้กระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

1.1 การดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

1.1.1 กระทรวงการคลังจัดทำประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และ 2554 เพื่อประกอบการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

1.1.2 หน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้องได้แก่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ร่วมกันกำหนดแนวทางและจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

1.1.3 คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ในวันอังคารที่ 13 มกราคม 2552

1.1.4 สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการร่วมกันกำหนดแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัตินโยบาย 4 ปี และแผนปฏิบัตินโยบายประจำปี เพื่อให้กระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและ หน่วยงานอื่น นำไปจัดทำแผนปฏิบัตินโยบาย 4 ปี และแผนปฏิบัตินโยบายประจำปี

1.2 การดำเนินงานด้านงบประมาณให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง อาทิเช่น การ

สนับสนุนให้จังหวัดมีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด การนำเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและเอกสารประกอบงบประมาณ การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และการกำหนดแหล่งที่มาของรายได้เพื่อชดใช้รายจ่ายที่ได้ใช้เงินคงคลังจ่ายไปก่อนแล้ว เป็นต้น

1.3 เนื่องจากระยะเวลาในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 มีอยู่อย่างจำกัดที่ต้องดำเนินการหลายขั้นตอน ซึ่งมีการปรับให้สอดคล้องกับระยะเวลาที่มีอยู่จริง จึงเห็นสมควรให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเกี่ยวกับการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น โดยให้ถือว่าค่าของงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติราชการประจำปีของหน่วยงานนั้น ๆ

2. ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

เพื่อเร่งรัดการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ให้สามารถนำเม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจได้โดยเร็วตามนโยบายของรัฐบาล จึงเห็นควรให้ดำเนินการตามขั้นตอนและระยะเวลา ดังนี้

2.1 คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการเตรียมการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ในวันอังคารที่ 6 มกราคม 2552

2.2 คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจประชุมพิจารณากำหนดกรอบนโยบายและเป้าหมายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ในวันพุธที่ 7 มกราคม 2552

2.3 รัฐมนตรีเจ้าสังกัดที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นชอบการทำคำของบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ส่งสำนักงานประมาณ ในวันศุกร์ที่ 9 มกราคม 2552 และสำนักงานประมาณพิจารณาคำขอของงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมฯ ระหว่างวันศุกร์ที่ 9 – วันจันทร์ที่ 12 มกราคม 2552

2.4 คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ในวันอังคารที่ 13 มกราคม 2552

2.5 สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ และส่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 พ.ศ. ให้สำนักงานประมาณ ในวันพุธที่ 14 มกราคม 2552

2.6 สำนักงานประมาณจัดพิมพ์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 พ.ศ. และเอกสารงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร ในวันอังคารที่ 20 มกราคม 2552

2.7 การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎรวาระที่ 1 ประมาณวันพุธที่ 28 มกราคม 2552 และ วาระที่ 2 – 3 ประมาณวันพุธที่ 11 กุมภาพันธ์ 2552

สำหรับการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 พ.ศ. ของวุฒิสภา ประมาณวันศุกร์ที่ 20 กุมภาพันธ์ 2552 และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 พ.ศ. ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป ในวันอังคารที่ 24 กุมภาพันธ์ 2552

3. ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2553

ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

เห็นสมควรกำหนดแผนและขั้นตอนการปฏิบัติงานให้สอดคล้องตามกรอบระยะเวลาที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2550 กำหนดไว้และกำหนดเป้าหมายที่จะให้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 มีผลบังคับใช้ได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จึงกำหนดลำดับขั้นตอนของปฏิทินงบประมาณฯ สรุปได้ ดังนี้

3.1 คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการเตรียมการจัดทำงบประมาณ และปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ในวันอังคารที่ 6 มกราคม 2552

3.2 สำนักงบประมาณเสนอโยกย้ายงบประมาณ วงเงิน โครงสร้าง งบประมาณรายจ่าย และ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และวงเงินรายจ่ายประจำปีขั้นต่ำที่จำเป็นและรายจ่ายตามข้อผูกพันต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในวันอังคารที่ 3 กุมภาพันธ์ 2552

3.3 ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รับนโยบายจากรองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือ รัฐมนตรีเจ้าสังกัด เพื่อจัดทำรายละเอียด วงเงิน และคำขอ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ที่ สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี แผนปฏิบัติราชการประจำปี และบูรณาการงบประมาณในมิติพื้นที่ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด รวมทั้งจัดทำประมาณการรายได้ประจำปี เสนอรองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ และส่งสำนักงบประมาณ ในวันอังคารที่ 17 มีนาคม 2552 เพื่อให้สำนักงบประมาณพิจารณาและจัดทำข้อเสนอรายละเอียด งบประมาณเสนอต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ พร้อมหลักเกณฑ์การปรับปรุงงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ ในวันพุธที่ 6 พฤษภาคม 2552

3.4 รองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดมอบนโยบายให้ กระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และส่งสำนัก งบประมาณในระหว่างวันพุธที่ 6 – วันพฤหัสบดีที่ 7 พฤษภาคม 2552 เพื่อให้สำนักงบประมาณพิจารณาและเสนอต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในวันอังคารที่ 19 พฤษภาคม 2552

3.5 สำนักงบประมาณจัดพิมพ์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และเอกสารงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร ในวันอังคารที่ 2 มิถุนายน 2552

3.6 การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2553 ของ สภาผู้แทนราษฎรวาระที่ 1 ประมาณวันพุธที่ 17 – วันพฤหัสบดีที่ 18 มิถุนายน 2552 และ วาระที่ 2 – 3 ประมาณ วันพุธที่ 26 – วันพฤหัสบดีที่ 27 สิงหาคม 2552

สำหรับการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ของวุฒิสภา ประมาณวันศุกร์ที่ 11 และ วันจันทร์ที่ 14 กันยายน 2552 และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป ในวันพฤหัสบดีที่ 17 กันยายน 2552 ตามรายละเอียดในเอกสารแนบ 2

ทั้งนี้ หากการดำเนินการเป็นไปตามขั้นตอนของปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จะทำให้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สามารถประกาศใช้ก่อนเริ่ม ปีงบประมาณ